



Številka: 00104-158/2019/5

Datum: 11. 7. 2019

### **Odgovor na poslansko vprašanje Zvonka Černača v zvezi z zamudnimi, nesmiselnimi in dragimi birokratskimi postopki pri uvozu rabljenih motornih vozil**

Poslanec Zvonko Černač je na Vlado Republike Slovenije naslovil pisno poslansko vprašanje, v katerem navaja, da se je nanj obrnil podjetnik, ki se ukvarja z uvozom rabljenih motornih vozil. Podjetnik mu je opisal postopek uvoza rabljenega vozila iz druge države članice EU, ki naj bi bil birokratsko nesmiseln (veliko je podvajanja), zamuden in drag.

Poslanec je postavil naslednja vprašanja:

1. Zakaj je potrebno opraviti postopek za identifikacijo in oceno tehničnega stanja ter emisijsko vrednost? Ali ne bi bilo bolj praktično, če bi FURS podatek o emisijski vrednosti preprosto pogledal oziroma pridobil iz tujega prometnega dovoljenja?
2. Zakaj traja kar 30 dni in še več, da FURS odmeri DMV? Kdaj bo FURS začel plačevati škodo, ki jo povzroča s tako dolgim trajanjem postopka odmere DMV?
3. Kako konkretno oziroma na podlagi katerih orientacijskih vrednosti motornih vozil iz katerih katalogov za vrednotenje vozil, FURS določi davčno osnovo, če meni, da davčna osnova iz predloženega računa ni ustrezna?
4. Ali namerava vlada poenostaviti, skrajšati in poceniti postopke pri uvozu rabljenih motornih vozil? Če da, kdaj in kako? Če ne, zakaj ne?
5. Ali držijo navedbe o privilegiranem položaju velikih trgovcev oziroma prodajalcev vozil napram manjšim trgovcem?

Vlada Republike Slovenije v nadaljevanju odgovarja na poslansko vprašanje:

1. Zakaj je potrebno opraviti postopek za identifikacijo in oceno tehničnega stanja ter emisijsko vrednost? Ali ne bi bilo bolj praktično, če bi FURS podatek o emisijski vrednosti preprosto pogledal oziroma pridobil iz tujega prometnega dovoljenja?

V skladu z Zakonom o motornih vozilih (Uradni list RS, št. 75/17, v nadaljevanju: ZMV-1) mora fizična ali pravna oseba, ki želi v Republiki Sloveniji prvič registrirati vozilo, za katero je bil v drugi državi članici Evropske unije (v nadaljevanju: EU) izdan registracijski dokument, ki omogoča začasno ali trajno registracijo, ali vozilo, ki je bilo v uporabi v drugi državi članici EU, če registracija zanj ni obvezna, pri strokovni organizaciji opraviti identifikacijo in oceno tehničnega stanja vozila (drugi odstavek 22. člena ZMV-1).

Identifikacija vozila je postopek, s katerim se ugotavlja istovetnost vozila in njegovi osnovni tehnični podatki s pomočjo priloženih dokumentov in drugih virov s tehničnimi podatki o vozilih. Ocena tehničnega stanja vozila pa je postopek vidne preveritve njegove celovitosti in sposobnosti za varno vožnjo v cestnem prometu ali za varno delo pri kmetijskih in gozdarskih delih. Pri oceni tehničnega stanja vozila se tudi preveri, da vozilo ni bilo predelano v nasprotju s predpisi in navodili proizvajalca (20. člen ZMV-1). Postopka identifikacija vozila in ocena

tehničnega stanja vozila sta nujna za zagotovitev prometne varnosti, za boj zoper goljufije, za varstvo okolja in uporabnikov ter javni red.

Iz zgoraj navedenih opisov identifikacije in ocene tehničnega stanja vozila je razvidno, da ne gre za ugotavljanje skladnosti s predpisanimi zahtevami, temveč le za ugotavljanje obstoja določenih predpogojev, povezanih z identiteto vozila oziroma njegovo varnostjo v cestnem prometu ali varnostjo pri delu. Zaradi take (omejene) narave postopkov je končni rezultat izdaja soglasja k registraciji, ki ga strokovna organizacija izda na obrazcu potrdila o skladnosti za posamično odobreno vozilo (v nadaljevanju: potrdilo o skladnosti vozila SB) (prvi in drugi odstavek 21. člena ZMV-1).

