

PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST IN ŠPORT**

Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana

gp.mizs@gov.si

Številka: 0070-56/2019/18

Ljubljana, dne 26. 9. 2019

EVA: 2019-3330-0042

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: : Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 6. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Sklep prejmejo:

1. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana
2. Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1502 Ljubljana
3. Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana
4. Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana
5. Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije, Bleiweisova 30, 1000 Ljubljana

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Jernej Štromajer, državni sekretar
- dr. Tomaž Boh, generalni direktor Direktorata za znanost
- dr. Meta Dobnikar, vodja Sektorja za znanost

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

| | | |
|---|--|-------|
| / | | |
| 4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: | | |
| / | | |
| 5. Kratek povzetek gradiva: | | |
| <p>Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije (v nadaljevanju: novela Uredbe) v 14. členu veljavne uredbe odpravlja nekatere omejitve z zvezi z možnostjo spremembe cenovne kategorije raziskovalnega projekta oziroma raziskovalnega programa in na ta način omogoča, da se struktura financiranja po ekonomskih namenih približa dejanski strukturi stroškov, ki nastajajo pri izvedbi raziskav, pri čemer se skupni obseg financiranja ne spremeni. Predlog novele uredbe se nanaša na spremembo besedila v 17., 18., 19. členu veljavne uredbe, vezano na uskladitev terminov iz predpisov, ki urejajo sistem plač v javnem sektorju. V 21. členu veljavne uredbe se s predlogom novele Uredbe usklajuje določitev sredstev za plače mladih raziskovalcev z Aneksom h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost (Uradni list RS, št. 80/18)</p> | | |
| 6. Presoja posledic za: | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | DA/NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | DA/NE |
| c) | administrativne posledice | DA/NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | DA/NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | DA/NE |
| e) | socialno področje | DA/NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | DA/NE |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: | | |
| (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | |

| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
|---|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|
| | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | | | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 | | |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| OBRAZLOŽITEV: | | | | |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
| V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): | | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. | | | | |

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Gradivo nima finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Datum objave: 28. 8. 2019

Gradivo je objavljeno na spletnih straneh Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, pod Predlogi predpisov, od 28. 8. 2019 dalje. Vsled objave gradiva na spletnih straneh Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, pod Predlogi predpisov nismo prejeli pripomb oziroma predlogov.

Na portalu E-demokraciji je bilo gradivo objavljeno od 28. 8. 2019 do 11. 9. 2019. Vsled objave gradiva na E-demokraciji nismo prejeli pripomb oziroma predlogov.

Gradivo je bilo dne 28. 8. 2019 in dne 18. 9. 2019 posredovano tudi Sindikatu vzgoje, izobraževanja, znanosti in kulture Slovenije (SVIZ). Prejeli smo odgovor SVIZ z dne 25. 9. 2019, da nimajo pripomb na predlagano gradivo.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

dr. Jernej Pikalo
MINISTER

Priloge:

- Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije
- Obrazložitev

PREDLOG

Na podlagi 13. člena Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti (Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 112/07, 9/11, 57/12 – ZPOP-1A, 21/18 – ZNOrg in 9/19) Vlada Republike Slovenije izdaja

Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije

1. člen

V Uredbi o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 103/11, 56/12, 15/14, 103/15, 27/17 in 9/18) se v 14. členu peti odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(5) Cenovna kategorija se lahko spremeni na predlog izvajalca raziskovalnega programa oziroma raziskovalnega projekta.«.

V osmem odstavku se beseda »junija« nadomesti z besedo »septembra«.

2. člen

V 17. členu se v drugem odstavku drugi stavek spremeni tako, da se glasi: »V izračunu se upoštevajo raziskovalni nazivi, delovna mesta oziroma nazivi v okviru delovnih mest, izhodiščni plačni razred ter napredovanje za tri plačne razrede v okviru delovnega mesta oziroma naziva v okviru delovnega mesta, dovoljen odstotek mase sredstev za izplačilo delovne uspešnosti in napredovanj, ki velja za zaposlene v javnem sektorju, ter povprečno delovno dobo raziskovalcev, vključenih v raziskovalne programe, ki znaša 24 let.«.

