



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30

F: 01 478 83 31

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Številka: 381-6/2013-MIZS/89
Ljubljana, 4. 12. 2018
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Soglasje glede višine zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in načina plačila nadomestila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine za prizemno digitalno radiodifuzijo DVB-T na območju med Ravnami na Koroškem in Celjem – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 2. odstavka 54. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14-ZIN-B, 54/14-odl.US, 81/15 in 40/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji
SKLEP
<ol style="list-style-type: none">Vlada Republike Slovenije soglaša s predlogom Agencije za komunikacijska omrežja in storitve št. 38101-83/2018/1 z dne 19. 10. 2018 glede višine zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in sicer v višini 2.600,00 EUR.Vlada Republike Slovenije soglaša, da se plačilo za učinkovito rabo omejene naravne dobrine izvede v enkratnem znesku, in sicer v roku 30 dni od datuma vročitve odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za multipleks.
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
Prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">– Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije– Ministrstvo za javno upravo– Ministrstvo za finance– Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo– Ministrstvo za infrastrukturo– Ministrstvo za kulturo– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo– Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">– Rudi Medved, minister za javno upravo,– Dr. Uroš Svete, v.d. generalnega direktorja Direktorata za informacijsko družbo,– Mag. Tanja Muha, direktorica Agencije za komunikacijska omrežja in storitve,– Mag. Bojan Valančič, sekretar v Direktoratu za informacijsko družbo.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS (v nadaljevanju: agencija) je na podlagi 2. odstavka 54. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14-ZIN-B, 54/14-odl.US, 81/15 in 40/17, v nadaljevanju: ZEKom-1), ki določa, da mora Agencija glede višine zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in načina njegovega plačila predhodno pridobiti soglasje vlade, podala resornemu ministrstvu predlog za izdajo soglasja Vlade Republike Slovenije k višini zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in načinu plačila nadomestila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine.</p> <p>Agencija je v obrazložitvi vloge ustrezno utemeljila višino zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in način plačila nadomestila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine. Resorno ministrstvo ocenjuje, da je predlog agencije primeren, kakor tudi izvedba plačila v 30 dneh od datuma vročitve odločb o dodelitvi radijskih frekvenc.</p> <p>Gradivo je usklajeno z Ministrstvom za finance, Ministrstvom za kulturo in Službo Vlade RS za zakonodajo.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	<p>gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij</p> <p>Ocenjujemo, da je plačilo za uporabo omejene naravne dobrine ustrezno določeno, tako da ne bo preprečevalo razvoj gospodarske dejavnosti prijaviteljev (metodologija določitve omejuje najvišjo možno višino na 10% potrebne investicije). Agencija to metodologijo vedno uporabi za določitev plačil za uporabo omejene naravne dobrine ter ustreznost preverja prek javnih posvetovanj.</p>	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	<p>dokumente razvojnega načrtovanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu		

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)				
Predviden je enkratni izreden priliv v proračun RS v letu 2019 v višini 2.600 EUR.				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradivo je v domeni Agencije za komunikacijska omrežja in storitve, ki glede na naravo gradiva (podaljšanje dovoljenja) ni objavilo gradiva na svojih spletnih straneh.	
Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	Ni relevantno
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Rudi Medved minister	

Priloge:

1. Obrazložitev
2. Gradivo AKOS

Obrazložitev:

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS namerava podaljšati veljavnost odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za multipleks, ki se nanaša na omrežje prizemne digitalne radiodifuzije DVB-T na območju med Ravnami na Koroškem in Celjem.

Na podlagi 2. odstavka 54. člena ZEKom-1, ki določa, da mora Agencija glede višine zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in načina njegovega plačila predhodno pridobiti soglasje vlade, podaja resornemu ministrstvu predlog za izdajo soglasja Vlade Republike Slovenije k:

1. višini zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in
2. načinu plačila nadomestila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine.

Predlog višine zneska plačila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine, ki se plača v enkratnem znesku

Agencija predlaga, da Vlada Republike Slovenije potrdi višino zneska plačila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine za naslednje frekvence:

Frekvenčni pas	UHF 470 – 694 MHz
Storitev	Digitalna prizemna radiodifuzija DVB-T
Oznaka kanala	35
Centralna frekvenca kanala	586 MHz
Širina kanala	8 MHz
Obdobje dodelitve radijskih frekvenc	2 leti
Znesek plačila	2.600,00 EUR

Tabela 1 - Znesek plačila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine

Glede na primarno namembnost omrežja (razširjanje lokalnih in regionalnih TV programov) in ekonomsko upravičenost lokalnega omrežja digitalne prizemne televizije je Agencija pri pripravi predloga višine zneska plačila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine upoštevala, da predlog ne presega višine 10% ocenjene investicijske vrednosti za postavitev omrežja preračunano na 10-letno obdobje. Ker je nameravan čas veljavnosti odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za multipleks 2 leti, je Agencija znesek plačila sorazmerno zmanjšala.

V skladu z drugim odstavkom 54. člena ZEKom-1 je Agencija upoštevala tudi naslednje kriterije:

- obdobje, za katero se podaljšuje veljavnost odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc;
- ponudba in povpraševanje po razpisanih frekvencah;
- razvitost trga, na katerega se nanašajo razpisane frekvence;
- višino tovrstnih plačil v drugih državah EU;
- znesek ne sme biti tako visok, da bi oviral razvoj inovativnih storitev in konkurence na trgu.

Obdobje, za katero se podaljšuje veljavnost odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc

Agencija praviloma podaljšuje veljavnost odločb o dodelitvi radijskih frekvenc za 10 let. Frekvenca 586 MHz (oziroma televizijski kanal 35), ki se dodeljuje s predmetno odločbo o dodelitvi radijskih frekvenc za multipleks, izhaja iz frekvenčnega plana mednarodnega sporazuma GE06, kjer je za geografsko območje Center (geografsko območje v bližini katerega se tudi nahaja območje pokrivanja, ki je določeno v predmetni odločbi) tudi predviden 35. kanal. Ker Agencija v naslednjih dveh letih ne pričakuje potreb po digitalnih TV omrežjih, ki bi zahtevala tudi uporabo frekvence 586 MHz (oziroma televizijskega kanala 35) na geografskem območju Center, upoštevajoč hiter razvoj in uvajanja novih tehnologij na področju radiodifuzije ter možnih sprememb načrta razporeditve radiofrekvenčnih pasov, Agencija namerava izdati odločbo o dodelitvi radijskih frekvenc za multipleks s časom veljavnosti 2 leti. Glede na navedeno, je agencija predlagala nizko višino zneska, ki bi ustrezal kratkemu obdobju veljavnosti podaljšane odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc.

Ponudba in povpraševanje po razpisanih frekvencah ter razvitost trga, na katerega se nanašajo razpisane frekvence

Agencija ugotavlja, da je povpraševanje po frekvencah za prizemno digitalno radiodifuzijo DVB-T izjemno skromno. V času pisanja tega dopisa so v obratovanju dve omrežji z nacionalnim pokrivanjem (Multipleks A

in Multipleks C) ter 5 lokalnih omrežij, ki oddajajo le en program (omrežja pokrivajo območje Litije, območje Murske Sobotne, območje med Ravnami na Koroškem in Celjem, območje med Kopro in Sečovljami ter območje med Ilirsko Bistrico in Sežano). Lokalna omrežja za prizemno digitalno radiodifuzijo DVB-T so nastala po prehodu na digitalno oddajanje na območjih, kjer je obstajal interes za nadaljevanje prizemnega oddajanja lokalnega TV programa. Kar nekaj izdajateljev lokalnih TV programov, ki so do leta 2010 oddajali analogno, se ni odločilo za oddajanje v digitalni tehniki, saj je tak način oddajanja sicer cenovno učinkovitejši od analognega, vendar le ob predpostavki, da je v multipleksu oz. omrežju prisotnih več programov. Zaradi majhnega območja, ki ga pokrivajo lokalna omrežja, so ta zanimiva predvsem za lokalne TV programe. Na vsakem izmed obstoječih območij pa je prisoten le en lokalni TV program, ki se je odločil za oddajanje v digitalni tehniki. Glede na navedeno, je agencija predlagala višino zneska, ki ustreza skromnemu povpraševanju po frekvencah in stanju trga za prizemno digitalno radiodifuzijo DVB-T.

Višina tovrstnih plačil v drugih državah EU

Glede na specifične lastnosti lokalnih omrežij za prizemno digitalno radiodifuzijo DVB-T v Sloveniji (majhno območje pokrivanja, oddaja se praviloma le en lokalni program), takih omrežij ni mogoče primerjati z omrežji za prizemno digitalno radiodifuzijo DVB-T v tujini.

Znesek ne sme biti tako visok, da bi oviral razvoj inovativnih storitev in konkurence na trgu

Glede na primarno namembnost omrežja (razširjanje lokalnih TV programov) in ekonomsko upravičenost lokalnega omrežja digitalne prizemne televizije, upoštevajoč odsotnost povpraševanja po tovrstnih frekvencah, majhno območje pokrivanja lokalnih omrežij in skromno ponudbo lokalnih TV programov na posameznem območju, je agencija pri pripravi višine zneska plačila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine predlagala, da znesek ne presega višine 10% ocenjene investicijske vrednosti za postavitve omrežja preračunano na 10-letno obdobje. Ker je nameravan čas veljavnosti odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za multipleks 2 leti, je agencija znesek plačila sorazmerno zmanjšala. Glede na navedeno, je agencija predlagala višino zneska, ki ni previsoka, da bi ovirala razvoj inovativnih storitev in konkurence na trgu, in ki ustreza skromnemu povpraševanju po frekvencah in stanju trga za prizemno digitalno radiodifuzijo DVB-T.

Agencija predlaga, da Vlada Republike Slovenije potrdi višino zneska plačila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine kot izhaja iz Tabele 1.

Predlog glede načina plačila nadomestila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine

V skladu z 2. odstavkom 54. člena ZEKom-1 Agencija glede načina plačila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine predlaga Vladi Republike Slovenije, da potrdi način plačila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine tako, da se to izvede v enkratnem znesku, in sicer v roku 30 dni od datuma vročitve odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za multipleks.

Predlog za izdajo soglasja Vlade Republike Slovenije

V skladu z zgoraj navedenim Agencija posreduje predlog za izdajo soglasja Vlade Republike Slovenije k:

- višini zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine 2.600,00 EUR, in k
- izvedbi plačila za učinkovito rabo omejene naravne v enkratnem znesku, in sicer v roku 30 dni od datuma vročitve odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za multipleks.

Gradivo je usklajeno z Ministrstvom za finance, Ministrstvom za kulturo in Službo Vlade RS za zakonodajo.

Ministrstvo ocenjuje, da je agencija ustrezno utemeljila višino zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in način plačila nadomestila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine za prizemno digitalno radiodifuzijo DVB-T na območju med Ravnami na Koroškem in Celjem.