



Številka: 001-226/2017/87

Ljubljana, 10. 12. 2018

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Nastanitev mladoletnikov brez spremstva – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednje:

SKLEPE:

1. Vlada Republike Slovenije je odločila, da se projekt nastanitve mladoletnikov brez spremstva, do konca leta 2019 oziroma do vzpostavitve systemske oblike nastanitve in obravnave mladoletnikov brez spremstva, nadaljuje v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna, znotraj finančne konstrukcije, določene v prilogi tega sklepa.
2. Stroški, povezani z bivanjem mladoletnikov brez spremstva v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna, ki jih zagotavlja Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, so.
 - stroški nastanitve,
 - stroški materialne oskrbe,
 - stroški osebja,
 - drugi stroški, povezani z izvajanjem projekta.
3. Stroški, določeni v prejšnji točki, se mladoletnikom brez spremstva, ki so v tekočem šolskem letu dopolnili 18 let, zagotavljajo do konca šolskega leta na enak način kot mladoletnikom brez spremstva.
4. Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov in Dijaški dom – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna v enem mesecu po sprejemu teh sklepov skleneta poseben dogovor o izvajanju in financiranju projekta nastanitev mladoletnikov brez spremstva

Stojan Tramte
generalni sekretar

Prejmejo.

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem

zboru z obrazložitvijo razlogov:		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
- Stojan Tramte, generalni sekretar vlade - mag. Mojca Špec Potočar, direktorica Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Vlada Republike Slovenije je dne 24. 7. 2017 na seji obravnavala evalvacijo pilotnega projekta namestitve mladoletnikov brez spremstva v dijaške domove. Sprejela je tudi sklep št. 007-235/2016/31, da se do vzpostavitve ustrezne systemske rešitve projekt nastanitve mladoletnikov brez spremstva nadaljuje v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna. Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov pa mora v sodelovanju z Ministrstvom za notranje zadeve, Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport ter Ministrstvom za zdravje, vzpostaviti omenjeno systemsko obliko nastanitve in obravnave mladoletnikov brez spremstva do 31.12.2018. Vlada Republike Slovenije je dne 30.10.2018 omenjen sklep podaljšala do 31.12.2019.</p> <p>Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov zato predlaga, da se projekt nastanitve mladoletnikov brez spremstva, do konca leta 2019, nadaljuje v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna, znotraj finančne konstrukcije, določene v prilogi teh sklepov.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
<p>Zakon o mednarodni zaščiti (Ur. l. RS, št. 16/17- uradno prečiščeno besedilo – ZMZ – 1- UPB1) v sedmi točki 16. člena določa, da Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, poskrbi za ustreznost nastanitve in oskrbo mladoletnikov brez spremstva v azilnem domu, le izjemoma, kadar to zahtevajo zdravstvene in druge potrebe mladoletnika, pa se takemu mladoletniku zagotovijo ustreznost nastanitve, oskrba in obravnava v drugi ustrezni ustanovi v Republiki Sloveniji. Glede na navedeno in dejstvo, da v azilnem domu mladoletnikom brez spremstva ni zagotovljena 24 urna oskrba že od leta 2016 poteka nastanjanje le-teh v Dijaški dom – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna. Stroški, povezani z bivanjem mladoletnikov brez spremstva v Dijaškem domu Postojna so:</p> <p>1.) stroški nastanitve,</p>		

V stroške nastanitve spada strošek oskrbnega dne (strošek nočitve, prehrane, obratovalni stroški..).

2.) stroški materialne oskrbe;

Med stroške materialne oskrbe sodijo stroški obleke, obutve, higienskih potrebščin, pranje in druge materialne oskrbe.

3) stroški osebja;

Dijaški dom Postojna za izvajanje strokovnega dela z mladoletniki brez spremstva, zaposli strokovne in administrativno-tehnične delavce. Za izvajanje strokovnega dela, ob maksimalni kapaciteti 19 oseb, lahko dijaški dom zaposli 9 strokovnih delavcev, strokovne izobrazbe VII/2, zaželena je humanistična smer od katerih mora biti vsaj eden psiholog in socialni delavec

Za izvajanje administrativno-tehničnih del na projektu pa dijaški dom zaposli: varnostnika, čistilko, hišnika, računovodjo, vzdrževalca IKT in tajnika VIZ. Stroški plače za navedene osebe so obračunani po naslednjih vrednostih: varnostnik 40%, čistilka 68 %, hišnik 5 %, računovodja 10 %, vzdrževalec IKT 3 % in tajnik VIZ 3%.

