



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 70
E: gp.mzi@gov.si
www.mzi.gov.si

Številka: 007-427/2018/11-00211728
Ljubljana, 25. 3. 2019
EVA 2018-2430-0120
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Uredbe o koncesiji za gradnjo in gospodarjenje z drugim tirom železniške proge Divača – Koper – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi prvega odstavka 23. člena in za izvrševanje 14. člena Zakona izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača–Koper (Uradni list RS, št. 51/18) je Vlada Republike Slovenije na svoji redni seji dne pod točko sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o koncesiji za gradnjo in gospodarjenje z drugim tirom železniške proge Divača – Koper (EVA 2018-2430-0120) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Številka: Datum:
Stojan TRAMTE GENERALNI SEKRETAR
Priloga: - Predlog Uredbe o koncesiji za gradnjo in gospodarjenje z drugim tirom železniške proge Divača – Koper
Sklep prejmejo: - Ministrstvo za infrastrukturo - Ministrstvo za finance - Služba vlade za zakonodajo - Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje - Generalni sekretariat Vlade RS
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Nina Mauhler, državna sekretarka - dr. Anita Goršek, namestnica generalne direktorice
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
Pri pripravi gradiva je sodeloval Inštitut za javno upravo. V okviru svojih pristojnosti so sodelovali tudi strokovnjaki iz družb 2TDKK d.o.o. in SŽ-Infrastruktura, d.o.o.
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/

5. Kratak povzetek gradiva:

Uredba se izdaja na podlagi prvega odstavka 23. člena Zakona o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača – Koper (Uradni list RS, št. 51/18; ZIUOGDT), in določa temelje koncesijskega razmerja med koncedentom (Republika Slovenija) in koncesionarjem (2TDK d.o.o.). Na podlagi uredbe bo med koncedentom in koncesionarjem sklenjena koncesijska pogodba. Koncesijsko razmerje bo sklenjeno za 45 let.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Gradivo nima neposrednih finančnih posledic za proračun. Opredeljuje določbe zakona in je podlaga za sklenitev koncesijske pogodbe.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Gradivo je bilo objavljeno na portalu e-demokracija 27. 12. 2018.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 27. 12. 2018

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- **predstavniki strokovne javnosti,**
- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Mnenj nismo prejeli. S posameznimi predstavniki strokovne javnosti smo se usklajevali neposredno.

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo дано

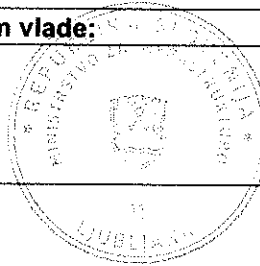
Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE



mag. Alenka Bratušek
MINISTRICA

Priloga:

- predlog Uredbe o koncesiji za gradnjo in gospodarjenje z drugim tirom železniške proge Divača – Koper
- obrazložitev vladnega gradiva

Na podlagi prvega odstavka 23. člena in za izvrševanje 14. člena Zakona izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača–Koper (Uradni list RS, št. 51/18) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO
o koncesiji za gradnjo in gospodarjenje z drugim tirom železniške proge Divača–Koper

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina)

(1) Ta uredba je koncesijski akt za koncesijo za gradnjo in gospodarjenje z drugim tirom železniške proge Divača–Koper (v nadaljnjem besedilu: drugi tir).

(2) Ta uredba določa trajanje koncesije, njeno območje, naloge koncesionarja kot investitorja v javno železniško infrastrukturo drugega tira, način financiranja gradnje drugega tira in naloge finančnega inženiringa, ki ga izvaja koncesionar, pravice in obveznosti koncesionarja med gradnjo drugega tira, pravice in obveznosti koncedenta v zvezi z gradnjo drugega tira, način določitve javne železniške infrastrukture drugega tira, ureditev razmerij med koncesionarjem in upravljavcem drugega tira, pravice in obveznosti koncesionarja v zvezi z gospodarjenjem z drugim tirom, obveznosti koncesionarja v zvezi z zagotavljanjem dosegljivosti drugega tira, vire financiranja koncesije med obratovanjem drugega tira, način določitve in plačevanja plačila za dosegljivost, nadzor nad izvajanjem koncesije in prenehanje koncesijskega razmerja ter pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja v zvezi s prenehanjem koncesije.

2. člen
(predmet koncesije)

(1) Koncesija po tej uredbi zajema:

- koncesijo gradnje drugega tira;
- koncesijo storitev gospodarjenja z drugim tirom.

(2) Naloge koncesionarja v zvezi z gradnjo drugega tira in gospodarjenjem z njim določa Zakon o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača–Koper (Uradni list RS, št. 51/18; v nadaljnjem besedilu: ZIUGDT), v skladu z njim pa tudi ta uredba in koncesijska pogodba.

3. člen
(pomen izrazov)

Izrazi, uporabljeni v tej uredbi, pomenijo:

1. »delovni dan« je dan v tednu od vključno ponedeljka do petka, razen dni, ki so dela prosti po zakonu, ki ureja dela proste dneve v Republiki Sloveniji;

2. »gradbeno dovoljenje za drugi tir« je gradbeno dovoljenje št. 35105-118/2011/1162 1093-05 z dne 31. marca 2016 z vsemi morebitnimi poznejšimi obnovitvami, posodobitvami ali dograditvami na isti trasi;
3. »koncedent« je Republika Slovenija;
4. »koncesija« je s to uredbo in koncesijsko pogodbo urejeno razmerje med koncedentom in koncesionarjem v zvezi z gradnjo drugega tira in gospodarjenjem z njim;
5. »koncesionar« je družba 2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o., kot je opredeljena z ZIUGDT;
6. »objekti in naprave javne železniške infrastrukture drugega tira« (v nadaljnjem besedilu: objekti in naprave drugega tira) so vsi objekti in naprave, zgrajeni na zemljiščih, ki v skladu z 19. členom ZIUGDT dobijo status grajenega javnega dobra; do pridobitve tega statusa štejejo za objekte in naprave drugega tira vsi objekti in naprave, katerih izgradnja je predvidena z gradbenim dovoljenjem za drugi tir na območju koncesije;
7. »območje koncesije« so zemljišča in objekti na njih, vključno s predori in drugimi premostitvenimi objekti med njimi in dovoznimi potmi, na katerih koncesionar izvaja svoje pravice in obveznosti iz koncesijskega razmerja;
8. »obnova« je financiranje in organiziranje obnovitvenih del ter skrb za njihovo izvedbo in nadzor nad njo;
9. »obnovitvena dela« so večja gradbena, inštalacijska in druga podobna dela ter storitve, ki povečajo vrednost javne železniške infrastrukture drugega tira, vendar ne spremenijo splošnega delovanja te infrastrukture;
10. »tveganje« je verjetnost, da bo izpostavljenost možnosti nastanka negotovega dogodka, ki ni odvisen od izključne volje prizadete stranke, povzročila škodo ali drugo negativno posledico;
11. »višja sila« so dogodki oziroma okoliščine, vključno z ravnanji tretjih, ki ob sklenitvi te pogodbe niso obstajale in jih tudi ni bilo mogoče predvideti, jih ni povzročila stranka te pogodbe, jih nobena od strank te pogodbe ne more odvrniti ali odvrniti njihovih posledic ter koncesionarju objektivno ne glede na dodatne napore in stroške onemogočajo izvajanje obveznosti po tej pogodbi; višja sila so na primer naravne nesreče, prometne in druge nesreče, vojna, državljanski nemiri in podobni dogodki ter okoliščine, ki izpolnjujejo navedene splošne značilnosti višje sile;
12. »vzdrževanje drugega tira« so dela za vzdrževanje stanja in zmogljivosti obstoječe javne železniške infrastrukture drugega tira;
13. »začetek obratovanja« je dan, ko so vzpostavljeni vsi dejanski in pravni pogoji za obratovanje v smislu četrte alineje 2. člena ZIUGDT, torej dan, ko se lahko začnejo dodeljevanje vlakovnih poti, upravljanje prometa in zaračunavanje uporabnine za uporabo železniške infrastrukture na drugem tiru.

