



Župančičeva ulica 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01-369-6600
F: 01-369-6609
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

Številka: 542-141/2016/70		
Ljubljana, 13. 11. 2019		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si		
ZADEVA: Poročilo o udeležbi delegacije Republike Slovenije na letnem zasedanju Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada, ki je potekalo od 14. do 20. oktobra 2019 v Washingtonu, D.C., ZDA – predlog za obravnavo		
1. Predlog sklepov vlade:		
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko ... sprejela naslednji		
SKLEP		
Vlada Republike Slovenije je sprejela poročilo o udeležbi delegacije Republike Slovenije na letnem zasedanju Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada, ki je potekalo od 14. do 20. oktobra 2019 v Washingtonu, D.C., ZDA.		
Stojan TRAMTE GENERALNI SEKRETAR VLADE		
Sklep prejmejo:		
- Ministrstvo za finance, - Banka Slovenije, - Ministrstvo za zunanje zadeve, - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, - Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
- Urška Cvelbar, generalna direktorica, Ministrstvo za finance; - Andrej Kavčič, vodja Sektorja za mednarodne finančne odnose, Ministrstvo za finance; - Irena Ferkulj, sekretarka v Sektorju za mednarodne finančne odnose, Ministrstvo za finance.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE

b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
Gradivo nima finančnih posledic za proračun RS.				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, 				

- financiranje občin.	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:	
<ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Metod DRAGONJA državni sekretar	

PRILOGE:

- Priloga 1: Predlog sklepa
- Priloga 2: Poročilo o udeležbi delegacije Republike Slovenije na letnem zasedanju Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada, ki je potekalo od 14. do 20. oktobra 2019 v Washingtonu, D.C., ZDA

SKLEP

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko ... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je sprejela poročilo o udeležbi delegacije Republike Slovenije na letnem zasedanju Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada, ki je potekalo od 14. do 20. oktobra 2019 v Washingtonu, D.C., ZDA.

Stojan TRAMTE
GENERALNI SEKRETAR VLADE

Poročilo o udeležbi delegacije Republike Slovenije na letnem zasedanju Skupine Svetovne banke in Mednarodnega denarnega sklada, ki je potekalo od 14. do 20. oktobra 2019 v Washingtonu, D.C., ZDA

Na letnem zasedanju Skupine Svetovne banke (SSB) in Mednarodnega denarnega sklada (MDS), ki je potekalo od 14. do 20. oktobra 2019 v Washingtonu, D.C., ZDA, je sodelovala delegacija Republike Slovenije, ki so jo sestavljali predstavniki Ministrstva za finance in Banke Slovenije. Delegacijo Vlade Republike Slovenije je vodil Metod Dragonja, državni sekretar na Ministrstvu za finance, v njej pa je sodeloval še mag. Marjan Divjak, generalni direktor Direktorata za zakladništvo na Ministrstvu za finance.

Delegacijo Banke Slovenije so predstavljali mag. Boštjan Vasle, guverner Banke Slovenije in guverner Republike Slovenije v MDS, mag. Jožef Bradeško, viceguverner Banke Slovenije in namestnik guvernerja Republike Slovenije v MDS, mag. Živana Mejač, direktorica Kabineta guvernerja v Banki Slovenije ter Vanja Kobe, Mednarodni odnosi, Sekretariat Banke Slovenije.

Člani delegacije Republike Slovenije so opravili srečanja s predstavniki SSB in MDS, s katerimi so se pogovarjali o aktualni gospodarski situaciji v Sloveniji in sodelovanju z institucijama, ter s predstavniki investicijskih bank. Člani delegacije Banke Slovenije so se udeležili zasedanja Odbora za mednarodne denarne in finančne zadeve.

SESTANKA KONSTITUENC

Pred zasedanjema odborov sta se sestali konstitueni obeh institucij. Najprej so se sestali predstavniki držav, ki sodelujejo v t. i. belgijski konstitueni pri SSB (Avstrija, Belorusija, Belgija, Češka, Madžarska, Kosovo, Luksemburg, Slovaška, Slovenija in Turčija). Izvršni direktor Guenther Schoenleitner je predstavil delovanje pisarne konstituenice in ključna dogajanja v SSB. Sodelujoči so pregledali teme za razpravo in potrdili skupno stališče do zadev, ki jih je obravnaval Razvojni odbor. Sledil je sestanek predstavnikov držav srednje in vzhodno evropske konstituenice pri MDS (Avstrija, Belorusija, Češka, Kosovo, Madžarska, Slovaška, Slovenija in Turčija). Izvršni direktor Raci Kaya je predstavil dogajanja v MDS in delovanje pisarne konstituenice, potrjeno pa je bilo tudi skupno stališče do tem, ki jih je obravnaval Odbor za mednarodne denarne in finančne zadeve.

