



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 004-14/2018/105

Ljubljana, 28.11.2019

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sklep Vlade Republike Slovenije o znižanju odškodnine zaradi spremembe namembnosti kmetijskih zemljišč za vrednost investicije v ureditve, namenjene odvzemu vode za namakanje kmetijskih zemljišč na območju akumulacijskega bazena HE Brežice in informacija o ureditvi prenosa pravic in obveznosti investitorja za izgradnjo črpališč v občini Krško in v občini Brežice – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 3. ha člena Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D in 79/17)), je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko sprejela naslednji

SKLEP:

1. Javnemu podjetju INFRA izvajanje investicijske dejavnosti d.o.o., Ulica 11. novembra 34, 8273 Leskovec pri Krškem (v nadaljevanju: javnemu podjetju INFRA) se v zvezi s postopkom izdaje uporabnega dovoljenja za akumulacijski bazen HE Brežice delno zniža drugi del odškodnine v višini 2.824.578,93 EUR, odmerjene z odločbo Ministrstva za okolje in prostor št. 35116-5/2015/2 1093-09 dne 17.3.2016 zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča z boniteto večjo od 50, in sicer za vrednost investicije v ureditve, ki so namenjene odvzemu vode za namakanje kmetijskih zemljišč na območju akumulacijskega bazena HE Brežice, to je izgradnjo treh črpališč za potrebe namakanja kmetijskih zemljišč v investicijski vrednosti 1.808.581,12 EUR.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Priloga 1: seznam pogodb in pregled vlaganj

Prejmejo:

- Ministrstvo za okolje in prostor
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Služba Vlade RS za zakonodajo
- Ministrstvo za finance
- Javno podjetje INFRA izvajanje investicijske dejavnosti d.o.o., Ulica 11. novembra 34, 8273 Leskovec pri Krškem
- Občina Krško, Cesta krških žrtev 14, 8270 Krško

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Simon Zajc, minister, Ministrstvo za okolje in prostor
- Tomaž Prohinar, direktor Direkcije Republike Slovenije za vode
- Alenka Kotar, podsekretar, Direkcija Republike Slovenije za vode

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

- Javno podjetje INFRA izvajanje investicijske dejavnosti d.o.o., Ulica 11. novembra 34, 8273 Leskovec pri Krškem

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

5. Kratek povzetek gradiva:

Javnemu podjetju INFRA je bilo kot izvajalcu gospodarske javne službe urejanja voda na vplivnem območju energetskega izkoriščanja Spodnje Save in investitorju, ki kot notranji izvajalec za državo, njene organe in pravne osebe javnega prava opravlja storitve investicijskega inženiringa, vodenja investicij v javno infrastrukturo in druge svetovalne storitve, s strani Ministrstva za okolje in prostor, Direktorata za prostor, graditev in stanovanja, dne 11.5.2016 izdano delno gradbeno dovoljenje št. 35105-6/2015/30 1093-04 TŠŠ, GB za gradnjo akumulacijskega bazena HE Brežice, drenažnega kanala 5 in prepustov na drenažnih kanalih.

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, ki je pristojno za izdajo gradbenega dovoljenja za objekte državnega pomena, je v postopku odmere odškodnine zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča z boniteto večjo od 50, v zvezi z izdajo delnega gradbenega dovoljenja za gradnjo akumulacijskega bazena HE Brežice, drenažnega kanala 5 in prepustov na drenažnih kanalih z odločbo št. 35116-5/2015/2 1093-09 dne 17.3.2016 odmerilo odškodnino zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča v znesku 5.649.157,86 EUR.

Polovica te odškodnine v višini 2.824.578,93 EUR je bila plačana dne 17.3.2016, pred izdajo gradbenega dovoljenja, plačilo druge polovice v višini 2.824.578,93 EUR pa je pogoj za pridobitev uporabnega dovoljenja. Skladno s 3.ha členom Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS št. 71/11, 58/12, 27/16 – ZKZ - E, 27/17 - ZKme-1D in 79/17) pa se lahko za navedeni vodni objekt, ki je namenjen tudi odvzemu vode za namakanje kmetijskih zemljišč, ta vrednost zniža za vrednost investicije v ureditve, ki so namenjene odvzemu vode za namakanje kmetijskih zemljišč, in sicer tako, da se ta vrednost odšteje od dela odmerjene odškodnine zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča, ki jo mora investitor plačati za pridobitev uporabnega dovoljenja, vendar največ za polovico celotne odškodnine.

Izgradnja treh črpališč (dveh v občini Krško in enega v občini Brežice) ter sedem mest za odvzem vode na območju akumulacijskega bazena HE Brežice za potrebe namakanja kmetijskih zemljišč v investicijski vrednosti **1.808.581,12 EUR**, predstavlja znesek za katerega se zmanjša druga polovica odškodnine, ki je pogoj za pridobitev uporabnega dovoljenja, razliko odmerjene odškodnine v višini 1.015.997,81 EUR pa je investitor dolžan plačati pred pridobitvijo uporabnega dovoljenja.

