



Številka: 381-3/2019/207
Ljubljana, 16. 12. 2019
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:gp.gs@gov.si">gp.gs@gov.si</a>

**ZADEVA: Soglasje k tarifam Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2020 – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi sedmega odstavka 6. člena, tretjega odstavka 60. člena in tretjega odstavka 74. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15 in 40/17), 4. člena Splošnega akta o načinu izračuna plačil za uporabo radijskih frekvenc (Uradni list RS, št. 30/13, 33/13 – popr., 40/13 – popr., 81/14, 21/16, 63/16 in [64/19](#)), 4. člena Splošnega akta o načinu izračuna višine plačil za uporabo elementov oštevilčenja (Uradni list RS, št. 31/13, 21/16, 15/17 in 72/18), petega odstavka 34. člena Zakona o poštnih storitvah (Uradni list RS, št. 51/09, 77/10, 40/14 – ZIN-B in 81/15), četrtega odstavka 4. člena Pravilnika o načinu izračunavanja in poravnave plačil za izvajanje poštnih storitev (Uradni list RS, št. 109/09), šestega odstavka 38. člena Zakona o avdiovizualnih medijskih storitvah (Uradni list RS, št. 87/11 in 84/15), šestega odstavka 4. člena Pravilnika o načinu izračuna plačil na podlagi dovoljenja za izvajanje televizijske dejavnosti oziroma vpisa v uradno evidenco ponudnikov avdiovizualnih medijskih storitev na zahtevo (Uradni list RS, št. 72/12) in četrtega odstavka 18.e člena Zakona o železniškem prometu (Uradni list RS, št. 99/15 – uradno prečiščeno besedilo in 30/18) je Vlada Republike Slovenije na ...seji dne ... sprejela naslednji

**SKLEP**

Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k tarifam Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2020, in sicer k:

- Tarifi o vrednosti točke za plačilo na podlagi obvestila, za plačilo za uporabo radijskih frekvenc in za plačilo za uporabo elementov oštevilčenja, št. 0100-4/2019/53 z dne 16. 12. 2019;
- Tarifi o plačilih za izvajanje poštnih storitev, št. 0100-4/2019/54 z dne 16. 12. 2019;
- Tarifi o vrednosti točke za plačilo na podlagi dovoljenja za izvajanje televizijske dejavnosti oziroma vpisa v uradno evidenco ponudnikov avdiovizualnih medijskih storitev na zahtevo, št. 0100-4/2019/55 z dne 16. 12. 2019;
- Tarifi o vrednosti točke in o višini deleža glede na zaračunano uporabnino za uporabo javne železniške infrastrukture, za delovanje regulatornega organa na področju železniškega prometa, št. 0100-4/2019/56 z dne 16. 12. 2019.

Stojan Tramte  
generalni sekretar

Sklep prejmejo:

- Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije, Stegne 7, 1000 Ljubljana
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Ministrstvo za infrastrukturo

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministrstvo za kulturo</li> <li>- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo</li> <li>- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje</li> </ul>		
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>		
/		
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Rudi Medved, minister za javno upravo,</li> <li>- Mag. Mihael Krišelj, v.d. generalnega direktorja Direktorata za informacijsko družbo in informatiko,</li> <li>- Dr. Polona Blaznik, direktorica Urada za informacijsko družbo.</li> </ul>		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<p>Predložene tarife za leto 2020 za posamezna področja dela Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: agencija) ustrezajo formalnim zahtevam področnih zakonov in omogočajo ustrezno financiranje agencije v letu 2020. Program dela in finančni načrt agencije za leto 2020 in s tem tudi višino tarif je obravnaval tudi Svet Agencije in nanj podal pozitivno mnenje skladno z določili ZEKom-1. Skladno z ugotovljenimi dejstvi Ministrstvo za javno upravo predlaga soglasje Vlade Republike Slovenije na predlagane višine tarif za plačila po področjih dela agencije. Razlog za želeno skrajšanje poslovnih rokov je obsežna obravnava in pozna potrditev Programa dela in finančnega načrta 2020, ki vsebuje tudi tarife 2020, poleg tega pa morajo biti tarife potrjene in objavljene v Uradnem listu RS do 31. 12. 2019, da lahko veljajo za naslednje leto.</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	<p>gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij</p> <p>Zaradi koriščenja presežkov agencije v letih 2016, 2017, 2018 in 2019 so bili operaterji v teh letih razbremenjeni za skupen znesek 3.959.461 EUR, s tokratnim zvišanjem tarif se vzpostavlja redno financiranje agencije skladno z zakonom. Glede na predhodno leto bodo operaterji dodatno obremenjeni za 631.663 EUR.</p> <p>Glede učinkov povišanja tarif na poslovanje agencije naj pojasnimo, da se skladno z Zakonom o elektronskih komunikacijah agencija neposredno financira iz prispevkov regulirancev v višini, ki omogoča delovanje agencije v posameznemu letu. Posledično tokratna višina tarif izključno zagotavlja delovanje agencije skladno s PDFN 2020.</p>	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE

