



Številka: 007-272/2018/27
Ljubljana, 10. 12. 2018
EVA 2018-2330-0097
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembah Uredbe o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje in ribištva – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 10. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18), drugega odstavka 35. člena Zakona o morskem ribištvu (Uradni list RS, št. 115/06, 76/15 in 69/17) in drugega odstavka 49. člena Zakona o sladkovodnem ribištvu (Uradni list RS, št. 61/06) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep: Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah Uredbe o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje in ribištva, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. <p style="text-align: right;">Stojan Tramte generalni sekretar</p>
Priloga: <ul style="list-style-type: none">– Uredba o spremembah Uredbe o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje in ribištva
Sklep prejmeta: <ul style="list-style-type: none">– Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">– Tadeja Kvas - Majer, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo,– Hermina Oberstar, vodja Sektorja za podnebne spremembe, NVO, šolstvo in knjigovodstvo.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil. (Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)
5. Kratek povzetek gradiva:

Uredba o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje in ribištva (Uradni list RS, št. 89/14, 2/15, 3/15, 98/15, 28/16, 81/16 in 66/17; v nadaljnjem besedilu: Uredba) določa namen, upravičence, pogoje in postopek za dodelitev pomoči za plačilo zavarovalnih premij za zavarovanje:

- primarne kmetijske proizvodnje, in sicer za zavarovanje posevkov, nasadov in plodov pred nevarnostjo toče, požara, udara strele, pozebe, poplave in viharja,
- živali na kmetijskem gospodarstvu pred nevarnostjo pogina zaradi bolezni, zakola živali na kmetijskem gospodarstvu z veterinarsko napotnico ali usmrtitve živali zaradi bolezni in ekonomskega zakola zaradi bolezni ter
- gojitve vodnih živali v ribogojnih objektih za primer pogina zaradi bolezni.

Do sofinanciranja zavarovalne premije za zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje so upravičena kmetijska gospodarstva, ki se v Republiki Sloveniji ukvarjajo s proizvodnjo kmetijskih proizvodov.

Višina sofinanciranja zavarovalne premije za zavarovanje posevkov, nasadov in plodov znaša 40 odstotkov obračunane zavarovalne premije, vključno s pripadajočim davkom od prometa zavarovalnih poslov, razen za zavarovanje sadja, grozdja in hmelja iz I. dela priloge 3 te uredbe, za katere znaša višina sofinanciranja zavarovalne premije 50 odstotkov obračunane zavarovalne premije, vključno s pripadajočim davkom od prometa zavarovalnih poslov.

Višina sofinanciranja zavarovalnih premij za bolezni živali znaša 20 odstotkov obračunane zavarovalne premije, vključno s pripadajočim davkom od prometa zavarovalnih poslov.

Vsebinska sprememba uredbe je potrebna zaradi zvišanja višine sofinanciranja zavarovalne premije za posevke, nasade in plodove iz 40 odstotkov obračunane zavarovalne premije, vključno s pripadajočim davkom od prometa zavarovalnih poslov, na 50 odstotkov obračunane zavarovalne premije, vključno s pripadajočim davkom od prometa zavarovalnih poslov.

Prav tako je sprememba Uredbe potrebna zaradi zvišanja višine sofinanciranja zavarovalnih premij za bolezni živali iz 20 na 30 odstotkov obračunane zavarovalne premije, vključno s pripadajočim davkom od prometa zavarovalnih poslov.

Uredba se uskladi s spremembami zakona o zavarovalništvu (Uradni list RS, št. 93/15) samo glede sklicev zaradi spremenjenega oštevilčenja členov.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

S predlogom Uredbe se zvišuje sofinanciranje zavarovalne premije za zavarovanje posevkov nasadov in plodov z dosedanjih 40 odstotkov obračunane zavarovalne premije na 50 odstotkov obračunane zavarovalne premije. Prav tako se s predlogom uredbe zvišuje sofinanciranje zavarovalne premije za bolezni živali z dosedanjih 20 odstotkov obračunane zavarovalne premije na 30 odstotkov obračunane zavarovalne premije.

Modelni izračun temelji na prejetih zahtevkih v letu 2018, pri končnem izračunu višine proračunskih sredstev pa je upoštevano tudi, da se bo zaradi višje stopnje sofinanciranja povečal tudi obseg

zavarovanih površin oziroma število zavarovanih živali. Prav tako smo upoštevali tudi morebiten dvig višine zavarovalnih premij.

