



Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 70
E: gp.mzi@gov.si
www.mzi.gov.si

Številka: 410-11/2019/64
Ljubljana, 3. 6. 2019
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Prevzemanje in plačevanje obveznosti na namenskih postavkah Ministrstva za infrastrukturo preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF-H, 83/18 in 19/19) je Vlada Republike Slovenije na seji....., dne..... sprejela naslednji
SKLEP
Ministrstvo za infrastrukturo lahko na nivoju skupine proračunskih uporabnikov SPU (šifra 243) prevzema in plačuje obveznosti na namenskih proračunskih postavkah preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem rebalansu proračuna za leto 2019, in sicer v bilanci odhodkov največ do skupne višine 278,4 mio evrov.
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
Sklep prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za infrastrukturo- Ministrstvo za finance- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">- mag. Alenka Bratušek, ministrica- Damir Topolko, direktor Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo- mag. Andreja Knez, v.d. generalne direktorice Direktorata za kopenski promet- mag. Mihaela Dovč, vodja službe za finance in planiranje, Direkcija RS za infrastrukturo- mag. Emilija Placer Tušar, vodja Finančnega sektorja
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Za učinkovito izvajanje šestletnega operativnega (drsnega) plana, ki izhaja iz Nacionalnega programa razvoja prometa v Republiki Sloveniji za obdobje do leta 2030, je potrebno zagotoviti ustrezno višino proračunskih sredstev. V letošnjem letu je mogoče dodatno povečati obseg dovoljene porabe na namenskih sredstvih.

5.

Na podlagi sklepa Vlade RS, št. 41004-1/2019/3 z dne 16. 4. 2019 se je obseg povečal za 40 mio evrov, vendar pa bi bilo potrebno za izvedbo projektov skladno s terminskimi plani obseg še dodatno povečati.

Direkcija je s postopki oddaje del nemoteno nadaljevala. Veljavna zakonodaja namreč omogoča, da se lahko odda javno naročilo za celotno vrednost projekta oziroma ukrepa, če so zanj načrtovane pravice porabe v sprejetih proračunih. Navedeno je ključno predvsem za zagotavljanje stabilnih okoliščin in učinkovito izvedbo šestletnega operativnega programa.

Podobno velja za področje avtocest. Omogočiti je potrebno nemoteno izvajanje nalog po 4. členu ZDARS-1, predvsem aktivnosti na tretji razvojni osi (Šentrupert–Velenje–Slovenj Gradec in Novo Mesto–Maline). V letošnjem letu bo višina med drugim odvisna tudi od odločitve Ustavnega sodišča v povezavi z ustavno presojo prostorskega načrta (DPN) za hitro cesto Šentrupert–Velenje.

Z gradivom se predlaga povečanje dovoljene porabe na namenskih postavkah pri Ministrstvu za infrastrukturo za dodatnih 51,6 mio evrov oz. do skupne višine 278,4 mio evrov.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

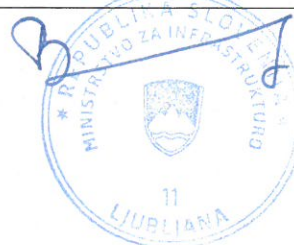
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	51.600.000,00 EUR			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
<p>Šesti odstavek 21. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF-H, 83/18 in 19/19) določa, da neposredni uporabniki lahko prevzemajo in plačujejo obveznosti preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu države na podlagi soglasja vlade, če zaradi tega ne grozi, da bi bil prekoračen obseg izdatkov, ki je v Okviru za pripravo proračunov sektorja država določen za državni proračun.</p> <p>Pravice porabe se zagotavljajo s prenosom iz leta 2018 in tekočimi prilivi iz naslova prihodkov po Zakonu o zagotavljanju sredstev za investicije v prometno infrastrukturo (ZZSIPI) in Zakonu o Družbi za avtoceste v Republiki Sloveniji (ZDARS-1).</p>				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
/				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
<ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 				
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			NE	
Tovrstna gradiva se ne objavljajo na spletnih straneh ministrstva.				
/				
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:			NE	
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:			NE	

mag. Alenka Bratušek
MINISTRICA



OBRAZLOŽITEV:

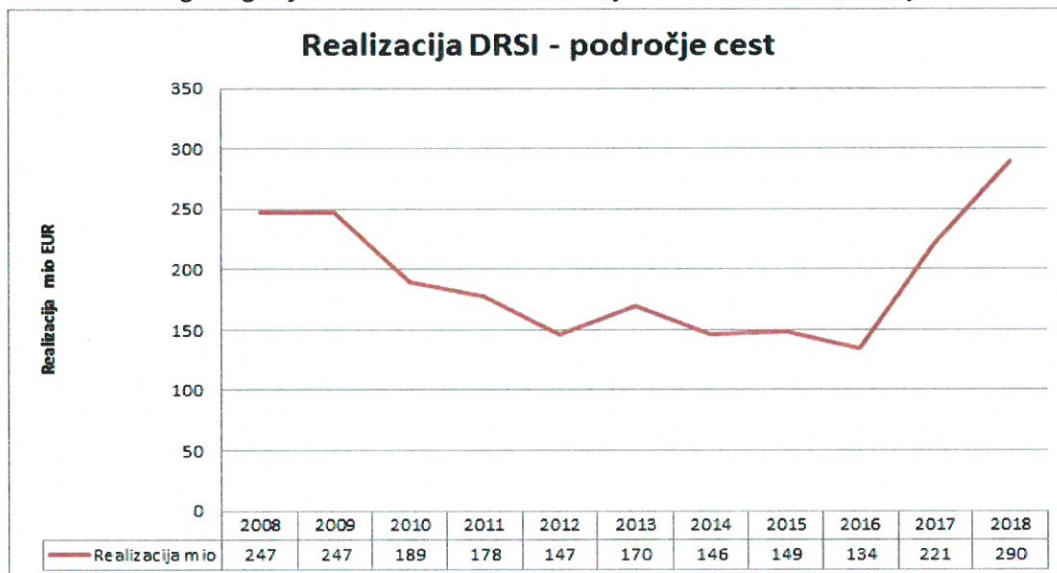
Prometna infrastruktura je eden od pogojev za enakomeren razvoj Slovenije in omogoča primerno oskrbo gospodarstva ter mobilnost prebivalstva. Med ključnimi vlaganji so investicije v zmogljivo železniško infrastrukturo in državno cestno omrežje.

Na podlagi Resolucije o nacionalnem programu razvoja prometa v Republiki Sloveniji za obdobje do leta 2030 je bil v letu 2018 sprejet Načrt vlaganj v promet in prometno infrastrukturo za obdobje 2018–2023 (6 letni operativni program/drsni plan), ki naj bi zagotavljal predvsem bolj stabilen in enakomeren obseg investicij v prometno infrastrukturo.

Razvoj železniške infrastrukture sledi cilju vzpostavitve zmogljive infrastrukture, ki bo omogočala kvalitetne storitve prevoza potnikov in blaga. Med pomembnimi investicijami so veliki infrastrukturni projekti na TEN-T omrežju. Med večjimi so nadgradnja železniških odsekov Maribor–Šentilj, Zidani Most–Celje, Poljčane–Slovenska Bistrica in Ljubljana–Divača, 3. faza modernizacije Kočevske proge, daljinskega vodenja prometa. Zagotavljanje slovenske udeležbe vpliva tudi na črpanje nepovratnih EU sredstev v okviru strateških projektov, nacionalnega in evropskega pomena.

Zaradi neenakomernega obsega vlaganj v državno cestno omrežje (Slika 1), izkazuje stanje cest zelo visoko stopnjo izrabljenosti. V slabem in zelo slabem stanju je ca 60 % cest. Za zaustavitev propadanja cestnega omrežja je potrebno v prihodnje ohraniti vlaganja na nivoju iz leta 2018, kar izhaja tudi iz operativnega (drsnega) šestletnega plana. Stanje cest se bo lahko dejansko izboljšalo le ob ustreznem vlaganju v daljšem časovnem obdobju.

Slika 1: Obseg vlaganj v državno cestno omrežje za desetletno obdobje¹



Za financiranje investicij na področju prometa predstavljajo pomemben vir namenska sredstva. Ključna so predvsem namenska sredstva po Zakonu o zagotavljanju sredstev za investicije v prometno infrastrukturo (ZZSIPI) in Zakonu o Družbi za avtoceste v Republiki Sloveniji (ZDARS-1).

Za učinkovito izvajanje šestletnega operativnega (drsnega) plana, ki izhaja iz Nacionalnega programa razvoja prometa v Republiki Sloveniji za obdobje do leta 2030, je potrebno zagotoviti

¹ Vključno s podprogramom 130101 - Urejanje in razvoj na področju prometa in prometne infrastrukture.

