



Številka:007-244/2018/17		
Ljubljana, 30. 11. 2018		
EVA . 2018-2330-0095		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>		
<b>ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvi Uredbe o navzkrižni skladnosti – predlog za obravnavo</b>		
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>		
Na podlagi 10. člena ter v zvezi z 11. in 12. členom Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji sklep:		
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvi Uredbe o navzkrižni skladnosti ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.		
Sklep prejmeta:		
<ul style="list-style-type: none"><li>- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,</li><li>- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.</li></ul>		
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>		
/		
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
<ul style="list-style-type: none"><li>- Tadeja Kvas - Majer, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo</li><li>- Marjeta Bizjak, namestnica direktorice Direktorata za kmetijstvo</li></ul>		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
Predlagane spremembe in dopolnitev uredbe, ki ureja navzkrižno skladnost so:		
<ul style="list-style-type: none"><li>- Širimo območje kontrole za PZR: Ohranjanje prostoživečih ptic na Ekološko pomembnih območjih izven območij NATURA 2000. To je posledica ugotovitev revizije »umbrella«, ki je potekala od 11. do 15. junija 2018.</li><li>- Pri 80. zahtevi dodajamo še zbirne centre med možne organizacije, ki lahko zavrnejo prihod goveda. Tak zavrnjen prihod potem pomeni da je žival »obvisela«, kar pa se v sistemu ne sme zgoditi in to štejeemo za napako identifikacije in registracije.</li></ul>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE

d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA/NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih</li> </ul>				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

## II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

### Kratka obrazložitev

Predlog Uredbe spreminja osnovno uredbo in nima neposrednih finančnih učinkov

## 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

**DA/NE**

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 22. 10. 2018

V razpravo so bili vključeni:

- KGZS
- SKS
- ZZS

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- **v celoti,**
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Poročilo je bilo dano .....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

**DA/NE**

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

**DA/NE**

Dr. Aleksandra Pivec  
ministrica

**PREDLOG**  
**EVA 2018-2330-0095**

Na podlagi 10. člena ter v zvezi z 11. in 12. členom Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) izdaja Vlada Republike Slovenije

**U R E D B O**  
**o spremembah in dopolnitvi Uredbe o navzkrižni skladnosti**

**1. člen**

V Uredbi o navzkrižni skladnosti (Uradni list RS, št. 97/15, 18/16, 84/16 in 5/18) se 1. člen spremeni tako, da se glasi:

»1. člen  
(vsebina)

Ta uredba določa pravila o navzkrižni skladnosti za izvajanje:

1. Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1698/2005 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 487), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2018/162 z dne 23. novembra 2017 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter prilog II in III k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 30, z dne 2. 2. 2018, str. 6), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1305/2013/EU);
2. Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 352/78, (ES) št. 165/94, (ES) št. 2799/98, (EC) No 814/2000, (ES) št. 1290/2005 in (ES) št. 485/2008 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 549), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2017/2393 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2017 o spremembi uredb (EU) št. 1305/2013 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), (EU) št. 1306/2013 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike, (EU) št. 1307/2013 o pravilih za neposredna plačila kmetom na podlagi shem podpore v okviru skupne kmetijske politike, (EU) št. 1308/2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov in (EU) št. 652/2014 o določbah za upravljanje odhodkov v zvezi s prehransko verigo, zdravjem in dobrobitjo živali ter v zvezi z zdravjem rastlin in rastlinskim razmnoževalnim materialom (UL L št. 350 z dne 29. 2. 2017, str. 15), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1306/2013/EU);
3. Uredbe (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. december 2013 o pravilih za neposredna plačila kmetom na podlagi shem podpore v okviru skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 637/2008 in Uredbe Sveta (ES) št. 73/2009 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 608), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2018/162 z dne 23. novembra 2017 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter prilog II in III k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 30, z dne 2. 2. 2018, str. 6), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1307/2013/EU);
4. Uredbe (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 922/72, (EGS) št. 234/79, (ES) št. 1037/2001 in (ES) št. 1234/2007 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 671), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2017/2393 Evropskega

parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2017 o spremembi uredb (EU) št. 1305/2013 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), (EU) št. 1306/2013 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike, (EU) št. 1307/2013 o pravilih za neposredna plačila kmetom na podlagi shem podpore v okviru skupne kmetijske politike, (EU) št. 1308/2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov in (EU) št. 652/2014 o določbah za upravljanje odhodkov v zvezi s prehransko verigo, zdravjem in dobrobitjo živali ter v zvezi z zdravjem rastlin in rastlinskim razmnoževalnim materialom (UL L št. 350 z dne 29. 2. 2017, str. 15), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1308/2013/EU);

5. Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 640/2014 z dne 11. marca 2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede integriranega administrativnega in kontrolnega sistema, pogojev za zavrnitev ali ukinitvev plačil in za upravne kazni, ki se uporabljajo za neposredna plačila, podporo za razvoj podeželja in navzkrižno skladnost (UL L št. 181 z dne 20. 6. 2014, str. 48), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2017/723 z dne 16. februarja 2017 o spremembi Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 640/2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede integriranega administrativnega in kontrolnega sistema, pogojev za zavrnitev ali ukinitvev plačil in za upravne kazni, ki se uporabljajo za neposredna plačila, podporo za razvoj podeželja in navzkrižno skladnost (UL L št. 107 z dne 25. 4. 2017, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 640/2014/EU) in
6. Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 809/2014 z dne 17. julija 2014 o pravilih za uporabo Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z integriranim administrativnim in kontrolnim sistemom, ukrepi za razvoj podeželja in navzkrižno skladnostjo (UL L št. 227 z dne 31. 7. 2014, str. 69), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2018/746 z dne 18. maja 2018 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 809/2014 glede spremembe zbirnih vlog in zahtevkov za plačilo ter pregledov (UL L št. 125, z dne 22. 5. 2018, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 809/2014/EU).«.

## 2. člen

Tretji odstavek 6. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Zavezancu se upravna kazen ne izreče, kadar je na podlagi meritev iz kontrolnega zapisnika prvič v obdobju do leta 2020 ugotovljeno, da je nevezdrževana površina na kmetijskem gospodarstvu manjša od ali enaka 0,1 ha, kar ne pomeni več kot 20 % zadevne površine kmetijskega gospodarstva, ki je na:

- območju ohranjanja prostoživečih ptic, ko gre za kršitev zahtev 29. in 30. PZR 2: OHRANJANJE PROSTO ŽIVEČIH PTIC (v nadaljnjem besedilu: PZR 2) iz priloge 1 te uredbe, oziroma
- območju NATURA 2000, ko gre za kršitev zahteve 32. PZR 3: OHRANJANJE NARAVNIH HABITATOV TER PROSTO ŽIVEČIH ŽIVALSKIH IN RASTLINSKIH VRST (v nadaljnjem besedilu: PZR 3) iz priloge 1 te uredbe.«.

## 3. člen

V prilogi 1 se v tabeli **PODROČJE Okolje**, podnebne spremembe, dobro kmetijsko stanje zemljišč, **GLAVNA ZADEVA: Biotska raznovrstnost**, PZR 2: OHRANJANJE PROSTOŽIVEČIH PTIC, v stolpcu **IZVAJANJE ZAHTEV IZ PREDPISOV RS** Izvajanje zahtev iz predpisov RS na ravni kmetijskega gospodarstva ob zahtevah 29., 30. in 31 spremeni besedilo in v stolpcu **ZAHTEVE ZA ZAVEZANCA**, zahteve iz predpisov RS, ki jih mora izpolnjevati zavezanec in ki jih preverja kontrolor, spremenijo zahteve 29., 30 in 31. tako, da se glasijo:

»