Za namen sofinanciranja zavarovalnih premij je ob upoštevanju zgoraj navedenega potrebno v letu 2019 zagotoviti 5.400.000 EUR. Ministrstvo ima za namen sofinanciranja zavarovalnih premij na proračunski postavki za leto 2019 načrtovana sredstva v višini 3.300.000 EUR. Dodatna sredstva bo Ministrstvo v okviru svojega finančnega načrta zagotovilo s prerazporeditvijo pravic porabe po uveljavitvi sprejetega proračuna za leto 2019. Prav tako pa bo dodatna sredstva zagotovilo pri pripravi rebalansa proračuna za leto 2019.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2311-09-3006 – Prilagajanje podnebnim spremembam	952810 – Prilagajanje podnebnim spremembam	4.502.735,55	3.300.000,00
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	

SKUPAJ		
<p>OBRAZLOŽITEV:</p> <p>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</p> <p>V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. <p>II. Finančne posledice za državni proračun</p> <p>Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <p>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</p> <p>Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:</p> <ul style="list-style-type: none"> - proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, - projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in - proračunske postavke. <p>Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.</p> <p>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</p> <p>Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.</p> <p>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</p> <p>Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>		
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev</p>		
<p>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</p>		
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 		NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE 		

<ul style="list-style-type: none"> – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: 8.11.2018 V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Slovensko zavarovalno združenje je podalo pobudo za: poenotenje stopnje sofinanciranja za vse kmetijske panoge, spremembo zavarovalnih vsot, spremembo stranke v pritožbenem postopku ter vzpostavitev pravne podlage s katero se določi, da je sofinanciranje na lokalni ravni identično s sofinanciranjem na državni ravni.</p> <p>Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije je predlagala omejitev odbitne franšize ter spremembo zavarovalnih vsot.</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>dr. Aleksandra Pivec ministrica</p>	

PREDLOG (EVA)

Na podlagi 10. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18), drugega odstavka 35. člena Zakona o morskem ribištvu (Uradni list RS, št. 115/06, 76/15 in 69/17) in drugega odstavka 49. člena Zakona o sladkovodnem ribištvu (Uradni list RS, št. 61/06) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

o spremembah Uredbe o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje in ribištva

1. člen

V Uredbi o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje in ribištva (Uradni list RS, št. 89/14, 2/15, 3/15, 98/15, 28/16, 81/16 in 66/17) se besedilo 5. člena spremeni tako, da se glasi:

»Izvajalci zavarovanja po tej uredbi so zavarovalnice, ki opravljajo zavarovalne posle v skladu z zakonom, ki ureja zavarovalništvo in so pridobili dovoljenje za opravljanje zavarovalnih poslov v zavarovalni vrsti zavarovanja požara in elementarnih nesreč oziroma dovoljenje za opravljanje zavarovalnih poslov v zavarovalni vrsti drugo škodno zavarovanje iz zakona, ki ureja zavarovalništvo.«.

2. člen

Četrty odstavky 8. členu se spremeni tako, da se glasi:

»(4) Višina sofinanciranja zavarovalne premije znaša 50 odstotkov obračunane zavarovalne premije, vključno s pripadajočim davkom od prometa zavarovalnih poslov.«

3. člen

V tretjem odstavku 9. členu se številka »20« nadomesti s številko »30«.

4. člen

V četrtem odstavku 15. členu se besedilo »s 154. členom ZZavar« nadomesti z besedilom »z zakonom, ki ureja zavarovalništvo,«.

5. člen

Postopki, začeti na podlagi Uredbe o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje in ribištva (Uradni list RS, št. 89/14, 2/15, 3/15, 98/15, 28/16, 81/16 in 66/17), se dokončajo v skladu z Uredbo o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje in ribištva (Uradni list RS, št. 89/14, 2/15, 3/15, 98/15, 28/16, 81/16 in 66/17), pri čemer se za začetek postopka šteje sklenitev zavarovalne pogodbe pri zavarovalnici.

6. člen

Ta uredba začne veljati 1. januarja 2019.

