



Številka: 00104-293/2019/5
Datum: 10. 10. 2019

Odgovor na poslansko vprašanje dr. Franca Trčka v zvezi z infrastrukturnimi ukrepi v slovenskem javnem zdravstvu

Poslanec dr. Franc Trček je na Vlado Republike Slovenije naslovil pisno poslansko vprašanje v zvezi z infrastrukturnimi ukrepi v slovenskem javnem zdravstvu. Poslanec v vprašanju navaja, da je glede na odgovor na poslansko vprašanje o projektu gorenjske regionalne bolnišnice, iz katerega je razviden predvideni delež sredstev resornega ministrstva za investicije, razvidno, da vlada podcenjuje nujnost infrastrukturnih težav v slovenskem javnem zdravstvu. Nadalje navaja, da je od problematike pljučnega in infekcijskega oddelka UKC MB, preko stanja lekarne in intenzive v SB Brežice, do dejstva, da je bila res velika sreča, da se ogenj v SB Jesenice ni razširil na gorečo fasado ipd., razvidno, da potrebujemo prvič – izdatno več sredstev za nujne investicijske prenovne in novogradnje, saj se je v zadnjih 20 letih to področje izdatno zanemarjalo, in drugič – jasno časovnico, ki bo izhajala iz nujnosti prioritet ter vodstvom bolnišnic omogočala resno načrtovanje in pripravo teh zahtevnih projektov.

Poslanca zanima naslednje:

- Kako bo [vlada] zagotovila ustrezna sredstva (cca. 700-800 mil. EUR) za te nujno potrebne infrastrukturne ukrepe v slovenskem javnem zdravstvu?
- Kdaj bo oblikovana jasna časovnica, ki bo za obdobje do 2025 opredelila vrstni red teh nujno potrebnih investicij?
- Kdo bo časovnico z vso odgovornostjo oblikoval?
- Kako bo v to, če sploh, vključeno morebitno financiranje iz iztekajoče ter tudi naslednje kohezijske politike?

Vlada Republike Slovenije v nadaljevanju odgovarja.

Iz vsebine poslanskega vprašanja je razvidno, da naj bi bila ustrezna sredstva za nujno potrebne infrastrukturne ukrepe v slovenskem javnem zdravstvu do leta 2025 700–800 milijonov evrov, kar pomeni povprečno približno od 116,6 do 133,3 milijona evrov letno. Številkam načelno ne gre oporekati, nikakor tudi ne glede na število oziroma koncentracijo bolnišnic v naši državi in ob dejstvu, da so bila od leta 2009 do vključno 2019 za investicije v bolnišnicah namenjena integralna sredstva proračuna države v višini 246.679.764 evrov. Sredstva, namenjena za investicijska vlaganja v javno zdravstveno infrastrukturo, ob tem, da se objekti starajo in oprema obrablja, nikoli niso zadoščala za tako ali drugače izkazovane sprotne potrebe vseh 26 delujočih bolnišnic (dva univerzitetna klinična centra, deset splošnih bolnišnicah devet specializiranih bolnišnic in pet psihiatričnih bolnišnic).

Kot že navedeno, višini potrebnih sredstev za investicijska vlaganja v bolnišnice ne kaže oporekati, se pa postavlja vprašanje upravičenosti posamezne investicije v posamezni bolnišnici tudi v povezavi z drugimi vprašanji na področju zdravstva in v tej zvezi zahteva resna presoja ob strpnem družbenem konsenzu, h kateremu mora bistveno prispevati tudi Državni zbor Republike Slovenije v aktualni sestavi. Ob jasno določeni usmeritvi ohranitve javnega zdravja in