4. člen **(pristojnost)**

Naloge koncedenta v koncesijskem razmerju izvaja ministrstvo, pristojno za infrastrukturo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), razen tistih nalog in odločitev, ki so po tej uredbi ali drugem predpisu izrecno v pristojnosti Vlade Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada).

5. člen **(trajanje koncesije)**

(1) Koncesija se podeli za 45 let od sklenitve koncesijske pogodbe (v nadaljnjem besedilu: rok koncesije).

(2) Če koncesijska pogodba določa pogoje za začetek njene veljavnosti, začne teči rok koncesije z izpolnitvijo zadnjega od pogojev za začetek veljavnosti pogodbe.

(3) Rok koncesije ne teče, če koncesionar dlje kot tri mesece ne more izvajati svojih bistvenih obveznosti iz koncesijskega razmerja zaradi višje sile.

(4) Posledica prekinitve roka koncesije iz prejšnjega odstavka je, da rok koncesije preneha teči zaradi nastanka višje sile. Rok koncesije začne teči naprej, ko preneha razlog prekinitve, vendar najpozneje 24 mesecev po nastopu prekinitve. Koncedent ta rok lahko podaljša. Medsebojne pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja v času prekinitve roka koncesije določa koncesijska pogodba.

(5) Po preteku roka iz prejšnjega odstavka koncesijska pogodba preneha, razen če se pred njegovim potekom koncedent in koncesionar dogovorita drugače.

6. člen **(območje koncesije)**

(1) Do končane izgradnje drugega tira obsega območje koncesije vsa zemljišča, na katerih se izvajajo pripravljalna, gradbena in druga dela, ki jih določa gradbeno dovoljenje.

(2) Po končani izgradnji obsega območje koncesije vsa zemljišča in objekte javne železniške infrastrukture, ki v skladu z 19. členom ZIUGDT pridobijo status grajenega javnega dobra.

(3) V času veljavnosti koncesijskega razmerja po tej uredbi lahko gradnje in storitve, ki so predmet koncesije na območju koncesije, izvaja le koncesionar ali osebe, ki jih koncesionar pooblasti s pogodbo.

(4) Če gradnje in storitve, potrebne za gradnjo dodatnega vzporednega tira na območju koncesije, niso vključene v gradbeno dovoljenje za drugi tir, se lahko koncedent in koncesionar z aneksom h koncesijski pogodbi oziroma s posebno koncesijsko pogodbo, sklenjeno v skladu s pravili javnih naročil in javnih koncesij o notranjem izvajalcu posebej dogovorita, da tudi ta dela izvede koncesionar.

7. člen **(podelitev koncesije)**

(1) Koncedent podeli koncesionarju koncesijo brez izvedbe postopka podelitve koncesije, saj koncesionar izpolnjuje pogoje notranjega izvajalca po predpisih o javnem naročanju in podeljevanju koncesijskih pogodb.

(2) Koncesija je podeljena s sklenitvijo koncesijske pogodbe po začetku veljavnosti te uredbe. Če koncesijska pogodba določa pogoje za začetek njene veljavnosti, je koncesija podeljena z izpolnitvijo zadnjega od pogojev za začetek veljavnosti koncesijske pogodbe.

(3) Koncesionar mora ves čas trajanja koncesije izpolnjevati pogoje notranjega izvajalca po predpisih o javnem naročanju in podeljevanju koncesijskih pogodb.

8. člen
(splošno o razporeditvi tveganj)

(1) Če ta uredba določa, da koncesionar ali koncedent nosi določeno tveganje, ta oseba v svoje breme trpi škodo, dodatne stroške in druge negativne materialne posledice nastopa tega tveganja, ne glede na to, ali je ta škoda nastala zaradi ravnanja osebe, ki nosi tveganje, ravnanja tretjih oseb, po naključju ali zaradi višje sile.

(2) Kadar tveganje nosi koncesionar, to tudi pomeni, da te škode ne more vključiti v obračun projekta in na tej podlagi zahtevati povečanje plačila za dosegljivost.

(3) Ne glede na prvi in drugi odstavek tega člena si stranka, ki nosi tveganje, škodo iz prvega odstavka tega člena lahko povrne od druge stranke v koncesijskem razmerju, če je ta zanj odgovorna, ali od tretje osebe (zavarovanje rizika, uveljavljanje odgovornosti tretje osebe in podobno).

II. GRADNJA DRUGEGA TIRA

1. Gradnja servisnih predorskih cevi v polnem profilu

9. člen
(obveznosti koncesionarja v zvezi z zagotovitvijo podlag za izgradnjo servisnih predorskih cevi v polnem profilu)

(1) Koncesionar pripravi vse potrebne pravne in strokovno-tehnične podlage, ki bodo omogočale izgradnjo servisnih predorskih cevi v predorih T1, T2 in T8 v polnem profilu.

(2) Koncesionar vse podlage zagotovi pravočasno, tako da ta dejanja ne bodo povzročila zamud pri gradnji predorov.

2. Financiranje gradnje in finančni inženiring

10. člen
(letni in drugi finančni načrti)

(1) Koncesionar pripravi letni poslovni načrt najpozneje do 30. novembra za prihodnje leto. Sestavni deli letnega poslovnega načrta sta tudi finančni načrt investicije v drugi tir in poročilo o izvedbi letnega finančnega načrta za preteklo leto. V zadnjih treh koledarskih letih pred potekom roka koncesije mora letni poslovni načrt vsebovati tudi načrt aktivnosti v zvezi s prenehanjem koncesije, prenosom drugega tira na koncedenta in likvidacijo družbe po prenehanju koncesije.

(2) Letni poslovni načrt se na podlagi četrtega odstavka 44. člena ZIUGDT predloži v soglasje projektno-finančnemu svetu. Koncesionar mora letni poslovni načrt sprejeti do začetka leta, na katerega se nanaša. Koncedent lahko v 30 dneh po prejemu letnega poslovnega finančnega načrta koncesionarju pošlje pripombe in predloge za dopolnitev načrta. Če koncesionar in koncedent ne uskladata letnega finančnega načrta v tem roku, lahko koncesionar zaradi zagotovitve nemotenega financiranja gradnje ali gospodarjenja z drugim tirom ravna v skladu z nespornim delom predloga načrta.

(3) Letni finančni načrt investicije v drugi tir iz prejšnjega odstavka mora vključevati predvidene vire in projekcijo financiranja investicije v drugi tir v letu, na katero se nanaša, in načrtovane izdatke v zvezi z investicijo v tem letu, upošteva rezultate izvedbe letnega načrta investicije v drugi tir v preteklem letu ter predvideno dinamiko izvedbe celotne investicije v drugi tir do začetka njegovega obratovanja. Vključevati mora načrt zadolževanja in upravljanja dolga investicije za drugi tir. V njem mora navesti skupno zadolžitev na začetku in koncu zadevnega leta, podatke o posojilih, ki jih namerava najeti v tem obdobju (znesek glavnice posojila, obresti, ročnost in druge bistvene podatke o nameravanem posojilu), podatke o načrtovanem odplačevanju posojil in skupni dolg na koncu zadevnega leta. Pri tem mora izhajati iz sprejetega investicijskega programa za investicijo v drugi tir ter vsebinsko in postopkovno pojasniti morebitna odstopanja od njega. Če stroški gradnje presežejo višino iz investicijskega programa, mora koncesionar nemudoma predlagati spremembo investicijskega programa.

11. člen **(viri sredstev za gradnjo)**

(1) Vire sredstev koncesionarja za gradnjo določa prvi odstavek 30. člen ZIUGDT.

