



PRILOGA 1

Številka: 007-81/2019-6
Ljubljana, dne 18. 11. 2019
EVA 2019-1911-0014
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Uredbe o spremembah Uredbe o činih in poviševanju v Slovenski vojski – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi prvega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in na podlagi osmega odstavka 63. člena Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04-UPB in 95/15) je Vlada Republike Slovenije na ____ redni seji dne _____ pod ____ točko dnevnega reda sprejela
S K L E P
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah Uredbe o činih in poviševanju v Slovenski vojski ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Stojan TRAMTE GENERALNI SEKRETAR
Prejmejo: <ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za obrambo- Generalni sekretariat Vlade RS
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Generalmajorka Alenka Ermenc, načelnica Generalštaba Slovenske vojske
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
Karl Erjavec, član Vlade RS in minister za obrambo
5. Kratek povzetek gradiva:

Pripadnikom rezervne in stalne sestave Slovenske vojske (v nadaljevanju: SV) se čini podeljujejo in se pripadniki povišujejo v čine v skladu z Uredbo o činih in poviševanju v Slovenski vojski (Uradni list RS, št. 99/02, 87/05, 34/06, 116/07 in 39/15, v nadaljevanju: uredba), s katero so določeni pogoji in postopki za podeljevanje činov, za poviševanje vojakov, podčastnikov, častnikov, generalov in admiralov, zadržanje povišanja ter odvzem in odpoved činu v SV. Med pogoji za podelitev čina in povišanje v čin je tudi ustrezna službena ocena. S spremembo uredbe v delu, ki se nanaša na črtanje pogoja službene ocene za vojaške obveznike oziroma pripadnike stalne sestave katerim se lahko podeli čin poročnika bi se izognili pogoju, ki ga v praksi ni možno oziroma ni racionalno zagotavljati.

Veljavna uredba v 11.a členu omogoča prevedbo v ekvivalentni mornariški častniški čin le poročniku ali nadporočniku, ki opravi osnovno vojaško strokovno usposabljanje za častnika pomorstva in je razporejen ali predviden za razporeditev na dolžnost častnika pomorstva v nazivu poročnik korvete ali poročnik fregate. Veljavna uredba ne omogoča prevedbe častnikov od čina stotnik in višje, ki so že postavljeni na mornariških delovnih mestih v SV ali so predvideni za takšno razporeditev in že imajo opravljeno ustrezno osnovno vojaško strokovno usposabljanje za častnike pomorstva. Zaradi kadrovske podhranjenosti tega rodu je smiselno zagotoviti pravne podlage, ki bi, ob izpolnjevanju pogojev, omogočale tudi kasnejše usmerjanje kadra v rod pomorstva ter prevedbo v mornariške čine tudi za druge čine rodov SV.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebinska predložena gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE

– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**Karl Erjavec
MINISTER**

Poslano:

- naslovniku
- GŠSV
- SGS

PREDLOG

Na podlagi osmega odstavka 63. člena Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04 – uradno prečiščeno besedilo in 95/15) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO o spremembah Uredbe o činih in poviševanju v Slovenski vojski

1. člen

V Uredbi o činih in poviševanju v Slovenski vojski (Uradni list RS, št. 99/02, 87/05, 34/06, 116/07 in 39/15) se v 6. členu v prvem odstavku druga alineja spremeni tako, da se glasi:

» - če je uspešno končal šolo za častnike vojnih enot, bil razporejen na častniško dolžnost v rezervni sestavi in je to dolžnost opravljal najmanj eno leto ter je uspešno opravil predpisano usposabljanje,«.

2. člen

11.a člen se spremeni tako, da se glasi:

»11.a člen

»Častniku Slovenske vojske, ki je opravil vojaško strokovno usposabljanje za častnika pomorstva in je razporejen ali predviden za razporeditev na dolžnost častnika pomorstva, se častniški čin prevede v ekvivalentni mornariški častniški čin. Prevedba se izvede po postopku, kot je predpisan za podelitev čina poročnika.«.