nadaljnem razvoju zdravstva s ciljem ohranjanja kakovosti, primerljive razvitim državam Evropske unije, se postavljajo vprašanja, ki presegaajo okvire Ministrstva za zdravje in te vlade, ker zadevajo celotno slovensko družbo. Ta vprašanja so povezana s podatki števila obravnav na različnih področjih zdravstvenih strok v obeh univerzitetnih kliničnih centrih in predvsem desetih splošnih bolnišnicah, ob že nekaj let znanem dejstvu nezadostnega razpoložljivega zdravstvenega osebja. Ohranitev mreže bolnišnic tudi na mestih, kjer so si geografsko zelo blizu, je dvorezen meč. Na eni strani res pomeni, zaradi čim večje geografske bližine pacientu, visoko stopnjo dostopnosti, ki pa zaradi števila obravnav primerov zdravstvenemu kadru lahko ne zagotavlja strokovne rutine, potrebne za doseganje visoke povprečne kakovosti zdravstvenih storitev in posledično enako kakovostni zadovoljitvi potreb pacienta, ne glede na to, v kateri bolnišnici poteka zdravljenje. Seveda bi vsaka obstoječa splošna bolnišnica želela imeti in bi po svoje potrebovala za izvajanje dejavnosti, ki ji pritiče kot splošni bolnišnici, aparat za magnetno resonanco (MR aparat) ali morebiti katetrski laboratorij, a se zastavlja vprašanje, ali je to upravičeno glede na število pričakovanih obravnav ali realno utemeljeno glede na število zdravnikov in drugega zdravstvenega osebja, ki je na razpolago. Navedena vprašanja zadevajo vse državljane Republike Slovenije in seveda predvsem tudi poslance Državnega zbora Republike Slovenije, njihova resna, argumentirana in strpna obravnava lahko rezultira tudi v primernem odgovoru na vprašanje glede zagotavljanja dejansko potrebnih sredstev za investicije v bolnišnice, ohranitev oziroma višanje kakovosti zdravstvenih storitev in na koncu koncev tudi gospodarno porabo javnih sredstev.

Okviri Ministrstva za zdravje so, da je treba vlagati vse napore v uravnoteženo investicijsko vlaganje v 26 bolnišnic. V drugačnih pogojih številčnosti in gostote bolnišnic bi bila tudi izhodišča za delovanje javnega zdravstva, tudi za investicijska vlaganja, drugačna. Ministrstvo za zdravje si prizadeva in si bo tudi v prihodnje za zvišanje sredstev državnega proračuna za investicije v zdravstvu in v okviru tega za uravnoteženost teh vlaganj ob utemeljenih prioritetah. Navedeno pa bo mogoče realizirati le v okviru, kot jih dopušča Okvir za pripravo proračunov ter v okviru razreza proračunskih izdatkov Ministrstva za zdravje. Povezano s področjem investicij se izvajajo tudi sanacijski programi v bolnišnicah. Ministrstvo za zdravje tudi pripravlja Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju zdravstva, ki bo podlaga za enotno določitev in opredelitev upravičenosti vseh investicij v bolnišnice na enotnih standardiziranih podlagah, s ciljem krepitve in varovanja zdravja ter preprečevanja bolezni, optimizacije zdravstvene oskrbe, povečanja uspešnosti zdravstvenega varstva, pravičnega, solidarnega in vzdržnega financiranja sistema zdravstvenega varstva, da se izvedejo tudi tiste potrebne investicije, ki se do sedaj še niso.

Država oziroma pristojno ministrstvo izvaja investicije v bolnišnične objekte, vključujoč nabave medicinske in druge opreme, na podlagi izkazanih potreb posamezne bolnišnice oziroma javnega zdravstvenega zavoda, katerega ustanovitelj je Republika Slovenija (v nadaljnem besedilu: javni zdravstveni zavod), po prioritetah, ki jih določi javni zdravstveni zavod. Ministrstvo za zdravje se kot investitor, v skladu z določbami Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16), do prejetih investicijskih predlogov opredeli na podlagi prejete investicijske dokumentacije, ob upoštevanju razpoložljivih finančnih sredstev. V zvezi z navedenim uvodoma podajamo informacijo, da so bila izplačila iz proračuna Republike Slovenije v obdobju 2015–2018 za investicijske projekte, ki jih v okviru svojih nalog izvaja Ministrstvo za zdravje za javne zdravstvene zavode, naslednja:

- Leto 2015: 56.438.172,31 evra, od tega integralna sredstva v višini 17.474.975,44 evra
- Leto 2016: 33.203.588,03 evra, od tega integralna sredstva v višini 29.376.126,67 evra
- Leto 2017: 33.824.439,70 evra, od tega integralna sredstva v višini 32.563.831,51 evra
- Leto 2018: 42.503.459,70 evra, od tega integralna sredstva v višini 21.203.406,96 evra