5.

ustrezno višino proračunskih sredstev. V letošnjem letu je mogoče dodatno povečati obseg dovoljene porabe na namenskih sredstvih.

Vlada RS je sredi aprila sprejela sklep o povečanju dovoljenega obsega odhodkov na namenskih postavkah Ministrstva za infrastrukturo za 40 mio evrov. Direkcija je s postopki oddaje del nemoteno nadaljevala, saj veljavna zakonodaja omogoča, da se lahko v tekočem letu za projekte in ukrepe, ki so vključeni v veljavni NRP, odda javno naročilo za celotno vrednost projekta oziroma ukrepa, če so zanj načrtovane pravice porabe v sprejetih proračunih. Navedeno je ključno predvsem za zagotavljanje stabilnih okoliščin za učinkovito izvedbo šestletnega operativnega plana. Zato je potrebno dodatno povečati obseg za leto 2019 in s tem omogočiti zaključek projektov skladno s terminskimi plani.

Na področju državnih cest so potrebna sredstva za preplastitve državnih cest, zaščito pred padajočim kamenjem, sanacijo brežin Jelični vrh, gradnjo navezovalne ceste na obvoznico Ilirska Bistrica, obveznosti v povezavi z novogradnjo ceste Proletarskih brigad-Limbuška, ureditev Šmarjeta-Frankolovo, sanacijo zidov na cesti Kneža-Podbrdo, sanacijo plazov Trate na cesti R2-433/1289, rekonstrukcijo ceste oz. gradnjo začasnega obvoza Bovec-Kobarid (Žaga-Kobarid), rekonstrukcijo krožnega križišča Hofer v Slovenskih Konjicah, rekonstrukcijo 1. faze regionalne ceste Liverk-Livške Ravne, dodatna dela pri Rekonstrukciji Dolenja Trebuša-Želin, odkupe zemljišč, pripravo projektne dokumentacije in inženirske storitve na različnih projektih. Poleg tega pa tudi sredstva za nove projekte, ki so predvideni za uvrstitev v NRP. Na področju državnih cest gre predvsem za kolesarske povezave, novogradnje, obvoznica, rekonstrukcije cest, križišč in mostov, ureditve cest skozi naselja, protihrupni ukrepi ter sanacije plazov in brežin.

Na področju železnic pa je pomembno nadaljevati z nemoteno izvedbo aktivnosti na projektih modernizacije Kočevske proge, vgradnje ETCS sistema na delu X. koridorja, nadgradnje železniške proge Ljubljana-Divača, zavarovanja nivojskih prehodov, strokovnih podlag za razvoj regionalnih prog ter nadgradnje vmesnikov za enovit nadzor sistema GSM-R. Zagotoviti je potrebno tudi slovensko udeležbo na infrastrukturnih projektih, ki se sofinancirajo s sredstvi EU.

Prevzete obveznosti in pričakovana dinamika po naročilih v teku presegajo trenutni veljavni plan DRSI za dobrih 35 mio evrov. Skupaj s sredstvi za financiranje obveznih gospodarskih javnih služb (OGJS) na področju železnic, sanacijo škode po izrednih dogodkih na JŽI in železniških postajnih poslopih pa je manjko ocenjen na slabih 39 mio evrov.

Poleg tega se mora z dvigom zgornje meje odhodkov iz naslova namenskih sredstev omogočiti nemoteno izvrševanje obveznosti za naloge po 4. členu ZDARS-1, predvsem za aktivnosti na tretji razvojni osi (Šentrupert-Velenje-Slovenj Gradec in Novo Mesto-Maline). V letošnjem letu so že zapadle obveznosti po izvedbeni pogodbi za leto 2018, višina po pogodbi za 2019 pa bo med drugim odvisna od odločitve Ustavnega sodišča v povezavi z ustavno presojo prostorskega načrta (DPN) za hitro cesto Šentrupert-Velenje. Poraba za letošnje leto bo po pričakovanjih višja za 12,6 mio evrov.

Z gradivom se predlaga povečanje dovoljene porabe na namenskih postavkah pri Ministrstvu za infrastrukturo za dodatnih 51,6 mio evrov. Na podlagi tega bo lahko ministrstvo v letu 2019 prevzemalo in plačevalo obveznosti na namenskih proračunskih postavkah največ do skupne višine 278,4 mio evrov.

