



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,  
ZNANOST IN ŠPORT

Masarykova cesta 16  
1000 Ljubljana  
Slovenija  
e-naslov: [gp.mizs@gov.si](mailto:gp.mizs@gov.si)

Številka: 007-148/2019/31

Ljubljana, 21. 10. 2019

EVA 2019-1647-0001

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  
[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA:** Pooblastilo za posredovanje splošnega akta Javne agencije za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije za objavo v Uradnem listu RS – predlog za obravnavo

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi tretjega odstavka 27. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04-EZ-A in 33/11-ZEKom-C) je Vlada Republike Slovenije na .....seji dne ..... sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Pravilnikom o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o postopkih (so)financiranja in ocenjevanja ter spremljanju izvajanja raziskovalne dejavnosti, ki ga je na 1. seji dne 18. 10. 2019 sprejel Upravni odbor Javne agencije za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije po predhodno danem soglasju ministra za izobraževanje, znanost in šport.

2. Vlada Republike Slovenije pošlje zgoraj navedeni pravilnik v objavo v Uradni list Republike Slovenije.

Stojan Tramte  
GENERALNI SEKRETAR

1. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana
2. Služba Vlade RS za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana
3. Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije, Bleiweisova cesta 30, 1000 Ljubljana

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

dr. Tomaž Boh, generalni direktor Direktorata za znanost  
dr. Meta Dobnikar, vodja Sektorja za znanost

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

**5. Kratek povzetek gradiva:**

S predlaganim gradivom se Vlada RS seznanja s Pravilnikom o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o postopkih (so)financiranja in ocenjevanja ter spremljanju izvajanja raziskovalne dejavnosti.

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA/NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				
– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				

## II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

**Ni finančnih posledic.**

## 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o postopkih (so)financiranja in ocenjevanja ter spremljanju izvajanja raziskovalne dejavnosti je pripravila Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije in ga objavila na svoji spletni strani.	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: ..... V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):  Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani.  Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:  Poročilo je bilo dano .....  Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	DA/NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	DA/NE
<b>dr. Jernej Pikalo</b> Minister	

Priloge:

- Obrazložitev
- Sklep 1. seje Upravnega odbora Javne agencije za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije z dne 18. 10. 2019
- Predhodno soglasje ministra za izobraževanje, znanost in šport k Pravilniku o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o postopkih (so)financiranja in ocenjevanja ter spremljanju izvajanja raziskovalne dejavnosti, št. 007-148/2019/17 z dne 27. 9. 2019
- Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o postopkih (so)financiranja in ocenjevanja ter spremljanju izvajanja raziskovalne dejavnosti

## Obrazložitev:

Na podlagi 43. člena Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti (Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 112/07, 9/11, 57/12 – ZPOP-1A, 21/18-ZNOrg in 9/19), 16. in 35. člena Sklepa o ustanovitvi Javne agencije za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 123/03 in 105/10) in po predhodno danem soglasju ministra, pristojnega za znanost, je Upravni odbor Javne agencije za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije sprejel Pravilnik o postopkih (so)financiranja, ocenjevanja in spremljanju izvajanja raziskovalne dejavnosti (Uradni list RS, št. 52/16 in 79/17; v nadaljevanju: veljavni pravilnik).

Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije je pripravila predlog Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o postopkih (so)financiranja in ocenjevanja ter spremljanju izvajanja raziskovalne dejavnosti (v nadaljevanju: novela pravilnika). S predlagano novelo pravilnika se predlagajo spremembe in dopolnitve naslednjih členov veljavnega pravilnika:

- 1. člen (4. člen)<sup>1</sup> – natančneje se opredeli definicija bilateralnega projekta, da se jasno loči od raziskovalnih projektov (temeljni, aplikativni, podoktorski in bilateralni raziskovalni), tako, da v primerjavi z njimi ne šteje za samostojni raziskovalni projekt.
- 2. člen (48. člen) - na podlagi mnenja Računskega sodišča Republike Slovenije je predlagana dopolnitev določbe o obveznih sestavinah pogodbe o financiranju raziskovalnih aktivnosti, in sicer glede podatkov, ki jih mora izvajalec posredovati agenciji tekom izvajanja raziskovalnih aktivnosti in posledic, če tega ne stori. Enaka obveznost je sicer že vsebovana v pogodbah o financiranju, ki jih agencija sklepa z izvajalci.
- 3. člen (68. člen) – ker gre pri preverjanju pogojev iz navedenega odstavka za pogoje, ki so administrativne narave, se s spremembo vzpostavlja enak način odločanja, kot je za take pogoje določen v 21. členu veljavnega pravilnika.
- 4. člen (83. člen) – natančneje se opredeli, da določena vrednost projektov predstavlja letno vrednost. Ker lahko vsi prijavitelji enakovredno kandidirajo za večje projekte, se črta določilo, da se v primeru, ko je prijavitelj iz področja klinične medicine, matematike ali družboslovja, za večji projekt šteje projekt v vrednosti 100.000 EUR. Na novo se določi velike projekte v vrednosti do 500.000 EUR letno.
- 5. člen (86. člen) – ker morata biti pogoja prostih kapacitet FTE in zaposlitev v RO izpolnjena na letni ravni, se črta določilo, da se pogoja preverita ob podpisu pogodbe.
- 6. člen (89. člen) – v drugem odstavku je podana dopolnitev, da se v omejitve, ki je določena v tem odstavku, všteva tudi projekt s podaljšanim rokom za zaključek izvajanja projekta. Dopolnitve v tretjem in četrtem odstavku pomenijo natančnejši zapis določila.
- 7. člen (90. člen) – predlagana sprememba omogoča, da se že ob objavi javnega razpisa določi, ali se postopek javnega razpisa izvede v enofaznem ali v dvofaznem postopku.
- 8. člen (91. člen) – predlagana je dopolnitev naslova člena, ker določilo tega člena velja samo za primer dvofaznega postopa javnega razpisa.