ZASEDANJE ODBORA ZA MEDNARODNE DENARNE IN FINANČNE ZADEVE

Odbor za mednarodne denarne in finančne zadeve je obravnaval aktualna dogajanja v svetovnem gospodarstvu, obete za prihodnost ter uresničevanje mednarodnih politik in načrte za njihovo nadgradnjo.

Odbor skladno z napovedmi ugotavlja, da naj bi se letos svetovna gospodarska rast zvišala za približno tri odstotke, vendar se od aprila dalje dinamika še naprej upočasnjuje. Pričakuje se, da se bo rast v prihodnjem letu povečala, vendar so obeti zelo negotovi in podvrženi povečanim tveganjem. Sem sodijo trgovinske napetosti, negotovost politik in geopolitična tveganja v okoliščinah omejenega političnega prostora, visoke in naraščajoče ravni dolga ter povečane finančne ranljivosti.

Odbor podpira uporabo vseh ustreznih politik, ki bodo omilile tveganja ter povečale odpornost in rast. Razpoložljivi fiskalni prostor je treba uporabiti za podporo povpraševanju. Kadar je za zagotavljanje vzdržnosti dolga potrebna javnofinančna konsolidacija, je treba fiskalno politiko skrbno uravnati in jo usmeriti k zagotavljanju rasti in varovanju socialnih ciljev. V skladu z mandati centralnih bank mora monetarna politika zagotoviti, da bo inflacija ostala v načrtovanih okvirih in da inflacijska pričakovanja ostanejo nadzorovana.

Odbor podpira napredek pri izvajanju strukturnih reform za dvig rasti, zaposlovanja in produktivnosti ter povečanje odpornosti. Spodbuja politike, ki podpirajo inovacije ter bolj konkurenčne in prilagodljive trge ter si prizadeva za reševanje izzivov iz naslova demografskih sprememb.

Odbor je pozdravil načrt globalne politike MDS, ki bo v skladu s svojim mandatom še naprej podpiral svoje članice in sodeloval z drugimi institucijami, za doseg naslednjih ciljev:

- zmanjševanje tveganj in zagotavljanje trajnostne gospodarske rasti;
- krepitev vzdržnosti in preglednosti državnega dolga;
- podpora politikam, ki spodbujajo vključevanje in ustvarjajo priložnosti;
- nadgradnja globalnega sodelovanja;
- podpora globalnim rešitvam za globalne izzive;
- prilagoditev političnih orodij za upravljanje in podporo spremembam.

Odbor je potrdil svojo zavezo k močnemu MDS, ki temelji na kvotah in ima zagotovljeno ustrezno financiranje, s katerim MDS lahko tudi v prihodnje ohranja svojo vlogo v središču globalne finančne varnostne mreže. Odbor je opozoril tudi na pomanjkanje napredka pri 15. splošnem pregledu kvot MDS in odboru izvršnih direktorjev kot prednostno nalogo naložil dokončanje aktivnosti v zvezi s finančnimi viri in reformo upravljanja MDS in zaprosil, da o rezultatih poroča v čim krajšem času.

Naslednje zasedanje Odbora bo potekalo v Washingtonu, D. C., ZDA, 18. aprila 2020.

ZASEDANJE RAZVOJNEGA ODBORA

V skupni izjavi Razvojni odbor ugotavlja, da globalna rast ostaja umirjena, kar je posledica zniževanja dinamike naložb in trgovine. Tveganja ostajajo zaradi političnih negotovosti, trgovinskih napetosti, finančne nestabilnosti in naraščajočega dolga. Odbor je SSB in MDS pozval k nadaljevanju medsebojnega sodelovanja in sodelovanja z državami članicami za krepitev potencialne rasti, povečanje odpornosti na šoke, povečanje prihodkov držav in nadaljevanje oblikovanja varovalnih politik. Prav tako bi morali okrepiti večstranski pristop za reševanje povečane ranljivosti držav zaradi dolga ter spodbujati trajnostne in pregledne prakse zadolževanja.

Odbor je pozdravil Poročilo o svetovnem razvoju 2020. Pozitivni učinki širitve trgovinskih in globalnih vrednostnih verig (t. i. global value chains) se kažejo v vplivu na gospodarsko rast in povečanje dohodkov, delovna mesta, produktivnost in zmanjšanje revščine. Ob tem pa je dobiček iz trgovanja še vedno neenakomerno porazdeljen znotraj držav in med državami. Odbor je SSB pozval k sodelovanju z državami članicami in prizadevanju za uresničitev svobodne, pravične, nediskriminatorne, pregledne, predvidljive in stabilne trgovine in naložb ter da hkrati varuje okolje in zagotavlja, da se dobički od udeležbe pravično porazdelijo.

Odbor ceni napredek, ki je podan v poročilu 'Človeški kapital - poročilo o napredku', zlasti konkretne institucionalne in politične reforme sodelujočih držav. SSB spodbuja, naj: (i) nadaljuje sodelovanje s partnerji javnega in zasebnega sektorja ter daje prednost analizam in kreptvi sistemov ter intervencijam in naložbam, ki izboljšujejo rezultate človeškega kapitala; in (ii) nenehno izboljšuje metodologijo izračunavanja indeksa človeškega kapitala.

Odbor pozdravlja tudi dokument o Zaposlovanju in gospodarskem preoblikovanju in ceni podporo SSB pri prednostnih nalogah posameznih držav, ki se nanašajo na analize, politične usmeritve in orodja za podporo zaposlovanju in gospodarski preobrazbi. SSB podpira medsebojno koordinacijo in nujne ukrepe za podporo institucionalnemu razvoju in reformam upravljanja, ustvarjanju trgov in delovnih mest, spodbujanju zasebnih naložb, zmanjšanju ovir za ustanavljanje podjetij, reševanju povpraševanja po delovni sili in njeni ponudbi, povečanju priložnosti za ženske in mladino, širitvi regionalnih projektov in spodbujanju regionalnega povezovanja.

Odbor je pozdravil pregled glasovalnih pravic v Mednarodnem združenju za razvoj (International Development Association, IDA) in podprl predlagani pregled, vključno z oblikovanimi vodilnimi načeli in

obsegom. Odbor predlaga, da pregled vodi odbor direktorjev IDA in pričakuje posodobitve do letnih zasedanj v letu 2020, skladno z dogovorjeno časovnico.

Naslednje zasedanje Odbora bo potekalo v Washingtonu, D. C., ZDA, 18. aprila 2020.

DVOSTRANSKI POGOVORI

Ob robu uradnih zasedanj so se člani delegacije RS sestali s predstavniki SSB in MDS, s katerimi so govorili o nadaljnjih oblikah sodelovanja Slovenije z institucijama. Srečali so se s svetovalcem v oddelku za denarne in kapitalske trge MDS Paulom Mathieujem, namestnikom direktorja oddelka za fiskalne zadeve MDS Gedom Schwartzem, vodjo misije MDS za Slovenijo Bernardinom Akitobyjem, direktorjem evropskega oddelka MDS Poulom Thomsenom, regionalno direktorico Mednarodne finančne korporacije (International Financial Corporation, IFC) za Evropo in Centralno Azijo Wiebke Schloemer ter izvršnim direktorjem konstituce MDS Racijem Kayo in izvršnim direktorjem konstituce SSB Guentherjem Schoenleitnerjem.

Predstavnikom oddelka za denarne in kapitalske trge v MDS je guverner Vasle predstavil aktualne razmere v finančnem sistemu v Sloveniji in izpostavil predvidene spremembe v bančnem sistemu, ki bodo pomembno vplivale na bančno okolje v Sloveniji. Paul Mathieu je govoril o možni podpori MDS za dokončanje kapitalske unije v EU in izzivih, ki jih finančnemu sektorju, predvsem pokojninskim skladom, povzročata okolje nizkih obrestnih mer. Predstavniki oddelka so izpostavili tudi aktivno in učinkovito sodelovanje s Centrom za razvoj financ (CEF), s katerim so identificirali področja sodelovanja tudi za v prihodnje.

Na sestanku s predstavniki oddelka za fiskalne zadeve MDS je državni sekretar Metod Dragonja predstavil javnofinančno situacijo v Sloveniji, napredek glede izvajanja strukturnih reform in novih davčnih sprememb. Gerd Schwartz je izrazil podporo CEF, katerega prek napotitev strokovnjakov MDS vidijo kot partnerja v regiji za področje izgradnje kapacitet (capacity building), državni sekretar Dragonja pa je izrazil zadovoljstvo, da je slovenska vlada pomagala soustvariti institucijo za izboljšanje javnofinančnih kompetenc držav v regiji in izpostavil, da bo država še naprej podpirala rast institucije.

Vodji misije MDS za Slovenijo je guverner predstavil makroekonomsko situacijo v Sloveniji, ki je kljub upočasnitvi gospodarske rasti še vedno ugodna. Orisal je ekonomske kazalce ter stanje v bančnem in finančnem sistemu in srednjeročne gospodarske obete. Državni sekretar je predstavil proračunske razmere in izpostavil, da so bili s spremembo državnega proračuna za leto 2019 za 100 mio evrov zmanjšani odhodki, s čimer bo ciljni 0,8 % proračunski presežek dosežen, cilj za 2020 pa je presežek v višini 1,1 % BDP. Dolg se zmanjšuje in bo po naših napovedih dosegel 60 % BDP že v 2021, čeprav naj bi se po napovedih MDS to zgodilo leto kasneje. Predstavil je tudi spremembe iz davčnega paketa, ki naslavljajo povečanje konkurenčnosti gospodarstva z zmanjšanjem davčne obremenitve zaposlenih, s ciljem povečanja domače potrošnje. Del ukrepov bo nevtraliziran s povečano obdavčitvijo kapitala in bolj učinkovitim pobiranjem davkov. Akitoby je izpostavil, da bi zmanjšanje gospodarske rasti v Nemčiji in Italiji lahko vplivalo na slovenski izvoz. Problem je zmanjševanje proizvodnje in manj investicij. Slovenija izstopa po gospodarski rasti držav evro območja, tveganja se zmanjšujejo. Proizvodna vrzel (output gap) je še vedno pozitivna, obdobja nizkih obresti je potrebno izkoristiti za zmanjšanje stroška javnega dolga. Podano je bilo priporočilo glede fiskalne politike, ki bi morala ostati v okviru zasledovanja srednjeročnih ciljev. Sogovorniki so ponovno potrdili termin redne misije MDS, ki bo potekala marca 2020.

V pogovoru s predstavniki evropskega oddelka v MDS sta guverner in državni sekretar predstavila makroekonomski položaj Slovenije ter načrtovane reforme v okviru fiskalne politike. Guverner je poudaril, da so banke dobro kapitalizirane in pojasnil situacijo v bankah po zaključenem prestrukturiranju ter makrobonitetne ukrepe iz pristojnosti Banke Slovenije kot centralne banke.

Regionalna direktorica IFC je predstavila regionalno pisarno in njene aktivnosti, sogovorniki pa so omenili, da je imel IFC v preteklosti kar nekaj operacij povezanih s Slovenijo in da se vedno ozirajo za možnimi priložnostmi, ki bi bile skladne z mandatom institucije. Državni sekretar se je zahvalil za

sodelovanje in proaktivno vlogo IFC v preteklosti in sogovornikom predstavil večje infrastrukturne projekte v Sloveniji.

Izvršni direktor srednje in vzhodnoevropske konstituce MDS se je zahvalil za dobro sodelovanje znotraj konstituce in povedal, da si bo prizadeval za nadaljevanje dobrega zastopanja v prid vsem državam. Guverner se je zahvalil za dobro sodelovanje. Na vprašanje guvernerja glede krepitve fiskalne politike tudi v državah, kjer nimajo tako izrazitega fiskalnega prostora, je izvršni direktor izpostavil predvsem celostni okvir politik na katerem dela MDS in iskanje najboljše kombinacije ekonomskih politik po državah. Glede pričakovanj do nove generalne direktorice MDS, Kristaline Georgieje je odgovoril, da je tudi osebno podpiral njeno kandidaturo od samega začetka. Kot je dodal, je za države konstituce izvolitev predstavnika iz razvijajoče Evrope lahko samo pozitivna.

Izvršni direktor konstituce SSB je predstavil zadnje aktualne informacije v Svetovni banki in procese glede kapitalske krepitve. Kljub temu, da je bil predvsem zaradi ZDA zopet podaljšan rok za zaključek procesa potrditve resolucij iz naslova krepitve kapitala, pričakuje, da je zastoj samo proceduralne narave. Slovenski predstavniki so se zahvalili za ustrezno obveščanje pisarne o zadevah SSB.

OSTALI DOGODKI

Državni sekretar Dragonja se je ob robu letnih zasedanj udeležil tudi srečanja Koalicije ministrov za finance za podnebno ukrepanje. Slovenija se je srečanja udeležila kot opazovalka, sicer pa je do konca zasedanj Koaliciji pristopilo 50 držav.