Obravnavana gradnja se nahaja na območju, ki se ureja z Državnim prostorskim načrtom za HE Brežice, ki ga je Vlada Republike sprejela z Uredbo o državnem prostorskem načrtu za območje HE Brežice, objavljeno v Uradnem listu RS, št. 50/12.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE

č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ		
OBRAZLOŽITEV: I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. II. Finančne posledice za državni proračun Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov: II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo: – proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in – proračunske postavke. Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi. II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a. II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev:		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.		NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
SIMON ZAJC MINISTER	

O B R A Z L O Ž I T E V

Javnemu podjetju INFRA je bilo dne 11.5.2016 kot izvajalcu gospodarske javne službe urejanja voda na vplivnem območju energetskega izkoriščanja Spodnje Save in investitorju s strani Ministrstva za okolje in prostor, Direktorata za prostor, graditev in stanovanja izdano delno gradbeno dovoljenje št. 35105-6/2015/30 1093-04 TŠŠ, GB za gradnjo akumulacijskega bazena HE Brežice, drenažnega kanala 5 in prepustov na drenažnih kanalih.

Ministrstvo za okolje in prostor, ki je pristojno za izdajo gradbenega dovoljenja za objekte državnega pomena, je v postopku odmere odškodnine zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča z boniteto večjo od 50 v zvezi z izdajo delnega gradbenega dovoljenja za gradnjo akumulacijskega bazena HE Brežice, drenažnega kanala 5 in prepustov na drenažnih kanalih z odločbo št. 35116-5/2015/2 1093-09 dne 17.3.2016 odmerilo odškodnino v znesku 5.649.157,86 EUR.

Polovica te odškodnine v višini 2.824.578,93 EUR je bila plačana dne 17.3.2016, pred izdajo gradbenega dovoljenja, plačilo druge polovice v višini 2.824.578,93 EUR pa je pogoj za pridobitev uporabnega dovoljenja. Skladno 3.ha členom Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS št. 71/11, 58/12, 27/16 – ZKZ-E, 27/17 – ZKme-1D in 79/17) pa se lahko za navedeni vodni objekt, ki je namenjen tudi odvzemu vode za namakanje kmetijskih zemljišč, ta vrednost zniža za vrednost investicije v ureditve, ki so namenjene odvzemu vode za namakanje kmetijskih zemljišč, in sicer tako, da se ta vrednost odšteje od dela odmerjene odškodnine zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča z boniteto večjo kot 50, ki jo mora investitor plačati za pridobitev uporabnega dovoljenja, vendar največ za polovico celotne odškodnine.

Izgradnja treh črpališč (dveh v občini Krško in enega v občini Brežice) ter sedem mest za odvzem vode na območju akumulacijskega bazena HE Brežice za potrebe namakanja kmetijskih zemljišč v investicijski vrednosti **1.808.581,12 EUR** (pregled vlaganj je razviden iz priloge 1, dokumentacija pa je na vpogled na sedežu javnega podjetja INFRA d.o.o.), predstavlja znesek za katerega se zmanjša druga polovica odškodnine, ki je pogoj za pridobitev uporabnega dovoljenja, razliko odmerjene odškodnine v višini 1.015.997,81 EUR pa je investitor dolžan plačati pred pridobitvijo uporabnega dovoljenja.

Obravnavana gradnja se nahaja na območju, ki se ureja z Državnim prostorskim načrtom za HE Brežice, ki ga je Vlada Republike sprejela z Uredbo o državnem prostorskem načrtu za območje HE Brežice, objavljeno v Uradnem listu RS, št. 50/2012.

Javno podjetje INFRA, Občina Krško in Občina Brežice so na podlagi pobud kmetijskih pridelovalcev izkazale interes po izgradnji treh črpališč za namakanje kmetijskih površin, in sicer dveh črpališč v občini Krško in enega črpališča v občini Brežice.

Javno podjetje INFRA je na podlagi Rebalansa št. 1 k Poslovnem načrtu javnega podjetja INFRA d.o.o. za leto 2018 (sklep Vlade RS št. 47604-2/2018/7 z dne 12. 6. 2018) pristopilo k izvedbi črpališča za namakanje in oroševanje nasadov, Stara vas na desnem bregu reke Save gorvodno od NEK, v občini Krško, in sicer na podlagi PGD dokumentacije št. 12 11 06, ki jo je v aprilu 2014 izdelal VR projekti, Vladimir Rostohar s.p. za črpališče na desnem bregu v občini Krško.