(2) Koncesionar mora v okviru razpoložljivosti za gradnjo drugega tira uporabiti zlasti razpoložljiva sredstva proračuna Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: evropska sredstva) in kapitalske vložke družbenika oziroma družbenikov, sredstva posojil pa le, če drugi viri, ki jih določa zakon, ne zadoščajo.

(3) Koncesionar mora storiti vse, kar je treba, da pravočasno pridobi potrebna sredstva za gradnjo drugega tira.

12. člen **(pridobivanje in poraba evropskih sredstev)**

(1) Koncesionar mora kot investitor v drugi tir pravočasno opraviti vsa potrebna dejanja in sprejeti vse potrebne akte, da v čim večjem obsegu pridobi evropska sredstva za financiranje drugega tira, in pri tem mora sodelovati s koncedentom. Za opustitev te obveznosti odgovarja v skladu z drugim odstavkom 30. člena ZIUGDT.

(2) Koncedent zagotavlja koncesionarju pomoč in svetovanje pri pridobivanju evropskih sredstev.

(3) Koncesionar je odgovoren za porabo evropskih sredstev v skladu s predpisi in pravnimi akti o njihovi dodelitvi. O tem mora voditi vso potrebno dokumentacijo ter pravočasno in pravilno predložiti zahtevana poročila ter izpolnjevati vse druge obveznosti v zvezi s porabo teh sredstev.

13. člen **(zagotovitev dodatnih sredstev)**

(1) Družbenik ali družbeniki koncesionarja zagotovijo vložke v osnovni kapital koncesionarja.

(2) Koncedent vloži sredstva pribitka k cestnini v osnovni kapital koncesionarja vsako leto v skladu s tretjim odstavkom 36. člena ZIUGDT. V letu, v katerem je začetek obratovanja drugega tira, vloži koncedent v osnovni kapital koncesionarja znesek pribitka k cestnini, ki je bil plačan do konca koledarskega meseca, v katerem je dan začetka obratovanja.

(3) Koncesionar sprotno obvešča koncedenta o poslovnih dogodkih oziroma okoliščinah, zaradi katerih bi bilo treba zagotoviti dodatna sredstva in s tem omogočiti nemoteno financiranje izgradnje. Pri tem mora pojasniti razloge, zaradi katerih je do teh dogodkov oziroma okoliščin prišlo, kakšne ukrepe je sprejel za omilitev njihovih posledic in navesti vse druge informacije, ki so potrebne za ukrep iz četrtega odstavka tega člena.

(4) V primeru iz prejšnjega odstavka koncedent skupaj z morebitnim drugim družbenikom koncesionarja zagotovi dodatna sredstva v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe.

14. člen (posojila)

Koncesionar mora v svojem imenu in za svoj račun storiti vse potrebno za pravočasno pridobivanje in pravilno odplačevanje posojil ter gospodarno upravljanje z dolgom, ki ga je najel za gradnjo drugega tira in gospodarjenje z njim.

3. Izvedba gradnje drugega tira

15. člen (pridobivanje pravice graditi)

(1) Koncesionar mora pridobiti pravico graditi na zemljiščih, potrebnih za izgradnjo objektov drugega tira pred začetkom izvajanja gradbenih del za posamezen objekt. Pravico graditi pridobiva na način, določen v 28. členu ZIUGDT.

(2) Če koncesionar v skladu s četrtem odstavkom 28. člena ZIUGDT predlaga vložitev zahteve za razlastitev ali ustanovitev služnosti v javno korist, mora koncedent izvesti vsa dejanja za vložitev te zahteve. Stroški, ki jih ima koncesionar s pripravo predloga in drugimi potrebnimi dejanji v postopku razlastitve ali ustanovitve služnosti v javno korist, so stroški pridobivanja zemljišč.

16. člen (oddajanje del)

(1) Koncesionar naroča blago, storitve in gradnje za izgradnjo drugega tira v svojem imenu in za svoj račun.

(2) Koncesionar zagotavlja pravočasno oddajo naročil za izgradnjo drugega tira.

(3) Koncesionar in upravljavec drugega tira uredita medsebojna razmerja v zvezi z gradnjo drugega tira s pogodbo, v kateri uredita tudi način sodelovanja upravljavca drugega tira pri gradnji.

17. člen (roki izgradnje)

(1) Koncesionar mora zagotoviti, da so gradbena dela v celoti izvedena v rokih, kot jih določa veljavni investicijski program projekta drugi tir.

(2) Tveganje prekoračitve rokov gradnje nosi koncesionar, razen v primerih iz tretjega, četrtega in petega odstavka tega člena. Škoda zaradi prekoračitve rokov gradnje obsega tudi zmanjšanje prihodkov koncesionarja zaradi krajšega obratovanja drugega tira v času trajanja koncesijskega razmerja.

(3) Koncedent nosi škodo, povzročeno s prekoračitvijo rokov, ki je nastala zaradi njegovega ravnanja.

(4) Koncedent nosi škodo, ki je nastala zaradi prekoračitve rokov, če in kolikor je do prekoračitve rokov prišlo zaradi:

- vojne, nemirov, demonstracij, terorističnih dejanj in podobnih dogodkov;
- spremembe tehničnih in drugih zahtev glede gradnje objektov drugega tira zaradi spremembe predpisov;
- bistveno drugačnih geoloških značilnosti kamnin na območju gradnje predorov in drugih objektov drugega tira, podorov ali drugih dogodkov, povezanih z geološkimi značilnostmi na tem območju, razen če je za zamudo odgovoren koncesionar;
- arheoloških najdb ali najdb delov narave, ki jih je treba ovrednotiti glede potrebne zaščite v skladu z zakonom;
- spremembe gradbenega dovoljenja za drugi tir na zahtevo ali s soglasjem koncedenta, razen če je do zamude prišlo zaradi ravnanja koncesionarja;
- zamude pri izvedbi razlastitve ali ustanovitve služnosti v javno korist iz drugega odstavka 15. člena te uredbe ali drugih postopkov državnih organov, razen če je za zamudo odgovoren koncesionar.

(5) Škodo iz prejšnjega odstavka nosi koncedent le do višine, ki skupno za vse škodne primere iz prejšnjega odstavka, iz četrtega odstavka 18. člena in iz tretjega odstavka 19. člena te uredbe ne presega 5% skupne predvidene vrednosti investicijskih stroškov projekta drugi tir po tekočih cenah, kot je ta vrednost določena v investicijskem programu.

18. člen (stroški gradnje)

(1) Koncesionar zagotovi izvedbo vseh gradbenih in drugih del, potrebnih za izgradnjo drugega tira, v okviru stroškov, predvidenih v investicijskem programu ter letnih in drugih finančnih načrtih.

(2) Koncesionar nosi tveganje prekoračitve stroškov gradnje, ki presegajo stroške, določene v skladu s prejšnjim odstavkom, razen v primerih iz tretjega in četrtega odstavka tega člena.

(3) Koncedent nosi povečane stroške gradnje, ki so nastali zaradi njegovega ravnanja.

(4) Koncedent nosi povečanje stroškov gradnje, ki so nastali iz razlogov iz četrtega odstavka prejšnjega člena.

19. člen (pridobitev dovoljenj za začetek obratovanja)

(1) Po zaključku vseh gradbenih del mora koncesionar najpozneje v šestih mesecih pridobiti vsa potrebna dovoljenja oziroma druge posamične akte, na podlagi katerih drugi tir lahko začne z obratovanjem.

(2) Tveganje prekoračitve roka za pridobitev aktov iz prejšnjega odstavka nosi koncesionar.

(3) Tveganje prekoračitve roka iz prejšnjega odstavka se nanaša na škodo, nastalo koncesionarju, zaradi izpada njegovih prihodkov iz naslova obratovanja drugega tira.

(4) Četrty in peti odstavek 17. člena te uredbe se uporabljajo tudi glede škode, ki nastane zaradi prekoračitve roka za pridobitev dovoljenj in drugih aktov, potrebnih za obratovanje.