KONČNA DOLOČBA

3. člen

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne ____ novembra 2019
EVA 2019-1911-0014

Vlada Republike Slovenije
Marjan Šarec l.r.
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Na podlagi osmega odstavka 63. člena Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04-UPB in 95/15), vlada podrobneje predpiše pogoje in postopke za podeljevanje činov, poviševanje vojakov, podčastnikov in častnikov, zadržanje povišanja ter odvzem činov. Pogoji in postopki za podeljevanje činov, za poviševanje vojakov, podčastnikov, častnikov, generalov in admiralov, zadržanje povišanja ter odvzem in odpoved činu v Slovenski vojski so določeni z uredbo.

2. Splošna obrazložitev predloga uredbe o spremembah uredbe

V skladu z uredbo se čini podeljujejo in se povišujejo v čine tudi pripadniki rezervne sestave Slovenske vojske (v nadaljevanju besedila: PRS). Med pogoji za podelitev čina in povišanje v čin je tudi ustrezna službena ocena. Pravilnik o službeni oceni (Uradni list RS, št. 98/14, 48/15 in 61/16) v peti alineji 2. člena določa, da se vojaki, podčastniki, častniki in vojaški uslužbenci, ki pogodbeno opravljajo vojaško službo v rezervni sestavi Slovenske vojske, službeno ocenjujejo, če so bili v koledarskem letu, za katerega se izdeluje službena ocena, vpoklicani na šolanje, usposabljanje ali opravljanje vojaške službe v miru skupaj najmanj 20 dni. Določen obseg vpoklica je bil v preteklosti določen zato, da se službene ocene za pripadnike PRS ne bi izdelovale po eno ali dvodnevem vpoklicu, s čimer bi se zgolj obremenjevali ocenjevalci, ne bi pa bilo nobene dodane vrednosti. Slovenska vojska zaradi pomanjkanja kadrovskih, materialnih in finančnih virov v večini primerov, saj je potrebno dogovarjanje z delodajalci, vpokliče na usposabljanje ali opravljanje službe v miru PRS, v skupnem trajanju manj kot 20 dni na leto. Zato za pripadnike, ki so bili v tekočem letu vpoklicani manj kot 20 dni, v skladu z veljavnim Pravilnikom o službeni oceni ni mogoče izdelati službene ocene, ki je med drugim pogoj za podelitev čina, ne glede na to, da so nekateri pripadniki razporejeni na dolžnost v nazivu poročnik že več let. Da bi lahko PRS, ki so bili v tekočem letu vpoklicani manj kot 20 dni in tistim, ki so končali šolo za častnike vojnih enot že pred več leti in so z osebnim činom vodnik razporejeni na dolžnost poveljnikov vodov, podelili čin poročnika predlagamo, da se spremeni druga alineja prvega odstavka 6. člena uredbe na način, da se črta službena ocena kot pogoj za podelitev čina. S spremembo uredbe v delu, ki se nanaša na črtanje pogoja službene ocene za vojaške obveznike oziroma pripadnike stalne sestave, katerim se lahko podeli čin poročnika, bi se izognili pogoju, ki ga v praksi ni možno oziroma ni racionalno zagotavljati. Čin poročnika bi lahko podelili pripadnikom, ki so bili v tekočem letu vpoklicani manj kot 20 dni, za katere v skladu z veljavnim Pravilnikom o službeni oceni ni mogoče izdelati službene ocene, ki je med drugim pogoj za podelitev čina, ne glede na to, da so nekateri pripadniki razporejeni na dolžnost v nazivu poročnik že več let ter pripadnikom rezervne sestave, ki so končali šolo za častnike vojnih enot že pred več leti in so z osebnim činom vodnik razporejeni na dolžnost poveljnikov vodov.

