



Številka:479-10/2018/1702
Ljubljana, 17. 6. 2019
EVA: /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Konsolidirana premoženjska bilanca države in občin na dan 31.12.2018 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 93. in 94. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617, 13/18) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji
SKLEP
Vlada RS je sprejela Konsolidirano premoženjsko bilanco države in občin na dan 31.12.2018.
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
PRILOGA:
<ul style="list-style-type: none">• Konsolidirana premoženjska bilanca države in občin na dan 31.12.2018,• Metodologija priprave premoženjskih bilanc za leto 2018,• Obrazec konsolidirane premoženjske bilance države in občin na dan 31.12.2018.
PREJMEJO:
– ministrstva
– vladne službe
– občine
– ZZZS, Miklošičeva 24, 1507 Ljubljana
– ZPIZ, Kolodvorska ulica 15, 1000 Ljubljana
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">• Metod Dragonja, državni sekretar• mag. Marjan Divjak, generalni direktor Direktorata za zakladništvo

<ul style="list-style-type: none"> • Kristina Pišl Toličič, vodja Sektorja za zaledne operacije in glavne knjige zakladnice • Gordana Gliha, podsekretarka • Peter Kocjančič, podsekretar 					
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:					
/					
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:					
/					
5. Kratak povzetek gradiva					
Konsolidirana premoženjska bilanca države in občin je akt vlade, v katerem je prikazano konsolidirano stanje premoženja države in občin na dan 31. decembra tekočega leta (93. člen ZJF). Konsolidirano premoženjsko bilanco se izdela na podlagi podatkov iz bilanc stanja (29. člen ZR) in podatkov poslovnih knjig. Vlada vsaki dve leti ob zaključnem računu državnega proračuna predloži državnemu zboru tudi konsolidirano premoženjsko bilanco države in občin (94. člen ZJF). Zadnjič jo je predložila za stanje na dan 31.12.2017, zato je letos za stanje na dan 31.12.2018 ne predlaga.					
6. Presoja posledic za:					
a)	javnofinančna sredstva nad 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			NE	
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			NE	
c)	administrativne posledice			NE	
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			NE	
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidike			NE	
e)	socialno področje			NE	
f)	dokumenta razvojnega načrtovanja: nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij			NE	
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40 000 EUR					
/					
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu					
		Tekoče leto □ (t)	t+1	t+2	t+3
	Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
	Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
	Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračun □				
	Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
	Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun					
II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:					
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek z t+1	

SKUPAJ:				
II.b. Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za □t+1
SKUPAJ:				
II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+	
SKUPAJ:				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in

prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	DA/NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) Predhodna objava ni potrebna.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
Metod Dragonja DRŽAVNI SEKRETAR	

PRILOGA:

- Obrazložitev
- Predlog sklepa
- Obrazec – Priloga 2
- Konsolidirana premoženjska bilanca države in občin na dan 31.12.2018,
- Metodologija priprave premoženjskih bilanc za leto 2018,
- Obrazec konsolidirane premoženjske bilance države in občin na dan 31.12.2018.

Obrazložitev predloga sklepa Vlade RS:

Konsolidirana premoženjska bilanca države in občin je akt vlade, v katerem je prikazano konsolidirano stanje premoženja države in občin na dan 31. decembra tekočega leta (93. člen ZJF). Konsolidirano premoženjsko bilanco se izdelava na podlagi podatkov iz bilanc stanja (29. člen ZR) in podatkov poslovnih knjig. Vlada vsaki dve leti ob zaključnem računu državnega proračuna predloži državnemu zboru tudi konsolidirano premoženjsko bilanco države in občin (94. člen ZJF). Zadnjič jo je predložila za stanje na dan 31.12.2017, zato je letos za stanje na dan 31.12.2018 ne predlaga.

Namen prikazovanja konsolidirane premoženjske bilance države in občin je prikazati vrednost finančnega in stvarnega premoženja v lasti države ter občin kot tudi vrednost obveznosti, ki jih imajo država ter občine do drugih domačih in tujih subjektov. Finančno premoženje so denarna sredstva, denarne terjatve in terjatve za premoženje v upravljanju ter delnice in deleži na kapitalu pravnih oseb in druge naložbe v pravne osebe, ki niso proračunski uporabniki. Stvarno premoženje so premičnine in nepremičnine.

Bilančna vsota premoženja države in občin na dan **31.12.2018** znaša **48,47** mrd. € in se je glede na stanje, izkazano na dan **31.12.2017**, v letu **2018** povečala za **3,20 %** oziroma **1,50** mrd. €.

Največji porast premoženja države in občin zasledimo pri bilančni postavki:

- 1) Denarna sredstva (za 43,45%) – največ:**
 - a. *Upravljavec sredstev sistema EZRD*
 - b. *Ministrstvo za finance*
- 2) Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev (za 27,59%) – največ:**
 - a. *Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija RS za infrastrukturo*
 - b. *Univerzitetni klinični center Ljubljana*
- 3) Dolgoročno dana posojila in depoziti (za 9,84%) – največ:**
 - a. *Upravljavec sredstev sistema EZRD*
 - b. *Ministrstvo za finance*
 - c. *Sklad NEK*
 - d. *Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja*
- 4) Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev (za 6,97%) – največ:**
 - a. *Ministrstvo za javno upravo*
 - b. *Ministrstvo za obrambo*

Največji porast obveznosti države in občin zasledimo pri bilančni postavki:

- 1) Kratkoročne obveznosti (za 3,19%) – največ:**
 - a. *Univerzitetni klinični center Ljubljana*
 - c. *Ministrstvo za obrambo, Generalštab slovenske vojske*
 - d. *ZZZS*
 - e. *Mestna občina Ljubljana*

Največji padec premoženja države in občin zasledimo pri bilančni postavki:

- 1) Dolgoročne terjatve iz poslovanja (za 10,51%) – največ:**
 - a. *Ministrstvo za infrastrukturo*
 - b. *Mestna občina Ljubljana*
 - c. *RS-Proračun*
 - d. *Ministrstvo za finance*
- 2) Dolgoročne finančne naložbe (za 6,76%) – največ:**
 - a. *Ministrstvo za finance*
- 3) Terjatve za sredstva dana v upravljanje (za 5,36%) – največ:**
 - a. *Občina Metlika*
 - b. *Občina Šenčur*

- c. *Občina Markovci*
- d. *Občina Bled*

Največji padec obveznosti države in občin zasledimo pri bilančni postavki:

1) Dolgoročne obveznosti iz poslovanja (za 24,75%) – največ:

- a. *Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija RS za infrastrukturo*
- a. *Mestna občina Ljubljana*
- b. *Občina Dol pri Ljubljani*
- c. *Ministrstvo za infrastrukturo*

Na podlagi 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep:

SKLEP:

Vlada RS je sprejela Konsolidirano premoženjsko bilanco države in občin na dan 31.12.2018.

Stojan Tramte
generalni sekretar Vlade RS

Prejmejo:

- ministrstva
- vladne službe
- občine
- ZZZS, Miklošičeva 24, 1507 Ljubljana
- ZPIZ, Kolodvorska ulica 15, 1000 Ljubljana

**KONSOLIDIRANA PREMOŽENJSKA BILANCA DRŽAVE IN OBČIN
NA DAN 31.12.2018**

1 Vsebina

1	Vsebina.....	1
1.	UVOD	1
2	KONSOLIDIRANA PREMOŽENJSKA BILANCA DRŽAVE IN OBČIN	1
2.1	Obseg konsolidacije.....	1
2.2	Rezultat konsolidacije	1
2.3	Časovna primerjava in analiza postavk KPBDO	1
3	PREMOŽENJSKA BILANCA DRŽAVE	1
3.1	Obseg konsolidacije.....	1
3.2	Rezultat konsolidacije	1
3.3	Analiza premoženja NPU državnega proračuna	1
3.4	Analiza premoženja PPU državnega proračuna	1
4	PREMOŽENJSKE BILANCE OBČIN	1
4.1	Obseg konsolidacije.....	1
4.2	Rezultat konsolidacije	1
4.3	Analiza premoženja NPU občinskih proračunov	1
4.4	Analiza premoženja PPU občinskih proračunov	1

Seznam tabel:

Tabela 1: Razčlenitev poročanja po tipih proračunskih uporabnikov in po tipih obrazcev.....	1
Tabela 2: Stanje premoženja države in občin na dan 31.12.2018 in na dan 31.12.2017 skupaj s spremembo.....	1
Tabela 3: Porazdelitev premoženja države in občin med državo in občine na dan 31.12.2018	1
Tabela 4: Struktura porazdelitve premoženja države in občin na dan 31.12.2018 po PU (za 3 največje)	1
Tabela 5: Struktura porazdelitve sprememb stanja premoženja države in občin po PU (za 5 največjih) na dan 31.12.2018 glede na dan 31.12.2017.....	1
Tabela 6: Stanje premoženja države na dan 31.12.2018 in na dan 31.12.2017 skupaj s spremembo...1	1
Tabela 7: Porazdelitev premoženja države med NPU in PPU državnega proračuna na dan 31.12.2018	1
Tabela 8: Seštevki premoženja NPU državnega proračuna na dan 31.12.2018 in na dan 31.12.2017..1	1
Tabela 9: Število NPU državnega proračuna glede na vrednost bilančne vsote na dan 31.12.2018	1
Tabela 10: Struktura porazdelitve premoženja NPU državnega proračuna po PU na dan 31.12.2018..1	1
Tabela 11: Seštevki premoženja PPU državnega proračuna na dan 31.12.2018 in na dan 31.12.20171	1
Tabela 12: Število PPU državnega proračuna glede na vrednost bilančne vsote na dan 31.12.2018....1	1
Tabela 13: Prikaz dolgoročnih in kratkoročnih finančnih naložb ter dolgoročnih in kratkoročnih finančnih obveznosti po izbranih skupinah SKD za PPU državnega proračuna na dan 31.12.2018	1
Tabela 14: Struktura porazdelitve premoženja PPU državnega proračuna po PU na dan 31.12.2018..1	1
Tabela 15: Stanje premoženja občin na dan 31.12.2018 in na dan 31.12.2017 skupaj s spremembo...1	1
Tabela 16: Porazdelitev premoženja občin med NPU in PPU občinskih proračunov na dan 31.12.2018	1
Tabela 17: Seštevki premoženja NPU občinskih proračunov na dan 31.12.2018 in na dan 31.12.20171	1
Tabela 18: Število NPU občinskih proračunov glede na vrednost bilančne vsote na dan 31.12.2018 ...1	1
Tabela 19: Struktura porazdelitve premoženja NPU občinskih proračunov po PU na dan 31.12.2018..1	1
Tabela 20: Seštevki premoženja PPU občinskih proračunov na dan 31.12.2018 in na dan 31.12.20171	1
Tabela 21: Število PPU občinskih proračunov glede na vrednost bilančne vsote na dan 31.12.2018....1	1
Tabela 22: Prikaz dolgoročnih in kratkoročnih finančnih naložb ter dolgoročnih in kratkoročnih finančnih obveznosti po izbranih skupinah SKD za PPU občinskih proračunov na dan 31.12.2018	1
Tabela 23: Struktura porazdelitve premoženja PPU občinskih proračunov po PU na dan 31.12.2018 ..1	1

Seznam slik:

Slika 1: Razčlenitev poročanja po tipih proračunskih uporabnikov države in občin za KPBD0 na dan 31.12.2018.....	1
Slika 2: Delež aktivnih postavk konsolidirane premoženjske bilance države in občin v bilančni vsoti na dan 31.12.2018.....	1
Slika 3: Delež pasivnih postavk konsolidirane premoženjske bilance države in občin v bilančni vsoti na dan 31.12.2018.....	1
Slika 4: Indeks 2018/2017 premoženja in obveznosti države in občin	1
Slika 5: Stanje posameznih postavk konsolidirane premoženjske bilance države in občin na zadnji dan leta v obdobju 2012-2018.....	1
Slika 6: Delež sedanje vrednosti nepremičnin, dolgoročnega dolga in dolgoročnih finančnih naložb v bruto domačem proizvodu v obdobju 2012-2018 (podatki o bruto domačem proizvodu za izračun so pridobljeni na Statističnem uradu RS, www.surs.si)	1
Slika 7: Sedanja vrednost nepremičnin, dolgoročni dolg in dolgoročne finančne naložbe na prebivalca na zadnji dan leta v obdobju 2012-2018 (podatki o številu prebivalcev za izračun so pridobljeni na Statističnem uradu RS, www.surs.si).....	1
Slika 8: Delež aktivnih postavk premoženjske bilance države v bilančni vsoti na dan 31.12.2018.....	1
Slika 9: Delež pasivnih postavk premoženjske bilance države v bilančni vsoti na dan 31.12.2018.....	1
Slika 10: Prikaz presežkov prihodkov nad odhodki oziroma presežkov odhodkov nad prihodki po izbranih skupinah SKD za PPU državnega proračuna na dan 31.12.2018 v (€).....	1
Slika 11: Delež aktivnih postavk vseh premoženjskih bilanc občin v bilančni vsoti na dan 31.12.2018..	1
Slika 12: Delež pasivnih postavk vseh premoženjskih bilanc občin v bilančni vsoti na dan 31.12.2018.	1
Slika 13: Prikaz presežkov prihodkov nad odhodki oziroma presežkov odhodkov nad prihodki po izbranih skupinah SKD za PPU občinskih proračunov na dan 31.12.2018 v (€).....	1

Kratice

AJPES	Agencija za javnopravne storitve in evidence
DSO	Domovi za starejše občane
EZR	Enotni zakladniški račun
EZRD	Enotni zakladniški račun države
EZRO	Enotni zakladniški račun občin
NPU	Neposredni uporabnik proračuna
OŠ	Osnovne šole
PB	Premoženjska bilanca
PPU	Posredni uporabnik proračuna
PU	Proračunski uporabnik
RS	Republika Slovenija
RS - proračun	Republika Slovenija - proračun (proračunski uporabnik 10995)
SKD	Standardna klasifikacija dejavnosti
Sklad NEK	Sklad za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in za odlaganje radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško
SŠ poklicno	Poklicno srednješolsko izobraževanje
SŠ splošno	Splošno srednješolsko izobraževanje
UJP	Uprava RS za javna plačila
UNI	Univerze in fakultete
ZP	Zakladniški podračun
ZPIZ	Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje
ZZZS	Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije

1. UVOD

Konsolidirana premoženjska bilanca države in občin je akt vlade, v katerem je prikazano konsolidirano stanje premoženja države in občin na dan 31. decembra tekočega leta (93. člen Zakona o javnih financah). Konsolidirano premoženjsko bilanco se izdela na podlagi podatkov iz bilanc stanja (29. člen Zakona o računovodstvu) in podatkov poslovnih knjig. Vlada vsaki dve leti ob zaključnem računu državnega proračuna predloži državnemu zboru tudi konsolidirano premoženjsko bilanco države in občin (94. člen Zakona o javnih financah). Zadnjič jo je predložila za stanje na dan 31.12.2017, zato je letos za stanje na dan 31.12.2018 ne predlaga.

Namen prikazovanja konsolidirane premoženjske bilance države in občin je prikazati vrednost finančnega in stvarnega premoženja v lasti države ter občin kot tudi vrednost obveznosti, ki jih imajo država ter občine do drugih domačih in tujih subjektov. Državno in občinsko premoženje opredeljuje 67. člen Zakona o javnih financah, in sicer: finančno premoženje so denarna sredstva, denarne terjatve in terjatve za premoženje v upravljanju ter delnice in deleži na kapitalu pravnih oseb in druge naložbe v pravne osebe, ki niso proračunski uporabniki; stvarno premoženje pa so premičnine in nepremičnine. Javni zavodi in javne agencije imajo premoženje zgolj v upravljanju, medtem ko zakon o visokem šolstvu opredeljuje, da imajo Univerze in njene članice premoženje v lasti. Skladno z zakonom o javnih skladih enako velja tudi za javne sklade.

Zavezanci za oddajo premoženjskih bilanc so vsi neposredni in posredni proračunski uporabniki državnega in občinskih proračunov, ki so vpisani v register proračunskih uporabnikov, ki ga vodi Uprava RS za javna plačila.

Pravne podlage za pripravo konsolidirane premoženjske bilance države in občin na dan 31.12.2018 so bile:

- 1) Ustava RS (146. člen Ustave RS, Uradni list RS, št. 33/91, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06, 47/13, 75/16),
- 2) Zakon o javnih financah (93. člen Zakona o javnih financah, Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617, 13/18), v nadaljevanju ZJF,
- 3) Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99 in 30/02-ZJF-C, 114/16-ZUE), v nadaljevanju ZR,
- 4) Zakon o opravljanju plačilnih storitev za proračunske uporabnike (Uradni list RS, št. 77/16), v nadaljevanju ZOPSPU-1,
- 5) Zakon o izvrševanju proračunov RS za leti 2018 in 2019 (67. člen Zakona o izvrševanju proračunov RS za leti 2018 in 2019, Uradni list RS, št. 71/17, 13/18-ZJF-H, 83/18, 19/19),
- 6) Pravilnik o pripravi konsolidirane premoženjske bilance države in občin (Uradni list RS, št. 106/13, 94/14), v nadaljevanju PoKPB,
- 7) Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18),
- 8) Pravilnik o vodenju računovodskih evidenc upravljanja denarnih sredstev sistema EZR (Uradni list RS, št. 120/07, 104/09), v nadaljevanju Pravilnik EZR
- 9) Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10-popr., 104/10, 104/11, 86/16),
- 10) Pravilnik o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 46/03),
- 11) Pravilnik o načinu vodenja registra neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov ter postopkih odpiranja in zapiranja računov (Uradni list RS št. 25/17).