<p>Za vse zavezance iz 4. člena te uredbe, ki imajo v obdelavi (lasti ali zakupu) travniške površine velja, da na območju ohranjanja prostoživečih ptic deleža teh površin ne smejo zmanjšati na račun površin v zaraščanju.</p>	<p>29. Travniške površine na vseh območjih s Seznama: območje ohranjanja prostoživečih ptic (v nadaljnjem besedilu: Seznam) <sup>2</sup> so vzdrževane vsaj enkrat letno, najpozneje do 15. 10. tekočega leta.</p>
<p>Za vse zavezance iz 4. člena te uredbe, ki imajo v obdelavi (lasti ali zakupu) visokodebelne sadovnjake na območju ohranjanja prostoživečih ptic, z varstvenim ciljem ohraniti sedanji delež visokodebelnih sadovnjakov velja, da se površine ne smejo zmanjšati na račun površin v zaraščanju.</p>	<p>30. Zatravljene površine travniških visokodebelnih sadovnjakov v vseh območjih iz Seznama<sup>2</sup> so vzdrževane vsaj enkrat letno, najpozneje do 15. 10. tekočega leta.</p>
<p>Na območju ohranjanja prostoživečih ptic obrezovanje in redčenje mejic nista dovoljeni od obdobja olistanja mejice do 30. septembra, razen na Primorskem, kjer nista dovoljeni od 15. marca do 30. septembra.</p>	<p>31. Izkrčitev z dovoljenjem in obrezovanje ter redčenje mejic v vseh območjih iz Seznama<sup>2</sup> samo v dovoljenem času.</p>

«.

Pod tabelo se doda besedilo:

»<sup>2</sup> Seznam:

- Ekološko pomembna območja iz Priloge 1 Uredbe o ekološko pomembnih območjih (Uradni list RS, št. 48/04, 33/13, 99/13 in 47/18), razen območij Morje in morsko obrežje ter Osrednje območje življenjskega prostora velikih zveri;
- Kozjanski park iz Zakona o spominskem parku Trebče (Uradni list SRS, št. 1/81 in 42/86, Uradni list RS, št. 8/90, 110/02 – ZGO-1 in 119/02 – ZON-A);
- Krajinski park Strunjan iz Uredbe o krajinskem parku Strunjan (Uradni list RS, št. 107/04, 114/04 – popr., 83/06, 71/08, 77/10 in 46/14 – ZON-C);
- Notranjski regijski park iz Odloka o Notranjskem regijskem parku (Uradni list RS, št. 75/02 in 35/13);
- Krajinski park Ponikovski kras iz Odloka o razglasitvi naravnih znamenitosti v občini Žalec (Uradni list RS, št. 77/98);
- Krajinski park Kolpa iz Odloka o razglasitvi Krajinskega parka Kolpa (Uradni list RS, št. 82/98 in 54/14) in –Uredbe o Krajinskem parku Kolpa (Uradni list RS, št. 85/06, 46/14 – ZON-C in 54/18);
- Krajinski park Ljutomerski ribniki in Jeruzalemske gorice iz Odloka o razglasitvi in zavarovanju naravnih območij in spomenikov narave na območju občine Ljutomer (Uradne objave, št. 14/76);
- Krajinski park Jeruzalemsko-Ormoške gorice; Odlok o razglasitvi naravnih znamenitosti v občini Ormož (Uradni vestnik občin Ormož in Ptuj, št. 37/92, Uradni vestnik občine Ormož, št. 9/99 in 1/04).«.

V tabeli **PODROČJE**: Javno zdravje, zdravje živali in rastlin, Glavna zadeva: Identifikacija in registracija živali, PZR 7: IDENTIFIKACIJA IN REGISTRACIJA GOVEDI, se v stolpcu **ZAHTEVE ZA ZAVEZANCA**, zahteve iz predpisov RS, ki jih mora izpolnjevati zavezanec, v prvi alineji 80. zahteve, besedilo »(le v primeru, ko prihod zavrne NVI ali klavnica)« nadomesti z besedilom »(le v primeru, ko prihod zavrne NVI, klavnica ali zbirni center)«.



## PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

### **4. člen**

Postopki, začeti na podlagi Uredbe o navzkrižni skladnosti (Uradni list RS, št. 97/15, 18/16, 84/16 in 5/18), se končajo v skladu z Uredbo o navzkrižni skladnosti (Uradni list RS, št. 97/15, 18/16, 84/16 in 5/18).