Potrdilo o skladnosti vozila vsebuje 78 rubrik za podatke o vozilu. Dodatno je možnost beleženja v evidenco izdanih potrdil o skladnosti še treh podatkov. Izpolnitev posameznih rubrik je odvisna od posameznega vozila. Ti podatki so del evidence izdanih potrdil o skladnosti in evidence registriranih vozil. Na naveden način se pridobijo verodostojni podatki za učinkovito izvedbo ZMV-1 in drugih predpisov, vezanih na vozila, ki se jih nato uporabi v različne namene, ki so kot primeri opisani v nadaljevanju.

Navedeni podatki, kot del uradne evidence, so:

- po opravljeni registraciji vozila izpisani na prometnem dovoljenju vozila (samo del podatkov, ki jih predvideva obrazec prometnega dovoljenja);
- pomemben element izvajanja tehničnega pregleda vozila;
- pomemben element v nadzoru cestnega prometa, s katerim se tudi povečuje varnost vseh udeležencev cestnega prometa;
- pomemben element v nadzoru cestnega prometa, s katerim se varuje cestno infrastrukturo;
- osnova za ustrezen obračun in pobiranje letne dajatve za uporabo vozila v cestnem prometu in dajatve za objavljeno vozilo;
- osnova za ustrezen obračun in pobiranje davka na motorna vozila;
- vir podatkov za poročanje institucijam Evropske unije o emisijah vozil;
- statistične analize slovenskega voznega parka;
- analize slovenskega voznega parka v namen planiranja prihodnjih ukrepov s področja vozil-  
ipd.

Na osnovi ugotovljenih in pridobljenih podatkov o vozilu mora strokovna organizacija pred izdajo potrdila o skladnosti v skladu z Zakonom o davku na motorna vozila (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 9/10 in 40/12 – ZUJF; v nadaljevanju: ZDMV) izpisati izjavo o emisijski ustreznosti vozila, ki jo davčni zavezanec predloži k napovedi za odmero davka na motorna vozila (v nadaljevanju: DMV). Ta izjava se izpiše za potrebe odmere DMV davčnega organa in vsebuje podatke o znamki in tipu vozila, identifikacijski številki (številki šasije), izpustu CO<sub>2</sub>, moči motorja v kW, prostornini motorja v ccm, načinu delovanja motorja (dvotaktni, električni), izpustu trdnih delcev v g/km, stopnji izpusta Euro, datumu izdaje potrdila o skladnosti ter državi dobave. Poleg omenjene izjave o emisijski ustreznosti vozila se davčnemu organu predloži tudi izvornik računa o nakupu vozila, iz katerega morata biti razvidna prodajna cena vozila in datum pridobitve ter v primeru vozila, ki je že bilo predhodno začasno ali trajno registrirano v drugi državi, tudi izvornik ali overjeno kopijo registracijskega dokumenta oziroma prometnega dovoljenja (tretji odstavek 8.a člena ZDMV).

Strokovna organizacija ne sme izdati potrdila o skladnosti vozila SB, če motorno vozilo ni vpisano v elektronsko evidenco davčnega organa o motornih vozilih, za katera je bil plačan davek, uveljavljena oprostitvev plačila davka ali je bil zanj predložen instrument zavarovanja izpolnitve davčne obveznosti iz naslova davka na dodano vrednost (četrti odstavek 8.a člena ZDMV).

Obvezna vsebina prometnih dovoljenj držav članic EU je sicer določena z evropsko direktivo (Direktiva Sveta 1999/37/ES z dne 29. aprila 1999 o dokumentih za registracijo vozil (UL L št. 138 z dne 1. 6. 1999, str. 57), zadnjič spremenjena z Direktivo 2014/46/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 3. aprila 2014 o spremembi Direktive Sveta 1999/37/ES o dokumentih za registracijo vozil (UL L št. 127 z dne 29. 4. 2014, str. 129)). Na tujih prometnih dovoljenjih, poleg omenjene obvezne vsebine, ni vedno vseh podatkov, ki so potrebni za odmero DMV, zato ta vsebina podatkov ne omogoča odmere DMV v skladu z ZDMV. Tehnični podatki, ki se uporabijo za obdavčitev vozila z DMV, morajo biti skladni s tistimi, ki se navedejo v potrdilu o skladnosti, saj je le teh podatkov o motornih vozilih neprimerno več in potrdilo vsebuje tudi podatke, ki jih v določenih primerih ni v tujem prometnem dovoljenju. Kot primer izpostavljamo podatek o trdih delcih, ki se lahko vpisuje pod šifro V.5. tujega prometnega dovoljenja, za katerega Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljevanju: Finančna uprava) v praksi zaznava, da je velikokrat v tujem prometnem dovoljenju omenjena šifra prazna. Iz navedenega izhaja, da podatki v prometnem dovoljenju niso zadostni vir podatkov za odmero DMV.