Metodologija za izdelavo konsolidirane premoženjske bilance je predpisana v PoKPB. PoKPB določa postopke za pripravo premoženjskih bilanc PPU, NPU, ZPIZ, ZZZS, premoženjskih bilanc občin, premoženjske bilance države ter konsolidirane premoženjske bilance države in občin.

Ministrstvo za finance je v letu 2007 z Računskim sodiščem dogovorilo računovodska pravila vodenja poslovnih knjig upravljavca sredstev sistema EZRD in EZRO. Ta pravila so bila objavljena v Pravilniku EZR in v PoKPB.

ZJF v prvem odstavku 68. člena oziroma šesta alineja 2. člena ZOPSPU-1 določa, da se upravljavec sredstev sistema EZRD in EZRO registrira pri UJP s svojo matično številko kot del ministrstva, pristojnega za finance, oziroma kot del občinske uprave.

Pravilnik EZR določa:

- 1) da morajo upravljavci sredstev sistema EZRD in EZRO voditi ločene poslovne knjige in izdelati računovodsko poročilo, ki ga predložijo na AJPEŠ ter ga vključijo v priložni zaključnega računa proračuna, in izdelati ločeno PB;
- 2) da denarna sredstva subjektov, vključenih v sistem EZR, evidentira upravljavec sredstev sistema EZR v svojih poslovnih knjigah in poročilih, namenjenih konsolidaciji, kot denarna sredstva na računih – na ločenih podkontih glede na podkonto denarnih sredstev ZP – in kot obveznost do subjektov, vključenih v sistem EZR, ki se obrestuje; subjekti, vključeni v sistem EZR, pa evidentirajo ta denarna sredstva v svojih poslovnih knjigah kot denarna sredstva na računih, medtem ko jih v poročilih, namenjenih konsolidaciji, izkazujejo kot terjatev do upravljavca sredstev sistema EZR.

2 KONSOLIDIRANA PREMOŽENJSKA BILANCA DRŽAVE IN OBČIN

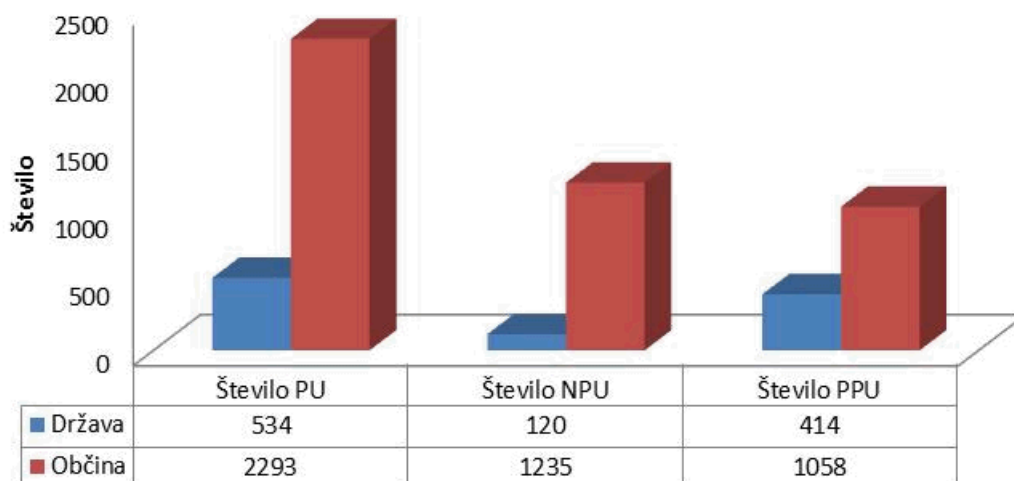
2.1 Obseg konsolidacije

V konsolidacijo premoženjske bilance države in občin je bilo vključenih 2827 PU državnega in občinskih proračunov. Pregled števila PU ločeno za državo in občine prikazuje Tabela 1:

Tabela 1: Razčlenitev poročanja po tipih proračunskih uporabnikov in po tipih obrazcev

	Država	Občine	Skupaj
Število PU ¹	534	2293	2827
Število NPU ²	120	1235	1355
Število PPU	414	1058	1472

Slika 1: Razčlenitev poročanja po tipih proračunskih uporabnikov države in občin za KPBD0 na dan 31.12.2018



¹ Zavezanci za oddajo PB so vsi NPU in PPU proračuna države in občin, ki so vpisani v register proračunskih uporabnikov, ki ga vodi Uprava RS za javna plačila.

² Upravljalci sredstev sistema EZR oddajajo premoženjsko bilanco kot NPU.

2.2 Rezultat konsolidacije

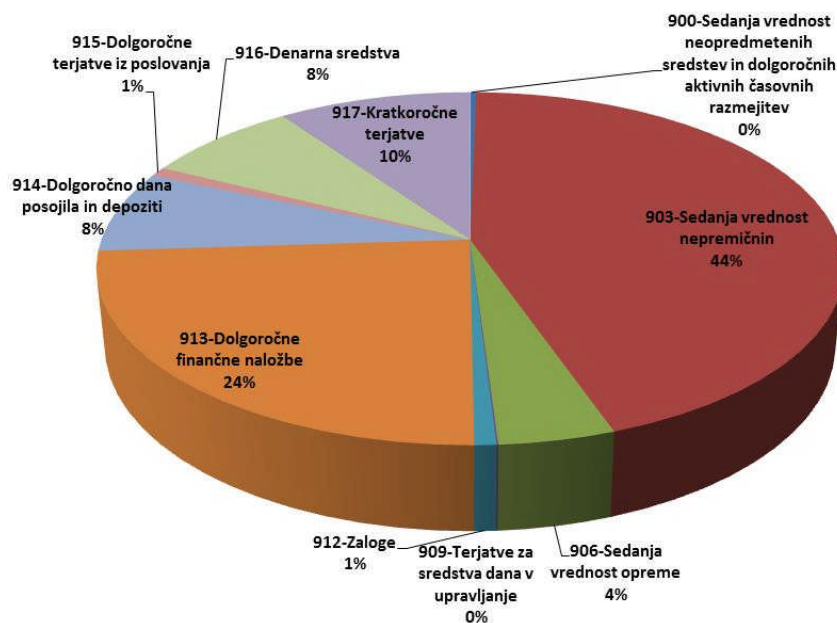
Bilančna vsota konsolidirane premoženjske bilance države in občin oziroma premoženja države in občin na dan 31.12.2018 znaša 48,47 mrd. € in se je glede na stanje, izkazano na dan 31.12.2017, v letu 2018 povečala za 3,20 % oziroma 1,50 mrd. €.

Tabela 2: Stanje premoženja države in občin na dan 31.12.2018 in na dan 31.12.2017 skupaj s spremembo

	Stanje 31.12.2018	Stanje 31.12.2017	Indeks	Sprememba 2018-2017
Oznaka in naziv AOP	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3*100	5=2-3
900-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	154.447.295	144.386.771	106,97	10.060.524
901-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	738.049.607	710.131.497	103,93	27.918.110
902-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	583.602.312	565.744.726	103,16	17.857.586
903-Sedanja vrednost nepremičnin	21.487.845.568	21.148.705.101	101,60	339.140.467
904-Nabavna vrednost nepremičnin	31.881.591.070	30.948.851.071	103,01	932.739.999
905-Popravek vrednosti nepremičnin	10.393.745.502	9.800.145.970	106,06	593.599.532
906-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.097.863.477	1.644.173.416	127,59	453.690.061
907-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	7.273.077.414	6.590.146.878	110,36	682.930.536
908-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	5.175.213.937	4.945.973.462	104,63	229.240.475
909-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	29.907.899	31.600.754	94,64	-1.692.855
910-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	3.340.508	4.409.853	75,75	-1.069.345
911-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	26.567.391	27.190.901	97,71	-623.510
912-Zaloge	388.973.449	382.953.302	101,57	6.020.147
913-Dolgoročne finančne naložbe	11.694.851.309	12.542.191.943	93,24	-847.340.634
914-Dolgoročno dana posojila in depoziti	3.644.100.285	3.317.735.623	109,84	326.364.662
915-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	425.016.727	474.912.347	89,49	-49.895.620
916-Denarna sredstva	3.792.312.159	2.643.686.697	143,45	1.148.625.462
917-Kratkoročne terjatve	4.754.196.702	4.636.800.889	102,53	117.395.813
918-Skupaj aktiva	48.469.514.870	46.967.146.843	103,20	1.502.368.027
919-Splošni sklad	15.510.139.605	14.438.628.826	107,42	1.071.510.779
920-Rezervni sklad	95.512.752	97.421.795	98,04	-1.909.043
921-Dolgoročno prejeta posojila	29.476.696.012	29.032.428.243	101,53	444.267.769
922-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	322.940.819	429.180.955	75,25	-106.240.136
923-Kratkoročne obveznosti	3.064.225.682	2.969.487.024	103,19	94.738.658
924-Skupaj pasiva	48.469.514.870	46.967.146.843	103,20	1.502.368.027

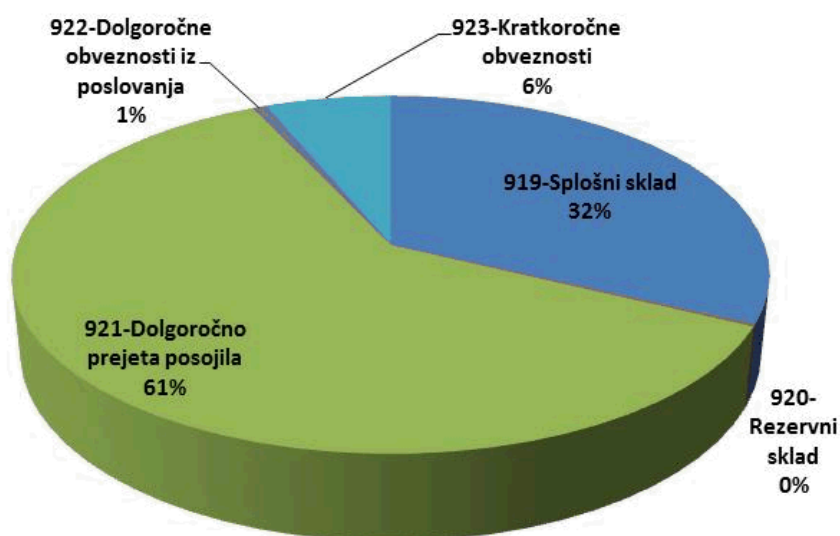
Med aktivnimi postavkami konsolidirane premoženjske bilance države in občin imajo največji delež v premoženju nepremičnine (44%) in dolgoročne finančne naložbe (24%). Podroben prikaz posameznih deležev prikazuje Slika 2.

Slika 2: Delež aktivnih postavk konsolidirane premoženjske bilance države in občin v bilančni vsoti na dan 31.12.2018



Med pasivnimi postavkami konsolidirane premoženjske bilance države in občin imajo največji delež med obveznostmi dolgoročno prejeta posojila (61%). Podroben prikaz posameznih deležev prikazuje Slika 3.

Slika 3: Delež pasivnih postavk konsolidirane premoženjske bilance države in občin v bilančni vsoti na dan 31.12.2018



Iz porazdelitve premoženja države in občin med državo in občine je razvidno, da delež države znaša 69,26%, delež občin pa 30,74%. Največji delež skupnega premoženja države in občin država dosega pri dolgoročno danih posojilih in depozitih (99,67%, glej Tabela 3, AOP 914) ter pri dolgoročnih finančnih naložbah (95,05%). Država ima prevladujoč delež pri večini postavk premoženja države in občin. Pri postavki sedanje vrednosti nepremičnin pa delež občin (59,44%) presega delež države (40,56%). Država ima prevladujoč delež pri večini pasivnih postavk. Pri postavki dolgoročno prejetih posojil znaša delež 98,01%. Bolj podrobna porazdelitev premoženja med državo in občine prikazuje Tabela 3.

Tabela 3: Porazdelitev premoženja države in občin med državo in občine na dan 31.12.2018

Oznaka in naziv AOP/država/občina	Stanje 31.12.2018	
	(€)	%
1	2	3
900-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	154.447.295	
država	125.442.145	81,22
občine	29.005.150	18,78
901-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	738.049.607	
država	637.112.551	86,32
občine	100.937.056	13,68
902-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	583.602.312	
država	511.670.406	87,67
občine	71.931.906	12,33
903-Sedanja vrednost nepremičnin	21.487.845.568	
država	8.715.643.840	40,56
občine	12.772.201.728	59,44
904-Nabavna vrednost nepremičnin	31.881.591.070	
država	14.427.362.712	45,25
občine	17.454.228.358	54,75
905-Popravek vrednosti nepremičnin	10.393.745.502	
država	5.711.718.872	54,95
občine	4.682.026.630	45,05
906-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.097.863.477	
država	1.568.351.954	74,76
občine	529.511.523	25,24
907-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	7.273.077.414	
država	5.216.735.695	71,73
občine	2.056.341.719	28,27
908-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	5.175.213.937	
država	3.648.383.741	70,50
občine	1.526.830.196	29,50
909-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	29.907.899	
država	689.130	2,30
občine	29.218.769	97,70
910-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	3.340.508	

Oznaka in naziv AOP/država/občina	Stanje 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
1		
država	689.130	20,63
občine	2.651.378	79,37
911-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	26.567.391	
država	0	0,00
občine	26.567.391	100,00
912-Zaloge	388.973.449	
država	333.686.828	85,79
občine	55.286.621	14,21
913-Dolgoročne finančne naložbe	11.694.851.309	
država	11.115.453.873	95,05
občine	579.397.436	4,95
914-Dolgoročno dana posojila in depoziti	3.644.100.285	
država	3.631.987.965	99,67
občine	12.112.320	0,33
915-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	425.016.727	
država	347.547.254	81,77
občine	77.469.473	18,23
916-Denarna sredstva	3.792.312.159	
država	3.508.598.012	92,52
občine	283.714.147	7,48
917-Kratkoročne terjatve	4.754.196.702	
država	4.221.708.734	88,80
občine	532.487.968	11,20
918-Skupaj aktiva	48.469.514.870	
<i>država</i>	33.569.109.735	69,26
<i>občine</i>	14.900.405.135	30,74
919-Splošni sklad	15.510.139.605	
država	1.750.959.972	11,29
občine	13.759.179.633	88,71
920-Rezervni sklad	95.512.752	
država	78.563.693	82,25
občine	16.949.059	17,75
921-Dolgoročno prejeta posojila	29.476.696.012	
država	28.888.957.679	98,01
občine	587.738.333	1,99
922-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	322.940.819	
država	227.004.141	70,29
občine	95.936.678	29,71
923-Kratkoročne obveznosti	3.064.225.682	
država	2.623.624.250	85,62
občine	440.601.432	14,38

Oznaka in naziv AOP/država/občina	Stanje 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
1		
924-Skupaj pasiva	48.469.514.870	
<i>država</i>	33.569.109.735	69,26
<i>občine</i>	14.900.405.135	30,74

V konsolidirani premoženjski bilanci države in občin se največje vrednosti premoženja in obveznosti (Tabela 4) nanašajo na NPU državnega proračuna, in sicer izkazuje **največji delež**:

- 1) neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev - *Ministrstvo za javno upravo* (21,69%);
- 2) nepremičnin - *Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija RS za infrastrukturo* (12,84%);
- 3) opreme - *Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija RS za infrastrukturo* (31,40%);
- 4) zalog - *Generalštab Slovenske vojske* (48,36%);
- 5) dolgoročnih finančnih naložb - *Ministrstvo za finance* (82,17%);
- 6) dolgoročno danih posojil in depozitov - *Upravljevec sredstev sistema EZRD* (71,99%);
- 7) dolgoročnih terjatev iz poslovanja - *RS – proračun* (47,84%);
- 8) denarnih sredstev - *Upravljevec sredstev sistema EZRD* (90,81%);
- 9) kratkoročnih terjatev - *RS – proračun* (50,35%);
- 10) dolgoročno prejetih posojil - *RS – proračun* (97,65%);
- 11) dolgoročnih obveznosti iz poslovanja - *RS – proračun* (18,90%);
- 12) kratkoročnih obveznosti - *RS – proračun* (54,03%).

Tabela 4: Struktura porazdelitve premoženja države in občin na dan 31.12.2018 po PU (za 3 največje)

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednosjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
1		
900-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	154.447.295	
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	33.493.381	21,69
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	11.472.455	7,43
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE	6.035.535	3,91
901-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	738.049.607	
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	114.463.470	15,51
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	103.710.021	14,05
Slovenski filmski center	36.590.035	4,96
902-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	583.602.312	
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	92.237.566	15,80
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	80.970.089	13,87
Slovenski filmski center	34.511.712	5,91
903-Sedanja vrednost nepremičnin	21.487.845.568	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	2.758.652.865	12,84
MESTNA OBČINA KOPER	1.537.260.413	7,15
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	1.023.794.695	4,76
904-Nabavna vrednost nepremičnin	31.881.591.070	

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednosjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
1		
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	5.530.513.137	17,35
MESTNA OBČINA KOPER	1.635.733.579	5,13
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	1.285.140.972	4,03
905-Popravek vrednosti nepremičnin	10.393.745.502	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	2.771.860.272	26,67
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR DIREKCIJA RS ZA VODE	779.986.497	7,50
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	261.346.277	2,51
906-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.097.863.477	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	658.785.194	31,40
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	312.190.046	14,88
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	56.785.827	2,71
907-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	7.273.077.414	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	1.122.994.489	15,44
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	916.817.053	12,61
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	269.356.786	3,70
908-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	5.175.213.937	
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	604.627.007	11,68
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	464.209.295	8,97
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	212.570.959	4,11
909-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	29.907.899	
MESTNA OBČINA MARIBOR	14.072.689	47,05
OBČINA BELTINCI	2.900.141	9,70
MESTNA OBČINA CELJE	2.149.338	7,19
910-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	3.340.508	
MESTNA OBČINA CELJE	1.120.543	33,54
OBČINA DOMŽALE	731.840	21,91
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT	529.130	15,84
911-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	26.567.391	
MESTNA OBČINA MARIBOR	14.072.689	52,97
OBČINA BELTINCI	2.900.141	10,92
OBČINA TRŽIČ	1.911.979	7,20
912-Zaloge	388.973.449	
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	188.116.925	48,36
RS - PRORAČUN	47.282.047	12,16
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	27.733.136	7,13
913-Dolgoročne finančne naložbe	11.694.851.309	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	9.610.093.446	82,17
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO	589.543.039	5,04
ZPIZ	340.634.765	2,91
914-Dolgoročno dana posojila in depoziti	3.644.100.285	
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	2.623.524.684	71,99

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednosjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
1		
RS - PRORAČUN	264.096.938	7,25
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO	200.420.418	5,50
915-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	425.016.727	
RS - PRORAČUN	203.328.853	47,84
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO	129.119.286	30,38
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	61.037.676	14,36
916-Denarna sredstva	3.792.312.159	
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	3.443.672.650	90,81
RS - PRORAČUN	50.402.731	1,33
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA ENOTNEGA ZAKLADNIŠKEGA RAČUNA MESTNE OBČINE LJUBLJANA	30.925.067	0,82
917-Kratkoročne terjatve	4.754.196.702	
RS - PRORAČUN	2.393.925.514	50,35
ZPIZ	541.191.678	11,38
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	387.903.158	8,16
918-Skupaj aktiva	48.469.514.870	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	9.929.588.279	20,49
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	6.455.100.492	13,32
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	3.419.486.130	7,05
919-Splošni sklad	15.510.139.605	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	9.848.609.940	63,50
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	6.455.100.492	41,62
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	3.326.389.961	21,45
920-Rezervni sklad	95.512.752	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	26.436.232	27,68
ZZZS	17.953.877	18,80
JAVNI SKLAD RS ZA REGIONALNI RAZVOJ IN RAZVOJ PODEŽELJA	14.031.286	14,69
921-Dolgoročno prejeta posojila	29.476.696.012	
RS - PRORAČUN	28.784.094.446	97,65
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	95.236.133	0,32
Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad	51.000.000	0,17
922-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	322.940.819	
RS - PRORAČUN	61.035.672	18,90
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	60.515.037	18,74
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	59.936.240	18,56
923-Kratkoročne obveznosti	3.064.225.682	
RS - PRORAČUN	1.655.711.052	54,03
ZZZS	102.052.821	3,33
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	91.219.346	2,98
924-Skupaj pasiva	48.469.514.870	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	9.929.588.279	20,49
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	6.455.100.492	13,32

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednosjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
1		
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	3.419.486.130	7,05

Strukturo porazdelitve sprememb stanja premoženja države in občin po PU na dan 31.12.2018 glede na dan 31.12.2017 za posamezne postavke za prvih pet PU z največjimi spremembami prikazuje Tabela 5.

Tabela 5: Struktura porazdelitve sprememb stanja premoženja države in občin po PU (za 5 največjih) na dan 31.12.2018 glede na dan 31.12.2017

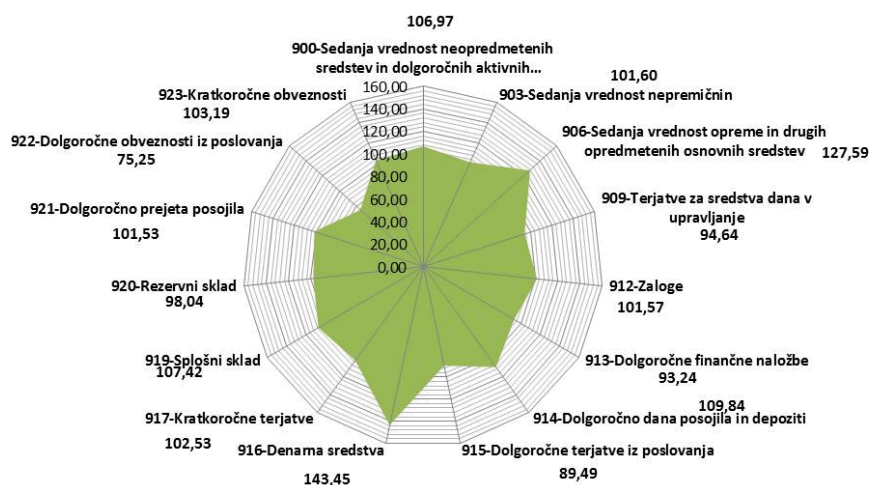
Oznaka in naziv AOP/PU z največjo spremembo	Sprememba stanja 2018-2017	
	(€)	%
	2	3
1		
900-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	10.060.524	
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	11.333.638	112,65
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	-1.449.493	-14,41
Slovenski filmski center, javna agencija RS	-1.440.031	-14,31
NACIONALNI INŠTITUT ZA JAVNO ZDRAVJE	-937.260	-9,32
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS	906.821	9,01
901-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	27.918.110	
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	5.710.727	20,46
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	2.951.589	10,57
RTV SLOVENIJA	-2.928.435	-10,49
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS	1.679.620	6,02
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR, GEODETSKA UPRAVA RS	1.473.766	5,28
902-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	17.857.586	
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	-8.382.049	-46,94
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	7.160.220	40,10
RTV SLOVENIJA	-2.942.532	-16,48
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO, AGENCIJA RS ZA KMETIJSKE TRGE IN RAZVOJ PODEŽELJA	1.927.101	10,79
NACIONALNI INŠTITUT ZA JAVNO ZDRAVJE	1.656.248	9,27
903-Sedanja vrednost nepremičnin	339.140.467	
MESTNA OBČINA KOPER	482.723.573	142,34
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	-326.567.717	-96,29
OBČINA IZOLA	-96.862.050	-28,56
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	58.123.296	17,14
KOBILARNA LIPICA	-16.295.754	-4,81
904-Nabavna vrednost nepremičnin	932.739.999	
MESTNA OBČINA KOPER	487.196.389	52,23
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	-224.044.383	-24,02
OBČINA IZOLA	-96.390.984	-10,33
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	87.022.463	9,33

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo spremembo	Sprememba stanja 2018-2017	
	(€)	%
	2	3
1		
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO	29.703.427	3,18
905-Popravek vrednosti nepremičnin	593.599.532	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	102.523.334	17,27
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	28.899.167	4,87
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR DIREKCIJA RS ZA VODE	20.798.453	3,50
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	18.810.628	3,17
Javni zavod ŠPORT LJUBLJANA	16.003.453	2,70
906-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	453.690.061	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	516.299.019	113,80
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	-30.394.064	-6,70
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	-22.286.648	-4,91
GIMNAZIJA BREŽICE	-5.963.542	-1,31
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	4.511.383	0,99
907-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	682.930.536	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	549.944.090	80,53
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	35.308.201	5,17
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	-34.022.208	-4,98
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	10.966.364	1,61
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	7.253.038	1,06
908-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	229.240.475	
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	57.594.849	25,12
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	33.645.071	14,68
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	8.694.305	3,79
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS	6.655.651	2,90
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	6.454.981	2,82
909-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	-1.692.855	
OBČINA METLIKA	-682.275	40,30
OBČINA ŠENČUR	-414.966	24,51
OBČINA MARKOVCI	-402.131	23,75
OBČINA BLEĐ	-100.341	5,93
OBČINA LENDAVA - LENDVA KÖZSEG	77.448	-4,57
910-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	-1.069.345	
MESTNA OBČINA CELJE	-1.052.440	98,42
OBČINA DOMŽALE	-52.261	4,89
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT	42.469	-3,97
OBČINA STARŠE	-7.506	0,70
OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH	7.398	-0,69
911-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	-623.510	
MESTNA OBČINA CELJE	1.028.795	-165,00
OBČINA METLIKA	-682.275	109,42
OBČINA ŠENČUR	-414.966	66,55

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo spremembo	Sprememba stanja 2018-2017	
	(€)	%
	2	3
1		
OBČINA MARKOVCI	-402.131	64,49
OBČINA BLED	-100.341	16,09
912-Zaloge	6.020.147	
STANOVANJSKI SKLAD RS, javni sklad	-10.789.550	-179,22
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	10.537.610	175,04
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	5.401.913	89,73
OBČINA PIRAN	-1.876.470	-31,17
RS - PRORAČUN	-1.573.021	-26,13
913-Dolgoročne finančne naložbe	-847.340.634	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	-908.699.567	107,24
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO	65.941.061	-7,78
MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO, SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI	-43.523.656	5,14
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO	29.335.811	-3,46
ZPIZ	11.234.061	-1,33
914-Dolgoročno dana posojila in depoziti	326.364.662	
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	281.215.048	86,17
MINISTRSTVO ZA FINANCE	20.070.411	6,15
SKLAD NEK	14.237.338	4,36
JAVNI SKLAD RS ZA REGIONALNI RAZVOJ IN RAZVOJ PODEŽELJA	9.298.402	2,85
STANOVANJSKI SKLAD RS, javni sklad	-2.258.849	-0,69
915-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	-49.895.620	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO	-22.700.000	45,49
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	-15.462.008	30,99
RS - PRORAČUN	-11.835.917	23,72
MINISTRSTVO ZA FINANCE	-1.252.011	2,51
Univerzitetni rehabilitacijski inštitut RS - Soča	1.062.656	-2,13
916-Denarna sredstva	1.148.625.462	
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	1.164.871.162	101,41
MINISTRSTVO ZA FINANCE	8.765.221	0,76
OBČINA HOČE - SLIVNICA	-5.450.000	-0,47
MESTNA OBČINA VELENJE	-4.589.900	-0,40
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZR OBČINE AJDOVŠČINA	-4.318.247	-0,38
917-Kratkoročne terjatve	117.395.813	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	146.064.153	124,42
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	67.924.017	57,86
ZPIZ	-35.656.165	-30,37
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	-30.763.841	-26,21
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO	20.984.307	17,87
918-Skupaj aktiva	1.502.368.027	
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	1.514.010.227	100,77
MINISTRSTVO ZA FINANCE	-734.524.391	-48,89

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo spremembo	Sprememba stanja 2018-2017	
	(€)	%
	2	3
1		
MESTNA OBČINA KOPER	474.609.987	31,59
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	190.222.071	12,66
OBČINA IZOLA	-97.051.061	-6,46
919-Splošni sklad	1.071.510.779	
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	1.514.010.227	141,30
MINISTRSTVO ZA FINANCE	-720.769.102	-67,27
MESTNA OBČINA KOPER	475.365.725	44,36
RS - PRORAČUN	-463.351.349	-43,24
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	274.660.457	25,63
920-Rezervni sklad	-1.909.043	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	-11.094.777	581,17
ZZZS	10.655.106	-558,14
Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad	-2.719.463	142,45
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	622.886	-32,63
OBČINA SVETI JURIJ OB ŠČAVNICI	-456.625	23,92
921-Dolgoročno prejeta posojila	444.267.769	
RS - PRORAČUN	459.304.035	103,38
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	-18.938.388	-4,26
MESTNA OBČINA MARIBOR	3.668.156	0,83
OBČINA LUKOVICA	3.500.000	0,79
JAVNI SKLAD RS ZA REGIONALNI RAZVOJ IN RAZVOJ PODEŽELJA	-3.177.237	-0,72
922-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	-106.240.136	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	-80.977.063	76,22
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	-11.945.277	11,24
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	4.670.701	-4,40
OBČINA DOL PRI LJUBLJANI	-4.613.074	4,34
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO	-4.093.442	3,85
923-Kratkoročne obveznosti	94.738.658	
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	26.480.897	27,95
RS - PRORAČUN	-22.852.149	-24,12
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	12.725.708	13,43
ZZZS	11.846.745	12,50
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	9.004.363	9,50
924-Skupaj pasiva	1.502.368.027	
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	1.514.010.227	100,77
MINISTRSTVO ZA FINANCE	-734.524.391	-48,89
MESTNA OBČINA KOPER	474.609.987	31,59
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	190.222.071	12,66
OBČINA IZOLA	-97.051.061	-6,46

Slika 4: Indeks 2018/2017 premoženja in obveznosti države in občin



Največji porast premoženja države in občin zasledimo pri bilančni postavki:

1) Denarna sredstva (za 43,45%) – največ:

- a. *Upravljavec sredstev sistema EZRD*
- b. *Ministrstvo za finance*

2) Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev (za 27,59%) – največ:

- a. *Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija RS za infrastrukturo*
- b. *Univerzitetni klinični center Ljubljana*

3) Dolgoročno dana posojila in depoziti (za 9,84%) – največ:

- a. *Upravljavec sredstev sistema EZRD*
- b. *Ministrstvo za finance*
- c. *Sklad NEK*
- d. *Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja*

4) Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev (za 6,97%) – največ:

- a. *Ministrstvo za javno upravo*
- b. *Ministrstvo za obrambo*

Največji porast obveznosti države in občin zasledimo pri bilančni postavki:

1) Kratkoročne obveznosti (za 3,19%) – največ:

- a. *Univerzitetni klinični center Ljubljana*
- c. *Ministrstvo za obrambo, Generalštab slovenske vojske*
- d. *ZZZS*
- e. *Mestna občina Ljubljana*

Največji padec premoženja države in občin zasledimo pri bilančni postavki:

1) Dolgoročne terjatve iz poslovanja (za 10,51%) – največ:

- a. *Ministrstvo za infrastrukturo*
- b. *Mestna občina Ljubljana*
- c. *RS-Proračun*
- d. *Ministrstvo za finance*

2) Dolgoročne finančne naložbe (za 6,76%) – največ:

- a. *Ministrstvo za finance*

3) Terjatve za sredstva dana v upravljanje (za 5,36%) – največ:

- e. Občina Metlika
- f. Občina Šenčur
- g. Občina Markovci
- h. Občina Bled

Največji padec obveznosti države in občin zasledimo pri bilančni postavki:

1) Dolgoročne obveznosti iz poslovanja (za 24,75%) – največ:

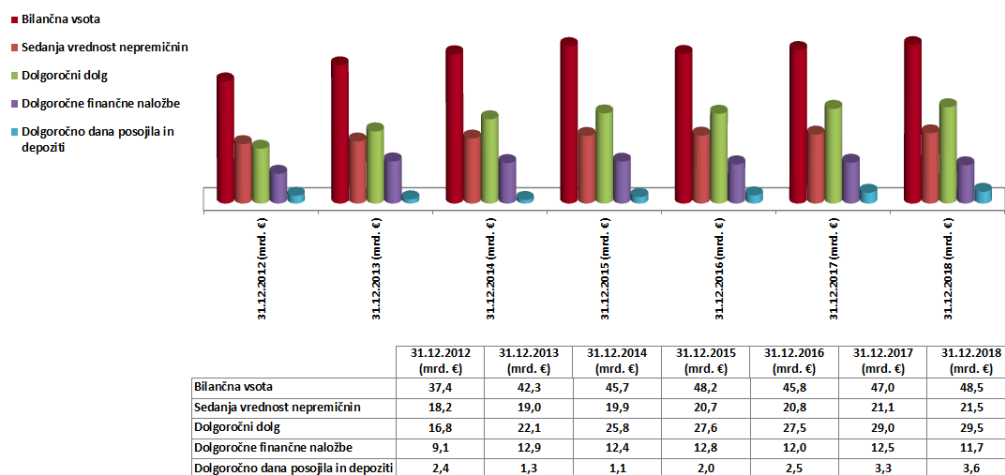
- a. Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija RS za infrastrukturo
- d. Mestna občina Ljubljana
- e. Občina Dol pri Ljubljani
- a. Ministrstvo za infrastrukturo

2.3 Časovna primerjava in analiza postavk KPBDO

Iz analize premoženja države in občin, izkazanega na zadnji dan leta v obdobju 2012-2018, je razvidno, da je znesek:

- a) skupne bilančne vsote naraščal (z izjemo leta 2016);
- b) sedanje vrednosti nepremičnin naraščal;
- c) dolgoročnega dolga naraščal (z izjemo leta 2016);
- d) dolgoročnih finančnih naložb najprej naraščal in nato padal (v letu 2015 je bil dosežen vrh);
- e) dolgoročno dana posojila in depoziti najprej padal in nato naraščal (v letu 2018 je bil dosežen vrh)

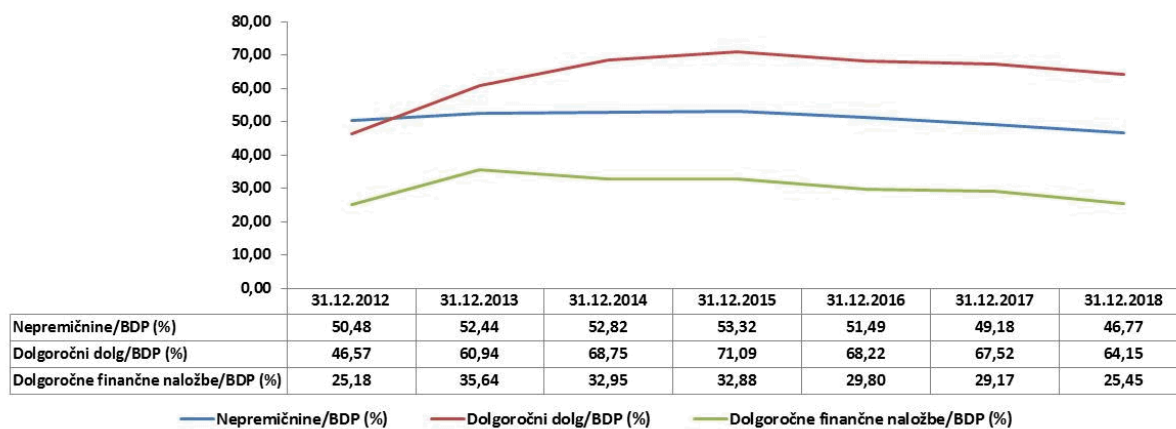
Slika 5: Stanje posameznih postavk konsolidirane premoženjske bilance države in občin na zadnji dan leta v obdobju 2012-2018



Iz analize premoženja države in občin, izkazanega na zadnji dan leta v obdobju 2012-2018 glede na bruto domači proizvod, je razvidno, da je delež:

- a) sedanje vrednosti nepremičnin v bruto domačem proizvodu naraščal do leta 2016, od tedaj delež pada;
- b) dolgoročnega dolga v bruto domačem proizvodu izrazito naraščal do leta 2016, od tedaj delež pada;
- c) dolgoročnih finančnih naložb v bruto domačem proizvodu padal (z izjemo leta 2013).