### **5. člen**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-244/2018  
Ljubljana, dne ... 2018  
EVA 2018-2330-0095

Vlada Republike Slovenije  
Marjan Šarec  
predsednik

## OBRAZLOŽITEV

### 1. UVOD

#### 2. Pravna podlaga

10. člen, v zvezi z 11. in 12. členom Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18)

#### 3. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon

/

#### 4. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna

/

#### 5. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona.

/

#### 6. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive

Izjava o skladnosti (pdf. format) – izvoz iz baze RPS

Korelacijska tabela (pdf. format) – izvoz iz baze RPS

## II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Osnovna uredba določa minimalne zahteve v obliki predpisanih zahtev ravnanja (kratica PZR), kot so prenesene iz zahtev Direktiv in Uredb Parlamenta in Sveta v naš pravni red in v obliki zahtev po dobrem kmetijskem in okoljskem stanju zemljišč (DKOS). DKOS so v celoti v pristojnosti države članice in v bistvu pomenijo v pravni red prenesena dobra kmetijska praksa v določenih delih. Če zavezanec za navzkrižno skladnost krši zahteve, se mu določi upravno kazen v višini, ki jo predvideva sistem določanja upravnih kazni.

Sistem navzkrižne skladnosti je že dodobra utečen, saj velja od leta 2005 naprej. Predlagane spremembe in dopolnitev uredbe, ki ureja navzkrižno skladnost so:

- Širimo območje kontrole za PZR 2: Ohranjanje prostoživečih ptic na Ekološko pomembna območja izven območij NATURA 2000. To je posledica ugotovitev revizije »umbrella«, ki je potekala od 11. do 15. junija 2018.
- Pri 80. zahtevi dodajamo še zbirne centre med možne organizacije, ki lahko zavrnejo prihod goveda. Tak zavrnjen prihod pomeni da je žival »obvisela«, kar pa se v sistemu ne sme zgoditi in to štejeemo za napako identifikacije in registracije.

### **Finančne posledice:**

Neposrednih finančnih posledic ni oziroma jih je težko oceniti vnaprej. O njih lahko sklepamo samo na podlagi že opravljenih in končanih preverjanj v preteklih letih. Pri tem je treba upoštevati, da veljajo vsi standardi od leta 2007, od leta 2005 so se namreč še vpeljevali.

Izdatkov iz proračuna za namen te uredbe ni oziroma so vključeni v izdatke AKTRP. Večji del prihodkov iz znižanj plačil upravičencem pa je treba nakazati v proračun EU.

Jasno je, da zneski sankcij rastejo do leta 2012, v letu 2013 pa znesek pobranih sankcij pade. Za oceno tveganja je še prezgodaj. Izrazit skok je bil v letu 2008, kar lahko pripišemo velikemu povečanju kontrolnega vzorca, ki se je leta 2009 zmanjšal, znesek pa temu zmanjšanju ni sledil. Po temeljitem pregledu poročila smo ugotovili, da se je znesek v letu 2009 zvišal predvsem zaradi ponavljajočih se kršitev, ki so očitno šele v tem letu zares pokazale svoj učinek. To povečanje je bilo v razponu 100.000 evrov. Vsako ponavljanje iste kršitve se namreč skozi več let sankcionira s trikratnikom prejšnje sankcije v odstotkih (npr. prva kršitev 1 %, prvo ponavljanje te kršitve 1 % x 3 = 3 %, drugo ponavljanje 3 % x 3 = 9 % itd.). Svoje so dodale še ugotovitve 100-odstotnega administrativnega preverjanja premikov govedi, ki je bilo uvedeno z letom 2009; prej se je ta zahteva preverjala le na vzorcu 10 % oziroma 5 % vseh imetnikov govedi, katerih število se giblje okrog 43.000.