4.) drugi stroški, povezani z izvajanjem projekta.

Kot stroški projekta lahko nastanejo tudi drugi stroški, ki se izplačajo mesečno, na podlagi dokazil, v maksimalno 7 % vrednosti celotnega projekta.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov	1542-18-0001, Oskrba in integracija migrantov	180009, Oskrba in integracija migrantov		499.334,76 EUR
SKUPAJ				499.334,76 EUR

II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ			

II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani v ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana v ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II. b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II. b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri trenutnih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II. a.

II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

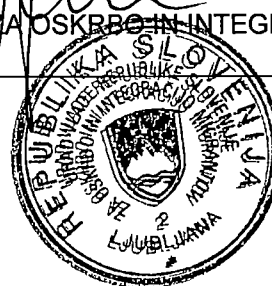
Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II. a in b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev Evropske unije). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7. b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Predlagano gradivo nima finančnih posledic za državni proračun.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na.</p> <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p> <p>/</p>	
<p>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	NE
<p> </p>	
<p>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</p>	NE
<p>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</p>	NE
<p style="text-align: center;">mag. Mojca Špec Potočar DIREKTORICA URADA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OSKRBO IN INTEGRACIJO MIGRANTOV</p>	



Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednje:

SKLEPE:

1. Vlada Republike Slovenije je odločila, da se projekt nastanitve mladoletnikov brez spremstva, do konca leta 2019 oziroma do vzpostavitve systemske oblike nastanitve in obravnave mladoletnikov brez spremstva, nadaljuje v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna, znotraj finančne konstrukcije, določene v prilogi tega sklepa
2. Stroški, povezni z bivanjem mladoletnikov brez spremstva v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna, ki jih zagotavlja Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, so:
 - stroški nastanitve,
 - stroški materialne oskrbe,
 - stroški osebja,
 - drugi stroški, povezani z izvajanjem projekta.
3. Stroški, določeni v prejšnji točki, se mladoletnikom brez spremstva, ki so v tekočem šolskem letu dopolnili 18 let, zagotavljajo do konca šolskega leta na enak način kot mladoletnikom brez spremstva
4. Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov in Dijaški dom – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna v enem mesecu po sprejemu teh sklepov skleneta poseben dogovor o izvajanju in financiranju projekta nastanitev mladoletnikov brez spremstva.

Stojan Tramte
generalni sekretar

Prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

Obrazložitev

Vlada Republike Slovenije je dne 21.7.2016 sprejela sklep št 007-235/2016/5 (1311-02) in sicer, da se mladoletnike brez spremstva, ki v Republiki Sloveniji prebivajo nezakonito ali imajo status prosilca za mednarodno zaščito ali status osebe z mednarodno zaščito, za obdobje od 1.8.2016 do 31.7.2017 zagotavlja ustrezna nastanitev v javnih dijaških domovih v obliki pilotnega projekta, in sicer v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna, Tržaška 36, Postojna (v nadaljevanju. Dijaški dom Postojna) in v Dijaškem domu Nova Gorica, Streliška pot 7, 5000 Nova Gorica.

Vlada Republike Slovenije je nato dne 24. 7. 2017 na seji obravnavala evalvacijo pilotnega projekta namestitve mladoletnikov brez spremstva v dijaške domove. Sprejela je tudi sklep št 007-235/2016/31, da se do vzpostavitve ustrezne systemske rešitve projekt nastanitve mladoletnikov brez spremstva nadaljuje v Dijaškem domu Postojna. Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov pa mora v sodelovanju z Ministrstvom za notranje zadeve, Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport ter Ministrstvom za zdravje, vzpostaviti omenjeno systemsko obliko nastanitve in obravnave mladoletnikov brez spremstva do 31.12.2018. Vlada Republike Slovenije pa je dne 30.10.2018 omenjen sklep podaljšala do 31.12.2019.

Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov zato predlaga, da se projekt nastanitve mladoletnikov brez spremstva, do konca leta 2019, nadaljuje v Dijaškem domu Postojna znotraj finančne konstrukcije, določene v prilogi tega sklepa. Ob tem je potrebno poudariti, da je taka oblika nastanitve v omenjen dijaški dom prepoznana kot primer dobre prakse in se kot taka tudi predstavlja v drugih državah Evropske unije.

Stroški, povezani z bivanjem mladoletnikov brez spremstva v Dijaškem domu Postojna so:

1.) stroški nastanitve;

V stroške nastanitve spada strošek oskrbnega dne (strošek nočitve, prehrane, obratovalni stroški.).