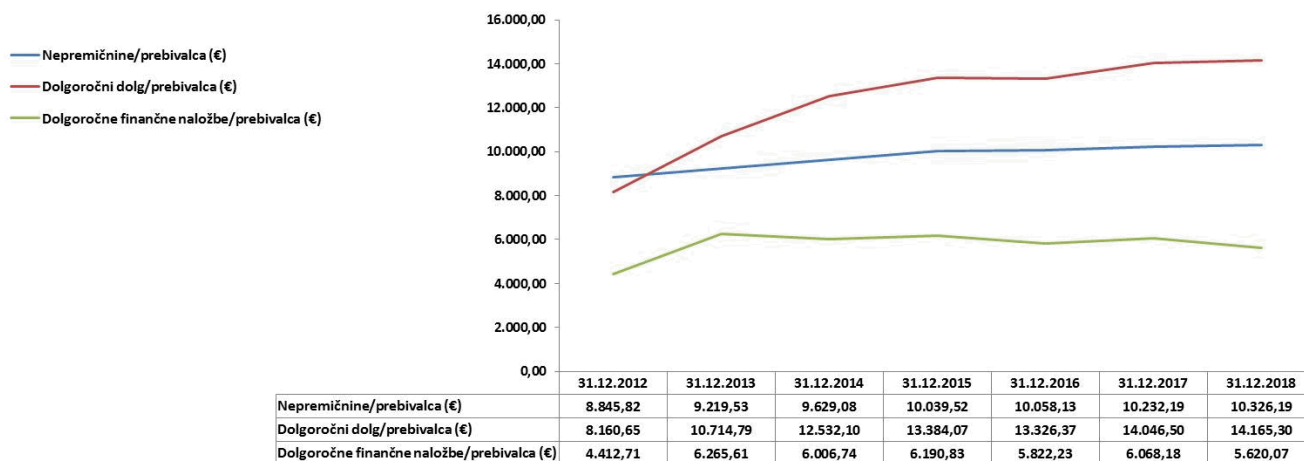
Slika 6: Delež sedanje vrednosti nepremičnin, dolgoročnega dolga in dolgoročnih finančnih naložb v bruto domačem proizvodu v obdobju 2012-2018 (podatki o bruto domačem proizvodu za izračun so pridobljeni na Statističnem uradu RS, www.surs.si)



Iz analize premoženja države in občin, izkazanega na zadnji dan leta v obdobju 2012-2018 glede na število prebivalcev, je razvidno, da je znesek:

- sedanje vrednosti nepremičnin na prebivalca naraščal;
- dolgoročnega dolga na prebivalca naraščal;
- dolgoročnih finančnih naložb na prebivalca nihal.

Slika 7: Sedanja vrednost nepremičnin, dolgoročni dolg in dolgoročne finančne naložbe na prebivalca na zadnji dan leta v obdobju 2012-2018 (podatki o številu prebivalcev za izračun so pridobljeni na Statističnem uradu RS, www.surs.si)



3 PREMOŽENJSKA BILANCA DRŽAVE

3.1 Obseg konsolidacije

V konsolidacijo premoženjske bilance države je bilo vključenih 534 PU državnega proračuna (glej podpoglavje 2.1).

3.2 Rezultat konsolidacije

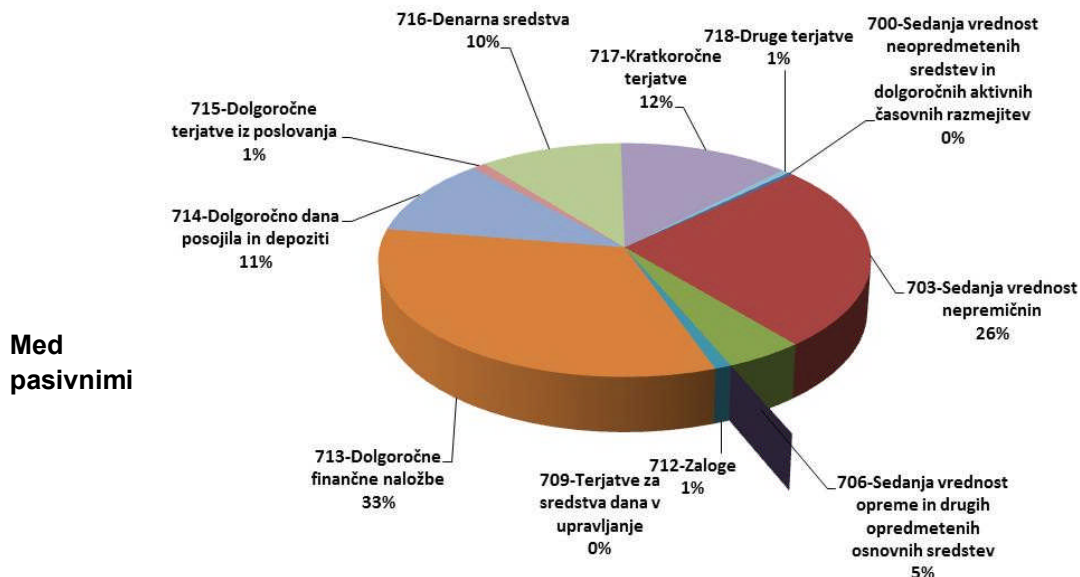
Bilančna vsota premoženja države na dan 31.12.2018 znaša 33,7 mrd. € in se je glede na stanje, izkazano na dan 31.12.2017, v letu 2018 povečala za 2,92 % oziroma 956,7 mio. €.

Tabela 6: Stanje premoženja države na dan 31.12.2018 in na dan 31.12.2017 skupaj s spremembo

719-Skupaj aktiva	33.752.425.178	32.795.677.102	102,92	956.748.076
	Stanje 31.12.2018	Stanje 31.12.2017	Indeks	Sprememba 2018-2017
720-Splošni sklad	1.770.516.293	1.257.761.017	140,77	512.755.276
Oznaka in naziv AOP	(€)	(€)	%	(€)
721-Rezervni sklad	78.563.693	81.315.754	96,62	-2.752.061
	1	2	4=2/3100	5=2-3
722-Dolgoročno prejeta posojila	28.888.957.679	28.439.321.633	101,58	449.636.046
700-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	227.004.141	312.580.555	72,62	-85.576.414
724-Kratkoročne obveznosti	2.623.642.149	2.569.989.832	102,09	53.652.317
701-Dolgoročna vrednost neopredmetenih sredstev	163.759.122	134.714.804	121,56	29.044.318
726-Skupaj pasiva	33.752.425.178	32.795.677.102	102,92	956.748.076
razmejitev	637.112.551	613.391.106	103,87	23.721.445
702-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	511.670.406	497.412.084	102,87	14.258.322
703-Sedanja vrednost nepremičnin	8.715.643.840	9.064.576.149	96,15	-348.932.309
704-Nabavna vrednost nepremičnin	14.427.362.712	14.508.493.256	99,44	-81.130.544
705-Popravek vrednosti nepremičnin	5.711.718.872	5.443.917.107	104,92	267.801.765
706-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.568.351.954	1.080.412.057	145,16	487.939.897
707-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	5.216.735.695	4.580.926.343	113,88	635.809.352
708-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	3.648.383.741	3.500.514.286	104,22	147.869.455
709-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	689.130	646.661	106,57	42.469
710-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	689.130	646.661	106,57	42.469
711-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	0	0	/	0
712-Zaloge	333.686.828	328.703.038	101,52	4.983.790
713-Dolgoročne finančne naložbe	11.115.453.873	11.965.140.380	92,90	-849.686.507
714-Dolgoročno dana posojila in depoziti	3.631.987.965	3.305.214.570	109,89	326.773.395
715-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	347.547.254	381.057.363	91,21	-33.510.109
716-Denarna sredstva	3.508.598.012	2.332.555.438	150,42	1.176.042.574
717-Kratkoročne terjatve	4.221.708.734	4.053.520.851	104,15	168.187.883
718-Druge terjatve	183.315.443	167.871.573	109,20	15.443.870

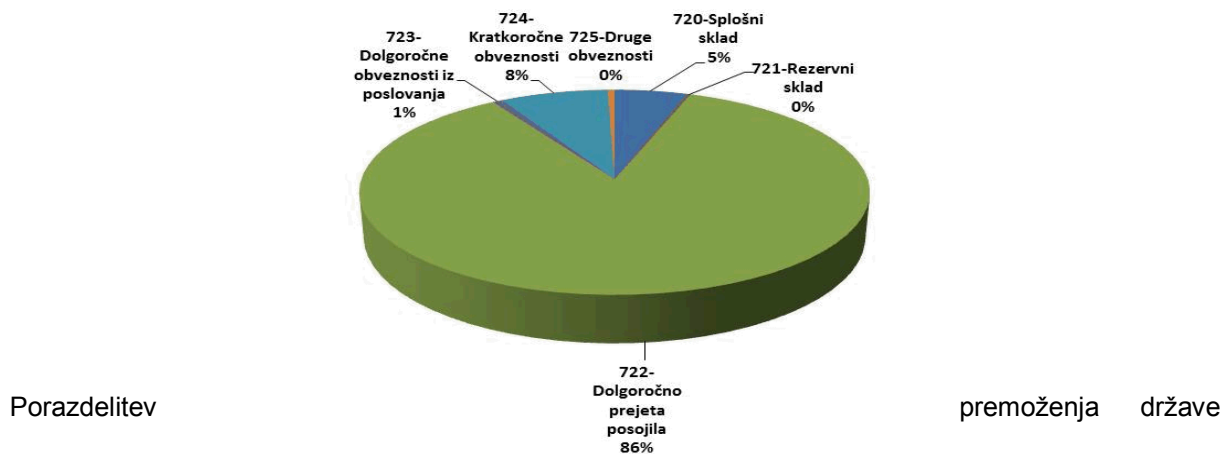
Med aktivnimi postavkami premoženjske bilance države imajo največji delež v premoženju dolgoročne finančne naložbe (33%), sledijo nepremičnine (26%). Podroben prikaz posameznih deležev prikazuje Slika 8.

Slika 8: Delež aktivnih postavk premoženjske bilance države v bilančni vsoti na dan 31.12.2018



postavkami premoženjske bilance države imajo največji delež med obveznostmi dolgoročno prejeta posojila (86%). Podroben prikaz posameznih deležev prikazuje Slika 9.

Slika 9: Delež pasivnih postavk premoženjske bilance države v bilančni vsoti na dan 31.12.2018



med NPU in PPU državnega proračuna na dan 31.12.2018 prikazuje Tabela 7.

Tabela 7: Porazdelitev premoženja države med NPU in PPU državnega proračuna na dan 31.12.2018

Oznaka in naziv AOP	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
700-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	125.442.145	
NPU	90.346.013	72,02
PPU	35.096.132	27,98
701-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	637.112.551	
NPU	456.191.653	71,60
PPU	180.920.898	28,40
702-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	511.670.406	
NPU	365.845.640	71,50
PPU	145.824.766	28,50
703-Sedanja vrednost nepremičnin	8.715.643.840	
NPU	5.891.000.451	67,59
PPU	2.824.643.389	32,41
704-Nabavna vrednost nepremičnin	14.427.362.712	
NPU	10.072.911.756	69,82
PPU	4.354.450.956	30,18
705-Popravek vrednosti nepremičnin	5.711.718.872	
NPU	4.181.911.305	73,22
PPU	1.529.807.567	26,78
706-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.568.351.954	
NPU	1.142.062.392	72,82
PPU	426.289.562	27,18
707-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	5.216.735.695	
NPU	2.885.345.665	55,31
PPU	2.331.390.030	44,69
708-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	3.648.383.741	
NPU	1.743.283.273	47,78
PPU	1.905.100.468	52,22
709-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	689.130	
NPU	689.130	100,00
710-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	689.130	
NPU	689.130	100,00
711-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	0	
NPU	0	
712-Zaloge	333.686.828	
NPU	267.008.499	80,02

	Stanje na dan 31.12.2018	
Oznaka in naziv AOP	(€)	%
1	2	3
PPU	66.678.329	19,98
713-Dolgoročne finančne naložbe	11.115.453.873	
NPU	10.900.853.583	98,07
PPU	214.600.290	1,93
714-Dolgoročno dana posojila in depoziti	3.631.987.965	
NPU	3.235.669.255	89,09
PPU	396.318.710	10,91
715-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	347.547.254	
NPU	343.286.961	98,77
PPU	4.260.293	1,23
716-Denarna sredstva	3.508.598.012	
NPU	3.506.216.683	99,93
PPU	2.381.329	0,07
717-Kratkoročne terjatve	4.221.708.734	
NPU	3.921.713.703	92,89
PPU	299.995.031	7,11
718-Druge terjatve	183.315.443	
NPU	75.909.712	41,41
PPU	107.405.731	58,59
719-Skupaj aktiva	33.752.425.178	
NPU	29.374.756.382	87,03
PPU	4.377.668.796	12,97
720-Splošni sklad	1.770.516.293	
NPU	-1.922.075.142	-108,56
PPU	3.692.591.435	208,56
721-Rezervni sklad	78.563.693	
NPU	44.390.109	56,50
PPU	34.173.584	43,50
722-Dolgoročno prejeta posojila	28.888.957.679	
NPU	28.784.094.446	99,64
PPU	104.863.233	0,36
723-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	227.004.141	
NPU	213.680.944	94,13
PPU	13.323.197	5,87
724-Kratkoročne obveznosti	2.623.624.250	
NPU	2.113.539.149	80,56
PPU	510.085.101	19,44
725-Druge obveznosti	163.759.122	
NPU	141.126.876	86,18
PPU	22.632.246	13,82
726-Skupaj pasiva	33.752.425.178	

Oznaka in naziv AOP	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
NPU	28.394.142.992	86,58
PPU	4.401.534.110	13,42

3.3 Analiza premoženja NPU državnega proračuna

Bilančna vsota premoženja NPU državnega proračuna (izračunana kot seštevek premoženjskih bilanc NPU državnega proračuna po pobotu na prvi ravni) **na dan 31.12.2018 znaša 33,77 mrd. € in se je glede na stanje, izkazano na dan 31.12.2017, v letu 2018 povečala za 3,28% oziroma 1,07 mrd. €.**

V skupino NPU se vključujejo vladni, nevladni in pravosodni državni organi in organizacije, katerih finančni načrti so integralni sestavni del državnega proračuna in so sprejeti kot sestavni del sprejetega proračuna države. PoKPB določa, da se v skupino NPU uvrščajo tudi ZPIZ, ZZS in Upravitelji sredstev sistema EZR.