Primer višine sredstev zaradi znižanja izplačil za leto 2005:

<b>Skupni znesek uporabljenih znižanj/izključitev "navzkrižne skladnosti"</b>	6.549.388,00 SIT	A
<i>Od tega znižanja za 3 % (člen 66(1) in (2) U. 796/2004)</i>	373.587,05 SIT	B
<i>Od tega znižanja za 1% (člen 66(1) in (2) U. 796/2004)</i>	6.175.800,95 SIT	C
<i>Od tega znižanja za 5 % (člen 66(1) in (2) U. 796/2004)</i>	0,00 SIT	D
<i>Od tega znižanja z uporabo člena 66(3) U. 796/2004</i>	0,00 SIT	E
<i>Od tega znižanja z uporabo člena 66(4) in (5) U. 796/2004</i>	0,00 SIT	F
<i>Od tega znižanja z uporabo člena 67 U. 796/2004</i>	0,00 SIT	G

Vir: Podatki AKTRP.

Primer višine sredstev zaradi znižanja izplačil za leto 2006

	<b>v tisočih EUR</b>	
<b>Skupni znesek uporabljenih zmanjšanj/izključitev na podlagi "navzkrižne skladnosti"</b>	40.733	<b>a</b>
<i>Od tega zmanjšanja za 3 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004)</i>	0.630	<b>b</b>
<i>Od tega zmanjšanja za 1 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004)</i>	17.063	<b>c</b>
<i>Od tega zmanjšanja za 5 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004)</i>	0.000	<b>d</b>
<i>Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(3) Uredbe 796/2004</i>	0.000	<b>e</b>
<i>Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(4) in (5) Uredbe 796/2004</i>	23.040	<b>f</b>
<i>Od tega zmanjšanja v skladu s členom 67 Uredbe 796/2004</i>	0.000	<b>g</b>

Vir: Podatki AKTRP.

Primer višine sredstev zaradi znižanja izplačil za leto 2007

	<b>v tisočih EUR</b>		
	<b>prvi steber</b>	<b>drugi steber</b>	
<b>Skupni znesek uporabljenih zmanjšanj/izključitev na podlagi "navzkrižne skladnosti"</b>	62.584	42.030	<b>a</b>
<i>Od tega zmanjšanja za 3 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)</i>	12.142	9.316	<b>b</b>
<i>Od tega zmanjšanja za 1 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)</i>	40.885	28.341	<b>c</b>
<i>Od tega zmanjšanja za 5 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)</i>	0	0	<b>d</b>
<i>Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(3) Uredbe 796/2004 in</i>	0	0	<b>e</b>

<i>členom 23 Uredbe 1975/2006</i>			
<i>Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(4) in (5) Uredbe 796/2004 ter členom 23 Uredbe 1975/2006</i>	9.557	4.372	<b>f</b>
<i>Od tega zmanjšanja v skladu s členom 67 Uredbe 796/2004 in členom 23 Uredbe 1975/2006</i>	0	0	<b>g</b>

Vir: Podatki AKTRP.

Primer višine sredstev zaradi znižanja izplačil za leto 2008

	Uporabljeni znižanja/izključitve (€)	
	1 steber	2 steber
<b>Skupni znesek uporabljenih zmanjšanj/izključitev na podlagi "navzkrižne skladnosti"</b>	<b>270.749</b>	<b>114.134</b>
<i>Od tega zmanjšanja za 3 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)</i>	23.738	10.191
<i>Od tega zmanjšanja za 1 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)</i>	170.100	72.666
<i>Od tega zmanjšanja za 5 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)</i>		
<i>Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(3) Uredbe 796/2004 in členom 23 Uredbe 1975/2006</i>		
<i>Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(4) in (5) Uredbe 796/2004 ter členom 23 Uredbe 1975/2006</i>	76.910	31.277
<i>Od tega zmanjšanja v skladu s členom 67 Uredbe 796/2004 in členom 23 Uredbe 1975/2006</i>		
<i>Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s kontrolo na kraju samem – analiza tveganja</i>	245.099,31	98.999,06
<i>Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s kontrolo na kraju samem – naključni izbor</i>	14.216,91	7.111,55