2.) stroški materialne oskrbe;

Med stroške materialne oskrbe sodijo stroški obleke, obutve, higienskih potrebščin, pranje in druge materialne oskrbe.

3) stroški osebja;

Dijaški dom Postojna za izvajanje strokovnega dela z mladoletniki brez spremstva, zaposli strokovne in administrativno-tehnične delavce. Za izvajanje strokovnega dela, ob maksimalni kapaciteti 19 oseb, lahko dijaški dom zaposli 9 strokovnih delavcev, strokovne izobrazbe VII/2, zaželeno je humanistična smer od katerih mora biti vsaj eden psiholog in socialni delavec.

Za izvajanje administrativno-tehničnih del na projektu pa dijaški dom zaposli: varnostnika, čistilko, hišnika, računovodjo, vzdrževalca IKT in tajnika VIZ. Stroški plače za navedene osebe so obračunani po naslednjih vrednostih: varnostnik 40%, čistilka 68 %, hišnik 5 %, računovodja 10 %, vzdrževalec IKT 3 % in tajnik VIZ 3%.

4) drugi stroški, povezani z izvajanjem projekta.

Kot stroški projekta lahko nastanejo tudi drugi stroški, ki se izplačajo mesečno, na podlagi dokazil, v maksimalno 7 % vrednosti celotnega projekta.

Stroški nastanitve, materialne oskrbe, osebja, se mladoletnikom brez spremstva, ki so v tekočem šolskem letu dopolnili 18 let, zagotavljajo do konca šolskega leta na enak način kot mladoletnikom brez spremstva.

Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov in Dijaški dom Postojna za podrobnejše izvajanje projekta tako v vsebinskem kot finančnem smislu skleneta poseben dogovor.

Priloga:

Finančna konstrukcija z obrazložitvijo:

	Vrednost projekta v EUR za 19 mladoletnikov brez spremstva
	1. 1. 2019 – 31. 12. 2019
Nastanitev	131.765,00
Materialna oskrba	34.675,00
Oskrbnine + materialna oskrba	166.440,00
Stroški plač strokovnih delavcev	270.000,00
Stroški plač administrativno tehničnih delavcev	30.000,00
Stroški plač	300.000,00
Drugi stroški, povezani z izvajanjem projekta - 7 %	32.650,80
SKUPAJ	499.090,80

Nastanitev:

Oskrbni dan znaša 19 EUR. Osnova za izračun je oskrbni dan v času pouka, ki znaša 11,95 EUR s prišteto malico v vrednosti 2,42 EUR ter stroški ogrevanja, uporabe elektrike in vode, uporabo skupnih prostorov v vrednosti 4,63 EUR. Če so v 365 dneh kapacitete polno zasedene (19 mladoletnikov brez spremstva) znaša oskrbnina 131.765,00 EUR.

Materialna oskrba:

Med stroške materialne oskrbe sodijo stroški obleke, obutve, higienskih potrebščin, pranje oblačil in druga materialna oskrba. Materialna oskrba za 1 osebo na dan znaša 5 EUR. Če so v 365 dneh kapacitete polno zasedene (19 mladoletnikov brez spremstva) znaša materialna oskrba 34.675,00 EUR.

Stroški plač strokovnih delavcev:

Plače vključujejo stroške izplačanih osebnih dohodkov devetih strokovnih delavcev za obdobje 12 mesecev. Predvideni mesečni znesek za plače znaša 22.500,00 EUR, kar za enoletno obdobje skupaj znaša 270 000,00 EUR.

Stroški plač administrativno tehničnih delavcev:

Za izvajanje administrativno-tehničnih del na projektu dijaški dom zaposli: varnostnika, čistilko, hišnika, računovodjo, vzdrževalca IKT in tajnika VIZ. Stroški plače za navedene osebe so obračunani po naslednjih vrednostih: varnostnik 40%, čistilka 68 %, hišnik 5 %, računovodja 10 %, vzdrževalec IKT 3 % in poslovna sekretarka 3 %. Stroški plač administrativno tehničnih delavcev se bodo mesečno izplačevali v povprečni vrednosti 2.500,00 EUR, kar v enoletnem obdobju skupaj znaša 30.000,00 EUR.

Drugi stroški, povezani z izvajanjem projekta.

Kot stroški projekta lahko nastanejo tudi drugi stroški, ki se bodo izplačevali mesečno na podlagi dokazil, v maksimalno 7 % vrednosti celotnega projekta, kar v enem letu znaša 32 650,80 EUR.