



Številka: 007-25/2019/35
Ljubljana, 2. 3. 2020
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Šesto poročilo o delu medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za prenovu registrske zakonodaje – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) v zvezi z 2. točko Sklepa Vlade Republike Slovenije št. 02402-14/2019/3 z dne 4. 7. 2019 je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji
SKLEP:
1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila s Šestim poročilom o delu medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za prenovu registrske zakonodaje.
2. Medresorska delovna skupina posreduje naslednje poročilo o svojem delu Vladi Republike Slovenije do 31. 12. 2020.
Stojan Tramte GENERALNI SEKRETAR
Priloga:
– Šesto poročilo o delu medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za prenovu registrske zakonodaje.
Sklep prejmejo:
– Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, – Ministrstvo za finance, – Ministrstvo za javno upravo, – Ministrstvo za notranje zadeve, – Ministrstvo za pravosodje, – Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, – Finančna uprava Republike Slovenije, – Vrhovno sodišče Republike Slovenije.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– mag. Karla Pinter, v. d. generalne direktorice, Direktorat za notranji trg – Tanja Bakan Rožič, sekretarka, po pooblastilu vodja Sektorja za gospodarsko pravo, pomoč in prestrukturiranje gospodarskih družb v težavah in intelektualno lastnino, Direktorat za notranji trg – Aleš Gorišek, sekretar, Sektor za gospodarsko pravo, pomoč in prestrukturiranje gospodarskih

družb v težavah in intelektualno lastnino, Direktorat za notranji trg		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
Gradivo vsebuje šesto poročilo o delu medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za prenovu registrske zakonodaje.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/ <u>NE</u>
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/ <u>NE</u>
c)	administrativne posledice	DA/ <u>NE</u>
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/ <u>NE</u>
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/ <u>NE</u>
e)	socialno področje	DA/ <u>NE</u>
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/ <u>NE</u>
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih 				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

Kratka obrazložitev

Gradivo nima finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/ <u>NE</u>
Gradivo je takšne narave, da sodelovanje javnosti ni potrebno.	
(Če je odgovor DA, navedite: / Datum objave:	
V razpravo so bili vključeni:	
<ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. 	
Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): /	
Upoštevani so bili:	
<ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. 	
Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:	
Poročilo je bilo dano	
Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu (predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/ <u>NE</u>
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/ <u>NE</u>
Zdravko Počivalšek MINISTER	

PRILOGA:

- Šesto poročilo o delu medresorske delovne skupine Vlade Republike Slovenije za prenovu registrske zakonodaje.

ŠESTO POROČILO O DELU MEDRESORSKE DELOVNE SKUPINE VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA PRENOVO REGISTRSKÉ ZAKONODAJE

Uvod

Medresorska delovna skupina Vlade Republike Slovenije za prenovo registrske zakonodaje (v nadaljnjem besedilu: medresorska delovna skupina) je bila ustanovljena 3. 4. 2014 s sklepom Vlade Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS) št. 01201-5/2014/6 o ustanovitvi, nalogah in sestavi medresorske delovne skupine za prenovo registrske zakonodaje. Sestava medresorske delovne skupine je bila do sedaj spremenjena štirikrat: s sklepi Vlade RS št. 01203-1/2016/5 z dne 28. 1. 2016, št. 01203-1/2016/8 z dne 1. 12. 2016, št. 01203-1/2016/13 z dne 29. 3. 2018 in št. 02402-15/2019/4 z dne 4. 7. 2019.

Medresorska delovna skupina trenutno šteje 18 članov iz 8 organov. Vodi jo generalni direktor Direktorata za notranji trg na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo.

Temeljna naloga medresorske delovne skupine je priprava strokovnih podlag za prenovo določb Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17 in 22/19 – ZPosS; v nadaljnjem besedilu: ZGD-1), Zakona o Poslovnem registru Slovenije (Uradni list RS, št. 49/06, 33/07 – ZSReg-B, 19/15 in 54/17; v nadaljnjem besedilu: ZPRS-1) in Zakona o sodnem registru (Uradni list RS, št. 54/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 49/09, 82/13 – ZGD-1H, 17/15, 54/17 in 16/19 – ZNP-1; v nadaljnjem besedilu: ZSReg), ki se nanašajo na registrske postopke in sistem za podporo poslovnim subjektom.

V skladu z izhodišči za prenovo registrske zakonodaje, s katerimi se je Vlada RS seznanila 17. 7. 2014, in spremembami izhodišč za prenovo registrske zakonodaje, s katerimi se je Vlada RS seznanila 4. 7. 2019, so poglobitvi cilji prenove:

- poenostavitev in poenotenje postopkov registracije poslovnih subjektov,
- zagotovitev mehanizmov za vodenje ažurnih podatkov o vseh poslovnih subjektih,
- vodenje podatkov o poslovnih subjektih v enem registru – poslovnem registru,
- zagotovitev večje pravne varnosti in varnosti pravnega prometa,
- prenova sistema Vse na enem mestu.

Medresorska delovna skupina o svojem delu poroča Vladi RS. Do sedaj je poročala petkrat: 11. 12. 2014, 28. 1. 2016, 1. 2. 2017, 14. 3. 2018 in 4. 7. 2019.