Veljavna uredba v 11.a členu omogoča prevedbo v ekvivalentni mornariški častniški čin le poročniku ali nadporočniku, ki opravi osnovno vojaško strokovno usposabljanje za častnika pomorstva in je razporejen ali predviden za razporeditev na dolžnost častnika pomorstva v nazivu poročnik korvete ali poročnik fregate. Veljavna uredba ne omogoča prevedbe častnikov od čina stotnik in višje, ki so že postavljeni na mornariških delovnih mestih v Slovenski vojski ali so predvideni za takšno razporeditev in že imajo opravljeno ustrezno osnovno vojaško strokovno usposabljanje za častnike pomorstva. Zaradi kadrovske podhranjenosti tega rodu bi bilo smiselno zagotoviti pravne podlage, ki bi ob izpolnjevanju

pogojev, omogočale kasnejše usmerjanje kadra v rod pomorstva ter prevedbo v mornariške čine tudi za druge čine.

Glede na to, da se na področju pomorstva srečujemo z vse večjim primanjkljajem ustreznega kadra, je treba vzpostaviti mehanizem, ki bo omogočal razporeditev tudi častnikov ostalih rodov, na nepopolnjena mornariška delovna mesta v Slovenski vojski, pod pogojem, da izpolnjujejo druge zahtevane pogoje. Prevedba teh častniških činov v čine pomorstva mora omogočati sistemsko možnost za zagotavljanje ustrezne popolnitve častniških delovnih mest v rodu pomorstva s fleksibilno možnostjo prehoda častnikov, ki svoje kariere niso začeli v tem rodu.

3. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja

Finančnih posledic spremembe uredbe ni.

III. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu

Pripadnikom rezervne in stalne sestave Slovenske vojske se čini podeljujejo in se pripadniki povišujejo v čine v skladu z uredbo, s katero so določeni pogoji in postopki za podeljevanje činov, za poviševanje vojakov, podčastnikov, častnikov, generalov in admiralov, zadržanje povišanja ter odvzem in odpoved činu v Slovenski vojski. Med pogoji za podelitev čina in povišanje v čin je tudi ustrezna službena ocena. S spremembo uredbe v delu, ki se nanaša na črtanje pogoja službene ocene za vojaške obveznike oziroma pripadnike stalne sestave katerim se lahko podeli čin poročnika bi se izognili pogoju, ki ga v praksi ni možno oziroma ni racionalno zagotavljati. Čin poročnika bi lahko podelili pripadnikom, ki so bili v tekočem letu vpoklicani manj kot 20 dni, za katere v skladu z veljavnim Pravilnikom o službeni oceni ni mogoče izdelati službene ocene, ki je med drugim pogoj za podelitev čina, ne glede na to, da so nekateri pripadniki razporejeni na dolžnost v nazivu poročnik že več let, pripadnikom rezervne sestave, ki so končali šolo za častnike vojnih enot že pred več leti in so z osebnim činom vodnik razporejeni na dolžnost poveljnikov vodov.

K 2. členu

Uredba v 11.a členu omogoča prevedbo v ekvivalentni mornariški častniški čin le poročniku ali nadporočniku, ki opravita osnovno vojaško strokovno usposabljanje za častnika pomorstva. Zaradi kadrovske podhranjenosti tega rodu bi bilo smiselno zagotoviti pravne podlage, ki bi ob izpolnjevanju pogojev, omogočale prevedbo v mornariške čine tudi za druge čine rodu pehote. Glede na to, da se na področju pomorstva srečujemo z vse večjim primanjkljajem ustreznega kadra, bi sprememba uredbe v delu, ki se nanaša na možnost prevedbe pehotnih v mornariške čine, omogočala sistemsko zagotavljanje ustrezne popolnitve častniških delovnih mest v rodu pomorstva s fleksibilno možnostjo prehoda častnikov, ki svoje kariere niso začeli v rodu pomorstvo. Na ta način bi omogočili sistemsko dolgoročno kadrovske vzdržnosti rodu pomorstvo, ustrezno popolnitev častniških delovnih mest v rodu pomorstva s fleksibilno možnostjo prehoda častnikov, ki svoje kariere niso začeli v rodu pomorstvo.

K 3. členu

Predlagan je splošni petnajstdnevni uveljavitveni rok.