



Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

Številka: 007-84/2018-9

Ljubljana, dne 29.11. 2018

EVA: 2018-2130-0016

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Akt o ustanovitvi Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 6. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) ter 5. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10-ZSKZ-B) je Vlada Republike Slovenije na svoji redni seji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije sprejme Akt o ustanovitvi Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo, ki ga je obravnaval Nadzorni svet Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo na 5. redni seji dne 14.12.2017.

Stojan Tramte
GENERALNI SEKRETAR

Priloge:

- Izvleček sklepa 5. redne seje Nadzornega sveta Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo z dne 14.12.2017,
- Akt o ustanovitvi Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo,
- Obrazložitve členov.

Prejemniki:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana,
- Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana,
- Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo, Ulica kneza Koclja 22, 2000 Maribor,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, Gregorčičeva 20, Ljubljana,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje, Gregorčičeva 25, 1000 Ljubljana.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem

zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none"> - Jernej Tovšak, generalni direktor Direktorata za internacionalizacijo, podjetništvo in tehnologijo, - Marlen Skarlovnik, vodja Sektorja za podjetništvo, sekretarka
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
<p>Javni sklad RS za podjetništvo (v nadaljevanju: Sklad) je bil ustanovljen z Ustanovitvenim aktom, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 112/2004 (spremembe 11/2007,43/2008 in 71/2009).</p> <p>Nadzorni svet Sklada se je seznanil s predlogom sprememb in dopolnitev Ustanovitvenega akta Sklada na 5./2017 redni seji, dne 14.12.2017. Hkrati je predlagal dopolnitev s pripombami/dopolnitvami iz razprave. Pripombe/dopolnitve so bile že upoštevane in so bile članom Nadzornega sveta Sklada poslane v seznanitev dne 12.1.2018.</p> <p>Zaradi obsega sprememb in dopolnitev Ustanovitvenega akta Sklada, predlagamo sprejem novega Akta o ustanovitvi Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo.</p> <p>Spremenjene so določbe v zvezi z viri za opravljanje dejavnosti. V aktu so natančno opredeljeni viri sredstev za dejavnosti, ki jih Sklad opravlja in definiran vsak vir posebej. Določila so usklajena z Zakonom o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10 – ZSKZ-B). Hkrati so z navedenim zakonom usklajene tudi določbe glede nadzornega sveta in direktorja.</p> <p>V skladu s spremembo Zakona o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12, 82/13, 17/15, 27/17 in 13/18 - ZSInv) je posodobljen namen delovanja Sklada in instrumenti Sklada.</p> <p>V skladu z nalogami, ki jih izvaja Sklad, se v ustanovitvenem aktu dodajata dve dejavnosti po standardni klasifikaciji:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 6.190 Druge pomožne dejavnosti za finančne storitve, razen za zavarovalništvo in pokojninske sklade (sem spadajo dejavnosti obdelave finančnih transakcij in dejavnosti poravnave) in • 82.300 Organiziranje razstav, sejmov, srečanj (sem spada organiziranje, promocija in/ali vodenje prireditve, kot so gospodarski ali poslovni sejmi, razstave, znanstvena in gospodarska srečanja, kongresi, konference ipd., tudi z zagotavljanjem osebja za izvedbo in opremljanjem prostorov prireditve). <p>Večina ostalih popravkov je zgolj redakcijske narave. Nekaj členov ali pa samo odstavkov je črtanih zaradi prepisa zakonskih določil v trenutno veljavnem aktu:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 6. člen (področje delovanja sklada) je črtan, ker je to področje urejeno v 16. členu ZPOP-1, v dosedanjem aktu je prepis zakonskih določb,

- 9. člen (poslovna politika sklada) je črtan, ker je to področje urejeno v 23. členu ZJS-1 in 19. členu ZPOP-1, v dosedanjem aktu je prepis zakonskih določb,
- 10. člen (splošni pogoji poslovanja) je črtan, ker je to področje urejeno v 24. členu ZJS-1, v dosedanjem aktu je prepis zakonskih določb,
- 15. člen (sredstva za delo) je črtan, ker je bil 2. odst. prepis 43. člena ZJS iz leta 2000 (Ur. l. RS št. 22/2000). Prvi odstavek pa je določal ocenjeno višino ustanovitvenih stroškov in sredstev, potrebnih za začetek dela sklada, kar je bila obvezna sestavina akta skladno z ZJS iz leta 2000 (Ur. l. RS št. 22/2000).

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij Akt o ustanovitvi predstavlja podlago za ustanovitev Slovenskega podjetniškega sklada kot institucije za spodbujanje podjetništva z različnimi oblikami finančnih spodbud.	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				
– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,

- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
---	--------------

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo upošteva 9. člen Poslovnika Vlade RS ocenjuje, da ni potrebe po sodelovanju javnosti.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
--	--------------

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
--	--------------

Minister
Zdravko Počivalšek

OBRAZLOŽITEV

Javni sklad RS za podjetništvo (v nadaljevanju: Sklad) je bil ustanovljen z Ustanovitvenim aktom, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 112/2004 (spremembe 11/07,43/08 in 71/09).

Nadzorni svet Sklada se je seznanil s predlogom sprememb in dopolnitev Ustanovitvenega akta Sklada na 5./2017 redni seji, dne 14.12.2017. Hkrati je predlagal dopolnitev s pripombami/dopolnitvami iz razprave. Pripombe/dopolnitve so bile že upoštevane in so bile članom Nadzornega sveta Sklada poslane v seznanitev dne 12.1.2018.