Št.
Ljubljana,
EVA 2017-2330-0075

Vlada Republike Slovenije
Marjan Šarec
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

10. člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15 in 27/17), drugi odstavek 35. člena Zakona o morskem ribištvu (Uradni list RS, št. 115/06 in 76/15) in drugi odstavek 49. člena Zakona o sladkovodnem ribištvu (Uradni list RS, št. 61/06) so pravna podlaga za sprejetje uredbe, ki ureja sofinanciranje zavarovalnih premij za zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje in ribištva.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Zaradi narave sprejetja zavarovalnih pogojev je treba pogoje za sofinanciranje zavarovalnih premij določiti pred začetkom novega koledarskega leta. Po sprejetju zavarovalnih pogojev namreč zavarovalnice pristopijo k podpisu zavarovalnih pogodb za proizvodnjo v tekočem koledarskem letu. Zakonski rok ni predpisan.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Kmetijstvo je zaradi neposredne odvisnosti od vremena in okoljskih razmer med najbolj občutljivimi sektorji, saj ga vplivi podnebnih sprememb in naravne nesreče najbolj prizadenejo. Podnebne spremembe in ekstremne vremenske razmere, povečujejo verjetnost pojava naravnih nesreč, kar se odraža na količini in kakovosti pridelkov.

Pridelava kmetijskih pridelkov in proizvodnja hrane sta ogroženi zaradi vremenskih pojavov kot so spomladanska pozeba, toča, suša ter spremembe padavinskega režima.

Zavarovanje kmetijske proizvodnje je pomemben način aktivnega obvladovanja tveganj pred izgubo prihodka zaradi škode, ki jo povzročijo neugodne vremenske razmere. S sofinanciranjem zavarovalne premije se kmetijska gospodarstva spodbujajo k pro-aktivnemu ravnanju in s tem vključevanju v zavarovanje kmetijske proizvodnje.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Razlog za predlagano uredbo je povišanje sofinanciranja zavarovalnih premij na področju rastlinske pridelave in sofinanciranja zavarovalnih premij za primer bolezni pri živalih.

Podnebne spremembe in ekstremne vremenske razmere povečujejo verjetnost pojava naravnih nesreč kot so neurje s točo, požar, udar strele, pozeba, kar se odraža na količini in kakovosti pridelkov ter stabilnosti pridelave.

Podnebne spremembe so eden od večjih izzivov, s katerimi se sooča kmetijstvo. Naravne ujme so vse pogostejše, s tem pa raste proizvodno in dohodkovno tveganje kmetijstva.

Uredba o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje in ribištva določa namen, upravičence, pogoje in postopek za dodelitev pomoči za plačilo zavarovalnih premij za zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje, in sicer za zavarovanje posevkov, nasadov in plodov pred nevarnostjo toče, požara, udara strele, pozebe, poplave in

viharja ter za zavarovanje živali na kmetijskem gospodarstvu pred nevarnostjo pogina zaradi bolezni.

Namen te uredbe je sofinanciranje zavarovalnih premij za zavarovanje kmetijske proizvodnje in ribištva z namenom nadomestila izgub, ki jih povzročijo naravne nesreče in druge slabe vremenske razmere v kmetijski proizvodnji oziroma pogini živali zaradi bolezni, ki jih je mogoče zavarovati. S tem država spodbuja kmetijske pridelovalce, da zavarujejo svoje pridelke pred posledicami naravnih nesreč in drugih slabih vremenskih razmer.

Poleg pomoči za plačilo zavarovalne premije po tej uredbi se v zvezi z istimi upravičenimi stroški lahko dodeli še druga pomoč iz javnih sredstev, če s takim seštevanjem pomoči ni presežena najvišja stopnja intenzivnosti pomoči, in sicer 65 odstotkov obračunane zavarovalne premije, vključno s pripadajočim davkom od prometa zavarovalnih poslov. Zavarovalne premije lahko sofinancirajo do 65 odstotkov obračunane zavarovalne premije tudi drugi, npr. občine.

Upravičenci do sofinanciranja ob sklenitvi zavarovalne pogodbe plačajo izvajalcem zavarovanja samo del zavarovalne premije, ki ni sofinanciran. Sofinancirani del zavarovalne premije izvajalci zavarovanja (zavarovalnice) pridobijo na podlagi zahtevkov za plačilo, ki jih vlagajo na Agencijo Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja.