



Številka: 00104-127/2019/5  
Datum: 13. 6. 2019

### **Odgovor na poslansko vprašanje Monike Gregorčič v zvezi s Skladom skladov**

Poslanka Državnega zbora Republike Slovenije Monika Gregorčič je na Vlado Republike Slovenije naslovila vprašanje v zvezi s Skladom skladov.

V pisnem poslanskem vprašanju poslanka Monika Gregorčič navaja, da je bil novembra 2017 podpisan dogovor med Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo in SID-Slovensko izvozno in razvojno banko, d.d.(v nadaljevanju: SID banka) o vzpostavitvi Sklada skladov (v nadaljevanju: sklad), v katerega bo vplačanih 253 milijonov evrov iz evropskih kohezijskih sredstev in, da so po Sloveniji postavljeni jumbo plakati, ki medijsko oglašujejo ugodna mikro posojila iz tega sklada, sredstva pa naj bi bila na voljo pri poslovnih bankah, pri Slovenskem podjetniškem skladu in neposredno pri SID banki.

Dodaja, da je bilo ob vzpostavitvi sklada s strani direktorja SID banke rečeno: »Z oblikovanjem Sklada skladov smo naredili pomemben korak v smeri prehoda iz nepovratnih v povratna sredstva z uporabo finančnih instrumentov. Slednja imajo namreč bistveno večjo učinkovitost kot nepovratna sredstva, predvsem zaradi večjega finančnega vzvoda in multiplikativnih učinkov ter revolving značaja«.

Nadalje navaja, da je minister za gospodarski razvoj in tehnologijo g. Zdravko Počivalšek kot ključno prednost povratnih v primerjavi z nepovratnimi sredstvi izpostavil trajnostni vidik povratnih sredstev, ki se ne porabijo, temveč se vrnejo nazaj v proračun in se ponovno uporabljajo ter: »Poleg tega se na ta način preprečuje tudi t. i. sindrom odvisnosti, ko redni prejemnik nepovratnih sredstev razvije poslovni model, katerega uspešnost čedalje bolj temelji na vedno novem dotoku nepovratnih sredstev in ne na razvoju konkurenčnih prednosti«.

Zaključuje, da Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljevanju: SVRK) v svojem dokumentu Operativni program 2014-2020 v okviru cilja »Naložbe za rast in delovna mesta« iz decembra 2017 navaja, da je bila na področjih konkurenčnosti malih in srednjih podjetij, kmetijskega sektorja, sektorja ribištva in akvakulture, raziskav, razvoja in inovacij, podpore pri prehodu na gospodarstvo z nizkimi emisijami ogljika ter trajnostnega urbanega in teritorialnega razvoja opravljena predhodna ocena, ki je pokazala, da na navedenih področjih obstajajo tržne vrzeli, ki jih je smiselno nasloviti z določenimi finančnimi instrumenti, vendar pa SVRK v istem poročilu navaja oz. že opozarja tudi na zamude pri doseganju realizacije oz. na povečana tveganja za izpolnitev pogojev za drugo tranšo črpanja sredstev, ki je sicer načrtovana v zadnjem kvartalu 2019.

Poslanka Monika Gregorčič zato na Vlado Republike Slovenije naslavlja naslednja vprašanja:

1. Koliko kohezijskih sredstev je bilo že vplačano iz državnega proračuna in koliko od tega je že dejansko porabljenega (koliko sredstev je že prišlo do končnih upravičencev)?
2. Ali se bo predvidena dinamika vplačevanja v sklad nadaljevala?

3. Koliko naj bi znašali okvirni skupni stroški finančnega posredništva (torej stroški SID banke in finančnih posrednikov) do konca leta 2022?
4. Kako ocenjujete učinkovitost in smotrnost izvajanja tega finančnega instrumenta?
5. Ali je predvidena tudi neodvisna strokovna evalvacija tega programa, ki bo vključevala tako oceno rezultatov z vidika končnih uporabnikov in terenski ogled rezultatov kot primerjavo z mehanizmi podeljevanja neposrednih finančnih spodbud?
6. Kakšno je stališče Vlade RS glede uporabe tovrstnih finančnih instrumentov v novi finančni perspektivi?

Vlada Republike Slovenije v nadaljevanju odgovarja:

1. Na podlagi 24. 11. 2017 podpisanega Sporazuma o financiranju operacije Finančni instrumenti (v nadaljevanju: FI) 2014 - 2020 (v nadaljevanju: SoF), v skupni višini 253,00 mio EUR, je bila v decembru 2017 v Sklad skladov vplačana 1. tranša v višini 63,25 mio EUR.

Do konca marca 2019 je bilo s FI (posojila za raziskave in razvoj in mikroposojila za mala in srednja podjetja) preko finančnih posrednikov podprtih 742 poslov končnih prejemnikov ter sklenjenih pogodb v skupni vrednosti 23,80 mio EUR, od tega večina (75,8 %) mikroposojil. Do konca marca 2019 so končni prejemniki po sklenjenih pogodbah črpali skupaj 19,70 mio EUR.

2. Vplačilo podpore EU v Sklad skladov je predvideno v obliki tranš v višini 63,25 mio EUR v letih 2017, 2019, 2021 in 2022, pri čemer mora biti za vplačilo 2. tranše porabljenih vsaj 60 % zneska EU podpore skupaj z nacionalnim prispevkom (kot upravičen izdatek), za vplačilo 3. in 4. tranše pa vsaj 85 % zneska EU podpore skupaj z nacionalnim prispevkom (kot upravičen izdatek).
3. Skladno s SoF je SID banka za vsako leto izvajanja finančnih instrumentov upravičena do provizije za izvajanje, ki je sestavljena iz osnovne provizije in provizije za uspešnost.

V skladu z Delegirano uredbo Komisije (EU) št. 480/2014 z dne 3. marca 2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo (UL L št. 138 z dne 13. 5.2014, str. 5), zadnjič spremenjeno z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2015/616 z dne 13. februarja 2015 o spremembi Delegirane uredbe (EU) št. 480/2014 glede sklicev na Uredbo (EU) št. 508/2014 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 102 z dne 21. 4. 2015, str. 33) in s sklenjenim SoF, je SID banka d. d., kot upravljavec Sklada skladov za izvedbo nalog po SoF upravičena do provizije za upravljanje Sklada skladov, ki je sestavljena iz osnovne provizije in provizije za uspešnost (pragovi določeni v skladu s prvim in četrtem odstavkom 13.člena delegirane uredbe).

Provizija za upravljanje Sklada skladov pokriva stroške in odhodke upravljavca Sklada skladov, nastale v zvezi z upravljanjem sklada skladov.

Skupni znesek provizij za upravljanje Sklada skladov v obdobju upravičenosti (do 31.12. 2023) ne sme preseči 7 % skupnega zneska podpore EU, vplačane v Sklad skladov.

Odbor za spremljanje je letno obveščen o stroških upravljanja in provizijah za upravljanje Sklada skladov, ki so bili dejansko plačani v predhodnem letu.

V skladu s SoF in Delegirano uredbo komisije (EU) št. 480/2014, je v primeru neposrednega izvajanja finančnih instrumentov, SID banka d.d. upravičena do provizije za izvajanje finančnih instrumentov, ki je sestavljena iz osnovne provizije in provizije za uspešnost.

Ne glede na višino osnove za obračunavanje osnovne provizije oz. višino osnove in izpolnjevanje meril za obračunavanje provizije za uspešnost, višina provizije SID banke d. d. za neposredno izvajanje posameznega FI v obdobju upravičenosti (31.12. 2023) ne sme preseči 8 % sredstev Podpore EU, ki so bila prenesena iz Sklada Skladov na poseben podračun SID banke, oblikovan za namen izvajanja posameznega FI.

Za določitev višine provizij upravljanja, ki pripadajo posameznemu finančnemu posredniku za izvajanje finančnih instrumentov, sklad skladov upošteva pragove, kot jih določajo drugi, tretji, peti in šesti odstavek 13.člena Delegirane uredbe komisije (EU) št.480/2014.

4. Kvantitativni cilji izvajanja FI, ki prispevajo k posebnim ciljem in rezultatom podprtih prednostnih naložb se spremljajo letno na ravni končnih prejemnikov v skladu z ciljnim kazalniki iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020.
5. Načrtovani sta neodvisno vmesno in končno vrednotenje operacije FI (v letu 2020 in ob zaključku operacije), ki bosta vključevali pregled, kvalitativno/ kvantitativno analizo ter evalvacijo celotne operacije do ravni končnega prejemnika, vključno s terenskimi obiski.
6. Glede na napovedi Evropske Komisije, da bo v prihodnji finančni perspektivi na voljo manj nepovratnih in več povratnih sredstev, bodo finančni instrumenti še pridobivali na svojem pomenu.