20. člen **(določitev grajenega javnega dobra)**

(1) Koncesionar mora po pridobitvi vseh dovoljenj in drugih aktov iz prejšnjega člena zagotoviti ministrstvu podatke, potrebne za vložitev zahteve za izdajo sklepa vlade o pridobitvi statusa grajenega javnega dobra za javno železniško infrastrukturo iz prvega in drugega odstavka 19. člena ZIUGDT.

(2) Če ministrstvo ne vloži zahteve za izdajo sklepa vlade o pridobitvi statusa grajenega javnega dobra za javno železniško infrastrukturo iz prvega odstavka 19. člena ZIUGDT v treh mesecih po pridobitvi vseh dovoljenj in drugih aktov, potrebnih za obratovanje drugega tira, vloži to zahtevo koncesionar.

III. OBRATOVANJE DRUGEGA TIRA

1. Prenos drugega tira v upravljanje upravljavcu drugega tira

21. člen **(sklenitev pogodbe z upravljavcem drugega tira)**

(1) Koncesionar mora pravočasno začeti pogajanja z upravljavcem drugega tira (v nadaljnjem besedilu: upravljavec) za sklenitev pogodbe o upravljanju drugega tira in si prizadevati za sklenitev te pogodbe najpozneje v treh mesecih po sklenitvi koncesijske pogodbe.

(2) Pogodba iz prejšnjega odstavka mora urejati vsa vprašanja v zvezi z izvajanjem nalog upravljavca drugega tira, zlasti pa:

- razmejitve odgovornosti med koncesionarjem in upravljavcem drugega tira v zvezi z zagotavljanjem kvalitete storitev na drugem tiru,
- opredelitev nalog upravljavca in koncesionarja z namenom zagotovitve dosegljivosti drugega tira,
- pravice in obveznosti koncesionarja in upravljavca v zvezi z vzdrževanjem drugega tira in njegovimi obnovami,
- pravice in obveznosti koncesionarja in upravljavca v zvezi z obračunom in plačevanjem uporabnine za drugi tir in povečanja uporabnine ter druga vprašanja njunih medsebojnih razmerij.

(3) Uporabnino za drugi tir zaračuna uporabniku drugega tira upravljavec drugega tira v skladu s pravili, ki urejajo uporabnino javne železniške infrastrukture v Republiki Sloveniji. Uporabnina za drugi tir je prihodek koncesionarja in jo vodi upravljavec na posebnem računu. Uporabnina se uporablja za financiranje nalog upravljavca drugega tira.

(4) Povečanje uporabnine zaračuna uporabniku drugega tira upravljavec drugega tira na način iz prejšnjega odstavka. Povečanje uporabnine je prihodek koncesionarja in ga plača upravljavec drugega tira koncesionarju.

(5) Sredstva za vzdrževanje drugega tira in sredstva za obratovanje drugega tira, kolikor v določenem časovnem obdobju presegajo znesek uporabnine iz tretjega odstavka tega člena v tem časovnem obdobju, zagotavlja v skladu s pogodbo iz prejšnjega odstavka koncesionar iz prihodkov, določenih v prvem odstavku 15. člena ZIUGDT.

(6) Medsebojna razmerja v zvezi z gradnjo drugega tira uredita koncesionar in upravljavec s posebno pogodbo o sodelovanju v času gradnje v roku iz prvega odstavka tega člena.

(7) Koncesionar ne sme skleniti pogodbe o upravljanju drugega tira in pogodbe iz prejšnjega odstavka v vsebini, ki bi bila v neskladju z ZIUGDT, to uredbo ali koncesijsko pogodbo.

22. člen **(prenos v upravljanje)**

(1) Na način in v rokih, kot je določeno s pogodbo o upravljanju drugega tira, mora koncesionar izdati vse akte in izvesti vsa dejanja, potrebna za to, da upravljavec drugega tira v čim krajšem času po pridobitvi vseh dovoljenj in drugih aktov, potrebnih za obratovanje drugega tira, začne izvajati naloge upravljavca.

(2) Koncesionar mora obvestiti koncedenta o prenosu drugega tira v upravljanje potem, ko so izvedena vsa potrebna dejanja in je upravljavec začel upravljati drugi tir.

2. Gospodarjenje z drugim tirom

23. člen **(načrtovanje obnov)**

(1) Koncesionar pripravi načrt obnov drugega tira, in sicer prvič pet let po začetku obratovanja.

(2) Načrt obnov vsebuje načrtovana obnovitvena dela na drugem tiru v naslednjih petih letih, rok njihove izvedbe in predvidene stroške. Koncesionar sprejme vsaki dve leti nov načrt obnov za naslednjih pet let, ob upoštevanju obsega izvedbe veljavnega načrta obnov in potreb po obnovitvenih delih.

(3) Načrt obnov mora koncesionar pred sprejemom uskladiti z upravljavcem drugega tira, po sprejemu pa nanj dobiti soglasje koncedenta.

(4) Koncesionar in upravljavec drugega tira uredita medsebojna razmerja v zvezi z obnavljanjem drugega tira s pogodbo, v kateri uredita tudi način sodelovanja upravljavca drugega tira pri izvedbi obnovitvenih del.

24. člen
(financiranje obnov drugega tira)

- (1) Sredstva za obnavljanje drugega tira zagotavlja koncesionar praviloma iz prihodkov, določenih v prvem odstavku 15. člena ZIUGDT.
- (2) Če sredstva iz prejšnjega odstavka ne zadoščajo, lahko koncesionar financira obnovitvena dela iz sredstev, ki jih določa prvi odstavek 30. člena ZIUGDT za gradnjo drugega tira.
- (3) Če koncesionar za obnovitvena dela uporablja sredstva iz prejšnjega odstavka, se zanje uporabljajo 12. člen, prvi, tretji in četrti odstavek 13. člena in 14. člen te uredbe.
- (4) Za izvajanje obnovitvenih del se smiselno uporabljajo določbe prvega in četrtega odstavka 16. člena te uredbe, 18. člen, pri čemer so roki izvedbe obnovitvenih del določeni v načrtu obnov, in 19. člen te uredbe, pri čemer je okvir stroškov obnovitvenih del določen v načrtu obnov.

25. člen
(sklepanje pravnih poslov)

- (1) V okviru gospodarjenja mora koncesionar skrbeti za pravno urejenost objektov in naprav, ki sestavljajo javno železniško infrastrukturo drugega tira.
- (2) Koncesionar nosi tveganje nastanka škode na objektih in napravah javne železniške infrastrukture drugega tira ter jo mora zavarovati najmanj za običajne rizike, kot so:
- požar, strela, eksplozija, vihar, toča;
 - poplava, vdor/izliv vode;
 - zemeljski in snežni plaz, teža snega;
 - žled;
 - strojelom;
 - udarec vozila, padec letala;
 - manifestacije, demonstracije;
 - odgovornost za škodo, nastalo tretji osebi.
- (3) V okviru gospodarjenja z drugim tirom koncesionar ne sme v zvezi z objekti in napravami ter zemljišči, ki sestavljajo javno železniško infrastrukturo drugega tira, sklepati pogodb o:
- njihovi odsvojitvi;
 - obremenitvi s stvarno pravico na tuji stvari;
 - prenosu stavbne pravice.
- (4) Ne glede na prejšnji odstavek lahko koncesionar v zvezi objekti in napravami ter zemljišči iz prejšnjega odstavka sklepa pogodbe o obremenitvi s služnostjo napeljevanja vodovoda in kanalizacije, električnih, telefonskih in telegrafskih napeljav, plinovoda in služnostjo poti, ki omogoča prehod, če to ne ovira uporabe teh objektov in naprav ter zemljišč za železniški promet. O sklenitvi pogodbe obvesti koncesionar koncedenta in mu pošlje kopijo sklenjene pogodbe.
- (5) Pod pogojem iz prejšnjega odstavka lahko koncesionar v zvezi objekti in napravami ter zemljišči iz prejšnjega odstavka sklepa zakupne in najemne pogodbe.