Tabela 8: Seštevki premoženja NPU državnega proračuna na dan 31.12.2018 in na dan 31.12.2017

Oznaka in naziv AOP	Stanje 31.12.2018 (€)	Stanje 31.12.2017 (€)	Indeks %	Sprememba 2018-2017 (€)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
300-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	90.346.013	78.569.654	114,99	11.776.359
301-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	456.191.653	435.377.623	104,78	20.814.030
302-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	365.845.640	356.807.969	102,53	9.037.671
303-Sedanja vrednost nepremičnin	5.891.000.451	6.219.875.939	94,71	-328.875.488
304-Nabavna vrednost nepremičnin	10.072.911.756	10.212.447.387	98,63	-139.535.631
305-Popravek vrednosti nepremičnin	4.181.911.305	3.992.571.448	104,74	189.339.857
306-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.142.062.392	643.803.290	177,39	498.259.102
307-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.885.345.665	2.286.626.393	126,18	598.719.272
308-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.743.283.273	1.642.823.103	106,12	100.460.170
309-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	2.910.981.388	2.874.849.818	101,26	36.131.570
310-Terjatve za sredstva dana v upravljanje posrednim in neposrednim uporabnikom državnega proračuna	2.878.543.628	2.843.489.590	101,23	35.054.038
311-Terjatve za sredstva dana v upravljanje posrednim in neposrednim uporabnikom občinskega proračuna	31.748.630	30.713.567	103,37	1.035.063
312-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	689.130	646.661	106,57	42.469
313-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	0	0	/	/
314-Zaloge	267.008.499	252.025.937	105,94	14.982.562
315-Dolgoročne finančne naložbe - premoženje preneseno v last drugim uporabnikom enotnega kontnega načrta	1.482.617.929	1.426.342.971	103,95	56.274.958
316-Druge dolgoročne finančne naložbe	10.900.853.583	11.747.603.786	92,79	-846.750.203

	Stanje 31.12.2018	Stanje 31.12.2017	Indeks	Sprememba 2018-2017
Oznaka in naziv AOP	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
317-Dolgoročno dana posojila in depoziti	3.235.669.255	2.932.549.213	110,34	303.120.042
318-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	343.286.961	378.103.604	90,79	-34.816.643
319-Denarna sredstva	3.506.216.683	2.330.190.870	150,47	1.176.025.813
320-Kratkoročne terjatve	3.921.713.703	3.753.298.147	104,49	168.415.556
321-Druge terjatve	75.909.712	57.475.891	132,07	18.433.821
322-Skupaj aktiva	33.767.666.569	32.694.689.120	103,28	1.072.977.449
323-Splošni sklad	2.470.835.045	1.776.194.785	139,11	694.640.260
324-Obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje ³	0	0	/	/
325-Rezervni sklad	44.390.109	44.829.780	99,02	-439.671
326-Dolgoročno prejeta posojila	28.784.094.446	28.324.790.411	101,62	459.304.035
327-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	213.680.944	300.764.604	71,05	-87.083.660
328-Kratkoročne obveznosti	2.113.539.149	2.118.426.574	99,77	-4.887.425
329-Druge obveznosti	141.126.876	129.682.966	108,82	11.443.910
330-Skupaj pasiva	33.767.666.569	32.694.689.120	103,28	1.072.977.449

Analiza premoženja NPU državnega proračuna, ki je predstavljena v Tabela 9 prikazuje število PU glede na vrednost bilančne vsote (razdeljena v 4 razrede) na dan 31.12.2018.

Tabela 9: Število NPU državnega proračuna glede na vrednost bilančne vsote na dan 31.12.2018

Razred	Znesek bilančne vsote (€)	Število NPU (\sum 120)
1	0	1
2	0 < Bilančna vsota < 100.000	37
3	100.000 < Bilančna vsota < 10.000.000	52
4	> 10.000.000	30

Podrobna analiza strukture porazdelitve premoženja in obveznosti NPU državnega proračuna je prikazana v tabeli 10 (za 3 NPU državnega proračuna z največjo vrednostjo).

Tabela 10: Struktura porazdelitve premoženja NPU državnega proračuna po PU na dan 31.12.2018

Oznaka in naziv AOP/ PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
1	2	3
300-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	90.346.013	
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	33.493.381	37,07
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	11.472.455	12,70
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE	6.035.535	6,68
301-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih	456.191.653	

³ Pri NPU obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje ne zajemajo več dolgoročnih pasivnih časovnih razmejitev (sprememba v letu 2014).

Oznaka in naziv AOP/ PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
1		
časovnih razmejitev		
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	114.463.470	25,09
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	103.710.021	22,73
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	26.191.377	5,74
302-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	365.845.640	
MINISTRSTVO ZA FINANCE FINANČNA UPRAVA RS	92.237.566	25,21
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	80.970.089	22,13
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	20.529.891	5,61
303-Sedanja vrednost nepremičnin	5.891.000.451	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	2.758.652.865	46,83
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO	579.757.232	9,84
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO	538.968.076	9,15
304-Nabavna vrednost nepremičnin	10.072.911.756	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	5.530.513.137	54,90
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR DIREKCIJA RS ZA VODE	979.774.926	9,73
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO	592.073.424	5,88
305-Popravek vrednosti nepremičnin	4.181.911.305	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	2.771.860.272	66,28
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR DIREKCIJA RS ZA VODE	779.986.497	18,65
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	172.290.579	4,12
306-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.142.062.392	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	658.785.194	57,68
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	312.190.046	27,34
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	56.785.827	4,97
307-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.885.345.665	
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	1.122.994.489	38,92
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	916.817.053	31,77
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	269.356.786	9,34
308-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.743.283.273	
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	604.627.007	34,68
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	464.209.295	26,63
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	212.570.959	12,19
309-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	2.910.981.388	
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	780.945.096	26,83
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT	744.866.498	25,59
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO	489.884.513	16,83
310-Terjatve za sredstva dana v upravljanje posrednim in neposrednim uporabnikom državnega proračuna	2.878.543.628	
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	780.656.348	27,12
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT	743.927.503	25,84
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO	489.884.513	17,02
311-Terjatve za sredstva dana v upravljanje posrednim in neposrednim	31.748.630	

Oznaka in naziv AOP/ PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
1		
uporabnikom občinskega proračuna		
MINISTRSTVO ZA KULTURO	30.795.293	97,00
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT	409.865	1,29
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE	288.748	0,91
312-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	689.130	
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT	529.130	76,78
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO	160.000	23,22
313-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	0	
314-Zaloge	267.008.499	
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS, GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE	188.116.925	70,45
RS - PRORAČUN	47.282.047	17,71
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE POLICIJA	27.733.136	10,39
315-Dolgoročne finančne naložbe - premoženje preneseno v last drugim uporabnikom enotnega kontnega načrta	1.482.617.929	
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR	524.729.073	35,39
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT	507.293.331	34,22
RS - PRORAČUN	222.032.927	14,98
316-Druge dolgoročne finančne naložbe	10.900.853.583	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	9.610.093.446	88,16
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO	589.543.039	5,41
ZPIZ	340.634.765	3,12
317-Dolgoročno dana posojila in depoziti	3.235.669.255	
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	2.623.524.684	81,08
RS - PRORAČUN	264.096.938	8,16
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO	200.420.418	6,19
318-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	343.286.961	
RS - PRORAČUN	203.328.853	59,23
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO	129.119.286	37,61
MINISTRSTVO ZA FINANCE	7.286.816	2,12
319-Denarna sredstva	3.506.216.683	
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	3.443.672.650	98,22
RS - PRORAČUN	50.402.731	1,44
MINISTRSTVO ZA FINANCE	9.002.475	0,26
320-Kratkoročne terjatve	3.921.713.703	
RS - PRORAČUN	2.393.925.514	61,04
ZPIZ	541.191.678	13,80
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	387.903.158	9,89
321-Druge terjatve	75.909.712	
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO	59.123.567	77,89
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO	8.170.707	10,76
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT	5.262.838	6,93
322-Skupaj aktiva	33.767.666.569	

Oznaka in naziv AOP/ PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
1		
MINISTRSTVO ZA FINANCE	9.942.375.109	29,44
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	6.455.120.500	19,12
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	3.419.516.196	10,13
323-Splošni sklad	2.470.835.045	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	9.861.216.656	399,10
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	6.431.194.252	260,28
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	3.326.409.770	134,63
324-Obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje	0	
325-Rezervni sklad	44.390.109	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	26.436.232	59,55
ZZZS	17.953.877	40,45
326-Dolgoročno prejeta posojila	28.784.094.446	
RS - PRORAČUN	28.784.094.446	100,00
327-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	213.680.944	
RS - PRORAČUN	61.035.672	28,56
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	59.936.240	28,05
MINISTRSTVO ZA FINANCE	47.274.037	22,12
328-Kratkoročne obveznosti	2.113.539.149	
RS - PRORAČUN	1.655.711.052	78,34
ZAVOD ZA ZDRAVSTVENO ZAVAROVANJE SLOVENIJE	102.052.821	4,83
RS, MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO, SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI	64.664.954	3,06
329-Druge obveznosti	141.126.876	
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT	66.769.011	47,31
ZZZS	44.254.662	31,36
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	23.926.248	16,95
330-Skupaj pasiva	33.767.666.569	
MINISTRSTVO ZA FINANCE	9.942.375.109	29,44
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZRD	6.455.120.500	19,12
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO, DIREKCIJA RS ZA INFRASTRUKTURO	3.419.516.196	10,13

3.4 Analiza premoženja PPU državnega proračuna

Bilančna vsota premoženja PPU državnega proračuna (izračunana kot seštevek premoženjskih bilanc PPU državnega proračuna po pobotu na prvi ravni) **na dan 31.12.2018 znaša 4,38 mrd. € in se glede na stanje, izkazano na dan 31.12.2017, v letu 2018 zmanjšala za 0,54% oziroma 23,9 mio. €.**

V skupino PPU državnega proračuna se za potrebe PB vključujejo javni zavodi, javni skladi in agencije. Poleg teh pa tudi članice univerze, kmetijskogozdarska zbornica ter javni zavodi, katerih ustanovitelj je Kmetijskogozdarska zbornica, samoupravne narodnostne skupnosti in Inženirska akademija Slovenije. PPU državnega proračuna so vpisani v register proračunskih uporabnikov, ki ga vodi UJP.

Tabela 11: Seštevki premoženja PPU državnega proračuna na dan 31.12.2018 in na dan 31.12.2017

	Stanje 31.12.2018	Stanje 31.12.2017	Indeks	Sprememba 2018-2017
Oznaka in naziv AOP	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
200-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	35.096.132	37.409.368	93,82	-2.313.236
201-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	180.920.898	178.013.483	101,63	2.907.415
202-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	145.824.766	140.604.115	103,71	5.220.651
203-Sedanja vrednost nepremičnin	2.824.643.389	2.844.700.210	99,29	-20.056.821
204-Nabavna vrednost nepremičnin	4.354.450.956	4.296.045.869	101,36	58.405.087
205-Popravek vrednosti nepremičnin	1.529.807.567	1.451.345.659	105,41	78.461.908
206-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	426.289.562	436.608.767	97,64	-10.319.205
207-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.331.390.030	2.294.299.950	101,62	37.090.080
208-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.905.100.468	1.857.691.183	102,55	47.409.285
209-Zaloge	66.678.329	76.677.101	86,96	-9.998.772
210-Dolgoročne finančne naložbe	214.600.290	217.536.594	98,65	-2.936.304
211-Dolgoročno dana posojila in depoziti	396.318.710	372.665.357	106,35	23.653.353
212-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	4.260.293	2.953.759	144,23	1.306.534
213-Denarna sredstva	2.381.329	2.364.568	100,71	16.761
214-Kratkoročne terjatve	299.995.031	300.222.704	99,92	-227.673
215-Druge terjatve	107.405.731	110.395.682	97,29	-2.989.951
216-Skupaj aktiva	4.377.668.796	4.401.534.110	99,46	-23.865.314
217-Splošni sklad	186.904.343	173.367.967	107,81	13.536.376
218-Sklad premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava, ki je v njihovi lasti	1.006.293.534	1.018.376.340	98,81	-12.082.806
219-Obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje	2.499.393.558	2.590.368.053	96,49	-90.974.495
220-Rezervni sklad	34.173.584	36.485.974	93,66	-2.312.390
221-Dolgoročno prejeta posojila	104.863.233	114.531.222	91,56	-9.667.989
222-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	13.323.197	11.815.951	112,76	1.507.246
223-Kratkoročne obveznosti	510.085.101	451.556.765	112,96	58.528.336
224-Druge obveznosti	22.632.246	5.031.838	449,78	17.600.408
225-Skupaj pasiva	4.377.668.796	4.401.534.110	99,46	-23.865.314

Analiza premoženja PPU državnega proračuna, ki je predstavljena v Tabela 12 prikazuje število PU glede na vrednost bilančne vsote (razdeljena v 4 razrede) na dan 31.12.2018.

Tabela 12: Število PPU državnega proračuna glede na vrednost bilančne vsote na dan 31.12.2018

Razred	Znesek bilančne vsote (€)	Število PPU (\sum 414)
1	0	0
2	0 < Bilančna vsota < 100.000	9
3	100.000 < Bilančna vsota < 10.000.000	335
4	> 10.000.000	70

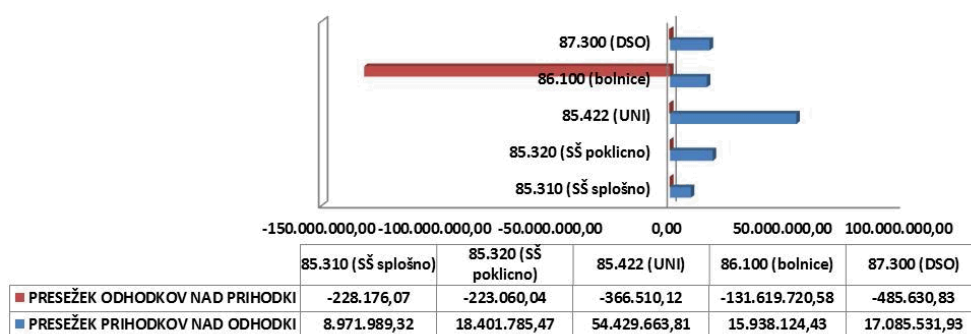
Povzetek razporeditve izbranih oblik premoženja in obveznosti za izbrane skupine SKD na dan 31.12.2018 prikazuje Tabela 13, iz katere je razvidno, da ima največji del dolgoročnih in kratkoročnih finančnih naložb dejavnost visokošolskega izobraževanja. Dejavnosti visokošolskega izobraževanja in bolnišnične zdravstvene dejavnosti izkazuje dolgoročne vire zadolževanja in sta med izbranimi skupinami SKD tudi najbolj zadolženi dejavnosti.

Tabela 13: Prikaz dolgoročnih in kratkoročnih finančnih naložb ter dolgoročnih in kratkoročnih finančnih obveznosti po izbranih skupinah SKD za PPU državnega proračuna na dan 31.12.2018

SKD	Naložbe v delnice v državi in tujini	Druge dolgočne kapitalske naložbe v državi in tujini	Kratkoročne finančne naložbe	Kratkoročni krediti, prejeti na podlagi posojilnih pogodb - od uporabnikov EKN	Kratkoročne obveznosti do financerjev	Dolgoročne finančne obveznosti
	(€)	(€)	(€)	(€)	(€)	(€)
85.310	417,29	0,00	49.524,35	0,00	0,00	0,00
85.320	1.387,04	1.000,00	32.726,11	0,00	50.000,00	0,00
85.422	4.154,36	496.806,38	581.865,75	0,00	968.476,16	14.645.731,62
86.100	122.080,05	6.093,06	0,00	53.958,00	0,00	11.726.667,95
87.300	47.355,58	0,00	45.509,00	0,00	333.333,00	5.366.896,02

Povzetek izkazanih presežkov prihodkov nad odhodki oziroma presežkov odhodkov nad prihodki za izbrane skupine SKD na dan 31.12.2018 prikazuje (Slika 10), da izkazuje najvišjo vrednost presežka prihodkov nad odhodki dejavnost visokošolskega izobraževanja, bolnišnična zdravstvena dejavnost pa izkazuje najvišjo vrednost presežka odhodkov nad prihodki.

Slika 10: Prikaz presežkov prihodkov nad odhodki oziroma presežkov odhodkov nad prihodki po izbranih skupinah SKD⁴ za PPU državnega proračuna na dan 31.12.2018 v (€)



Podrobna analiza strukture porazdelitve premoženja in obveznosti PPU državnega proračuna je prikazana v Tabela 14 (za 3 PPU državnega proračuna z največjo vrednostjo).