---

<sup>1</sup> Navedba prvega člena pomeni člen novele pravilnika, navedba člena v oklepaju pa člen veljavnega pravilnika.

- 9. člen (92. člen) – s predlagano spremembo v prvem odstavku se delo občasnega strokovnega telesa ob pregledu poročil recenzentov usmerja na ugotavljanje obstoja očitne napake ter na odzive prijaviteljev. Dopolnitev v drugem odstavku pomeni natančnejši zapis določila.
- 10. člen (93. člen) – ker je za recenzente relevantnejši podatek o mejnem pragu, je bolj primerno, da se recenzente obvesti o mejnem pragu namesto o minimalni oceni.
- 11. člen (95. člen) – ker sedanja ureditev predstavlja administrativno podaljšanje postopka in veliko obremenitev ZSV-jev in ker mora biti odgovornost za izbrano področje prijave v pristojnosti prijavitelja, se s predlagano spremembo črta določba o prerazporejanju prijav.
- 12. člen (96. člen) – s predlagano spremembo v prvem odstavku se dopušča možnost, da bi prijavo v prvi fazi ocenjevali tudi trije recenzenti, posledično je temu ustrezno spremenjeno tudi besedilo drugega in šestega odstavka. Število recenzentov za posamezne vrste projektov se določi v javnem razpisu.
- 13. člen (97. člen) – s predlagano spremembo se določa, da prijavo v drugi fazi ocenjujeta najmanj dva recenzenta. Število recenzentov za posamezne vrste projektov se določil v javnem razpisu.
- 14. člen (98. člen) – prvi odstavek veljavnega pravilnika se črta, ker gre za podvajanje vsebine iz drugega odstavka 97. člena veljavnega pravilnika. Nov tretji in spremenjeni četrti odstavek določata pravila ravnanja panela v primeru neuskkljenih poročil. V primeru, da projekt ocenjujeta dva recenzenta, strokovno telo določi tretjega recenzenta. V primeru, da projekt ocenjujejo trije ali več recenzentov, pa je ureditev določena smiselno po sistemu, kot velja v veljavni ureditvi. Sprememba petega odstavka veljavnega pravilnika pomeni natančnejši zapis določila. Dopolnitev sedmega odstavka je posledica na novo določenih velikih projektov v 4. členu novele.
- 15. člen (101. člen) – sprememba je namenjena poenostavitvi postopka, tako da RO k poročilom ni potrebno prilagati ocen sofinancerja v obliki priloge, temveč zadostuje, da o tem v obrazcih poročil izpolnijo ustrezno rubriko.
- 16. in 17. člen (102. in 103. člen) – sprememba je namenjena zmanjšanju administrativnih obvez, saj predlagani nabor podatkov zadošča za identifikacijo. Drugi odstavek 103. člena veljavnega pravilnika se črta, ker gre za podvajanje vsebine, kot je ta določena 15. členu novele (spremenjeni tretji odstavek 101. člena veljavnega pravilnika).
- 18. člen (136. člen) – s predlagano spremembo se uskladi poimenovanje na način, kot je določen v drugem odstavku 136.a člena veljavnega pravilnika.
- 19. člen (136.b člen) – ker izbor pri dvostranskih razpisih poteka v sodelovanju z ministrstvom, je predlagano, da se tudi zamenjava vodje lahko izvede le s soglasjem ministrstva.
- 20. člen (217. člen) – s predlagano spremembo se črta naloga ZSV-ja, kar je posledica predlagane spremembe v 10. členu novele.
- 21. člen – prehodna določba določa, da se razpisi in pozivi, ki do uveljavitve novele še niso bili dokončani, dokončajo po postopkih veljavnega pravilnika.
- 22. člen - vacatio legis pravilnika je petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

S predmetnim sklepom se Vlada Republike Slovenije, ki za Republiko Slovenijo kot ustanoviteljico Javne agencije za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije izvršuje ustanoviteljske pravice in obveznosti, seznanja s Pravilnikom o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o postopkih (so)financiranja in ocenjevanja ter spremljanju izvajanja raziskovalne dejavnosti, ki ga je na 1. seji dne 18. 10. 2019 sprejel Upravni odbor Javne agencije za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije po

predhodnem soglasju ministra za izobraževanje, znanost in šport št. 007-148/2019/17 z dne 27. 9. 2019.

Vlada Republike Slovenije pošlje navedeni pravilnik v objavo v Uradni list Republike Slovenije.