



Številka: 5611-161/2017/5
Ljubljana, 30. januarja 2020
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Sklep o potrditvi Okvirnega sporazuma med Ministrstvom za notranje zadeve Republike Slovenije in Mednarodno organizacijo za migracije glede sodelovanja pri trajni preselitvi – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi devetega odstavka 75. člena Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. 113/03 - uradno prečiščeno besedilo, 20/06 – ZNOMCMO, 76/08, 108/09, 80/10 – ZUTD, 31/15 in 30/18 ZKZaš) je Vlada Republike Slovenija na seji dne sprejela naslednji sklep: Vlada Republike Slovenije izdaja Sklep o potrditvi Okvirnega sporazuma med Ministrstvom za notranje zadeve Republike Slovenije in Mednarodno organizacijo za migracije glede sodelovanja pri trajni preselitvi, sklenjenega v Ljubljani 12. aprila 2018. Sklep prejme: - Ministrstvo za zunanje zadeve, - Ministrstvo za notranje zadeve
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Tanja Miškova, v. d. generalne direktorice Direktorata za multilateralo, razvojno sodelovanje in mednarodno pravo Ministrstva za zunanje zadeve, - Borut Mahnič, vodja Sektorja za mednarodno pravo Ministrstva za zunanje zadeve.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Sporazum omogoča izvedbo projekta trajne preselitve 60 državljanov Sirije, ki so se nahajali v Turčiji in so izpolnjevali pogoje za priznanje statusa begunca. Gre za realizacijo zavez Republike Slovenije iz leta 2015 in 2016. Mednarodna organizacija za migracije (IOM) na podlagi dogovora z Evropsko komisijo izvaja vso logistično podporo vsem državam članicam pri izvajanju trajne preselitve iz Turčije. Razlog za ekskluzivno vlogo IOM je v tem, da Turčija ni pristala na neposredno logistično izvedbo projekta trajne preselitve s strani posameznih držav članic EU. Tako je bilo mogoče projekt trajne preselitve izvesti le v sodelovanju z IOM, ker je IOM edina organizacija, ki nudi logistično podporo trajni preselitvi. IOM sodelovanje s posamezno državo članico formalizira z dvostranskim sporazumom.

6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, 				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Za izvajanje ni bilo potrebno zagotoviti dodatnih finančnih sredstev. Plačilo se je izvedlo za dejanski obseg opravljenih storitev iz sredstev Sklada za azil, migracije in vključevanje, ukrep preselitev (A.SO1.3.1).

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,

- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**dr. Miroslav Cerar
MINISTER**

PREDLOG SKLEPA

Številka:

Datum:

Na podlagi devetega odstavka 75. člena Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. 113/03 - uradno prečiščeno besedilo, 20/06 – ZNOMCMO, 76/08, 108/09, 80/10 – ZUTD, 31/15 in 30/18 ZKZaš) je Vlada Republike Slovenija na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije izdaja Sklep o potrditvi Okvirnega sporazuma med Ministrstvom za notranje zadeve Republike Slovenije in Mednarodno organizacijo za migracije glede sodelovanja pri trajni preselitvi, sklenjenega v Ljubljani 12. aprila 2018.

Stojan Tramte
generalni sekretar

Prejmejo:

- Ministrstvo za zunanje zadeve
- Ministrstvo za notranje zadeve

OBRAZLOŽITEV

Okvirni sporazum med Ministrstvom za notranje zadeve Republike Slovenije in Mednarodno organizacijo za migracije glede sodelovanja pri trajni preselitvi je bil sklenjen v Ljubljani 12. aprila 2019. Na slovenski strani je sporazum podpisala takratna ministrica za notranje zadeve Vesna Györköös Žnidar, za Mednarodno organizacijo za migracije pa Iva Perhavec, vodja pisarne Mednarodne organizacije za migracije v Sloveniji.

Ministrstvo za notranje zadeve, Direktorat za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo je izvedlo vse potrebne aktivnosti za izvedbo projekta trajne preselitve 60 državljanov Sirije, ki so se nahajali v Turčiji in so izpolnjevali pogoje za priznanje statusa begunca. Gre za realizacijo zavez Republike Slovenije iz leta 2015 in 2016.

Za izvedbo misije v Turčiji, kjer so javni uslužbenci ministrstva, Policije in Urada za oskrbo in integracijo migrantov opravili osebne razgovore s kandidati, potrebne aktivnosti v zvezi z varnostnim preverjanjem in izvedli t. i. kulturno orientacijo, je bilo nujno potrebno skleniti okvirni sporazum z Mednarodno organizacijo za migracije (IOM), ki na podlagi dogovora z Evropsko komisijo izvaja vso logistično podporo vsem državam članicam pri izvajanju trajne preselitve iz Turčije. Storitve IOM, v različnem obsegu, v namene izvedbe trajne preselitve, uporabljajo vse države članice EU, ki izvajajo trajno preselitev iz Turčije. Razlog, zaradi katerega je imel IOM v tem procesu ekskluzivno vlogo, je bil, da Turčija ni pristala na to, da bi predstavniki posameznih držav neposredno in prosto obiskovali nastanitvene centre po državi, s čimer so otežili ali celo onemogočili logistično izvedbo projekta, poleg tega pa turške pristojne službe niso želele neposredno komunicirati s posameznimi državami članicami EU. Glede na navedeno je bilo mogoče projekt trajne preselitve izvesti le ob sodelovanju z IOM, kar pomeni, da je IOM edina organizacija, ki nudi logistično podporo trajni preselitvi.

IOM sodelovanje s posamezno državo članico formalizira z dvostranskim sporazumom, ki je priložen. Del sporazuma so tudi priloge, ki opredeljujejo vsebinske in finančne elemente sodelovanja ter zdravstveni protokol. K zdravstvenemu protokolu mora soglasje podati Nacionalni inštitut za javno zdravje. Sporazum je bil pripravljen ob predpostavki, da se je v okviru projekta obravnavalo 70 oseb in je misija bila izvedena v predvidenem obsegu 10 delovnih dni s štirinajstimi javnimi uslužbenci.

Okvirni sporazum med Ministrstvom za notranje zadeve Republike Slovenije in Mednarodno organizacijo za migracije glede sodelovanja pri trajni preselitvi je bil podpisan v angleškem jeziku.

Sklenitev sporazuma ne zahteva izdaje novih ali spremembe veljavnih predpisov.

Za izvajanje ni bilo potrebno zagotoviti dodatnih finančnih sredstev. Plačilo se je izvedlo za dejanski obseg opravljenih storitev iz sredstev Sklada za azil, migracije in vključevanje, ukrep preselitev (A.SO1.3.1).

Sporazum ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.