3. Zagotavljanje dosegljivosti drugega tira

26. člen (standardi dosegljivosti)

(1) Koncesionar izvaja storitev dosegljivosti drugega tira za izvajanje prevozov po drugem tiru najmanj v okviru minimalnega paketa storitev dostopa, kot jih določa prvi odstavek 34. člena ZIUGDT.

(2) Dosegljivost se ugotavlja glede na čas, ko po drugem tiru lahko potekajo prevozi v skladu s prejšnjim odstavkom, in glede na kvaliteto zagotavljanja storitve dosegljivosti drugega tira. Dosegljivost se ugotavlja v urah v posameznem dnevu, pri čemer se pri izračunu dnevne dosegljivosti proge uporabi strokovna metodologija, ki upošteva izračun realne prepustne zmogljivosti v razmerju do maksimalne prepustne zmogljivosti proge in ponder časovne uporabe proge. Podrobneje se izračun dnevne dosegljivosti proge določi v koncesijski pogodbi. Na koncu koledarskega leta se za morebiten poračun izplačila za dosegljivost dnevna zmogljivost proge upošteva v povprečnem obdobju 1 leta.

(3) Čas, ko ni zagotovljena dosegljivost, je čas, ko so zaradi kateregakoli vzroka nastale okoliščine, zaradi katerih vlaki ne morejo voziti po drugem tiru (prekinitev obratovanja). V ta čas se ne štejejo napovedane in z upravljavcem drugega tira usklajene prekinitve obratovanja drugega tira zaradi vzdrževanja ali obnovitvenih del.

(4) Kvaliteta zagotavljanja dosegljivosti se meri z ugotavljanjem točnosti vlaka glede na njegovo dodeljeno vlakovno pot, izraženo z zamudo v skladu z režimom učinkovitosti, določenim v programu omrežja v skladu s predpisi, ki urejajo železniški promet, pri čemer upravljavec drugega tira zagotovi, da se pri merjenju zamud izločijo vzroki, ki niso povezani z obratovanjem drugega tira.

(5) Kvaliteta zagotavljanja dosegljivosti se podrobneje določi v koncesijski pogodbi.

27. člen (tveganja v zvezi z zagotavljanjem dosegljivosti)

(1) Koncesionar nosi tveganje zagotavljanja dosegljivosti. Koncesionar mora zavarovati rizik prekinitve obratovanja drugega tira zaradi višje sile za zavarovalno vsoto, ki dosega najmanj šest mesečnih zneskov plačila za dosegljivost.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek nosi škodo, ki nastane koncesionarju zaradi prekinitve obratovanja drugega tira, koncedent, če prekinitev nastane iz naslednjih razlogov (tveganja koncedenta):

- vojne, nemirov, demonstracij, terorističnih dejanj in podobnih dogodkov;
- razloga, za katerega je odgovoren koncedent;
- če prekinitev obratovanja, daljša od šestih mesecev, nastane zaradi višje sile.

(3) Če je razlog prekinitve obratovanja drugega tira posledica ravnanja upravljavca drugega tira ali tretje osebe, nosi škodo, ki nastane koncesionarju zaradi prekinitve obratovanja drugega tira koncesionar, če prekinitev traja šest mesecev ali manj. Koncesionar povrne to škodo bodisi od upravljavca drugega tira po pravilih o odškodninski odgovornosti, bodisi iz zavarovanja po prvem odstavku tega člena.

(4) Če v primeru iz prejšnjega odstavka traja prekinitve obratovanja več kot šest mesecev, nosi škodo, ki izvira iz prekinitve obratovanja nad šest mesecev, koncedent, največ do višine vrednosti mesečnih zneskov plačila za dosegljivost, ki bi zapadli v plačilo v času prekinitve obratovanja nad šest mesecev v primeru, da bi drugi tir obratoval s polno dosegljivostjo. Koncedent to škodo povrne od upravljavca drugega tira ali tretje osebe, če je ta zanjo odgovorna po pravilih o odškodninski odgovornosti.

IV. FINANČNA VPRAŠANJA KONCESIJE

1. Splošne določbe

28. člen

(prihodki koncesionarja za financiranje koncesije)

(1) Koncesionar financira izvajanje koncesije iz naslednjih prihodkov:

- plačila za dosegljivost;
- povečanja uporabnine;
- prihodkov od gospodarjenja z drugim tirom.

(2) Prejšnji odstavek ne posega v pravico koncesionarja, da gradnjo drugega tira, pa tudi obnove drugega tira pod pogoji iz 24. člena te uredbe, financira iz sredstev, ki jih določa prvi odstavek 30. člena ZIUGDT in niso koncesionarjev prihodek.

29. člen

(ločene računovodske evidence)

Če koncesionar izvaja tudi druge storitve, ki niso predmet izvajanja koncesije, mora določiti sodila za ločene računovodske evidence sredstev in virov sredstev ter prihodkov in stroškov poslovanja za izvajanje koncesije in o njih nemudoma obvestiti koncedenta, kar velja tudi za vsako spremembo teh sodil.

2. Plačilo za dosegljivost

30. člen

(splošna določba)

(1) Plačilo za dosegljivost je znesek, ki ga plačuje koncedent koncesionarju za izvajanje storitve dosegljivosti drugega tira.

(2) Na plačilo za dosegljivost se obračuna in plača davek na dodano vrednost.

(3) Koncedent plačuje plačilo za dosegljivost koncesionarju mesečno za pretekli mesec na podlagi izdanega računa.

(4) Način izračunavanja in plačevanja plačila za dosegljivost se podrobneje uredi v koncesijski pogodbi.

31. člen
(določitev višine plačila za dosegljivost)

- (1) Najpozneje do začetka obratovanja drugega tira koncesionar pripravi izračun višine plačila za dosegljivost in ga pošlje koncedentu. Če koncedent v 30 dneh po prejemu ne ugovarja izračunu začetne višine plačila za dosegljivost, se šteje, da se z njim strinja.
- (2) Višina plačila za dosegljivost se določi za čas od začetka obratovanja drugega tira do konca koncesijskega razmerja, razen če se njegova višina prilagodi v skladu s koncesijsko pogodbo.
- (3) Višina plačila za dosegljivost se določi v skladu s prvim odstavkom 17. člena ZIUGDT in izračuna po metodologiji, določeni v koncesijski pogodbi.
- (4) Mesečni znesek višine plačila za dosegljivost je tolikšen delež celotne začetne višine plačila za dosegljivost, kolikor je celih koledarskih mesecev od začetka obratovanja drugega tira do konca koncesijskega razmerja.
- (5) Če nastane med koncedentom in koncesionarjem spor o višini plačila za dosegljivost, se do dogovora med strankama uporablja višina plačila za dosegljivost, ki je vključena v investicijski program za izgradnjo drugega tira.
- (6) Višina plačila za dosegljivost se lahko izjemoma poveča iz upravičenih razlogov. Morebitno povečanje plačila za dosegljivost se uredi v koncesijski pogodbi.

32. člen
(zmanjšanje plačila za dosegljivost)

- (1) Plačilo za dosegljivost za posamezen mesec se zmanjša sorazmerno času prekinitve obratovanja drugega tira v tem mesecu. Zmanjšanje se izračuna glede na razmerje med časom prekinitve obratovanja v urah in vsemi urami v tem koledarskem mesecu.
- (2) Koncedent in koncesionar v koncesijski pogodbi določita standard kvalitete izvajanja storitev iz četrtega odstavka 26. člena te uredbe.
- (3) Plačilo za dosegljivost za posamezen mesec se zmanjša za delež, določen s koncesijsko pogodbo, če je bila v zadevnem mesecu kvaliteta zagotavljanja dosegljivosti nižja od standarda iz prejšnjega odstavka.