f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
----	--	----

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

**II. Finančne posledice za državni proračun**

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

<b>SKUPAJ</b>		
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>		
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu		
II. Finančne posledice za državni proračun		
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:		
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:		
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)		
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:		NE
<ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>		
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul>		
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul>		
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.		
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		NE
Tarife Agencije za komunikacijska omrežja in storitve za leto 2020 so v pristojnosti agencije, zato jih Ministrstvo za javno upravo ni objavilo na svoji spletni strani, so pa bile v skladu s predpisi objavljene na spletni strani Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije.		
Če je odgovor DA, navedite:		
Datum objave: .....		
V razpravo so bili vključeni:		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- nevladne organizacije,</li> <li>- predstavniki zainteresirane javnosti,</li> <li>- predstavniki strokovne javnosti.</li> </ul>		
Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):		
Upoštevani so bili:		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul>		
Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:		
Poročilo je bilo dano .....		

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

Ni relevantno

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

NE

**Rudi Medved  
minister**

Priloge:

1. Obrazložitev
2. Program dela in finančni načrt Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2020
3. Predlogi tarif
4. Mnenje Sveta agencije na PDFN 2020

### Obrazložitev:

Na podlagi sedmega odstavka 6. člena, tretjega odstavka 60. člena in tretjega odstavka 74. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15 in 40/17), 4. člena Splošnega akta o načinu izračuna plačil za uporabo radijskih frekvenc (Uradni list RS, št. 30/13, 33/13 – popr., 40/13 – popr., 81/14, 21/16, 63/16 in [64/19](#)), 4. člena Splošnega akta o načinu izračuna višine plačil za uporabo elementov oštevilčenja (Uradni list RS, št. 31/13, 21/16, 15/17 in 72/18), petega odstavka 34. člena Zakona o poštini storitvah (Uradni list RS, št. 51/09, 77/10, 40/14 – ZIN-B in 81/15), četrtega odstavka 4. člena Pravilnika o načinu izračunavanja in poravnave plačil za izvajanje poštini storitev (Uradni list RS, št. 109/09), šestega odstavka 38. člena Zakona o avdiovizualnih medijskih storitvah (Uradni list RS, št. 87/11 in 84/15), šestega odstavka 4. člena Pravilnika o načinu izračuna plačil na podlagi dovoljenja za izvajanje televizijske dejavnosti oziroma vpisa v uradno evidenco ponudnikov avdiovizualnih medijskih storitev na zahtevo (Uradni list RS, št. 72/12) in četrtega odstavka 18.e člena Zakona o železniškem prometu (Uradni list RS, št. 99/15 – uradno prečiščeno besedilo in 30/18) mora Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: agencija) Vladi Republike Slovenije predložiti v soglasje predloge tarif za leto 2020.