Vir: Podatki AKTRP

Primer višine sredstev zaradi znižanja izplačil za leto 2009

	Uporabljeni znižanja/izključitve (€)	
	1 steber	2 steber
<b>Skupni znesek uporabljenih zmanjšanj/izključitev na podlagi "navzkrižne skladnosti"</b>	<b>290.035</b>	<b>150.298</b>
<i>Od tega zmanjšanja za 3 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)</i>	10.993	5.077
<i>Od tega zmanjšanja za 1 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)</i>	89.740	58.725
<i>Od tega zmanjšanja za 5 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)</i>		
<i>Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(3) Uredbe 796/2004 in členom 23 Uredbe 1975/2006</i>	10.318	3.351
<i>Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(4) in (5) Uredbe 796/2004 ter členom 23 Uredbe 1975/2006</i>	178.984	83.145
<i>Od tega zmanjšanja v skladu s členom 67 Uredbe 796/2004 in členom 23 Uredbe 1975/2006</i>		
<i>Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s kontrolo na kraju samem – analiza tveganja</i>	88.234,95	50.383,32
<i>Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s kontrolo na kraju</i>	9.135,99	5.242,69

<p>samem – naključni izbor</p>		
--------------------------------	--	--

Vir: Podatki AKTRP

Primer višine sredstev zaradi znižanja izplačil za leto 2010

	Uporabljena znižanja/izključitve (€)		
	1 steber	2 steber	Ukrepi iz vinskega sektorja
<b>Skupni znesek uporabljenih zmanjšanj/izključitev na podlagi "navzkrižne skladnosti"</b>	<b>335.907</b>	<b>136.232</b>	<b>306</b>
Od tega zmanjšanja za 3 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)	52.462	22.014	30
Od tega zmanjšanja za 1 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)	40.649	19.524	9
Od tega zmanjšanja za 5 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)	10.877	2.700	0
Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(3) Uredbe 796/2004 in členom 23 Uredbe 1975/2006	18.633	6.868	114
Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(4) in (5) Uredbe 796/2004 ter členom 23 Uredbe 1975/2006	213.287	85.126	153
Od tega zmanjšanja v skladu s členom 67 Uredbe 796/2004 in členom 23 Uredbe 1975/2006	0	0	0
Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s kontrolo na kraju samem – analiza tveganja	82483,58	36592,74	147,17
Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s kontrolo na kraju samem – naključni izbor	5121,76	1856,98	0

Vir: Podatki AKTRP

Primer višine sredstev zaradi znižanja izplačil za leto 2011

	Uporabljena znižanja/izključitve (€)	
	1 steber	2 steber
<b>Skupni znesek uporabljenih zmanjšanj/izključitev na podlagi "navzkrižne skladnosti"</b>	<b>371.029</b>	<b>137.640</b>
Od tega zmanjšanja za 3 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)	46.894	21.901
Od tega zmanjšanja za 1 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)	44.271	21.102
Od tega zmanjšanja za 5 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)	32.457	10.991
Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(3) Uredbe 796/2004 in členom 23 Uredbe 1975/2006	25.166	5.594
Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(4) in (5) Uredbe 796/2004 ter členom 23 Uredbe 1975/2006	215.593	76.733
Od tega zmanjšanja v skladu s členom 67 Uredbe 796/2004 in členom 23 Uredbe 1975/2006	6.647	1.318
Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s kontrolo na kraju samem – analiza tveganja	72144,1	28872,37
Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s kontrolo na	2043,81	931,55

kraju samem – naključni izbor		
-------------------------------	--	--

Vir: Podatki AKTRP

Primer višine sredstev zaradi znižanja izplačil za leto 2012

	Uporabljena znižanja/izključitve (€)	
	1 steber	2 steber
<b>Skupni znesek uporabljenih zmanjšanj/izključitev na podlagi "navzkrižne skladnosti"</b>	<b>349.868</b>	<b>136.752</b>
Od tega zmanjšanja za 3 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)	41.230	17.712
Od tega zmanjšanja za 1 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)	33.641	17.590
Od tega zmanjšanja za 5 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)	8.644	3.994
Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(3) Uredbe 796/2004 in členom 23 Uredbe 1975/2006	8.551	3.958
Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(4) in (5) Uredbe 796/2004 ter členom 23 Uredbe 1975/2006	187.521	76.915
Od tega zmanjšanja v skladu s členom 67 Uredbe 796/2004 in členom 23 Uredbe 1975/2006	70.281	16.583
Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s kontrolo na kraju samem – analiza tveganja	42914,68	19869,76
Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s kontrolo na kraju samem – naključni izbor	2743,34	1605,04