33. člen
(račun za plačilo za dosegljivost)

- (1) Koncesionar izda račun za plačilo za dosegljivost do petnajstega delovnega dne v mesecu za prejšnji mesec in ga pošlje koncedentu skupaj z mesečnim poročilom o dosegljivosti drugega tira.
- (2) Pri višini računa mora koncesionar upoštevati poleg mesečnega zneska za zadevni mesec tudi morebitno zmanjšanje tega zneska iz prejšnjega člena.

3. Drugi prihodki za financiranje koncesije

34. člen (povečanje uporabnine)

- (1) Koncesionar izda upravljavcu drugega tira račun za znesek povečanja uporabnine v roku in na način, ki sta določena s pogodbo med upravljavcem in koncesionarjem.
- (2) Če nastane med koncesionarjem in upravljavcem drugega tira spor o višini mesečnega zneska povečanja uporabnine, si mora koncedent v okviru svojih pristojnosti družbenika obeh družb prizadevati, da se spor čim prej reši.
- (3) Če pride zaradi sporov med koncesionarjem in upravljavcem ali zaradi insolventnosti upravljavca do takega zmanjšanja prihodkov koncesionarja iz povečanja uporabnine, da je ogrožena solventnost koncesionarja ali možnost poravnavanja njegovih obveznosti, se koncedent in koncesionar dogovorita za zagotovitev manjkajočih sredstev.

35. člen (prihodki od gospodarjenja z drugim tirom)

- (1) Prihodki od gospodarjenja z drugim tirom so vsi prihodki koncesionarja, ki izvirajo iz uporabe objektov in naprav ter zemljišč drugega tira, kot so plačilo za služnost, zakupnina ali najemnina ali plačilo za storitve, ki jih koncesionar izvaja z uporabo objektov in naprav drugega tira.
- (2) Kolikor to dopušča izvajanje koncesije, si mora koncesionar prizadevati za čim večje prihodke od gospodarjenja z drugim tirom.

V. KONCESIJSKO RAZMERJE

1. Nastanek koncesijskega razmerja

36. člen (sklenitev koncesijske pogodbe)

- (1) Koncesijsko razmerje med koncedentom in koncesionarjem nastane s sklenitvijo koncesijske pogodbe.
- (2) Koncesijska pogodba ne sme biti v neskladju s to uredbo. V primeru neskladja med njima se uporablja ustrezna določba te uredbe.

2. Nadzor nad izvajanjem koncesije

37. člen (nadzor)

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvaja ministrstvo.
- (2) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvajajo tudi drugi državni organi v okviru svojih pristojnosti.

(3) Ministrstvo lahko poveri izvedbo posameznih nadzornih opravil tretjim osebam, ki imajo potrebno strokovno znanje (revizorji, strokovnjaki s področja gradbeništva, strojništva ali železniškega prometa in drugi).

(4) Če vlada za izvajanje civilnega nadzora nad projektom ustanovi posebno telo, mora v okviru pooblastil tega telesa, ki jih določa akt o njegovi ustanovitvi, koncesionar sodelovati s tem telesom in mu pošiljati dokumentacijo.

38. člen **(letno poročanje koncesionarja)**

(1) Koncesionar vsako koledarsko leto do 30. maja predloži ministrstvu poročilo o izvajanju koncesije za preteklo leto.

(2) Poročilo mora v času gradnje drugega tira zajemati najmanj podatke, vključno z njihovim komentarjem in prikazom morebitnih težav in razlogov za odstopanja od načrtov, ki se nanašajo na:

- stanje izvedenih gradbenih del pri izgradnji drugega tira in morebitna odstopanja od predvidenih rokov dokončanja posameznih del iz prvega odstavka 17. člena te uredbe;
- zagotavljanje finančnih sredstev za gradnjo po vrstah virov sredstev za gradnjo, pri čemer posebej poroča o črpanju sredstev EU;
- oddajanje gradbenih in drugih del v zvezi z gradnjo drugega tira;
- morebitne prekoračitve potrebnih sredstev za gradnjo, kot izhajajo iz investicijskega programa drugega tira, in morebitne prihranke pri tem;
- predvideni rok dokončanja del in začetka obratovanja drugega tira ter
- stroške delovanja družbe.

(3) V času obratovanja drugega tira mora poročilo zajemati podatke, vključno z njihovim komentarjem in prikazom morebitnih problemov, ki se nanašajo na:

- zagotavljanje dosegljivosti drugega tira v zadevnem letu in kvaliteto storitev zagotavljanja dosegljivosti;
- prihodke za izvajanje koncesije in njihovo uporabo;
- izvajanje pogodbe z upravljavcem drugega tira;
- izvajanje obnovitvenih del na drugem tiru in morebitna sredstva za financiranje obnovitvenih del iz drugega odstavka 24. člena te uredbe ter
- stroške delovanja družbe.

(4) Koncesionar predloži ministrstvu revidirano letno poročilo takoj, ko je sprejeto.

39. člen **(izvajanje nadzora ministrstva)**

(1) Koncesionar ministrstvu omogoči nadzor, ki ga opravlja v skladu z ZIUGDT in to uredbo ter drugimi predpisi, in pooblaščenim uslužbencem ministrstva ter drugim osebam iz tretjega odstavka 37. člena te uredbe predloži vso potrebno dokumentacijo v zvezi z izvajanjem koncesije, zagotovi sodelovanje odgovornih oseb koncesionarja pri nadzoru, daje informacije v zvezi z izvajanjem koncesije ter omogoči vpogled v poslovne knjige in evidence v zvezi z izvajanjem koncesije.

(2) Nadzor se lahko izvaja v prostorih koncesionarja in na območju koncesije.

(3) Nadzor je lahko napovedan ali nenapovedan in mora potekati tako, da ne ovira rednega izvajanja koncesije. Praviloma se izvaja v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom ministrstva. Osebe, ki izvajajo nadzor, morajo podatke o poslovanju koncesionarja

obravnavati kot poslovno skrivnost. O nadzoru se sestavi zapisnik ali drug dokument o ugotovitvah nadzora.

3. Prenehanje koncesije

40. člen (prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- zaradi prenehanja koncesijske pogodbe;
- zaradi stečaja koncesionarja;
- z odvzgom koncesije zaradi kršitev koncesionarja.

41. člen (prenehanje koncesijske pogodbe)

- (1) Koncesijska pogodba preneha z dnem poteka roka koncesije.
- (2) Koncesijska pogodba preneha zaradi bistvene kršitve z odpovedjo pogodbi zveste stranke. Podrobneje se odpoved zaradi kršitve pogodbe uredi v koncesijski pogodbi.

42. člen (stečaj koncesionarja)

- (1) Koncesijsko razmerje preneha z dnem, ko po zakonu, ki ureja stečaj, nastanejo pravne posledice začetka stečajnega postopka.
- (2) Ministrstvo izda odločbo o tem, kateri objekti in naprave koncesije se izločijo iz stečajne mase, najkasneje v 30 dneh po začetku stečajnega postopka.
- (3) Višina plačila koncedenta v stečajno maso se določi v skladu s šestim, sedmim in osmim odstavkom 19. člena ZIUGDT.

43. člen (odvzem koncesije)

- (1) Vlada z odločbo odvzame koncesijo zaradi kršitev koncesionarja, če koncesionar:
 - ne začne z izvajanjem koncesije v roku, dogovorjenem s koncesijsko pogodbo, iz razloga na njegovi strani;
 - ne izpolnjuje več pogojev za notranjega izvajalca iz 8. člena ZIUGDT;
 - pri izvajanju koncesije koncedentu, uporabnikom ali tretjim osebam namenoma povzroči škodo;
 - krši določbe drugega ali tretjega odstavka 25. člena, 38. člena ali 39. člena te uredbe;
 - ne ravna v skladu z dokončnimi odločbami, izdanimi v okviru inšpekcijskega nadzora ali drugega nadzora državnega organa nad koncesionarjem pri izvajanju koncesije.
- (2) Koncedent pisno opozori koncesionarja na kršitve, ki so razlog za odvzem koncesije, mu določi primeren rok za njihovo odpravo in ga opozori, da bo v nasprotnem primeru uvedel postopek odvzema koncesije.