Prvi investitor črpališča Stara vas je bil Evrosad d.o.o., Cesta 4. julija 134, 8270 Krško, ki je investicijo začel že v letu 2014 (pridobivanje zemljišč, naročilo PGD projektne dokumentacije št. 12 11 06, ki jo je v aprilu 2014 izdelal VR projekti, Vladimir Rostohar s.p., pridobitev gradbenega dovoljenja št. 351-169/2015/32 z dne 29. 12. 2015), INFRA pa je v skladu z dogovorom z Evrosadom investicijo nadaljevala na podlagi projektne dokumentacije in gradbenega dovoljenja in dne 3. 9. 2019 vložila zahtevo za izdajo spremembe gradbenega dovoljenja. Upravna enota Krško je dne 12. 9. 2019 izdala potrdilo, iz katerega je razvidno, da je INFRA kot nov investitor

prevzela pravice in obveznosti dotedanjega investitorja črpališča za namakanje in oroševanje nasadov.

Po izgradnji objekta črpališče za namakanje in oroševanje nasadov, Stara vas na desnem bregu reke Save gorvodno od NEK, na podlagi gradbenega dovoljenja Upravne enote Krško št. 351-169/2015/32 z dne 29.12.2015, spremembe investitorstva z dne 9.9.2019 s strani Javnega podjetja INFRA in po pridobitvi uporabnega dovoljenja za izgrajeni objekt, vse pravice in obveznosti glede izgrajene infrastrukture prevzame Občina Krško, Cesta Krških žrtev 14, 8270 Krško.

Po pridobitvi gradbenega dovoljenja za objekt črpališče za namakanje kmetijskih površin na desnem bregu reke Save dolvodno, na podlagi projektne dokumentacije št. DGD 18205-10, ki jo je v februarju 2019 izdelala družba Savaprojekt, d.d., Cesta krških žrtev 59, 8270 Krško, vse pravice in obveznosti glede izgradnje črpališča za namakanje kmetijskih zemljišč prevzame Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in se projektna dokumentacija (idejna zasnova za pridobitev projektnih in drugih pogojev ter projektna dokumentacija za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja) prenese na Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. Dokumentacijo za spremembo investitorstva skladno z 3. odst. 66. člena Gradbenega zakona (Uradni list RS, št. 61/17 in 72/17), na podlagi izdanega gradbenega dovoljenja pri pristojnem upravnem organu za gradbene zadeve pripravi INFRA d.o.o..

Po pridobitvi gradbenega dovoljenja za črpališče za namakanje in kmetijskih površin na levem bregu reke Save dolvodno, na podlagi projektne dokumentacije št. DGD 18205-00, ki jo je v februarju 2019 izdelala družba Savaprojekt, d.d., Cesta krških žrtev 59, 8270 Krško, vse pravice in obveznosti glede izgradnje črpališča za namakanje kmetijskih zemljišč prevzame Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in se projektna dokumentacija (idejna zasnova za pridobitev projektnih in drugih pogojev ter projektna dokumentacija za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja) prenese na Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. Dokumentacijo za spremembo investitorstva skladno z 3. odst. 66. člena Gradbenega zakona (Uradni list RS, št. 61/17 in 72/17), na podlagi izdanega gradbenega dovoljenja pri pristojnem upravnem organu za gradbene zadeve pripravi INFRA d.o.o..

Na osnovi navedenega se Vladi Republike Slovenije predlaga, da sprejme sklep v predlagani vsebini.

PRILOGA 1

št.	Pogodba	Izvajalec	Predmet pogodbe	Naročnik	Pogodbena vrednost z DDV	Realizacija z DDV
1	Št. 9-ZJN/2019, aneks št. 1	Savaprojekt d.d.	Izdelava projektne dokumentacije za izgradnjo dveh črpališč za namakanje na območju HE Brežice	INFRA d.o.o.	308.229,34 €	269.376,24 €
2	Naročilnica št. 56/2018	Savaprojekt d.d.	Priprava strokovnih podlag in IDP za 2xčrpališča za potrebe kmetijstva na HE Brežice	INFRA d.o.o.	9.638,00 €	4.819,00 €
3	Pogodba št. 18/2016	Savaprojekt d.d.	Izdelava projektne dokumentacije mest za odvzem vode za potrebe namakanja v sklopu izgradnje akumulacijskega bazena z visokovodnim razbremenilnikom za HE Brežice	INFRA d.o.o.	18.287,80 €	18.287,80 €
4	Naročilnica št. 54/2018	VR Projekt s.p.	Izdelava PID, NOV in projektantski nadzor pri "Izgradnji črpališča za potrebe sistema namakanja in oroševanja"	INFRA d.o.o.	11.895,00 €	11.895,00 €
5	Pogodba št. 28/2019	Colector d.o.o.	Izvajanje strokovnega nadzora posameznih del - strojni nadzor pri izgradnji črpališč za namakanje kmetijskih površin na območju HE Brežice	INFRA d.o.o.	8.970,00 €	4.186,00 €
6	Aneks št. 15, 21 in 22	Riko d.o.o.	Gradnja akumulacijskega bazena z visokovodnim razbremenilnikom za HE Brežice	INFRA d.o.o.	1.414.988,43 €	1.414.988,43 €
7	Sporazum o povrnitvi vlaganj v črpališče Stara vas na desnem bregu reke Save na območju HE Brežice					85.028,65 €
	SKUPAJ				1.772.008,57 €	1.808.581,12 €