

Bruselj, 4. december 2018
(OR. en)

14531/18

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0401 (NLE)

INST 456
CDR 160

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	29. november 2018
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2018) 782 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o določitvi sestave Odbora regij

V prilogi vam pošiljamo dokument COM(2018) 782 final.

Priloga: COM(2018) 782 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 28.11.2018
COM(2018) 782 final

2018/0401 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o določitvi sestave Odbora regij

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Člen 305 Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) določa, da število članov Odbora regij (v nadaljnjem besedilu: odbor) ne sme preseči 350.

Sestava odbora je bila do začetka veljavnosti Lizbonske pogodbe določena v Pogodbah. Od takrat drugi odstavek člena 305 PDEU določa, da Svet na predlog Komisije soglasno sprejme sklep, s katerim določi sestavo odbora.

Treba je opozoriti, da člen 300(5) PDEU določa, da pravila, ki urejajo sestavo posvetovalnih organov, „redno preverja Svet ob upoštevanju gospodarskega, socialnega in demografskega razvoja v Uniji. Svet na predlog Komisije v ta namen sprejema sklepe.“

Z učinkom z dne 1. julija 2013 je bila s členom 24(1) Akta o pogojih pristopa Republike Hrvaške¹ prilagojena sestava odbora, s členom 24(2) pa je bilo določeno začasno povečanje števila članov odbora na 353 zaradi upoštevanja pristopa Republike Hrvaške. Za obdobje 2015–2020 je Svet 16. decembra 2014 sprejel sklep o določitvi sestave odbora², da bi se upoštevalo največje dovoljeno število članov iz Pogodbe, tj. 350. To je pomenilo zmanjšanje števila članov za en sedež za delegacije Estonije, Cipra in Luksemburga.

Sedanji mandat odbora se konča 25. januarja 2020. Zato mora Svet pravočasno sprejeti sklep o sestavi odbora, in sicer preden začne postopek za naslednji mandat odbora za obdobje 2020–2025.

Z izstopom Združenega kraljestva iz Evropske unije 30. marca 2019 se bo sprostilo 24 sedežev v odboru.

Komisija meni, da bi bilo treba v čim večji meri ohraniti sedanje ravnotežje v sestavi odbora, saj je rezultat zaporednih medvladnih konferenc.

Zato se predlaga vrnitev treh sedežev Estoniji, Cipru in Luksemburgu, ki so se tem državam članicam odvzeli po zadnjem sklepu o določitvi sestave odbora, in ohranitev preostalih sproščenih sedežev kot rezerve za morebitne prihodnje širitve. Tako bi odbor v obdobju 2020–2025 sestavljalo 329 članov.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Ni relevantno.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Komisija sprejema ta predlog skupaj s predlogom o sestavi Evropskega ekonomsko-socialnega odbora. Podobnost razporeditve sedežev med državami članicami v obeh odborih bi bilo treba ohraniti.

Pogodbe ne vsebujejo določb o tem, kako določiti sestavo Evropskega ekonomsko-socialnega odbora ali Odbora regij v okviru 350 dovoljenih članov. V nasprotju s tem pa so merila za sestavo Evropskega parlamenta določena v členu 14(2) Pogodbe o Evropski uniji. Medtem ko Parlament sestavljajo neposredno izvoljeni predstavniki državljanov Unije, je odbor sestavljen

¹ Akt o pogojih pristopa Republike Hrvaške in prilagoditvah Pogodbe o Evropski uniji, Pogodbe o delovanju Evropske unije in Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo (UL L 112, 24.4.2012, str. 6–110).

² Sklep Sveta 2014/930/EU (UL L 365, 19.12.2014, str. 143–144).

iz predstavnikov regionalnih in lokalnih skupnosti (člen 300(3) PDEU). Zato je prednostna skrb zagotoviti, da se v odboru sliši glas regij in lokalnih skupnosti, ne pa vzpostavitev neposredne povezave s številom prebivalcev posamezne države članice.