Tabela 14: Struktura porazdelitve premoženja PPU državnega proračuna po PU na dan 31.12.2018

⁴ 85.310, 85.320- srednješolsko izobraževanje; 85.422-visokošolsko izobraževanje; 86.100-Bolnišnična zdravstvena dejavnost; 87.300- oskrba starejših in invalidnih oseb

Oznaka in naziv AOP/ PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
1		
200-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	35.096.132	
ONKOLOŠKI INŠTITUT LJUBLJANA	3.956.180	11,27
NACIONALNI INŠTITUT ZA JAVNO ZDRAVJE	3.937.554	11,22
RTV SLOVENIJA	2.790.023	7,95
201-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	180.920.898	
Slovenski filmski center, javna agencija RS	36.590.035	20,22
NACIONALNI INŠTITUT ZA JAVNO ZDRAVJE	13.725.016	7,59
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	13.437.348	7,43
202-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	145.824.766	
Slovenski filmski center, javna agencija RS	34.511.712	23,67
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	11.095.999	7,61
RTV SLOVENIJA	10.510.938	7,21
203-Sedanja vrednost nepremičnin	2.824.643.389	
SKLAD KMETIJSKIH ZEMLJIŠČ IN GOZDOV RS	449.244.611	15,90
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	215.182.447	7,62
STANOVANJSKI SKLAD RS, javni sklad	180.191.057	6,38
204-Nabavna vrednost nepremičnin	4.354.450.956	
SKLAD KMETIJSKIH ZEMLJIŠČ IN GOZDOV RS	450.062.325	10,34
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	326.409.170	7,50
STANOVANJSKI SKLAD RS, javni sklad	235.962.054	5,42
205-Popravek vrednosti nepremičnin	1.529.807.567	
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	111.226.723	7,27
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	63.227.615	4,13
STANOVANJSKI SKLAD RS, javni sklad	55.770.997	3,65
206-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	426.289.562	
NARODNA GALERIJA	51.425.057	12,06
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	32.951.982	7,73
RTV SLOVENIJA	28.114.080	6,60
207-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.331.390.030	
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	217.036.511	9,31
RTV SLOVENIJA	178.961.431	7,68
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	112.549.881	4,83
208-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.905.100.468	
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	184.084.529	9,66
RTV SLOVENIJA	150.847.351	7,92
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	99.284.252	5,21
209-Zaloge	66.678.329	
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	15.068.535	22,60
STANOVANJSKI SKLAD RS, javni sklad	13.430.705	20,14
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	7.589.985	11,38

Oznaka in naziv AOP/ PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
1		
210-Dolgoročne finančne naložbe	214.600.290	
SKLAD RS ZA NASLEDSTVO, javni sklad	117.857.416	54,92
SKLAD NEK	53.877.153	25,11
STANOVANJSKI SKLAD RS, javni sklad	27.630.642	12,88
211-Dolgoročno dana posojila in depoziti	396.318.710	
Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad	101.128.396	25,52
SKLAD NEK	96.955.541	24,46
JAVNI SKLAD RS ZA REGIONALNI RAZVOJ IN RAZVOJ PODEŽELJA	93.929.052	23,70
212-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	4.260.293	
Univerzitetni rehabilitacijski inštitut RS - Soča	1.062.656	24,94
JAVNI SKLAD RS ZA PODJETNIŠTVO	481.079	11,29
Biotehniški center Naklo	421.441	9,89
213-Denarna sredstva	2.381.329	
SKLAD RS ZA NASLEDSTVO, javni sklad	1.927.853	80,96
ŠOLSKI CENTER SLOVENJ GRADEC	45.544	1,91
UNIVERZA V LJUBLJANI, TEOLOŠKA FAKULTETA	30.147	1,27
214-Kratkoročne terjatve	299.995.031	
Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad RS	94.983.947	31,66
SKLAD NEK	35.855.955	11,95
JAVNI SKLAD RS ZA PODJETNIŠTVO	27.651.194	9,22
215-Druge terjatve	107.405.731	
JAVNI SKLAD RS ZA REGIONALNI RAZVOJ IN RAZVOJ PODEŽELJA	37.839.128	35,23
Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad	35.064.677	32,65
STANOVANJSKI SKLAD RS, javni sklad	20.162.633	18,77
216-Skupaj aktiva	4.377.668.796	
SKLAD KMETIJSKIH ZEMLJIŠČ IN GOZDOV RS	452.466.683	10,34
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	271.874.650	6,21
STANOVANJSKI SKLAD RS, javni sklad	269.940.051	6,17
217-Splošni sklad	186.904.343	
SKLAD NEK	185.819.220	99,42
AGENCIJA ZA TRG VREDNOSTNIH PAPIRJEV	1.085.123	0,58
218-Sklad premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava, ki je v njihovi lasti	1.006.293.534	
STANOVANJSKI SKLAD RS, javni sklad	254.220.461	25,26
SKLAD RS ZA NASLEDSTVO, javni sklad	119.656.702	11,89
JAVNI SKLAD RS ZA REGIONALNI RAZVOJ IN RAZVOJ PODEŽELJA	96.317.035	9,57
219-Obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje	2.499.393.558	
SKLAD KMETIJSKIH ZEMLJIŠČ IN GOZDOV RS	450.516.935	18,03
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	180.600.828	7,23
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	78.408.429	3,14
220-Rezervni sklad	34.173.584	
JAVNI SKLAD RS ZA REGIONALNI RAZVOJ IN RAZVOJ PODEŽELJA	14.031.286	41,06

Oznaka in naziv AOP/ PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
1	2	3
Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad	11.494.055	33,63
JAVNI SKLAD RS ZA PODJETNIŠTVO	5.186.246	15,18
221-Dolgoročno prejeta posojila	104.863.233	
Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad	51.000.000	48,63
JAVNI SKLAD RS ZA REGIONALNI RAZVOJ IN RAZVOJ PODEŽELJA	22.133.452	21,11
UNIVERZA V LJUBLJANI	7.269.278	6,93
222-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	13.323.197	
CENTER RS ZA MOBILNOST	4.523.466	33,95
STANOVANJSKI SKLAD RS, javni sklad	2.178.282	16,35
Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad	1.770.553	13,29
223-Kratkoročne obveznosti	510.085.101	
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	91.219.346	17,88
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER MARIBOR	26.029.680	5,10
ZAVOD RS ZA ZAPOSLOVANJE	23.212.711	4,55
224-Druge obveznosti	22.632.246	
Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad	17.209.230	76,04
CENTER RS ZA MOBILNOST	1.507.054	6,66
ZAVOD RS ZA ZAPOSLOVANJE	1.282.449	5,67
225-Skupaj pasiva	4.377.668.796	
SKLAD KMETIJSKIH ZEMLJIŠČ IN GOZDOV RS	452.466.683	10,34
UNIVERZITETNI KLINIČNI CENTER LJUBLJANA	271.874.650	6,21
STANOVANJSKI SKLAD RS, javni sklad	269.940.051	6,17

4 PREMOŽENJSKE BILANCE OBČIN

4.1 Obseg konsolidacije

Premoženjske bilance občin je pripravilo 212 občin. V konsolidacijo premoženjskih bilanc občin je bilo vključenih 2293 PU občinskih proračunov (1235 NPU in 1058 PPU), (glej podpoglavje 2.1).

4.2 Rezultat konsolidacije

Bilančna vsota premoženjskih bilanc občin na dan 31.12.2018 znaša 15,11 mrd. € in se je glede na stanje, izkazano na dan 31.12.2017, v letu 2018 povečala za 4,08% oziroma 592,8 mio. €.

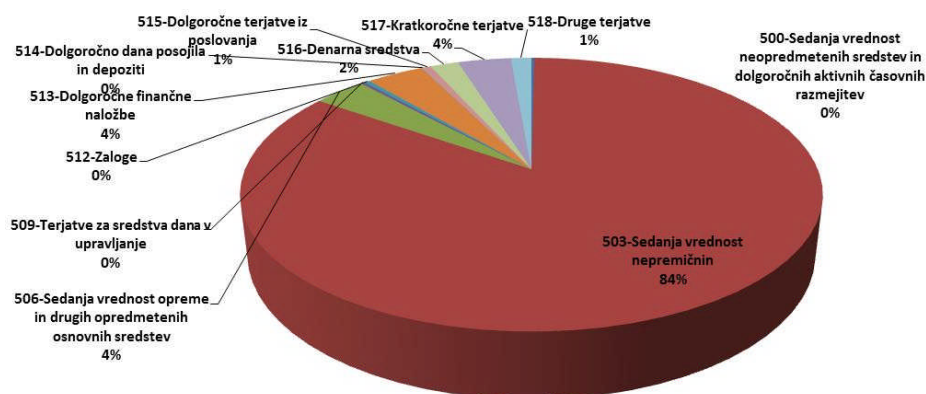
Tabela 15: Stanje premoženja občin na dan 31.12.2018 in na dan 31.12.2017 skupaj s spremembo

	Stanje 31.12.2018	Stanje 31.12.2017	Indeks	Sprememba 2018-2017
Oznaka in naziv AOP	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
500-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	29.005.150	28.407.749	102,10	597.401
501-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	100.937.056	96.740.391	104,34	4.196.665
502-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	71.931.906	68.332.642	105,27	3.599.264
503-Sedanja vrednost nepremičnin	12.772.201.728	12.084.128.952	105,69	688.072.776
504-Nabavna vrednost nepremičnin	17.454.228.358	16.440.357.815	106,17	1.013.870.543
505-Popravek vrednosti nepremičnin	4.682.026.630	4.356.228.863	107,48	325.797.767
506-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	529.511.523	563.761.359	93,92	-34.249.836
507-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.056.341.719	2.009.220.535	102,35	47.121.184
508-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.526.830.196	1.445.459.176	105,63	81.371.020
509-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	29.218.769	30.954.093	94,39	-1.735.324
510-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	2.651.378	3.763.192	70,46	-1.111.814
511-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	26.567.391	27.190.901	97,71	-623.510
512-Zaloge	55.286.621	54.250.264	101,91	1.036.357
513-Dolgoročne finančne naložbe	579.397.436	577.051.563	100,41	2.345.873
514-Dolgoročno dana posojila in depoziti	12.112.320	12.521.053	96,74	-408.733
515-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	77.469.473	93.854.984	82,54	-16.385.511
516-Denarna sredstva	283.714.147	311.131.259	91,19	-27.417.112
517-Kratkoročne terjatve	532.487.968	583.280.038	91,29	-50.792.070
518-Druge terjatve	206.935.661	175.185.463	118,12	31.750.198
519-Skupaj aktiva	15.107.340.796	14.514.526.777	104,08	592.814.019
520-Splošni sklad	13.771.928.718	13.214.011.069	104,22	557.917.649
521-Rezervni sklad	16.949.059	16.106.041	105,23	843.018
522-Dolgoročno prejeta posojila	587.738.333	593.106.610	99,09	-5.368.277
523-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	95.936.678	116.600.400	82,28	-20.663.722
524-Kratkoročne obveznosti	440.601.432	399.503.685	110,29	41.097.747

	Stanje 31.12.2018	Stanje 31.12.2017	Indeks	Sprememba 2018-2017
Oznaka in naziv AOP	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
525-Druge obveznosti	194.186.576	175.198.972	110,84	18.987.604
526-Skupaj pasiva	15.107.340.796	14.514.526.777	104,08	592.814.019

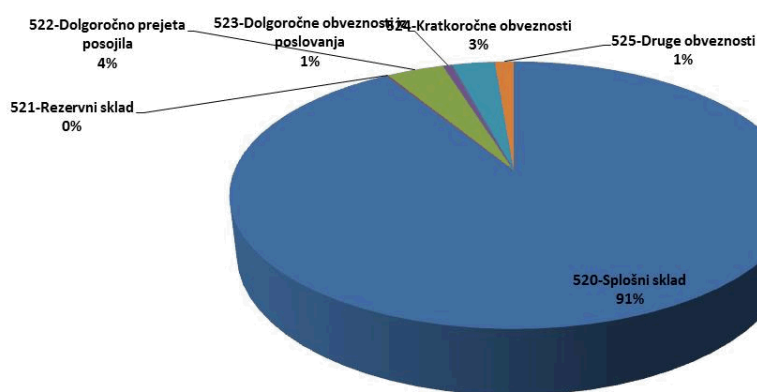
Med aktivnimi postavkami vseh premoženjskih bilanc občin imajo največji delež v premoženju nepremičnine (84%). Podroben prikaz posameznih deležev prikazuje Slika 11.

Slika 11: Delež aktivnih postavk vseh premoženjskih bilanc občin v bilančni vsoti na dan 31.12.2018



Med pasivnimi postavkami vseh premoženjskih bilanc občin ima največji delež splošni sklad (91%). Podroben prikaz posameznih deležev prikazuje Slika 12.

Slika 12: Delež pasivnih postavk vseh premoženjskih bilanc občin v bilančni vsoti na dan 31.12.2018



Porazdelitev premoženja občin med NPU in PPU občinskih proračunov na dan 31.12.2018 prikazuje Tabela 16.

Tabela 16: Porazdelitev premoženja občin med NPU in PPU občinskih proračunov na dan 31.12.2018

Oznaka in naziv AOP	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
1	2	3
500-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	29.005.150	
NPU	17.916.034	61,77
PPU	11.089.116	38,23
501-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	100.937.056	
NPU	65.092.993	64,49
PPU	35.844.063	35,51
502-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	71.931.906	
NPU	47.176.959	65,59
PPU	24.754.947	34,41
503-Sedanja vrednost nepremičnin	12.772.201.728	
NPU	9.962.122.070	78,00
PPU	2.810.079.658	22,00
504-Nabavna vrednost nepremičnin	17.454.228.358	
NPU	13.128.777.663	75,22
PPU	4.325.450.695	24,78
505-Popravek vrednosti nepremičnin	4.682.026.630	
NPU	3.166.655.593	67,63
PPU	1.515.371.037	32,37
506-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	529.511.523	
NPU	310.933.337	58,72
PPU	218.578.186	41,28
507-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	2.056.341.719	
NPU	828.892.917	40,31
PPU	1.227.448.802	59,69
508-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.526.830.196	
NPU	517.959.580	33,92
PPU	1.008.870.616	66,08
509-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	29.218.769	
NPU	29.218.769	100,00
510-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	2.651.378	
NPU	2.651.378	100,00
511-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	26.567.391	
NPU	26.567.391	100,00
512-Zaloge	55.286.621	
NPU	13.808.795	24,98
PPU	41.477.826	75,02
513-Dolgoročne finančne naložbe	579.397.436	
NPU	570.795.110	98,52

Oznaka in naziv AOP	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
1		
PPU	8.602.326	1,48
514-Dolgoročno dana posojila in depoziti	12.112.320	
NPU	4.107.382	33,91
PPU	8.004.938	66,09
515-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	77.469.473	
NPU	73.493.919	94,87
PPU	3.975.554	5,13
516-Denarna sredstva	283.714.147	
NPU	263.466.667	92,86
PPU	20.247.480	7,14
517-Kratkoročne terjatve	532.487.968	
NPU	401.956.053	75,49
PPU	130.531.915	24,51
518-Druge terjatve	206.935.661	
NPU	73.886.684	35,71
PPU	133.048.977	64,29
519-Skupaj aktiva	15.107.340.796	
NPU	11.721.704.820	77,59
PPU	3.385.635.976	22,41
520-Splošni sklad	13.771.928.718	
NPU	10.680.998.459	77,56
PPU	3.090.930.259	22,44
521-Rezervni sklad	16.949.059	
NPU	14.971.977	88,34
PPU	1.977.082	11,66
522-Dolgoročno prejeta posojila	587.738.333	
NPU	565.340.325	96,19
PPU	22.398.008	3,81
523-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	95.936.678	
NPU	81.923.183	85,39
PPU	14.013.495	14,61
524-Kratkoročne obveznosti	440.601.432	
NPU	211.288.757	47,95
PPU	229.312.675	52,05
525-Druge obveznosti	194.186.576	
NPU	167.182.119	86,09
PPU	27.004.457	13,91
526-Skupaj pasiva	15.107.340.796	
NPU	11.721.704.820	77,59
PPU	3.385.635.976	22,41

4.3 Analiza premoženja NPU občinskih proračunov

Bilančna vsota premoženja NPU občinskih proračunov (izračunana kot seštevek premoženjskih bilanc NPU občinskih proračunov po pobotu na prvi ravni) **na dan 31.12.2018 znaša 14,97 mrd. € in se je glede na stanje, izkazano na dan 31.12.2017, v letu 2018 povečala za 4,18 % oziroma 600,91 mio. €.**

V skupino NPU občinskih proračunov se vključujejo občinski organi, občinska uprava, skupna občinska uprava in ožji deli občin katerih finančni načrti so sestavni del občinskega proračuna in so sprejeti kot sestavni del sprejetega proračuna občine.

Tabela 17: Seštevki premoženja NPU občinskih proračunov na dan 31.12.2018 in na dan 31.12.2017

	Stanje 31.12.2018	Stanje 31.12.2017	Indeks 2018/2017	Sprememba 2018-2017
Oznaka in naziv AOP	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
300-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	17.916.034	18.261.460	98,11	-345.426
301-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	65.092.993	63.297.775	102,84	1.795.218
302-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	47.176.959	45.036.315	104,75	2.140.644
303-Sedanja vrednost nepremičnin	9.962.122.070	9.330.757.186	106,77	631.364.884
304-Nabavna vrednost nepremičnin	13.128.777.663	12.286.944.854	106,85	841.832.809
305-Popravek vrednosti nepremičnin	3.166.655.593	2.956.187.668	107,12	210.467.925
306-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	310.933.337	356.025.277	87,33	-45.091.940
307-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	828.892.917	838.066.109	98,91	-9.173.192
308-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	517.959.580	482.040.832	107,45	35.918.748
309-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	2.799.808.591	2.720.992.458	102,90	78.816.133
310-Terjatve za sredstva dana v upravljanje posrednim in neposrednim uporabnikom državnega proračuna	21.879.931	21.140.769	103,50	739.162
311-Terjatve za sredstva dana v upravljanje posrednim in neposrednim uporabnikom občinskega proračuna	2.748.709.891	2.668.897.596	102,99	79.812.295
312-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	2.651.378	3.763.192	70,46	-1.111.814
313-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	26.567.391	27.190.901	97,71	-623.510
314-Zaloge	13.808.795	15.049.364	91,76	-1.240.569
315-Dolgoročne finančne naložbe - premoženje preneseno v last drugim uporabnikom enotnega kontnega načrta	475.479.203	470.591.505	101,04	4.887.698
316-Druge dolgoročne finančne naložbe	570.795.110	568.883.445	100,34	1.911.665
317-Dolgoročno dana posojila in depoziti	4.107.382	4.289.208	95,76	-181.826
318-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	73.493.919	89.717.256	81,92	-16.223.337
319-Denarna sredstva	263.466.667	291.636.267	90,34	-28.169.600
320-Kratkoročne terjatve	401.956.053	448.972.106	89,53	-47.016.053
321-Druge terjatve	73.886.684	51.686.949	142,95	22.199.735
322-Skupaj aktiva	14.967.773.845	14.366.862.481	104,18	600.911.364

	Stanje 31.12.2018	Stanje 31.12.2017	Indeks 2018/2017	Sprememba 2018-2017
Oznaka in naziv AOP	(€)	(€)	%	(€)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
323-Splošni sklad	13.922.473.290	13.340.461.266	104,36	582.012.024
324-Obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje	4.594.194	6.736.231	68,20	-2.142.037
325-Rezervni sklad	14.971.977	14.353.967	104,31	618.010
326-Dolgoročno prejeta posojila	565.340.325	572.632.883	98,73	-7.292.558
327-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	81.923.183	99.770.868	82,11	-17.847.685
328-Kratkoročne obveznosti	211.288.757	180.943.006	116,77	30.345.751
329-Druge obveznosti	167.182.119	151.964.260	110,01	15.217.859
330-Skupaj pasiva	14.967.773.845	14.366.862.481	104,18	600.911.364

Analiza premoženja NPU občinskih proračunov, ki je predstavljena v Tabela 18 prikazuje število PU glede na vrednost bilančne vsote (razdeljena v 4 razrede) na dan 31.12.2018.