3. člen

V 18. členu se v drugem odstavku drugi stavek spremeni tako, da se glasi: »V izračunu se upoštevajo raziskovalni nazivi, delovna mesta oziroma nazivi v okviru delovnih mest, izhodiščni plačni razred ter napredovanje za tri plačne razrede v okviru delovnega mesta oziroma naziva v okviru delovnega mesta, dovoljen odstotek mase sredstev za izplačilo delovne uspešnosti in napredovanj, ki velja za zaposlene v javnem sektorju, ter povprečno delovno dobo raziskovalcev, vključenih v raziskovalne projekte, ki znaša 24 let.«.

4. člen

V 19. členu se v drugem odstavku drugi stavek spremeni tako, da se glasi: »V izračunu se upoštevajo nazivi izvajalcev, delovna mesta oziroma nazivi v okviru delovnih mest, izhodiščni plačni razred ter napredovanje za tri plačne razrede v okviru delovnega mesta oziroma naziva v okviru delovnega mesta, dovoljen odstotek mase sredstev za izplačilo delovne uspešnosti in napredovanj, ki velja za zaposlene v javnem sektorju, ter povprečno delovno dobo izvajalcev, vključenih v infrastrukturne programe, ki znaša 24 let.«.

5. člen

V 21. členu se druga alineja spremeni tako, da se glasi:

»– obdobje treh let v osnovnem plačnem razredu in eno leto z upoštevanim napredovanjem za dva plačna razreda glede na osnovni plačni razred za delovno mesto »mladi raziskovalec«, določen s kolektivno pogodbo, ki ureja raziskovalno dejavnost;«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

6. člen

(Sprememba cenovne kategorije za leto 2019)

Predlog za spremembo cenovne kategorije raziskovalnega programa oziroma projekta se lahko za leto 2019 vloži do konca novembra 2019.

7. člen

(Začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne ...

EVA 2019-3330-0042

Vlada Republike Slovenije
Marjan Šarec
predsednik

OBRAZLOŽITEV

Zakon o raziskovalni in razvojni dejavnosti (Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 112/07, 9/11, 57/12 – ZPOP-1A, 21/18 – ZNOrg in 9/19) v določbah 13. člena določa, da normative in standarde ter merila za določanje sredstev za financiranje Raziskovalne in inovacijske strategije Slovenije po tem zakonu sprejme Vlada Republike Slovenije na predlog ministra, pristojnega za znanost, oziroma ministra, pristojnega za tehnologijo. Z normativi in standardi se podrobneje določi pogoje, kriterije, merila za določitev obsega sredstev za izvedbo raziskovalnih in razvojnih programov in projektov, ki se izvajajo v okviru Raziskovalne in inovacijske strategije Slovenije in spremljanje ter poraba proračunskih sredstev.

Uredba o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 103/11, 56/12, 15/14, 103/15, 27/17 in 9/18; v nadaljevanju: uredba), ki jo je sprejela Vlada Republike Slovenije, določa normative in standarde, kot podlago za določitev obsega sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti v obliki raziskovalnih programov, raziskovalnih projektov, infrastrukturnih programov, programa usposabljanja mladih raziskovalcev, ustanoviteljskih obveznosti in ostalih povračil v zvezi z delom in drugih osebnih prejemkov, katerih izvajanje se financira iz Proračuna Republike Slovenije, za določitev cene ekvivalenta polne zaposlitve ter za spremljanje in porabo sredstev proračuna.

Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije (v nadaljevanju: ARRS) je z dopisoma št. 007-8/2019-2 z dne 23. 7. 2019 in št. 007-8/2019-5 z dne 17. 9. 2019 na Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport posredovala predlog sprememb in dopolnitev uredbe, z zaprosilom za posredovanje v sprejem Vladi Republike Slovenije.

Predlagane spremembe in dopolnitve obsegajo:

1. Spremembo besedila v 14. členu veljavne uredbe

Glede na določila uredbe o normativih se raziskave razvršča v cenovne kategorije od A do F. Pri tem se upošteva:

- okolje, kjer se raziskava izvaja;
- potrebno raziskovalno opremo in druga, za izvajanje raziskav potrebna, osnovna sredstva;
- neposredne stroške materiala in stroške storitev ter
- posebne pogoje pri izvajanju programa oziroma projekta.

Raziskovalne organizacije lahko tekom izvajanja raziskave predlagajo spremembo cenovne kategorije. Po spremembi cenovne kategorije obseg financiranja ostane enak, prerazporedi se zgolj struktura financiranja med ekonomskimi nameni.