(3) Odvzem iz razloga po tretji, četrti in peti alineji prvega odstavka tega člena je mogoč le, če pride do kršitve iz posamezne od teh alinej dvakrat ali večkrat in koncesionar ni odpravil kršitve v roku iz prejšnjega odstavka.

44. člen
(izročitev objektov in naprav drugega tira koncedentu)

(1) Ne glede na razlog prenehanja koncesijskega razmerja, razen v primeru stečaja, mora koncesionar najpozneje v treh mesecih po prenehanju koncesijskega razmerja izročiti koncedentu v posest vse objekte in naprave drugega tira, skupaj s potrebno opremo za njihovo uporabo.

(2) Koncesionar mora nemudoma skleniti vse pravne posle in opraviti potrebna dejanja, da koncedent dobi objekte in naprave drugega tira v last.

(3) Objekte in naprave drugega tira mora koncesionar izročiti v dobrem stanju in tako, da so v celoti uporabni za svoj namen. Izročitev objektov in naprav drugega tira se podrobneje uredi v koncesijski pogodbi.

(4) V primeru prenehanja koncesijskega razmerja zaradi poteka roka koncesije koncesionar izroči koncedentu objekte in naprave koncesije neodplačno. V primerih predčasnega prenehanja koncesijskega razmerja, razen ob stečaju, koncedent plača za izročitev objektov in naprav vrednost, ki je enaka višini zapadlih in nezapadlih obveznosti družbe, povečani za ocenjene stroške likvidacijskega postopka ter zmanjšani za obveznosti koncesionarja, ki jih je že pred izročitvijo objektov in naprav drugega tira prevzel koncedent.

VI. KONČNI DOLOČBI

45. člen
(rok za sklenitev koncesijske pogodbe)

Koncesijska pogodba mora biti sklenjena v enem mesecu od uveljavitve te uredbe.

46. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne
EVA 2018-2430-0120

Vlada Republike Slovenije
Marjan Šarec
predsednik

OBRAZLOŽITEV

Predlagana uredba je podzakonski predpis, izdan za izvrševanje Zakona izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača - Koper (Uradni list RS, št. 51/18.; v nadaljnjem besedilu: ZIUGDT). Po vsebini gre za koncesijski akt, ki podrobneje v skladu z ZIUGDT ureja pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja v koncesijskem razmerju, ki obsega koncesijo gradnje drugega tira in koncesijo storitev gospodarjenja z drugim tirom v enotnem koncesijskem razmerju (v nadaljnjem besedilu: koncesija). Koncesionar je skladno z ZIUGDT družba 2TDK, ki ji je koncesija podeljeno neposredno skladno s pravili javnega naročanja o notranjem izvajalcu.

Tretji odstavek 23. člena ZIUGDT določa okvirno vsebino koncesijskega akta, in sicer:

- območje koncesije,
- objekti in naprave javne železniške infrastrukture, ki sestavljajo drugi tir,
- obvezno vsebino koncesijske pogodbe,
- pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja v času gradnje drugega tira,
- pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja v času obratovanja drugega tira,
- finančna vprašanja koncesije,
- organ, ki izvaja nadzor nad koncesijo,
- roke za izvedbo prostorskih ureditev drugega tira,
- druga vprašanja, ki jih za vsebino koncesijskega akta določa zakon, ki ureja gospodarske javne službe.

Poleg navedenih ureja predlagana uredba kot koncesijski akt tudi številna druga temeljna vprašanja koncesije. Pri tem pa je treba upoštevati, da mora koncesijski akt urediti temeljna vprašanja koncesijskega razmerja in da se podrobneje to razmerje uredi v koncesijski pogodbi. Zato predlagana uredba podrobno uredi pravice in obveznosti v koncesijskem razmerju, ki ga ureja, prepušča koncesijski pogodbi.

Predlagana uredba v prvem poglavju (Splošne določbe) najprej vsebuje nekaj uvodnih določb (opredelitev vsebine uredbe in predmet koncesije, ki je v celoti opredeljen enako, kot v ZIUGDT. Med definicijami pojmov opredeljuje tiste, ki jih ne določa že ZIUGDT, pri čemer uporablja terminologijo, ki sledi terminologiji Zakona o železniškem prometu (Uradni list Republike Slovenije, št. 99/15 – uradno prečiščeno besedilo in 30/18; v nadaljnjem besedilu: ZZelP), vendar na način, da je usklajena tudi z ZIUGDT in prilagojena posebnemu položaju drugega tira kot javne železniške infrastrukture.

V Splošnih določbah predlagana uredba tudi opredeljuje, kateri organ izvaja pristojnosti koncedenta v koncesijskem razmerju. Praviloma je pristojno za izvajanje nalog koncedenta ministrstvo, pristojno za infrastrukturo, razen tistih nalog in odločitev, ki so po tej uredbi ali drugem predpisu izrecno v pristojnosti Vlade Republike Slovenije. Trajanje koncesije je skladno z zakonom 45 let od podpisa koncesijske pogodbe, pri čemer predlagana uredba tudi omogoča prekinitev teka roka koncesije, če pride do daljše prekinitve obratovanja drugega tira zaradi višje sile. Namen je, da se tudi v tem primeru ohrani v veljavi koncesijsko razmerje in da lahko družba redno odplača najeta posojila.

V Splošnih določbah ureja predlog uredbe tudi območje koncesije, ki predstavlja območje javne železniške infrastrukture drugega tira in določa, da lahko koncesijo na tem območju izvršuje le koncesionar. Za izgradnjo dodatnega vzporednega tira, kolikor posamezne gradnje v ta namen niso vključene v gradbeno dovoljenje, skleneta koncedent in koncesionar lahko aneks k tej pogodbi.



Omeniti je treba tudi splošne določbe o tveganjih. Koncesijsko razmerje je zelo dolgoročno in v tem času se lahko zgodijo številni nepredvideni dogodki, ki lahko negativno vplivajo na izvajanje koncesije. Predlog uredbe zato opredeljuje tveganje in določa nekatere splošne posledice razporeditve tveganj. Posamezna vprašanja razporeditve tveganj pa so urejena še v drugih določbah predlagane uredbe.

V drugem poglavju (Gradnja drugega tira) predlagana uredba najprej ureja nalaga koncesionarju, da stori vse potrebno, da se servisna predorska cev izvede v polnem profilu. V nadaljevanju uredba ureja financiranje izgradnje drugega tira. Najprej določa obveznosti koncesionarja v zvezi s pripravo letnih in drugih finančnih načrtov v zvezi z izgradnjo drugega tira, v nadaljevanju pa ureja vire sredstev za gradnjo drugega tira, skladno z ZIUGDT.

V zvezi s tem zavezuje koncesionarja, da si prizadeva, tudi v sodelovanju s koncedentom, za pridobivanje evropskih sredstev za gradnjo drugega tira, pa tudi za njihovo pravilno porabo ter ustrezno vodenje dokumentacije ter poročanje. Predlagana uredba tudi nekoliko podrobneje ureja zagotavljanje dodatnih sredstev koncesionarju. Koncesionar mora koncedenta sproti obveščati o okoliščinah, zaradi katerih bi bilo treba zagotoviti dodatna sredstva, na osnovi tega pa koncesionar sredstva zagotovi po postopku zagotavljanja sredstev družbenika v družbo, kot ga ureja Zakon o gospodarskih družbah.