Tabela 18: Število NPU občinskih proračunov glede na vrednost bilančne vsote na dan 31.12.2018

Razred	Znesek bilančne vsote (€)	Število NPU (Σ 1235)
1	0	61
2	0 < Bilančna vsota < 100.000	500
3	100.000 < Bilančna vsota < 10.000.000	485
4	> 10.000.000	189

Iz preglednice izhaja, da 61 NPU občinskih proračunov nima nobenega premoženja in bi se njihovo poslovanje lahko izkazovalo kot stroškovno mesto znotaj proračuna občine in ne kot samostojna pravna oseba. Podrobna analiza strukture porazdelitve premoženja in obveznosti NPU občinskih proračunov je prikazana v Tabela 19 (za 3 NPU občinskih proračunov z največjo vrednostjo).

Poleg navedenega je razvidno, da 45,4% NPU občin razpolaga z bilančno vsoto, ki je manjša od 100.000 EUR, zato bi se poslovanje lahko vodilo kot stroškovno mesto znotraj proračuna občine.

V obeh izpostavljenih ugotovitvah gre za krajevne skupnosti občin, ki imajo pravno subjektiviteto in so zato vpisane v RPU kot samostojni NPU.

Tabela 19: Struktura porazdelitve premoženja NPU občinskih proračunov po PU na dan 31.12.2018

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
1	2	3
300-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	17.916.034	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	1.487.108	8,30
OBČINA DOLENJSKE TOPLICE	1.127.913	6,30
OBČINA HRPELJE - KOZINA	938.916	5,24
301-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	65.092.993	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	9.664.739	14,85

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
1		
MESTNA OBČINA MARIBOR	5.653.580	8,69
MESTNA OBČINA NOVO MESTO	4.414.985	6,78
302-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	47.176.959	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	8.177.631	17,33
MESTNA OBČINA MARIBOR	5.134.645	10,88
MESTNA OBČINA NOVO MESTO	4.180.150	8,86
303-Sedanja vrednost nepremičnin	9.962.122.070	
MESTNA OBČINA KOPER	1.537.260.413	15,43
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	1.023.794.695	10,28
MESTNA OBČINA MARIBOR	280.125.265	2,81
304-Nabavna vrednost nepremičnin	13.128.777.663	
MESTNA OBČINA KOPER	1.635.733.579	12,46
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	1.285.140.972	9,79
MESTNA OBČINA MARIBOR	534.840.976	4,07
305-Popravek vrednosti nepremičnin	3.166.655.593	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	261.346.277	8,25
MESTNA OBČINA MARIBOR	254.715.711	8,04
MESTNA OBČINA CELJE	130.249.509	4,11
306-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	310.933.337	
OBČINA BREZOVICA	19.929.502	6,41
MESTNA OBČINA CELJE	19.834.778	6,38
MESTNA OBČINA KOPER	19.158.427	6,16
307-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	828.892.917	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	64.397.500	7,77
MESTNA OBČINA CELJE	50.631.181	6,11
MESTNA OBČINA VELENJE	44.866.113	5,41
308-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	517.959.580	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	51.523.353	9,95
MESTNA OBČINA VELENJE	34.502.105	6,66
MESTNA OBČINA CELJE	30.796.403	5,95
309-Terjatve za sredstva dana v upravljanje	2.799.808.591	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	582.672.761	20,81
MESTNA OBČINA MARIBOR	152.848.962	5,46
MESTNA OBČINA KRANJ	77.659.436	2,77
310-Terjatve za sredstva dana v upravljanje posrednim in neposrednim uporabnikom državnega proračuna	21.879.931	
OBČINA SLOVENSKA BISTRICA	4.231.657	19,34
MESTNA OBČINA CELJE	2.466.817	11,27
MESTNA OBČINA MARIBOR	1.867.997	8,54
311-Terjatve za sredstva dana v upravljanje posrednim in neposrednim uporabnikom občinskega proračuna	2.748.709.891	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	581.797.613	21,17

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
1		
MESTNA OBČINA MARIBOR	136.908.276	4,98
MESTNA OBČINA KRANJ	76.733.307	2,79
312-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	2.651.378	
MESTNA OBČINA CELJE	1.120.543	42,26
OBČINA DOMŽALE	731.840	27,60
OBČINA HOČE - SLIVNICA	418.227	15,77
313-Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	26.567.391	
MESTNA OBČINA MARIBOR	14.072.689	52,97
OBČINA BELTINCI	2.900.141	10,92
OBČINA TRŽIČ	1.911.979	7,20
314-Zaloge	13.808.795	
OBČINA PIRAN	5.297.130	38,36
OBČINA KRŠKO	1.744.254	12,63
MESTNA OBČINA NOVA GORICA	1.569.491	11,37
315-Dolgoročne finančne naložbe - premoženje preneseno v last drugim uporabnikom enotnega kontnega načrta	475.479.203	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	272.948.378	57,40
MESTNA OBČINA MARIBOR	111.640.952	23,48
MESTNA OBČINA KOPER	45.502.796	9,57
316-Druge dolgoročne finančne naložbe	570.795.110	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	207.813.377	36,41
MESTNA OBČINA CELJE	64.221.457	11,25
MESTNA OBČINA KOPER	39.904.931	6,99
317-Dolgoročno dana posojila in depoziti	4.107.382	
MESTNA OBČINA NOVO MESTO	704.320	17,15
OBČINA ŠKOFJA LOKA	515.691	12,56
OBČINA ŠENTJERNEJ	360.725	8,78
318-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	73.493.919	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	61.037.676	83,05
OBČINA PIRAN	4.512.102	6,14
MESTNA OBČINA PTUJ	1.427.741	1,94
319-Denarna sredstva	263.466.667	
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZR MESTNE OBČINE LJUBLJANA	30.925.067	11,74
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZR MESTNE OBČINE KRANJ	10.320.962	3,92
UPRAVLJAVEC SREDSTEV SISTEMA EZR MESTNE OBČINE KOPER	8.366.092	3,18
320-Kratkoročne terjatve	401.956.053	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	186.967.495	46,51
MESTNA OBČINA KOPER	24.205.460	6,02
MESTNA OBČINA MARIBOR	11.005.145	2,74
321-Druge terjatve	73.886.684	
OBČINA KRŠKO	11.921.848	16,14
MESTNA OBČINA NOVO MESTO	6.747.976	9,13

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
1		
OBČINA KAMNIK	5.436.089	7,36
322-Skupaj aktiva	14.967.773.845	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	2.353.925.506	15,73
MESTNA OBČINA KOPER	1.729.217.427	11,55
MESTNA OBČINA MARIBOR	613.301.643	4,10
323-Splošni sklad	13.922.473.290	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	2.166.483.579	15,56
MESTNA OBČINA KOPER	1.691.963.152	12,15
MESTNA OBČINA MARIBOR	561.870.639	4,04
324-Obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje	4.594.194	
OBČINA ROGAŠKA SLATINA	817.661	17,80
MESTNA OBČINA PTUJ ČETRTRNA SKUPNOST SPUHLJA	550.980	11,99
KRAJEVNA SKUPNOST KRMEJ	534.234	11,63
325-Rezervni sklad	14.971.977	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	2.088.292	13,95
MESTNA OBČINA CELJE	781.031	5,22
MESTNA OBČINA KRANJ	780.652	5,21
326-Dolgoročno prejeta posojila	565.340.325	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	95.236.133	16,85
MESTNA OBČINA MARIBOR	40.777.158	7,21
MESTNA OBČINA KOPER	27.901.459	4,94
327-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	81.923.183	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	60.515.037	73,87
MESTNA OBČINA NOVO MESTO	2.375.138	2,90
OBČINA ŠENTJERNEJ	1.909.637	2,33
328-Kratkoročne obveznosti	211.288.757	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	28.845.147	13,65
MESTNA OBČINA MARIBOR	8.858.224	4,19
MESTNA OBČINA NOVO MESTO	8.762.254	4,15
329-Druge obveznosti	167.182.119	
MESTNA OBČINA VELENJE	9.364.738	5,60
MESTNA OBČINA KRANJ	6.253.223	3,74
OBČINA KOČEVJE	6.145.126	3,68
330-Skupaj pasiva	14.967.773.845	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	2.353.925.506	15,73
MESTNA OBČINA KOPER	1.729.217.427	11,55
MESTNA OBČINA MARIBOR	613.301.643	4,10

4.4 Analiza premoženja PPU občinskih proračunov

Bilančna vsota premoženja PPU občinskih proračunov (izračunana kot seštevek premoženjskih bilanc PPU občinskih proračunov po pobotu na prvi ravni) **na dan 31.12.2018 znaša 3,38 mrd. €** in se je glede na stanje, izkazano na dan 31.12.2017, **v letu 2018 povečala za 2,34 % oziroma 77,3 mio. €.**

V skupino PPU občinskih proračunov se vključujejo javni zavodi, javni skladi in agencije ter samoupravne narodnostne skupnosti PPU občinskih proračunov, ki so vpisani v register proračunskih uporabnikov, ki ga vodi UJP.

Tabela 20: Seštevki premoženja PPU občinskih proračunov na dan 31.12.2018 in na dan 31.12.2017

	Stanje 31.12.2018	Stanje 31.12.2017	Indeks 2018/2017	Sprememba 2018-2017
Oznaka in naziv AOP	(€)	(€)	%	(%)
1	2	3	4=2/3	5=2-3
200-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	11.089.116	10.146.289	109,29	942.827
201-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	35.844.063	33.442.616	107,18	2.401.447
202-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	24.754.947	23.296.327	106,26	1.458.620
203-Sedanja vrednost nepremičnin	2.810.079.658	2.753.371.766	102,06	56.707.892
204-Nabavna vrednost nepremičnin	4.325.450.695	4.153.412.961	104,14	172.037.734
205-Popravek vrednosti nepremičnin	1.515.371.037	1.400.041.195	108,24	115.329.842
206-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	218.578.186	207.736.082	105,22	10.842.104
207-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.227.448.802	1.171.154.426	104,81	56.294.376
208-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.008.870.616	963.418.344	104,72	45.452.272
209-Zaloge	41.477.826	39.200.900	105,81	2.276.926
210-Dolgoročne finančne naložbe	8.602.326	8.168.118	105,32	434.208
211-Dolgoročno dana posojila in depoziti	8.004.938	8.231.845	97,24	-226.907
212-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	3.975.554	4.137.728	96,08	-162.174
213-Denarna sredstva	20.247.480	19.494.992	103,86	752.488
214-Kratkoročne terjatve	130.531.915	134.307.932	97,19	-3.776.017
215-Druge terjatve	133.048.977	123.498.514	107,73	9.550.463
216-Skupaj aktiva	3.385.635.976	3.308.294.166	102,34	77.341.810
217-Splošni sklad	302.045	204.707	147,55	97.338
218-Sklad premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava, ki je v njihovi lasti	431.452.350	438.195.870	98,46	-6.743.520
219-Obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje	2.659.175.864	2.589.042.865	102,71	70.132.999
220-Rezervni sklad	1.977.082	1.752.074	112,84	225.008
221-Dolgoročno prejeta posojila	22.398.008	20.473.727	109,40	1.924.281
222-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	14.013.495	16.829.532	83,27	-2.816.037
223-Kratkoročne obveznosti	229.312.675	218.560.679	104,92	10.751.996
224-Druge obveznosti	27.004.457	23.234.712	116,22	3.769.745
225-Skupaj pasiva	3.385.635.976	3.308.294.166	102,34	77.341.810

Analiza premoženja PPU občinskih proračunov, ki je predstavljena v Tabela 21 prikazuje število PPU glede na vrednost bilančne vsote (razdeljena v 4 razrede) na dan 31.12.2018.

Tabela 21: Število PPU občinskih proračunov glede na vrednost bilančne vsote na dan 31.12.2018

Razred	Znesek bilančne vsote (€)	Število PPU (Σ 1058)
1	0	4
2	0 < Bilančna vsota < 100.000	67
3	100.000 < Bilančna vsota < 10.000.000	958
4	> 10.000.000	29

Štirje PPU občinskih proračunov nimajo nobenega premoženja, zato bi bilo smiselno, da občine preverijo ali je obstoj takšnih PPU upravičen. Podobno velja tudi za ostalih 67 PPU, katerih bilančna vsota je manjša od 100.000 EUR.

Povzetek razporeditve izbranih oblik premoženja in obveznosti po izbranih skupinah SKD na dan 31.12.2018 prikazuje Tabela 22, iz katere je razvidno, da ima največji del dolgoročnih finančnih naložb lekarniška dejavnost, največji del kratkoročnih finančnih naložb splošna zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost (zdravstveni domovi), ki je gledano absolutno in v primerjavi z bolnišnično zdravstveno dejavnostjo (glej Tabela 13) malo zadolžena.

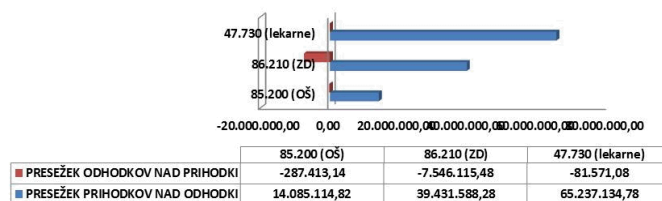
Tabela 22: Prikaz dolgoročnih in kratkoročnih finančnih naložb ter dolgoročnih in kratkoročnih finančnih obveznosti po izbranih skupinah SKD za PPU občinskih proračunov na dan 31.12.2018

SKD ⁵	Naložbe v delnice v državi in tujini	Druge dolgočne kapitalske naložbe v državi in tujini	Kratkoročne finančne naložbe	Kratkoročni krediti, prejeti na podlagi posojilnih pogodb - od uporabnikov EKN	Kratkoročne obveznosti do financerjev	Dolgoročne finančne obveznosti
	(€)	(€)	(€)	(€)	(€)	(€)
47.730	8.030.507,06	0,00	12.902.682,09	0,00	650.000,00	0,00
85.200	0,00	0,00	773.603,33	0,00	23.000,00	35.000,00
86.210	31.247,83	104.778,30	44.880.614,85	0,00	170.601,27	2.831.843,38

Iz tabele izhaja, da imajo javni zavodi v lekarniški dejavnosti naložbe v delnice in druge kapitalske naložbe, kar je v neskladju z določili ZJF.

Povzetek izkazanih presežkov prihodkov nad odhodki oziroma presežkov odhodkov nad prihodki za izbrane skupine SKD na dan 31.12.2018 prikazuje Slika 13. Najvišjo vrednost presežka prihodkov nad odhodki izkazuje lekarniška dejavnost, sledi splošna zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost (zdravstveni domovi) in nato dejavnost osnovnošolskega izobraževanja.

Slika 13: Prikaz presežkov prihodkov nad odhodki oziroma presežkov odhodkov nad prihodki po izbranih PPU občinskih skupinah SKD za proračunov na dan 31.12.2018 v (€)



⁵ 47.730;-trgovina na drobno v specializiranih prodajalnah s farmacevtskimi izdelki; 85.200-osnovnošolska izobraževalna dejavnost; 86.210-splošna zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost

Podrobna analiza strukture porazdelitve premoženja in obveznosti PPU občinskih proračunov je prikazana v Tabela 23 (za 3 PPU občinskih proračunov z največjo vrednostjo).