Poročilo o delu medresorske delovne skupine v obdobju od 4. 7. 2019 do 31. 12. 2019

Aktivnosti na normativnem področju

V prvi polovici leta 2019 je bila zaključena prva faza prenove registrske zakonodaje v skladu z veljavnimi izhodišči za prenovo registrske zakonodaje. V okviru prve faze so bile v različne pravne akte prenesene določbe Direktive 2012/17/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2012 o spremembi Direktive Sveta 89/666/EGS ter direktiv 2005/56/ES in 2009/101/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede povezovanja centralnih in trgovinskih registrov ter registrov družb (UL L št. 156 z dne 16. 6. 2012, str. 1), prenovljene so bile določbe o sistemu »Vse na enem mestu«, poleg tega je bila dopolnjena ureditev vpogleda v podatke o poslovnih subjektih po posameznikih.

Aktivnosti v okviru delovne skupine

Medresorska delovna skupina se je do sedaj sestala šestkrat: 29. 5. 2014, 24. 10. 2014, 15. 10. 2015, 12. 1. 2018, 28. 3. 2019 in 18. 10. 2019.

Na prvem sestanku so člani pregledali naloge, obravnavali izhodišča za prenovo registrske zakonodaje in se dogovorili o nadaljnjem delu, na drugem sestanku so člani obravnavali prvo poročilo o delu, na tretjem sestanku vsebinske pripombe na osnutek novega Zakona o Poslovnem registru Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZPRS-2), povezane z vprašanjem definicije poslovnega registra, terminologije v ZPRS-2 in ZSReg, vpisov delov poslovnih subjektov in dejavnosti, vodenja podatkov o računih poslovnih subjektov v tujini, vpisovanja končnih / dejanskih lastnikov, oblikovanja prehodnih določb idr., plan in vsebino dela medresorske delovne skupine, drugo poročilo o delu in spremembe sestave medresorske delovne skupine.

Na četrtem sestanku 12. 1. 2018 so člani obravnavali četrto obdobjno poročilo Vladi RS, spremembe sestave medresorske delovne skupine in dve vsebinski točki: vpis dejavnosti poslovnih subjektov v poslovni register ter vpis investicijskih in pokojninskih skladov. Dogovorili so se tudi o planu dela v letu 2018.

Na petem sestanku 28. 3. 2019 je Agencija RS za javnopravne evidence in storitve seznanila člane s svojimi ugotovitvami pri izvajanju registrskih postopkov v RS, zlasti z anomalijami, povezanimi z ustanavljanjem in registracijo pravnih in fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost na trgu, in zlorabo teh oseb za izvajanje nepoštenih in nezakonitih poslovnih praks. Člani so obravnavali predlog sprememb izhodišč za prenovo registrske zakonodaje v RS, katerega implementacija bo omogočala registrskim organom postopen prehod na nov način registracije poslovnih subjektov in sicer preko obstoječega informacijskega sistema za podporo poslovnim subjektom (portal SPOT), ki ga upravlja Ministrstvo za javno upravo. V okviru vsebinskih točk so člani med drugim razpravljali o pobudi Ministrstva za javno upravo za optimizacijo postopka vpisovanja sprememb podatkov o dejavnosti v elektronsko vlogo na portalu SPOT. Predlagano je bilo, da se problematika rešuje v okviru tehnične nadgradnje portala SPOT Ministrstva za javno upravo.

Šesti sestanek 18. 10. 2019 je bil namenjen (1) razpravi o obsegu potrebnih sprememb ZPRS-1 ter terminski planu priprave in sprejema sprememb ZPRS-1 ter (2) obravnavi sprejetih direktiv, ki bodo vplivale na področje registracije poslovnih subjektov v Republiki Sloveniji.

V okviru prve točke so bile opredeljene preliminarne spremembe ZPRS-1 zaradi implementacije izhodišč:

- sprememba definicije registrskega organa (2. člen);
- sprememba podatkov, ki se vodijo v poslovnem registru (8. člen);
- sprememba določb o prijavi za vpis podatkov v poslovni register (10. člen);
- spremembe določb o sistemu za podporo poslovnim subjektom (11.a člen);
- določitev novega poglavja, ki bo urejal postopek vpisa enot poslovnega registra v poslovni register, ki se po novem ne bodo več vpisovali v primarni register, kot tudi razmejitev pristojnosti AJPES od pristojnosti organov, ki bodo odločali o izpolnjevanju pogojev za opravljanje dejavnosti oziroma registracijo;
- določitev javnih in nejavnih podatkov;
- spremembe določbe o izpisu podatkov (22. člen);
- sprememba roka hrambe dokumentacije (23. člen) idr.

Na sestanku je bil sprejet sklep, da se januarja 2020 pristopi k pripravi sprememb in dopolnitev ZPRS-1.

V okviru druge točke so se člani medresorske delovne skupine seznanili z vsebino direktiv in tistimi njihovimi določbami, ki so relevantne za področje registracije poslovnih subjektov:

- Direktiva (EU) 2018/843 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o spremembi Direktive (EU) 2015/849 o preprečevanju uporabe finančnega sistema za pranje denarja ali financiranje terorizma ter o spremembi direktiv 2009/138/ES in 2013/36/EU (UL L št. 156 z dne 19. 6. 2018, str. 43),
- Direktiva (EU) 2019/1024 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o odprtih podatkih in ponovni uporabi informacij javnega sektorja (UL L št. 172 z dne 26. 6. 2019, str. 56),
- Direktiva (EU) 2019/1151 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o spremembi Direktive (EU) 2017/1132 glede uporabe digitalnih orodij in postopkov na področju prava družb (UL L št. 186 z dne 11. 7. 2019, str. 80),
- Direktiva (EU) 2019/2121 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. novembra 2019 o spremembi Direktive (EU) 2017/1132 glede čezmejnih preoblikovanj, združitvev in delitev (UL L št. 321 z dne 12. 12. 2019, str. 1).