Vir: Podatki AKTRP

Primer višine sredstev zaradi znižanja izplačil za leto 2013

	Uporabljena znižanja/izključitve (€)	
	1 steber	2 steber
<b>Skupni znesek uporabljenih zmanjšanj/izključitev na podlagi "navzkrižne skladnosti"</b>	<b>210.563</b>	<b>102.086</b>
Od tega zmanjšanja za 3 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)	33.719	20.949
Od tega zmanjšanja za 1 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)	22.819	13.585
Od tega zmanjšanja za 5 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)	7.472	2.947
Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(3) Uredbe 796/2004 in členom 23 Uredbe 1975/2006	12.502	4.537
Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(4) in (5) Uredbe 796/2004 ter členom 23 Uredbe 1975/2006	57.142	28.905
Od tega zmanjšanja v skladu s členom 67 Uredbe 796/2004 in členom 23 Uredbe 1975/2006	76.909	31.163
Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s kontrolo na kraju samem – analiza tveganja	60500,18	31907,32
Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s kontrolo na kraju samem – naključni izbor	2497,97	1832,48

Vir: Podatki AKTRP

Primer višine sredstev zaradi znižanja izplačil za leto 2014

	Uporabljena znižanja/izključitve (€)	
	1 steber	2 steber
<b>Skupni znesek uporabljenih zmanjšanj/izključitev na podlagi "navzkrižne skladnosti"</b>	<b>220.133</b>	<b>122.138</b>
Od tega zmanjšanja za 3 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)	61.394	42.097
Od tega zmanjšanja za 1 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)	40.013	23.078
Od tega zmanjšanja za 5 % (člen 66(1) in (2) Uredbe 796/2004 ter člen 23 Uredbe 1975/2006)	8.471	2.503
Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(3) Uredbe 796/2004 in členom 23 Uredbe 1975/2006	21.865	10.598
Od tega zmanjšanja v skladu s členom 66(4) in (5) Uredbe 796/2004 ter členom 23 Uredbe 1975/2006	45.353	24.853
Od tega zmanjšanja v skladu s členom 67 Uredbe 796/2004 in členom 23 Uredbe 1975/2006	43.038	19.009
Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s kontrolo na kraju samem – analiza tveganja	49676,82	20480,76
Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s kontrolo na kraju samem – naključni izbor	1554,34	1122,43

Vir: Podatki AKTRP

Primer višine sredstev zaradi znižanja izplačil za leto 2015

	Uporabljena zmanjšanja/izključitve (EUR)	Neuporabljena zmanjšanja/izključitve zaradi pravila <i>de minimis</i> (EUR)
<b>Skupni znesek uporabljenih zmanjšanj/izključitev na podlagi "navzkrižne skladnosti"</b>	<b>272.521</b>	<b>0</b>
2A. Od tega zmanjšanja/izključitve za 3% (Art. 39(1) R. 640/2014)	96.065	0
2B. Od tega zmanjšanja/izključitve za 1% (Art. 39(1) R. 640/2014)	40.887	0
2C. Od tega zmanjšanja/izključitve za 5% (Art. 39(1) R. 640/2014)	13.286	0
2D. Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s čl. 74 R. 809/2014	17.045	0
2E. Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s čl. 39(4) R. 640/2014	50.970	0
2G. Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s čl. 40 R. 640/2014	54.267	0
2F. Zmanjšanja/izključitve z retroaktivnostjo v povezavi s 39(3) R. 640/2014	0	0
Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s kontrolo na kraju samem – analiza tveganja	111114,03	0
Od tega zmanjšanja/izključitve v povezavi s kontrolo na kraju samem – naključni izbor	8287,63	0

