



Številka: 00104-288/2018/6

Datum: 13. 12. 2018

**Odgovor na poslansko vprašanje dr. Franca Trčka v zvezi v zvezi z napovedano konsolidacijo nastanitvenih kapacitet slovenskega turizma v javnem lastništvu pod okriljem SDH**

**Poslanec v Državnem zboru dr. Franc Trček je na Vlado Republike Slovenije posredoval pisno poslansko vprašanje:**

Dejstvo je, da je velik del namestitvenih kapacitet in (potencialno) dobičkonosnega dela slovenskega turizma v lasti države ali lokalnih skupnosti, kar ob ustreznem gospodarjenju in povezovanju ni slabo, kot se to želi prikazati v javnosti. Nova vlada oziroma zlasti stari novi minister za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju MGRT) napoveduje konsolidacijo te skupnostne lastnine, najprej kar pod samim MGRT, v novem ubesedovanju pa kot turistično divizijo Slovenskega državnega holdinga Slovenije (v nadaljevanju: SDH), čeprav z SDH nimamo ravno vedno dobrih izkušenj. Vlado sprašujem:

- 1. Kakšna bo konsolidacija in kje bo umeščena ?**
- 2. Kdo bo zadolžen za upravljanje in razvoj?**
- 3. Kako bo izvajan ustrezen nadzor in transparentnost poslovanja?**

**Vlada Republike Slovenije posreduje naslednji odgovor na prvo vprašanje:**

Vlada Republike Slovenije meni, da je za konkurenčnost in zadovoljivo produktivnost slovenskega turizma najbolj pomembno, da je najprej zagotovljeno ustrezno in profesionalno upravljanje hotelskega portfelja tako v lasti države kot tudi v zasebnem lastništvu. Pomemben lastnik turističnih družb in s tem turističnih kapacitet je posredno tudi slovenska država, vendar je lastništvo in upravljanje razpršeno med več državnimi lastniki oziroma upravljavci. Država lahko neposredno z lastniškimi vzvodi vpliva na uresničitev svoje turistične strategije, to je trajnostna rast slovenskega turizma, vendar je tak cilj z državno-lastniškimi vzvodi možno doseči le, če se v prvem koraku državno lastništvo oziroma upravljanje skoncentrira na enem mestu. Konsolidacija lastništva turističnih družb v državni lasti je zato zelo pomembna, po drugi strani pa je to prvi korak, ki vodi do trajnostne rasti. V drugem koraku bo potrebno znatno vlaganje v turistične kapacitete in izboljšanje turistične ponudbe. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je oblikovalo Strategijo trajnostne rasti slovenskega turizma 2017-2021, v kateri je pomemben del zadolžitev v zvezi z razvojem turizma naložilo SDH.

Vlada RS je Strategijo trajnostne rasti slovenskega turizma 2017-2021 (Strategija turizma) sprejela dne 5. 10. 2017.

Temeljni cilji, ki se jih želi Vlada RS doseči s konsolidacijo turističnih družb v državni lasti so:

- povečanje vrednosti portfelja turističnih družb,
- oblikovanje konkurenčne turistične ponudbe,
- bolj kakovostna ponudba za potrošnike,
- povečanje zmožnosti slovenskega turizma, da uspešneje konkurira na globalnemu turističnem trgu,
- povečanje operativne učinkovitosti poslovanja turističnih družb,
- pridobitev dodatnih virov financiranja za stabilizacijo poslovanja družb, zagotovitev stabilne rasti družb in izvedbo investicij,
- podpora razvoju ekonomskemu sektorju turizma, ki ustvarja delovna mesta in ki pozitivno vpliva na uravnotežen gospodarski razvoj v Sloveniji,

**Vlada Republike Slovenije posreduje naslednji odgovor na drugo vprašanje:**

Za upravljanje in razvoj turističnih družb v državni lasti bo skladno s Strategijo trajnostne rasti slovenskega turizma 2017-2021, skrbel SDH ob tesnem sodelovanju z Ministrstvom za finance in Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo.

Lastniška konsolidacija slovenskega turizma pod okriljem SDH bi naj potekala skozi 3 faze:

1. Koncentracija upravljanja in /ali lastništva vseh državnih turističnih družb na SDH.
2. Konsolidacija turizma/turističnih družb (ustrezno oblikovanje konkurenčnih turističnih produktov – npr. welnes...), kjer bo SDH dosegel, da bodo vsa podjetja dosegala tudi ustrezne poslovne rezultate.
3. Premišljena privatizacija.

SDH je septembra 2018 predstavnikom gospodarskega in finančnega ministrstva predstavil finančno analizo državnih turističnih družb. Vlada RS dokončne odločitve, kako bodo te družbe lastniško konsolidirane in prestrukturirane, še ni sprejela. Vprašanje kako najbolje oblikovati državni turistični holding, ki ga predvideva turistična strategija, tudi po opravljeni finančni analizi predvidenih naložb, ostaja namreč še naprej odprto oziroma so glede tega odprta še številna vprašanja, predvsem zaradi potrebnih obsežnih finančnih virov za prestrukturiranje teh družb.