Glede na to, da je financiranje normirano tako po višini, kot tudi po strukturi stroškov, se s tem, ko se omogoči prilagoditev cenovne kategorije, zagotovi financiranje po dejanski strukturi stroškov, ki je najbolj ustrezno za posamezno vrsto raziskave.

Trenutno veljavna uredba o normativih ima v zvezi z možnostjo spremembe cenovne kategorije določene omejitve, ki so se izkazale, da onemogočajo prilagoditev strukture financiranja dejansko potrebnim stroškom. Predlog spremembe uredbe nekatere omejitve odpravlja. S predlagano spremembo uredbe o normativih bo letu podaljšan čas, v katerem lahko izvajalci podajo vlogo za spremembo cenovne kategorije, iz konca junija na konec septembra. Za leto 2019 bo glede na prehodno določbo vloge izjemoma možno oddati do konca novembra 2019. Predlog spremembe

uredbe o normativih in standardih opravlja omejitev, da se za posamezen raziskovalni projekt ali raziskovalni program lahko spremembo cenovne kategorije izvede samo enkrat in še to praviloma samo za en plačni razred. Izvajalec bo glede na predlagano spremembo predlagal spremembo cenovne kategorije večkrat in predlagal strukturo financiranja po ekonomskih namenih glede na dejanske stroške pri izvajanju raziskave. Sprememba cenovne kategorije pa ne bo imela vpliva na znižanje ali zvišanje obsega finančnih sredstev, skupni obseg financiranja bo v primeru spremembe cenovne kategorije ostal nespremenjen.

2. Spremembo besedila v 17., 18. in 19. členu veljavne uredbe

Predlagana sprememba pomeni uskladitev terminologije z veljavno ureditvijo sistema plač javnih uslužbencev ter jasnejši zapis, to je, da se napredovanje nanaša na plačne razrede ter jasnejši zapis glede pojma mase, ki se upošteva v izračunu za povprečne plače.

3. Spremembo besedila v 21. členu veljavne uredbe

Predlagana sprememba pomeni uskladitev določitve obsega financiranja plač mladim raziskovalcem z Aneksom h Kolektivni pogodbi za raziskovalno dejavnost (Uradni list RS, št. 80/18, v nadaljnjem besedilu: aneks h kolektivni pogodbi), s katerim je bilo dogovorjeno zvišanje plač s 1. januarjem 2019 za en plačni razred in s 1. novembrom 2019 še za en plačni razred.

Trenutno veljavna uredba o normativih in standardih določa, da se višina financiranja stroškov plač za mlade raziskovalce, določi tako, da se pri štiri letnem financiranju upošteva za tri leta usposabljanja 30. plačni razred (izhodiščni razred) in eno leto 32. plačni razred (napredovanje za 2 razreda). Navedena ureditev je bila skladna s Kolektivno pogodbo za raziskovalno dejavnost (Uradni list RS, št. 45/1992, 50/1992 - popr., 5/1993, 18/1994 - ZRPJZ, 50/1994, 45/1996, 40/1997 - ZDMPNU, 51/1998, 73/1998 - popr., 39/1999 - ZMPUPR, 106/1999, 107/2000, 64/2001, 84/2001, 85/2001 - popr., 43/2006 - ZKolP, 61/2008, 61/2008, 67/2008, 83/2010, 89/2010, 40/2012, 3/2013, 46/2013, 67/2013, 7/2014, 52/2014, 3/2015, 55/2015, 106/2015, 4/2016, 51/2016, 3/2017, 38/2017, 46/2017, 46/2017, 3/2018, 47/2018), kot je bila v veljavi do sklenitve navedenega aneksa h kolektivni pogodbi.

Predlog spremembe uredbe določa, da se pri določitvi obsega financiranja stroškov plač za mlade raziskovalce, katerih usposabljanje običajno traja 4 leta, upošteva: obdobje treh let v osnovnem plačnem razredu in eno leto z upoštevanim napredovanjem za dva plačna razreda glede na osnovni plačni razred za delovno mesto »mladi raziskovalec« določen s kolektivno pogodbo za raziskovalno dejavnost. Plačni razred v predlagani spremembi uredbe je določen opisno, kar pomeni, da uredbe ob naslednjem zvišanju cenovnega razreda ne bo potrebno prilagajati.