2. Zakaj traja kar 30 dni in še več, da FURS odmeri DMV? Kdaj bo FURS začel plačevati škodo, ki jo povzroča s tako dolgim trajanjem postopka odmere DMV?

Finančna uprava si prizadeva, da je vsaka vloga za obdavčitev motornih vozil z DMV rešena čim hitreje, predvsem pa znotraj zakonsko predpisanega roka. Po podatkih Finančne uprave je bilo v letu 2018 opravljenih več kot 40.000 odmer DMV, od katerih je bilo 22,6 % rešenih v času od enega do treh dni, 36 % v času od 4-10 dni, 25 % v času od 11-20 dni, 11,5 % v času od 21-30 dni, 4,9 % pa več kot 30 dni. Praviloma je pri odmerah DMV, katerih čas reševanja je daljši od 30 dni, razlog v tem, da se je v teh primerih vodil poseben ugotovitveni postopek. Pri posebnem ugotovitvenem postopku se za razliko od skrajšanega postopka, ugotavljanje dejstev in okoliščin izvaja z aktivnostmi kot so npr. zaslisanja stranke, ustna obravnava, sodelovanje prič, izvedencev, mednarodne poizvedbe, itd.. Poudarjamo še, da se v primeru, ko obstajajo sumi na nepravilnosti, in je treba podatke preverjati tudi preko mednarodne izmenjave, rok reševanja precej podaljša, zato se običajno v teh primerih postopek odmere DMV prekine do prejema odgovora iz mednarodne poizvedbe. Dodatno želimo opomniti na dodatni nadzor nad morebitnimi utajami DDV o katerih je Finančna uprava dne 5. 10. 2018 izdala posebno obvestilo za medije.

3. Kako konkretno oziroma na podlagi katerih orientacijskih vrednosti motornih vozil iz katerih katalogov za vrednotenje vozil, FURS določi davčno osnovo, če meni, da davčna osnova iz predloženega računa ni ustrezna?

V skladu s 6. členom ZDMV je osnova za DMV prodajna cena posameznega motornega vozila, ki ne vključuje tega davka in davka na dodano vrednost. Kot prodajna cena se pri pridobitvi motornega vozila iz druge države članice EU šteje nakupna cena. Če prodajna cena ne ustreza prometni vrednosti, ali če plačila ni, je davčna osnova prometna vrednost teh motornih vozil, ki jo ugotovi Finančna uprava. Finančna uprava ugotavlja davčno osnovo na podlagi vseh okoliščin posameznega primera, pri čemer kot izhodišče za ugotavljanje prometne vrednosti uporablja orientacijske vrednosti motornih vozil iz kataloga za vrednotenje vozil EUROTAX.

4. Ali namerava vlada poenostaviti, skrajšati in poceniti postopke pri uvozu rabljenih motornih vozil? Če da, kdaj in kako? Če ne, zakaj ne?

Ministrstvo za finance v sodelovanju z Ministrstvom za infrastrukturo, Javno agencijo Republike Slovenije za varnost prometa in Ministrstvom za okolje in prostor načrtuje pripravo prenove ZDMV. Uveljavitev prenove zakona se načrtuje s 1. 1. 2021, ko bo poteklo tudi prehodno

obdobje glede uvedbe novega preskusnega postopka o merjenju izpusta CO2 t.i. WLTP preskusni postopek.

V zvezi z opravljanjem postopkov identifikacije in ocene tehničnega stanja vozila za primere registracije rabljenih vozil, pridobljenih iz drugih držav članic EU, trenutno ni predvidenih sprememb, saj postopka ustrezata svojemu namenu, kar je predstavljeno v odgovoru na prvo vprašanje.

Se pa v okviru prenove ZDMV z namenom odprave administrativnih ovir in pospešitve odmere DMV preučujejo možnosti elektronske oddaje vlog in izmenjave podatkov.

5. Ali držijo navedbe o privilegiranem položaju velikih trgovcev oziroma prodajalcev vozil napram manjšim trgovcem?

Pojasnjujemo, da glede izdajanja potrdil o skladnosti za rabljena vozila, pridobljena iz drugih držav članic EU, ni nobenih razlik med prodajalci vozil, ki prodajo veliko ali malo motornih vozil. Vsi morajo za svoja vozila opraviti postopke identifikacije in ocene tehničnega stanja vozila, ter odmere DMV, kot so opisani v odgovoru na prvo vprašanje.