V letu 2019 so se izvedli oziroma so v izvajanju investicijski projekti, vključno z nabavami medicinske in druge opreme, ki se financirajo iz proračuna Republike Slovenije v naslednjih javnih zdravstvenih zavodih: Bolnišnici Sežana, Bolnišnici za ginekologijo in porodništvo Kranj, Kliniki Golnik, Nacionalnem inštitutu za javno zdravje, Onkološkem inštitutu Ljubljana, Ortopedski bolnišnici Valdoltra, Splošni bolnišnici Brežice, Splošni bolnišnici Celje, Splošni bolnišnici dr. Franca Derganca Nova Gorica, Splošni bolnišnici dr. Jožeta Potrča Ptuj, Splošni bolnišnici Izola, Splošni bolnišnici Jesenice, Splošni bolnišnici Murska Sobota, Splošni bolnišnici Novo mesto, Splošni bolnišnici Trbovlje, Univerzitetnem kliničnem centru Ljubljana, Univerzitetnem kliničnem centru Maribor, Univerzitetnem rehabilitacijskem inštitutu RS – Soča in Zdravstvenem domu za študente.

V nadaljevanju navajamo večje investicijske projekte, ki so se že zaključili v letu 2019, in sicer je bil vzpostavljen center intenzivne medicine in endoskopski center v Splošni bolnišnici Novo mesto, prenovljen je bil oddelek za rehabilitacijo pacientov po amputaciji in oddelek za rehabilitacijo pacientov po poškodbah s perifernimi živčnimi okvarami in revmatološkimi obolenji v Univerzitetnem rehabilitacijskem inštitutu RS – Soča, izvedena je bila dozidava obstoječega objekta za izvajanje programa podaljšanega bolnišničnega zdravljenja in/z rehabilitacijo za potrebe fizioterapije in delovne terapije, energetska sanacija objekta Dializa, dobava in montaža dvigala ter izgradnja prostora za zbiranje odpadkov v Bolnišnici Sežana, energetska je bila sanirana Splošna bolnišnica Trbovlje.

Ministrstvo za zdravje nadaljuje z zamenjavami oziroma posodobitvijo medicinske in druge opreme v javnih zdravstvenih zavodih. V letu 2019 so bile izvedene naslednje nabave: koronarograf za Splošno bolnišnico Celje, anestezijski aparati, ventilatorji, postelje, perfutorji sistem za nadzor vitalnih funkcij, mobilni RTG aparati, mobilna aparata za nevro-navigacijo za Univerzitetni klinični center Maribor, sistem za zunajtelesno drobljenje ledvičnih kamnov in napravi za zunajtelesni krvni obtok ter PET/CT in SPECT/CT aparata za Univerzitetni klinični center Ljubljana, diesel agregat za Psihiatrično bolnišnico Vojnik, nabavili so se tudi RTG aparati za Splošno bolnišnico Jesenice in Ortopedsko bolnišnico Valdoltra.

Trenutno so še v izvajanju pogodbe v višini 49.302.028,18 evra. V nadaljevanju primeroma navajamo naslednje pogodbe: pogodba o izvedbi gradbeno obrtniških in inštalacijskih del z vgradno opremo za Urgentni kirurški blok v objektu UKC DTS sever, faza 3a, v višini 4.898.629,49 evra, pogodba za vzpostavitev združenih laboratorijev s spremljajočimi prostori, nakup diagnostičnega potrošnega materiala za obdobje sedem let in pogarancijsko vzdrževanje odprtega ALS sistema in drugih laboratorijskih aparatov za obdobje pet let – SKLOP 1 (GOI dela z vgradno opremo, s PID in NOV prostorov združenih laboratorijev in spremljajočih prostorov) v Univerzitetnem kliničnem centru Ljubljana v višini 10.996.226,98 evra, pogodba za nakup desetih naprav za računalniško tomografijo (CT) za sedem javnih zdravstvenih zavodov v višini 9.799.174,20 evra, pogodba za izvedbo projekta »Novogradnja Oddelka za invalidno mladino in rehabilitacijo Splošne bolnišnice 'Dr. Franca Derganca' Nova Gorica na Stari Gori – 1. FAZA« v višini 4.455.685,88 evra, pogodba za nakup teledirigiranega RTG aparata z diaskopijo, digitalnim detektorjem in digitalno subtrakcijo v Splošni bolnišnici Trbovlje v višini 417.740,65 evra, pogodba za širitev Enote za intenzivno nego in terapijo novorojencev Ginekološke klinike Univerzitetnega kliničnega centra Ljubljana v višini 2.356.565,02 evra.