Predlogi tarif o:

- vrednosti točke za plačilo na podlagi obvestila, za plačilo za uporabo radijskih frekvenc in za plačilo za uporabo elementov oštevilčenja,
- plačilih za izvajanje poštini storitev,
- vrednosti točke za plačilo na podlagi dovoljenja za izvajanje televizijske dejavnosti oziroma vpisa v uradno evidenco ponudnikov avdiovizualnih medijskih storitev na zahtevo,
- vrednosti točke in o višini deleža glede na zaračunano uporabnino za uporabo javne železniške infrastrukture, za delovanje regulatornega organa na področju železniškega prometa,

v celoti povzemajo vrednosti točk, kot so navedene v Programu dela in finančnemu načrtu agencije za leto 2020.

Program dela in finančni načrt agencije za leto 2020 je obravnaval Svet agencije na svoji 4. korespondenčni seji dne 25. oktobra 2019 in ga sprejel, kar pomeni izpolnitev zakonske zahteve in omogoča predložitev gradiva Vladi Republike Slovenije v soglasje.

Tarife za leto 2020 se, primerjalno z veljavnimi tarifami za leta 2016, 2017, 2018 in 2019, sicer zvišujejo, saj je agencija v teh letih porabljala rezerve, a so še vedno deloma primerljive z letom 2015. Zvišanje višine tarif v primerjavi z letom 2019 je predvsem posledica načrtovane realizacije že odobrenih dodatnih zaposlitev iz podanih soglasij v preteklih letih, dodatnih zaposlitev na podlagi novih nalog iz spremenjene zakonodaje in s tem povezanim povečanjem obsega stroškov, vračil v preteklosti že obračunanih in plačanih, a toženih odločb o odmeri plačila zaradi ugotovljene neustavnosti določbe zakona, na katerem so ta plačila temeljila (za leta 2014, 2015 in 2016) ter povečanih investicij, ki so nekaj let nazadovale.

Predlogi višine tarif za leto 2020 v primerjavi s prejšnjimi leti:

VRSTA TARIFE/ leto										predlog
	2009	2010	2011	2012	2015	2016	2017	2018	2019	2020
na podlagi obvestila-po ZEKom-1, ki vključuje tudi naloge agencije na področju gradnje omrežij in infrastrukture	1,24	1,24	1,24	1,24	1,26	0,80	0,88	0,88	1,37	2,27
na podlagi obvestila, center za investicije					0,32	0,16	0,18	0,18		
za uporabo elementov oštevilčenja	1,13	1,13	1,13	1,13	1,18	0,71	0,76	0,76	0,99	1,28
za uporabo radijskih frekvenc	1,09	1,09	1,09	1,09	0,88	0,49	0,51	0,51	0,66	0,55
za izvajanje poštini storitev	10,09	10,09	10,09	10,09	9,58	5,24	5,59	5,59	7,27	9,20
za izvajanje medijskih storitev	-	-	-	-	1,50	1,40	1,40	1,40	1,40	0,90
za izvajanje železniškega prometa prevozniki	-	-	-	-	9,07+1,24%	8,2+1,07%	8,2+1,07%	10,41+1,21%	16,91+1,79%	22,25+2,38%
za izvajanje železniškega prometa upravljavec	-	-	-	-	9,07	8,20	8,20	10,41	16,91	22,25

\* v letu 2013 in 2014 veljajo tarife leta 2012

Vir: Program dela in finančni načrt Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2020

Ministrstvo za javno upravo ocenjuje predloge agencije, da s primerno višino tarif zagotovi ustrezno delovanje agencije, ki se v letu 2020 ne more več financirati s koriščenjem rezerv, kot ustrezne.

Na Ministrstvu za javno upravo menimo, da je zadnja različica preloženih tarif, ob upoštevanju pozitivnega mnenja Sveta agencije, primerna za izvedbo postopkov za izdajo soglasja na predloge tarif na Vladi Republike Slovenije.

Razlog za želeno skrajšanje poslovnih rokov je obsežna obravnava in pozna potrditev Programa dela in finančnega načrta 2020, ki vsebuje tudi tarife 2020, poleg tega pa morajo biti tarife potrjene in objavljene v Uradnem listu RS do 31. 12. 2019, da lahko veljajo za naslednje leto.

**Skladno z ugotovljenimi dejstvi Ministrstvo za javno upravo predlaga Vladi Republike Slovenije, da izda soglasje na predlagane tarife.**