Tabela 23: Struktura porazdelitve premoženja PPU občinskih proračunov po PU na dan 31.12.2018

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
200-Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	11.089.116	
ZAVOD ZA KULTURO, TURIZEM IN ŠPORT VRANSKO	3.648.981	32,91
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	1.409.601	12,71
MESTNA KNJIŽNICA LJUBLJANA	387.615	3,50
201-Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	35.844.063	
ZAVOD ZA KULTURO, TURIZEM IN ŠPORT VRANSKO	4.096.713	11,43
ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	2.935.589	8,19
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	2.876.037	8,02
202-Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	24.754.947	
ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	2.715.099	10,97
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	1.567.159	6,33
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	1.466.436	5,92
203-Sedanja vrednost nepremičnin	2.810.079.658	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	297.819.541	10,60
Javni zavod ŠPORT LJUBLJANA	131.938.458	4,70
JAVNI MEDOBČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	91.221.010	3,25
204-Nabavna vrednost nepremičnin	4.325.450.695	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	398.109.941	9,20
Javni zavod ŠPORT LJUBLJANA	182.348.812	4,22
JAVNI MEDOBČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	127.671.295	2,95
205-Popravek vrednosti nepremičnin	1.515.371.037	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	100.290.400	6,62
Javni zavod ŠPORT LJUBLJANA	50.410.354	3,33
JAVNI MEDOBČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	36.450.285	2,41
206-Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	218.578.186	
POKRAJINSKI MUZEJ PTUJ - ORMOŽ	7.317.876	3,35
GALERIJA BOŽIDAR JAKAC KOSTANJEVICA NA KRKI	7.184.469	3,29
JAVNI ZAVOD SONČNI KANIN, upravljanje smučišča Kanin	6.199.636	2,84
207-Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.227.448.802	
MESTNA KNJIŽNICA LJUBLJANA	26.410.511	2,15
ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	23.776.519	1,94
Javni zavod ŠPORT LJUBLJANA	23.641.643	1,93
208-Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	1.008.870.616	

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
1		
MESTNA KNJIŽNICA LJUBLJANA	25.714.912	2,55
ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	20.346.923	2,02
Javni zavod ŠPORT LJUBLJANA	17.912.669	1,78
209-Zaloge	41.477.826	
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	10.754.099	25,93
JAVNI ZDRAVSTVENI ZAVOD MARIBORSKE LEKARNE MARIBOR	3.922.882	9,46
GORENJSKE LEKARNE	3.384.786	8,16
210-Dolgoročne finančne naložbe	8.602.326	
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	7.334.164	85,26
JAVNI ZDRAVSTVENI ZAVOD MARIBORSKE LEKARNE MARIBOR	637.707	7,41
REGIJSKO VIŠJEŠOLSKO IN VISOKOŠOLSKO SREDIŠČE PTUJ	181.393	2,11
211-Dolgoročno dana posojila in depoziti	8.004.938	
JAVNI SKLAD MALEGA GOSPODARSTVA GORIŠKE - sklad za finančne vzpodbude razvoja	4.977.640	62,18
JAVNI ZDRAVSTVENI ZAVOD MARIBORSKE LEKARNE MARIBOR	1.857.068	23,20
OBALNE LEKARNE KOPER FARMACIE COSTIERE CAPODISTRIA	600.000	7,50
212-Dolgoročne terjatve iz poslovanja	3.975.554	
JAVNI ZAVOD GASILSKA BRIGADA KOPER ENTE PUBBLICO VIGILI DEL FUOCO, CAPODISTRIA	1.457.326	36,66
Center za idrijsko dediščino, Idrija	897.284	22,57
UPI Ljudska univerza Žalec	495.532	12,46
213-Denarna sredstva	20.247.480	
ZDRAVSTVENI DOM Osnovno varstvo Nova Gorica	5.110.238	25,24
JAVNI MEDOČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	2.445.462	12,08
JAVNI ZDRAVSTVENI ZAVOD MARIBORSKE LEKARNE MARIBOR	1.456.461	7,19
214-Kratkoročne terjatve	130.531.915	
OSNOVNO ZDRAVSTVO GORENJSKE	9.534.548	7,30
ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	5.722.191	4,38
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	5.073.490	3,89
215-Druge terjatve	133.048.977	
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	9.685.735	7,28
JAVNI ZDRAVSTVENI ZAVOD MARIBORSKE LEKARNE MARIBOR	3.124.547	2,35
JAVNI ZAVOD MESTNE LEKARNE	2.797.735	2,10
216-Skupaj aktiva	3.385.635.976	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	303.840.367	8,97
Javni zavod ŠPORT LJUBLJANA	138.653.053	4,10
JAVNI MEDOČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	97.275.758	2,87
217-Splošni sklad	302.045	
MADŽARSKA SAMOUPRAVNA NARODNA SKUPNOST OBČINE DOBROVNIK DOBRONAK KÖZSEGI MAGYAR ÖNKORMANYZATI NEMZETI KÖZÖSSÉG	301.455	99,80
OSNOVNA ŠOLA ŠALEK VELENJE	590	0,20
218-Sklad premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava, ki je v njihovi lasti	431.452.350	1,99
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	270.691.040	62,74

Oznaka in naziv AOP/PU z največjo vrednostjo	Stanje na dan 31.12.2018	
	(€)	%
	2	3
1		
JAVNI MEDOBČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	87.179.611	20,21
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE KOPER FONDO ALLOGGI PUBBLICO DEL COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA	45.256.328	10,49
219-Obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje	2.659.175.864	
Javni zavod ŠPORT LJUBLJANA	137.250.736	5,16
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	49.425.353	1,86
OSNOVNO ZDRAVSTVO GORENJSKE	23.443.446	0,88
220-Rezervni sklad	1.977.082	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE KOPER FONDO ALLOGGI PUBBLICO DEL COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA	752.438	38,06
JAVNI MEDOBČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	535.169	27,07
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	477.376	24,15
221-Dolgoročno prejeta posojila	22.398.008	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	13.781.921	61,53
ZAVOD ZA KULTURO BLED	1.576.887	7,04
ZDRAVSTVENI DOM ORMOŽ	1.300.000	5,80
222-Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	14.013.495	
Javni zavod za šport Mestne občine Koper	4.801.483	34,26
JAVNI ZAVOD GASILSKA BRIGADA KOPER ENTE PUBBLICO VIGILI DEL FUOCO, CAPODISTRIA	3.946.512	28,16
OSNOVNA ŠOLA IN VRTEC ANKARAN SCUOLA ELEMENTARE E GIARDINO D'INFANZIA ANCARANO	1.834.724	13,09
223-Kratkoročne obveznosti	229.312.675	
JAVNI ZAVOD LEKARNA LJUBLJANA	8.930.818	3,89
ZDRAVSTVENI DOM LJUBLJANA	5.581.263	2,43
OSNOVNO ZDRAVSTVO GORENJSKE	3.957.360	1,73
224-Druge obveznosti	27.004.457	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	11.423.439	42,30
JAVNI MEDOBČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	2.079.759	7,70
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE KOPER FONDO ALLOGGI PUBBLICO DEL COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA	852.474	3,16
225-Skupaj pasiva	3.385.635.976	
JAVNI STANOVANJSKI SKLAD MESTNE OBČINE LJUBLJANA	303.840.367	8,97
Javni zavod ŠPORT LJUBLJANA	138.653.053	4,10
JAVNI MEDOBČINSKI STANOVANJSKI SKLAD MARIBOR	97.275.758	2,87

Metodologija priprave premoženjskih bilanc za leto 2018

Konsolidirana premoženjska bilanca države in občin se sestavlja po metodologiji, določeni v PoKPB, in je končni rezultat tronivojskega postopka uskupinjanja računovodskih podatkov NPU in PPU državnega ter občinskih proračunov. Razultat uskupinjenja se za vsak nivo prikaže na posebnem obrazcu premoženjske bilance:

- P-1 premoženjska bilanca PPU državnega ali občinskih proračunov; sestavi jo PU pri uskupinjanju na prvem nivoju preko spletnega portala AJPES;
- P-3 premoženjska bilanca NPU državnega ali občinskih proračunov; sestavi jo PU pri uskupinjanju na prvem nivoju preko spletnega portala AJPES; na enak način pripravijo svojo premoženjsko bilanco tudi upravljavci sredstev sistema EZRD in EZRO, ZZZS in ZPIZ;
- P-5 premoženjska bilanca občine; na podlagi podatkov premoženjskih bilanc PU občinskega proračuna se pripravi obrazec skupne premoženjske bilance občine pri uskupinjanju na drugem nivoju preko spletnega portala AJPES;
- P-7 premoženjska bilanca (ožje) države; na podlagi podatkov premoženjskih bilanc PU državnega proračuna se pripravi obrazec skupne premoženjske bilance države pri uskupinjanju na drugem nivoju preko spletnega portala AJPES;
- P-9 konsolidirana premoženjska bilanca države in občin (NPU in PPU državnega oz. občinskih proračunov); na podlagi podatkov premoženjskih bilanc PU državnega in občinskih proračunov se pripravi obrazec konsolidirane premoženjske bilance države in občin pri uskupinjanju na tretjem nivoju preko spletnega portala AJPES

1. Zavezanci za oddajo PB

V konsolidirani premoženjski bilanci države in občin je zajeto premoženje :

- NPU državnega in občinskih proračunov,
- upravljavcev sredstev sistema EZRD in EZRO
- PPU državnega in občinskih proračunov,
- ZPIZ, ZZZS,

kot to določa ZJF oziroma na njegovi podlagi izdan Pravilnik o določitvi neposrednih in posrednih PU državnega in občinskih proračunov.

Med NPU državnega ali občinskih proračunov se uvrščajo tisti neposredni proračunski uporabniki države in občin, ki so vpisani v register proračunskih uporabnikov, ki ga vodi UJP:

Med PPU državnega ali občinskih proračunov se uvrščajo vsi PPU, ki so vpisani v register proračunskih uporabnikov, ki ga vodi UJP. Med te se uvrščajo:

- javni zavodi, javne agencije in javni skladi, katerih ustanovitelj je ali država ali občine, in se financirajo delno iz proračunov države ali občin, ali pa iz skladov socialnega zavarovanja, delno pa tudi iz nejavnih virov, to je s prodajo svojih proizvodov in storitev;
- samoupravne narodnostne skupnosti;
- kmetijsko gozdarska zbornica ter javni zavodi, katerih ustanovitelj je Kmetijsko gozdarska zbornica,
- članice univerze in
- Inženirska akademija Slovenije

ZZZS in ZPIZ sta z vidika javnega financiranja posebni samostojni blagajni. Pravilnik o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov ju uvršča med PPU državnega proračuna, v konsolidirano premoženje države in občin pa ga vključi država po pravilih za NPU državnega proračuna.

PoKPB določa, da upravljavec denarnih sredstev sistema EZRD in EZRO pri izdelavi premoženjske bilance upošteva pravila, ki veljajo za NPU.

2. Nivoji uskupinjanja

2.1. Prvi nivo uskupinjanja

Prvi nivo pri pripravi konsolidirane premoženjske bilance države in občin predstavljajo premoženjske bilance PPU in NPU državnega in občinskih proračunov, ki jih le-ti v zakonsko določenih rokih (93. člen ZJF, 67.člen ZIPRO 2018/2019) oddajo preko spletnega portala AJPES.

Podlaga za pripravo premoženjske bilance PU so njegovi računovodski podatki, ki se uporabljajo pri izdelavi bilance stanja in podatki iz poslovnih knjig.

Na tem nivoju se s terjatvami ter obveznostmi ostalih PPU in NPU, ki pripadajo istemu proračunu, pobotajo:

- terjatve ter obveznosti in
- pasivne kratkoročne časovne razmejitve ter aktivne kratkoročne časovne razmejitve (razen zneska vrednotnic).

Ne pobotajo se:

- terjatve in obveznosti med državo in občinami,
- terjatve in obveznosti za sredstva, prejeta v upravljanje in
- dolgoročne kapitalske naložbe - premoženje preneseno v last drugim uporabnikom enotnega kontnega načrta ter Sklad premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava, ki je v njihovi lasti.

NPU državnega in občinskega proračuna

NPU državnega in občinskega proračuna sestavi premoženjsko bilanco na obrazcu Premoženjska bilanca neposrednega uporabnika proračuna (priloga 3 PoKPB).

Za razliko med terjatvami in obveznostmi, ki so predmet pobota ter neplačanimi odhodki in prihodki, NPU v svoji bilanci zmanjša/poveča obveznost za sredstva, prejeta v upravljanje.

NPU državnega oziroma občinskega proračuna, ki ima oblikovan tudi splošni sklad, za razliko med terjatvami in obveznostmi, ki so predmet tega pobota, zmanjša/poveča obveznost za sredstva, prejeta v upravljanje. Če znesek razlike presega stanje te obveznosti, zmanjša za preostali del razlike splošni sklad.

ZZSZ in ZPIZ Slovenije pri sestavi premoženjske bilance v skladu z 14. členom PoKPB upoštevata določbe, ki veljajo za NPU državnega proračuna.

PPU državnega in občinskega proračuna

PPU državnega in občinskega proračuna sestavijo premoženjsko bilanco na obrazcu Premoženjska bilanca posrednega uporabnika proračuna (priloga 1 PoKPB).

Za razliko med terjatvami in obveznostmi, ki so predmet pobota, PPU v svoji bilanci zmanjša/poveča obveznost za sredstva, prejeta v upravljanje.

Javni sklad, katerega ustanovitelj je država ali občina, v okviru svojega proračuna medsebojno pobota tudi neplačane odhodke in prihodke, za razliko pa zmanjša/poveča obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje. V primeru, da ima oblikovan tudi splošni sklad ali sklad namenskega premoženja, za razliko pobota zmanjša/poveča obveznost za sredstva prejeta v upravljanje. Če znesek razlike presega stanje te obveznosti, se zmanjša za znesek, ki presega obveznost, najprej splošni sklad, za preostali del presežka pa sklad namenskega premoženja v javnih skladih. Enako velja tudi za članice univerze skladno z zakonom o visokem šolstvu.

Javni zavod, ki ima oblikovan sklad premoženja v drugih pravnih osebah javnega prava, ki je v njihovi lasti, za razliko med terjatvami in obveznostmi, ki so predmet pobota, zmanjša/poveča navedeni sklad.

Iz navedenega izhaja, da lastništvo premoženja pri PPU ni urejeno na enoten način.

2.2. Drugi nivo uskupinjanja

Na drugem nivoju se preko spletnega portala AJPES pripravijo iz podatkov premoženjskih bilanc PU skupne premoženjske bilance države (priloga 7 v PoKPB) in skupne premoženjske bilance posameznih občin (priloga 5 PoKPB). V skupno premoženjsko bilanco države sta v skladu z 14. členom PoKPB kot neposredna PU vključena tudi ZZZS in ZPIZ.

Na tem nivoju se v okviru istega proračuna izvrši medsebojni pobot:

- terjatev za sredstva, dana v upravljanje, in obveznosti za sredstva, prejeta v upravljanje, razen terjatev za sredstva, dana v upravljanje pravnim osebam, ki niso PU in
- zneskov dolgoročnih kapitalskih naložb - premoženje, preneseno v last drugim pravnim osebam javnega prava ter zneskov skladov premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava, ki je v njihovi lasti.

Za razliko, nastalo pri medsebojnih pobotih, se zmanjša/poveča splošni sklad.

2.3. Tretji nivo uskupinjanja

Na tretjem nivoju se preko spletnega portala AJPES pripravi obrazec Konsolidirane premoženjske bilance države in občin (priloga 9 v PoKPB) iz podatkov premoženjskih bilanc države in občin. **Na tem nivoju se izvrši medsebojni pobot terjatev in obveznosti med državo ter občinami.** Za razliko, nastalo med pobotanimi terjatvami in obveznostmi, se zmanjša/poveča splošni sklad.

KONSOLIDIRANA PREMOŽENJSKA BILANCA DRŽAVE IN OBČIN NA DAN 31.12.2018

Zap. številka	Opis postavke premoženjske bilance	Oznaka AOP	Znesek (v evrih, brez centov)	
			Tekoče leto	Preteklo leto
1	2	3	4	5
	Aktiva			
01	Sedanja vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev (AOP901-AOP902)	AOP900	154.447.295	144.386.771
02	Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in dolgoročnih aktivnih časovnih razmejitev	AOP901	738.049.607	710.131.497
03	Popravki vrednosti neopredmetenih sredstev	AOP902	583.602.312	565.744.726
04	Sedanja vrednost nepremičnin (AOP904-AOP905)	AOP903	21.487.845.568	21.148.705.101
05	Nabavna vrednost nepremičnin	AOP904	31.881.591.070	30.948.851.071
06	Popravek vrednosti nepremičnin	AOP905	10.393.745.502	9.800.145.970
07	Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev (AOP907-AOP908)	AOP906	2.097.863.477	1.644.173.416
08	Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	AOP907	7.273.077.414	6.590.146.878
09	Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	AOP908	5.175.213.937	4.945.973.462
10	Terjatve za sredstva dana v upravljanje (AOP910+AOP911)	AOP909	29.907.899	31.600.754
11	Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti države	AOP910	3.340.508	4.409.853
12	Terjatve za sredstva dana v upravljanje drugim v lasti občine	AOP911	26.567.391	27.190.901
13	Zaloge	AOP912	388.973.449	382.953.302
14	Dolgoročne finančne naložbe	AOP913	11.694.851.309	12.542.191.943
15	Dolgoročno dana posojila in depoziti	AOP914	3.644.100.285	3.317.735.623
16	Dolgoročne terjatve iz poslovanja	AOP915	425.016.727	474.912.347
17	Denarna sredstva	AOP916	3.792.312.159	2.643.686.697
18	Kratkoročne terjatve	AOP917	4.754.196.702	4.636.800.889
19	Skupaj aktiva (AOP900+AOP903+AOP906+AOP909+AOP912+AOP913+AOP914+AOP915+AOP916+AOP917)	AOP918	48.469.514.870	46.967.146.843
	Pasiva			
20	Splošni sklad	AOP919	15.510.139.605	14.438.628.826
21	Rezervni sklad	AOP920	95.512.752	97.421.795
22	Dolgoročno prejeta posojila	AOP921	29.476.696.012	29.032.428.243
23	Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	AOP922	322.940.819	429.180.955
24	Kratkoročne obveznosti	AOP923	3.064.225.682	2.969.487.024
25	Skupaj pasiva (AOP919+AOP920+AOP921+AOP922+AOP923)	AOP924	48.469.514.870	46.967.146.843