V teku so še postopki javnega naročanja v ocenjeni vrednosti 17.938.452,38 evra, in sicer: izvedba gradbeno obrtniških in inštalacijskih del za vgradnjo gasilskega požarnega dvigala in predelavo požarnih sektorjev na stolpnici Univerzitetnega kliničnega centra Maribor, nakup in namestitve novega koronarografskega aparata s pripadajočo opremo v nove prostore Oddelka kardiologije in angiologijev Univerzitetnem kliničnem centru Maribor, zamenjava naprave za magnetno resonanco 1,5 T na Radiološkem oddelku v Univerzitetnem kliničnem centru Maribor, zamenjava angiografskega RTG aparata »bi plane« na Radiološkem oddelku v Univerzitetnem

kliničnem centru Maribor, nakup dveh robotov s podporo za ročno pripravo protitumornih zdravil na Onkološkem inštitutu Ljubljana, zamenjava avtoklavov v Lekarni Univerzitetnega kliničnega centra Ljubljana, ureditev prostorov lekarn v Ortopedski bolnišnici Valdoltra in splošnih bolnišnicah Brežice, Celje in Trbovlje, energetska sanacija splošnih bolnišnic Novo mesto, Celje in Jesenice, izgradnja transformatorske postaje ter nabava diesel agregata v Splošni bolnišnici dr. Jožeta Potrča Ptuj in drugi.

Pomemben del evropskih kohezijskih sredstev predstavljajo tudi investicije v javne zdravstvene zavode. V trenutni finančni perspektivi Evropske kohezijske politike se investira v novogradnjo Oddelka za invalidno mladino in rehabilitacijo Splošne bolnišnice »Dr. Franca Derganca« Nova Gorica na Stari Gori, kjer se zaključuje prva in načrtuje druga faza investicije, ki bo prav tako sofinancirana iz sredstev evropske kohezijske politike. V avgustu 2019 je bila uspešno zaključena energetska sanacija Splošne bolnišnice Trbovlje, do konca septembra se pričakuje sklenitev pogodbe za energetska sanacija dveh stavb v Splošni bolnišnici Novo mesto, trenutno potekata še postopka javnega naročanja za energetska sanaciji Splošne bolnišnice Jesenice in Splošne bolnišnice Celje. Obenem z evropskimi sredstvi občine, ki izvajajo prenovljene programe centrov za krepitev zdravja, gradijo ustrezne prostore oziroma prenavljajo obstoječe, z namenom optimalnega delovanja centrov za krepitev zdravja znotraj zdravstvenih domov. Za omenjene investicije Ministrstvo za zdravje v trenutni finančni perspektivi namenja prek 18 milijonov evrov evropskih sredstev.

Ministrstvo za zdravje si prizadeva za pridobitev dodatnih investicijskih sredstev še v trenutni finančni perspektivi in ima pripravljene projekte, ki prispevajo k ciljem Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020, hkrati pa si tudi prizadeva, da bi morebitna neporabljena investicijska sredstva drugih ministrstev namenili za izvedbo investicijskih projektov in nabavo potrebne medicinske opreme v bolnišnicah.

Trenutna finančna perspektiva je v polnem zagonu izvajanja, obenem pa je prihodnja finančna perspektiva Evropske kohezijske politike že v fazi priprave. Na ravni Evropske unije se usklajujejo pravne podlage za začetek izvajanja, obenem pa se v državah članicah že pripravljamo na usklajevanje vsebin, kljub temu, da finančni razrez po državah še ni znan. V začetku septembra 2019 so potekali prvi vsebinski sestanki z Evropsko komisijo, kjer so bile predstavljene prednostne naložbe Republike Slovenije, in ena od prednostnih naložb je vlaganje v zdravstveno infrastrukturo in opremo, v skladu z izkazanimi potrebami, ki jih bo identificiralo kartiranje potreb investicij v zdravstvo in dolgotrajno oskrbo. Evropska komisija je namreč državam članicam v predlogih uredb naložila pripravo in sprejetje strateškega dokumenta, ki bo vseboval analizo investicijskih potreb in njihovo kartiranje na področju zdravja in dolgotrajne oskrbe. Analiza investicijskih potreb je v pripravi.