Predlagana uredba ureja tudi obveznosti koncesionarja v zvezi z pridobivanjem in pravočasnim in pravilnim odplačevanjem posojil za gradnjo drugega tira, pri čemer mora pripraviti ustrezne načrte zadolževanja in upravljanja z dolgom.

V nadaljevanju predlagana uredba ureja izvajanje gradnje drugega tira. Najprej ureja obveznosti koncesionarja v zvezi s pridobivanjem pravice graditi. Glede določitve rokov gradnje se predlagana uredba v 17. členu sklicuje na investicijski načrt. Podrobneje pa ureja tveganja prekoračitve rokov gradnje. Ta tveganja v glavnem nosi koncesionar, določena tveganja pa nosi tudi koncedent, zlasti tveganja vojne, nemirov, terorističnih dejanj, nepredvidljivih geoloških razmer, arheoloških najdb, zamude pri izvedbi razlastitve in podobno. Podobno je urejena v 18. členu predlagane uredbe tudi razporeditev tveganj med koncedentom in koncesionarjem glede prekoračitve stroškov gradnje. V nadaljevanju predlog uredbe ureja še obveznosti koncesionarja v zvezi s pridobitvijo dovoljenj za začetek obratovanja drugega tira in v zvezi z določitvijo statusa javnega dobra.

V naslednjem poglavju (Obratovanje drugega tira) ureja predlog uredbe najprej obveznosti koncesionarja v zvezi s prenosom drugega tira v upravljanje in obratovanje družbi SŽ Infrastruktura, ki je tudi upravljavec druge javne železniške infrastrukture v Republiki Sloveniji. Ta upravljavec in koncesionar kot lastnik javne železniške infrastrukture drugega tira skleneta o upravljanju in obratovanju pogodbo, s katerim tudi uredita medsebojna razmerja v zvezi s pobiranjem uporabnine na drugem tiru in povečane uporabnine za potrebe izgradnje drugega tira. V tej pogodbi upravljavec in koncesionar tudi uredita medsebojna razmerja v zvezi z vzdrževanjem drugega tira.

Kar zadeva gospodarjenje z drugim tirom, predlagana uredba podrobneje ureja obnavljanje drugega tira, ki je po ZIUGDT del gospodarjenja z drugim tirom. Pri tem določa obveznosti koncesionarja v zvezi z organiziranjem in financiranjem obnovitvenih del in način usklajevanja načrta obnov med koncesionarjem in upravljavcem drugega tira SŽ Infrastruktura. Obnove financira koncesionar iz virov, ki so mu zagotovljeni po ZIUGDT za financiranje koncesije, lahko pa tudi iz virov, ki so namenjeni izgradnji drugega tira. V okviru gospodarjenja z drugim tirom določa predlog uredbe tudi obveznosti koncesionarja v zvezi z zavarovanjem in določene prepovedi glede sklepanja pogodb, ki se nanašajo na drugi tir.

V poglavju o obratovanju ureja predlagana uredba tudi zagotavljanje dosegljivosti drugega tira za železniški promet, ki je glavna storitev, ki jo zagotavlja koncesionar. V zvezi s tem ureja nekatera vprašanja standarda dosegljivosti drugega tira kot časa, ko je tir na razpolago za prevoze. Predlagana uredba tudi ureja razporeditev tveganj v zvezi z zagotavljanjem dosegljivosti in kot pravilo določa, da ta tveganja nosi koncesionar, hkrati pa določa tudi nekatera tveganja, ki jih nosi koncedent ter določa, da podrobneje ureja razporeditev tveganj v zvezi z zagotavljanjem dosegljivosti koncesijske pogodbe.

Četrto poglavje predlagane uredbe (Finančna vprašanja koncesije) v splošnih določbah najprej ureja skladno z ZIUGDT vire financiranja koncesije, ki so plačilo za dosegljivost, povečanje uporabnine in prihodki od gospodarjenja z drugim tirom. To so prihodki, iz katerih mora koncesionar v celoti financirati koncesijo, vključno s povrnitvijo najetih posojil ter pokritjem vseh kapitalskih in operativnih stroškov izvajanja koncesije. To pa seveda ne posega v način financiranja investicije v drugi tir, ki ga skladno z ZIUGDT koncesionar izvaja iz nepovratnih evropskih sredstev, kapitalskih vložkov in najetih posojil. Če koncesionar poleg izvajanja koncesije opravlja še druge naloge, zahteva predlagana uredba, da vodi ločene računovodske evidence in pripravi ustrezna sodila za ločeno evidentiranje sredstev in virov sredstev ter prihodkov in stroškov poslovanja za izvajanje koncesije.

Plačilo za dosegljivost je osrednji vir, iz katerega koncesionar financira koncesijo. Plačilo plačuje koncedent po začetku obratovanja drugega tira kot plačilo storitve zagotavljanja javne železniške infrastrukture drugega tira, ki je v lasti koncesionarja, za javni železniški promet. Predlog uredbe predvideva, da se na začetku obratovanja določi fiksno plačilo koncesije v odvisnosti od upravičenih stroškov, ki jih je imel koncesionar z izvedo investicije v drugi tir, in sicer tako, da skupaj z drugimi predvidenimi viri za financiranje koncesije zagotavlja pokritje vseh upravičenih stroškov koncesije. Plačilo za dosegljivost je predvideno kot fiksno plačilo mesečne dvanajstine letnega zneska plačila za dosegljivost. Izjemoma je mogoče iz upravičenih razlogov plačilo za dosegljivost tudi povečati (npr. večja obnovitvena dela, ki so potrebna zaradi novih varnostnih ali tehničnih zahtev delovanja proge). Ker gre za plačilo storitve, je predvideno, da se to plačilo zmanjša v primeru prekinitve obratovanja drugega tira, ki traja več kot 30 min, razen kolikor gre za predvidene prekinitve zaradi vzdrževanja in obnovitvenih del, ali če storitev zagotavljanja dosegljivosti drugega tira ne dosega standardne ravni, kot je določena s koncesijsko pogodbo.

V nadaljevanju predlagana uredba ureja povečanje uporabnine kot vir financiranja koncesije. Povečano uporabnino skladno z 16. členom ZIUGDT pobira upravljavec drugega tira (SŽ Infrastruktura) in ga skladno z medsebojno pogodbo med koncesionarjem in upravljavcem plača na podlagi računa koncesionarju. Poleg tega predlagana uredba tudi določa, da je koncesionar dolžan vse morebitne druge prihodke od gospodarjenja z drugim tirom nameniti za financiranje investicije.

Peto poglavje (Koncesijsko razmerje), ureja najprej nastanek koncesijskega razmerja s sklenitvijo koncesijske pogodbe, nato pa podrobno ureja nadzor koncedenta nad koncesionarjem. Predlog uredbe tudi zavezuje koncesionarja, da redno letno poroča o vseh zadevah v zvezi z izvajanjem koncesije, poleg tega pa mora predložiti tudi revidirano letno poročilo koncesionarja kot gospodarske družbe.

Osrednje določbe tega poglavja se nanašajo na prenehanje koncesijskega razmerja, do katerega pride zaradi prenehanja koncesijske pogodbe, odvzema koncesije ali stečaja koncesionarja. Predlagana uredba podrobneje ureja vsakega od teh načinov prenehanja koncesijskega razmerja, pri čemer ureja tudi obveznost koncedenta, da plača koncesionarju v primeru predčasnega prenehanja koncesije še vrednost opreme in naprav drugega tira.

V tem poglavju predlagana uredba ureja še reševanje sporov med koncedentom in koncesionarjem. Seveda najprej predvideva njuno zavezo, da rešujeta spore sporazumno. Če to ne uspe, predvideva uredba, da je za odločanje o sporih predvidena pristojnost sodišča v Ljubljani.

V poglavju Končne določbe je določen rok za sklenitev koncesijske pogodbe in rok uveljavitve te uredbe.