Finančni viri potrebni za ustrezno preoblikovanje turističnih družb, bi lahko bili v nadaljevanju povrnjeni tudi preko vstopa zasebnih investitorjev, ki bi zagotovili dodatne finančne vire za razvoj in investicije v turističnih družbah v državni lasti, kar bi izboljšalo tudi poslovanje teh družb.

## **Vlada Republike Slovenije posreduje naslednji odgovor na tretje vprašanje:**

Ustrezen nadzor in transparentnost poslovanja je v okviru SDH zagotovljen večplastno. SDH je po zakonu, ki ureja Slovenski državni holding, centralni upravljavec državnih naložb in ima od vseh najbolj robustno izdelan sistem korporativnega upravljanja, korporativne integritete in zunanjega nadzora. Sistem korporativnega upravljanja v osnovi izhaja iz znanega agencijskega problema, v katerem največjo nevarnost družbi oziroma lastniku predstavlja uprava družbe, zato so mehanizmi korporativnega upravljanja usmerjeni v obvladovanje tega tveganja. Zaradi narave nalog, ki jih ima SDH, pomembno tveganje predstavlja vpletanje politike in lobijev v dnevno poslovanje SDH, zato so vzpostavljeni nadaljnji mehanizmi nadzora, ki so namenjeni obvladovanju tega tveganja. Glavni mehanizmi za obvladovanje teh dveh glavnih tveganj pa tudi drugih tveganj v zvezi z delovanjem SDH, so naslednji:

- obstoj nadzornega sveta in njegovih komisij, katerih naloga je nadzirati upravo. Člane nadzornega sveta imenuje Državni zbor RS,
- obstoj notranjih kontrol, ki so vgrajene v interne akte in poslovanje SDH, ter obstoj notranjega revizorja družbe in posebnega pooblaščenca za skladnost in integriteto, ki je zakonska kategorija in katerega položaj je v zakonu močno okrepljen,
- višina in struktura prejemkov uprave: prejemki in višine so strukturirani tako, da pritegnejo dobre, motivirane kadre, interesi uprave pa se z izborom pravih meril za variabilno nagrajevanje poravnajo z interesi lastnika,
- razkritja in transparentnost: SDH kot vsaka gospodarska družba izda letno poročilo in kot javna družba tudi polletno poročilo. Omenjeno letno poročilo ima dva glavna vsebinska sklopa, to je računovodsko poročilo in poslovno poročilo. Nadalje SDH enkrat letno poroča Državnemu zboru RS o upravljanju kapitalskih naložb, poročilo se tudi javno objavi. **SDH četrtletno pripravlja poročilo o upravljanju za Vlado RS, ki se prav tako javno objavi.** SDH na spletni strani javno objavlja svoje delovanje na skupščinah družb. SDH je pod budnim očesom medijev, ki spremljajo njegovo delovanje ter postavljajo številna vprašanja, na katera SDH podaja odgovore v skladu z zakonom, ki ureja medije. Do informacij ima pravico tudi širša javnost na podlagi zakona, ki ureja dostop do informacij javnega značaja. Javno se objavljajo tudi drugi dokumenti in dejstva o poslovanju SDH, kot so politika upravljanja SDH, načrt integritete za upravljanje tveganj, tekoče pomembne informacije o poslovanju,
- v zakonu, ki ureja Slovenski državni holding, so številne določbe, ki varujejo neodvisnost SDH in neodvisnost uprave ter zaposlene, zakonsko so urejene tudi posledice, kolikor se ta položaj krši,
- **vpliv Državnega zbora RS in Vlade RS na delo SDH po zakonu ne sme biti direkten in v zvezi s vsakodnevnimi odločitvami, ki so v izključni pristojnosti uprave SDH, ki za svoje delo tudi odgovarja, ampak je vpliv teh dveh državnih organov in s tem na nek način predhodni nadzor nad delom SDH zagotovljen tako, da Državni zbor RS sprejema Strategijo upravljanja naložb, s čimer se mu zagotavlja strateški vpliv na upravljanje naložb, Vlada RS izdaja soglasje na letni načrt upravljanja SDH, v katerem se vnaprej predvidijo vse pomembne upravljalvske aktivnosti za posamezno leto, SDH pa je na ta dva dokumenta vezan,**
- SDH je sprejel Kodeks korporativnega upravljanja SDH, ki vsebuje zapis dobre prakse korporativnega upravljanja in ga pri svojem poslovanju upošteva.
- **Po zakonu, ki ureja Slovenski državni holding, je zagotovljen dodatni zunanji nadzor nad SDH, ki ga izvaja Računsko sodišče RS ter Komisija za preprečevanje korupcije, sicer pa nadzor nad posameznimi segmenti poslovanja zagotavljajo tudi razni regulatorji, kot so ATVP, AVK, Banka Slovenije, AZN.**