Zaradi obsega sprememb in dopolnitev Ustanovitvenega akta Sklada, predlagamo sprejem novega Akta o ustanovitvi Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo.

Spremenjene so določbe v zvezi z viri za opravljanje dejavnosti. V aktu so natančno opredeljeni viri sredstev za dejavnosti, ki jih Sklad opravlja in definiran vsak vir posebej. Določila so usklajena z Zakonom o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10 – ZSKZ-B). Hkrati so z navedenim zakonom usklajene tudi določbe glede nadzornega sveta in direktorja.

V skladu s spremembo Zakona o podpornem okolju za podjetništvo (Uradni list RS, št. 102/07, 57/12, 82/13, 17/15, 27/17 in 13/18 - ZSInv) je posodobljen namen delovanja Sklada in instrumenti Sklada.

V skladu z nalogami, ki jih izvaja Sklad, se v ustanovitvenem aktu dodajata dve dejavnosti po standardni klasifikaciji:

- 6.190 Druge pomožne dejavnosti za finančne storitve, razen za zavarovalništvo in pokojninske sklade (sem spadajo dejavnosti obdelave finančnih transakcij in dejavnosti poravnave) in
- 82.300 Organiziranje razstav, sejmov, srečanj (sem spada organiziranje, promocija in/ali vodenje prireditve, kot so gospodarski ali poslovni sejmi, razstave, znanstvena in gospodarska srečanja, kongresi, konference ipd., tudi z zagotavljanjem osebja za izvedbo in opremljanjem prostorov prireditve).

Večina ostalih popravkov je zgolj redakcijske narave. Nekaj členov ali pa samo odstavkov je črtanih zaradi prepisa zakonskih določil v trenutno veljavnem aktu:

- 6. člen (področje delovanja sklada) je črtan, ker je to področje urejeno v 16. členu ZPOP-1, v dosedanjem aktu je prepis zakonskih določb,
- 9. člen (poslovna politika sklada) je črtan, ker je to področje urejeno v 23. členu ZJS-1 in 19. členu ZPOP-1, v dosedanjem aktu je prepis zakonskih določb,
- 10. člen (splošni pogoji poslovanja) je črtan, ker je to področje urejeno v 24. členu ZJS-1, v dosedanjem aktu je prepis zakonskih določb,
- 15. člen (sredstva za delo) je črtan, ker je bil 2. odst. prepis 43. člena ZJS iz leta 2000 (Ur. l. RS št. 22/2000). Prvi odstavek pa je določal ocenjeno višino ustanovitvenih stroškov in sredstev, potrebnih za začetek dela sklada, kar je bila obvezna sestavina akta skladno z ZJS iz leta 2000 (Ur. l. RS št. 22/2000).

Obrazložitve vseh sprememb in dopolnitev ustanovitvenega akta so zaradi preglednosti vključene pri samih členih in jih prilagamo k Vladnemu gradivu.

Glede na predlog Ministrstva za finance o k razmisleku o zmanjšanju števila članov Nadzornega sveta Sklada (v nadaljevanju: NS), smo zadevo proučili in obrazlagamo:

Sklad ima 7 članski NS in sicer v sestavi:

- 2 predstavnika resornega ministrstva (MGRT),
- 1 predstavnik MF,
- 1 predstavnik resorja za kohezijo,
- 1 predstavnik Združenja bank,
- 1 predstavnik GZS in
- 1 predstavnik OZS.

Sestava in število članov NS je primerna in tudi nujna za bodoče delovanje Sklada, saj je sodelovanje navedenih institucij in združenj pri delovanju Sklada bistvenega pomena. Trije predstavniki t.i. terena so bistveni za doprinos potreb podjetniškega sektorja in zanj primernih oblik finančnih spodbud, preostali štirje člani pa so predstavniki državnih institucij, ki bistveno vplivajo oz. so povezane z delovanjem Sklada. Prav tako je število članov sveta primerno glede na sredstva, s katerimi Sklad upravlja. Zato sestave oz. števila članov ne bi spreminjali.

Izveček sklepa Nadzornega sveta Javnega sklada RS za podjetništvo



SLOVENSKI PODJETNIŠKI SKLAD

JAVNI SKLAD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA PODJETNIŠTVO, ULICA KNEZA KOCLJA 22, SI -2000 MARIBOR,

TEL. H.C.: 02/ 234 12 60, FAKS: 02/234 12 82, IDENTIFIKACIJSKA ŠT. ZA DDV: SI58045473,

WWW.PODJETNISKISKLAD.SI

IZVLEČEK SKLEPA 5./2017 REDNE SEJE NADZORNEGA SVETA JAVNEGA SKLADA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA PODJETNIŠTVO Z DNE 14.12.2017

SKLEP št. 4:

Nadzorni svet Slovenskega podjetniškega sklada se je seznanil s predlogom sprememb in dopolnitev Ustanovitvenega akta Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo.

Sklad na predlog Nadzornega sveta Sklada akt dopolni s pripombami/dopolnitvami iz razprave in ga pred posredovanjem na Vlado Republike Slovenije članom Nadzornega sveta Sklada pošlje v seznanitev.

predsednik Nadzornega sveta
Slovenskega podjetniškega sklada

Branko Meh