Vir: Podatki AKTRP

Primer višine sredstev zaradi znižanja izplačil za leto 2016

	Uporabljena zmanjšanja/izključitve (EUR)	Neuporabljena zmanjšanja/izključitve zaradi pravila <i>de minimis</i> (EUR)
<b>1. Skupni znesek za plačilo v EUR</b>		
A. Skupni znesek za plačilo brez zmanjšanj/izključitev	<b>233.396.848,86</b>	<b>0</b>
B. Skupni znesek za plačilo brez zmanjšanj/izključitev v zvezi s pregledi na kraju samem – izbor na podlagi <u>tveganja</u>	9.028.396,74	<b>0</b>
C. Skupni znesek za plačilo brez zmanjšanj/izključitev v zvezi s pregledi na kraju samem – <u>naključni</u> izbor	4.108.207,45	<b>0</b>
<b>2. Skupni znesek zmanjšanj/izključitev v zvezi z navzkrižno skladnostjo</b>	<b>321.011,07</b>	<b>0</b>
2A. Od tega zmanjšanja za 3 % (člen 39(1) Uredbe 640/2014)	107.323,24	0
2B. Od tega zmanjšanja za 1 % (člen 39(1) Uredbe 640/2014)	39.889,15	0
2C. Od tega zmanjšanja za 5 % (člen 39(1) Uredbe 640/2014)	13.018,94	0
2D. Od tega zmanjšanja v skladu s členom 74 Uredbe 809/2014	21.443,97	0
2E. Od tega zmanjšanja v skladu s členom 39(4) Uredbe 640/2014	98.983,83	0
2G. Od tega zmanjšanja v skladu s členom 40 Uredbe 640/2014	40.351,94	0
2F. Zmanjšanja/izključitve z retroaktivno uporabo v skladu s členom 39(3) Uredbe 640/2014	-	0
2H. Zmanjšanja/izključitve v zvezi s pregledi na kraju samem – izbor na podlagi <u>tveganja</u>	123.648,36	0
2I. Zmanjšanja/izključitve v zvezi s pregledi na kraju samem – <u>naključni</u> izbor	9.748,87	0

Vir: Podatki AKTRP

Primer višine sredstev zaradi znižanja izplačil za leto 2017

	Uporabljena zmanjšanja/izključitve (EUR)	Neuporabljena zmanjšanja/izključitve zaradi pravila <i>de minimis</i> (EUR)
<b>1. Skupni znesek za plačilo v EUR</b>		
A. Skupni znesek za plačilo brez zmanjšanj / izključitev	<b>235.826.546,50</b>	<b>0</b>
B. Skupni znesek za plačilo brez zmanjšanj / izključitev v zvezi s pregledi na kraju samem – izbor na podlagi <u>tveganja</u>	8.864.110,19	<b>0</b>



C. Skupni znesek za plačilo brez zmanjšanj / izključitev v zvezi s pregledi na kraju samem – naključni izbor	1.270.494,60	0
<b>2. Skupni znesek zmanjšanj/izključitev v zvezi z navzkrižno skladnostjo</b>	<b>322.898,77</b>	<b>0</b>
2A. Od tega zmanjšanja za 3 % (člen 39(1) Uredbe 640/2014)	72.336,06	0
2B. Od tega zmanjšanja za 1 % (člen 39(1) Uredbe 640/2014)	42.792,22	0
2C. Od tega zmanjšanja za 5 % (člen 39(1) Uredbe 640/2014)	21.660,54	0
2D. Od tega zmanjšanja v skladu s členom 74 Uredbe 809/2014	33.059,70	0
2E. Od tega zmanjšanja v skladu s členom 39(4) Uredbe 640/2014	65.716,93	0
2G. Od tega zmanjšanja v skladu s členom 40 Uredbe 640/2014	87.333,32	0
2F. Zmanjšanja/izključitve z retroaktivno uporabo v skladu s členom 39(3) Uredbe 640/2014	0,00	0
2H. Zmanjšanja/izključitve v zvezi s pregledi na kraju samem – izbor na podlagi tveganja	145.220,25	0
2I. Zmanjšanja/izključitve v zvezi s pregledi na kraju samem – naključni izbor	7.247,85	0

Vir: Podatki AKTRP