V sporočilu z naslovom „Načeli subsidiarnosti in sorazmernosti: krepitev njune vloge pri oblikovanju politik EU,“³ so prikazani načini, kako je mogoče zagotoviti, da se lahko lokalni in regionalni organi ter njihove organizacije učinkoviteje vključijo v pripravo in izvajanje politik Unije, Odbor regij pa je pri tem predstavljen kot pomemben akter.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Predlog temelji na členu 305 PDEU, ki določa, da Svet soglasno sprejme sklep, s katerim določi sestavo odbora.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Ni relevantno.

- **Sorazmernost**

Ni relevantno.

- **Izbira instrumenta**

Drugi odstavek člena 305 PDEU določa, da Svet na predlog Komisije soglasno sprejme sklep, s katerim določi sestavo odbora.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Komisija je pri pripravi tega predloga tesno sodelovala s predstavniki držav članic in se z njimi večkrat sestala. Odbor je Komisiji poslal svoje priporočilo, ki temelji na sklepu njegovega predsedstva z dne 3. julija 2018⁴, naj se Estoniji, Cipru in Luksemburgu vrnejo trije sedeži, drugi prosti sedeži pa naj se ne razdelijo, s čimer bo v mandatnem obdobju 2020–2025 v odboru 329 članov.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Temu predlogu ni priložena posebna ocena učinka, saj se ne pričakuje, da bi imel širše pomembne gospodarske, socialne in okoljske učinke.

³ COM(2018) 703 final z dne 23. oktobra 2018.

⁴ Pismo predsednika odbora Komisiji z dne 27. julija 2018.

- **Ustreznost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Ni relevantno.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Z zmanjšanjem števila sedežev zaradi izstopa Združenega kraljestva iz Evropske unije bi se lahko zmanjšal skupni proračun odbora.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Izvedbeni načrti ter ureditve spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Ni relevantno.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Začetek veljavnosti**

Komisija predlaga, naj Svet odloži začetek uporabe tega sklepa do dneva po izteku sedanjega mandata odbora.

Predlog

SKLEP SVETA**o določitvi sestave Odbora regij**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 305 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Člen 300 Pogodbe določa pravila za sestavo Odbora regij.
- (2) S Sklepom Sveta 2014/930/EU⁵ je bila sestava Odbora regij prilagojena zaradi pristopa Hrvaške. Estoniji, Cipru in Luksemburgu se je odvzel po en sedež, da se je odpravilo razhajanje med največjim dovoljenim številom članov, ki ga določa Pogodba, in številom članov po pristopu Hrvaške.
- (3) V preambuli k Sklepu 2014/930/EU je navedeno, da Svet ta sklep spremeni pravočasno pred začetkom mandata odbora leta 2020.
- (4) Odbor regij je 3. julija 2018 sprejel priporočila Komisiji in Svetu glede svoje prihodnje sestave⁶.
- (5) Sedanje ravnotežje v sestavi Odbora regij bi bilo treba v čim večji meri ohraniti, saj je rezultat zaporednih medvladnih konferenc.
- (6) Z izstopom Združenega kraljestva iz Evropske unije se bo sprostilo 24 sedežev v odboru. Posledično je mogoče ponovno vzpostaviti ravnotežje razdelitve sedežev, ki je veljalo pred sprejetjem Sklepa Sveta 2014/930/EU –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Sestava članstva Odbora regij je naslednja:

Belgija	12
Bolgarija	12
Češka	12
Danska	9
Nemčija	24
Estonija	7
Irska	9

⁵ Sklep Sveta 2014/930/EU (UL L 365, 19.12.2014, str. 143–144).

⁶ Sklep predsedstva Odbora regij z dne 3. julija 2018.

Grčija	12
Španija	21
Francija	24
Hrvaška	9
Italija	24
Ciper	6
Latvija	7
Litva	9
Luksemburg	6
Madžarska	12
Malta	5
Nizozemska	12
Avstrija	12
Poljska	21
Portugalska	12
Romunija	15
Slovenija	7
Slovaška	9
Finska	9
Švedska	12.

Člen 2

Ta sklep začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.
Uporablja se od 26. januarja 2020.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na države članice.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik