



Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

F: 01 400 10 31

E: gp.mg@gov.si

www.mg.gov.si

Številka: 301-24/2019/66 Ljubljana, 11. 11. 2019
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  <a href="mailto:GP.GS@GOV.SI">GP.GS@GOV.SI</a>
<b>ZADEVA: Poročilo o udeležbi delegacije Vlade Republike Slovenije na tretjem izrednem kongresu pooblaščenih predstavnikov držav članic Svetovne poštne zveze, ki je potekal od 24. 9. do 25. 9. 2019 v Ženevi – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepa vlade:</b>
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji
<b>SKLEP</b>
Vlada Republike Slovenije je sprejela Poročilo o udeležbi delegacije Vlade Republike Slovenije na tretjem izrednem kongresu pooblaščenih predstavnikov držav članic Svetovne poštne zveze, ki je potekal od 24. 9. do 25. 9. 2019 v Ženevi.
Stojan Tramte generalni sekretar
Sklep prejmejo: - Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo - Ministrstvo za zunanje zadeve
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v DZ z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
- Mag. Karla Pinter, v.d. generalne direktorice Direktorata za notranji trg na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, - Breda Goršek, vodja Sektorja za storitve in proizvode v Direktoratu za notranji trg na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, - Ana Mlinar, sekretarka v Sektorju za storitve in proizvode v Direktoratu za notranji trg na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo.
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /</b>
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b> /
/
<b>5. Kratek povzetek gradiva</b>

<p>Delegacija Vlade Republike Slovenije se je, pod vodstvom Franca Stanonika, sekretarja iz Direktorata za notranji trg na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, udeležila tretjega izrednega kongresa pooblaščenih predstavnikov držav članic Svetovne poštne zveze v Ženevi.</p> <p>Kongres je potekal od 24. do 25. 9. 2019 v v International Conference Centre Geneva (CICG) v Švici. Obravnavane so bile najbolj aktualne in pereče teme, ki se tičejo Svetovne poštne zveze.</p> <p>Svetovna poštna zveza je z izrednim kongresom pospešila postopek uvedbe drugačnega sistema plačil iz naslova prometa z majhnimi poštnimi paketi. Oblikovana in sprejeta je bila nova, t. i. opcija V (V kot »victory«), ki predvideva pospešen dvig terminalnih cen v letu 2020.</p> <p>Na kongresu so bili spremenjeni in dopolnjeni akti Svetovne poštne zveze. Sledi ratifikacija.</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva v višini nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	<p>dokumente razvojnega načrtovanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR /</b>		
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR /</b>		
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>		
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– pristojnosti občin</li> <li>– delovanje občin</li> <li>– financiranje občin</li> </ul>		NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Skupnosti občin Slovenije SOS</li> <li>– Združenju občin Slovenije ZOS</li> <li>– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS</li> </ul> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– v celoti,</li> <li>– večinoma,</li> <li>– delno,</li> <li>– niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p> <p>/</p>		NE
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti</b>		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja		NE
Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) javnost ni bila povabljen k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa Vlade.		
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti</b>		NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade</b>		NE

Zdravko Počivalšek  
MINISTER

Priloge:

- Sklep Vlade RS
- Poročilo o udeležbi delegacije Vlade Republike Slovenije na tretjem izrednem kongresu pooblaščenih predstavnikov držav članic Svetovne poštne zveze, ki je potekal od 24. 9. do 25. 9. 2019 v Ženevi.
- Podatki o izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo na seji vlade: soglasje MZZ

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela naslednji

#### SKLEP

Vlada Republike Slovenije je sprejela Poročilo o udeležbi delegacije Vlade Republike Slovenije na tretjem izrednem kongresu pooblaščenih predstavnikov držav članic Svetovne poštne zveze, ki je potekal od 24. 9. do 25. 9. 2019 v Ženevi.

Stojan Tramte  
generalni sekretar

Priloga:

Poročilo o udeležbi delegacije Vlade Republike Slovenije na tretjem izrednem kongresu pooblaščenih predstavnikov držav članic Svetovne poštne zveze, ki je potekal od 24. 9. do 25. 9. 2019 v Ženevi.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Ministrstvo za zunanje zadeve

**Poročilo o udeležbi delegacije Vlade Republike Slovenije na tretjem izrednem kongresu pooblaščenih predstavnikov držav članic Svetovne poštne zveze, ki je potekal od 24. 9. do 25. 9. 2019 v Ženevi**

**Svetovna poštna zveza** (v nadaljnjem besedilu: SPZ) je krovna organizacija poštних storitev, ki deluje v okviru Organizacije združenih narodov (v nadaljnjem besedilu: OZN) in šteje 192 držav članic. SPZ je krovna organizacija poštних storitev, ki deluje v okviru Organizacije združenih narodov. SPZ vodijo štirje pomembni organi:

- kongres pooblaščenih predstavnikov držav članic (Congress) je hierarhično najvišji organ SPZ in ga sestavljajo predstavniki vseh držav članic; poleg zakonodajne pristojnosti ima zlasti administrativne pristojnosti ter izvoli generalnega direktorja SPZ in njegovega namestnika; na zasedanju kongresa potekajo tudi volitve za člane CA in POC; ni stalni organ SPZ;
- administrativni svet (Council of Administration, CA), ki ima 41 članic; med kongresoma zagotavlja kontinuiteto dela SPZ v skladu s predpisi veljavnih aktov; je stalni organ SPZ;
- poštno-operativni svet (Postal Operations Council, POC), ki ima 40 članic iz petih regij. Pristojen je za operativna, komercialna, tehnična in ekonomska vprašanja, ki se nanašajo na poštne storitve; je stalni organ SPZ;
- mednarodni urad (International Bureau, IB) je organ za izvajanje, podporo, obveščanje in svetovanje; je stalni organ SPZ.

Kongres se sklicuje na 4 leta. Odloča o najvažnejših vprašanjih na področju poštних storitev, ki imajo dolgoročne gospodarske in politične posledice v celem svetu, tako v razvitih kot nerazvitih državah. Prav tako se na rednih kongresih SPZ imenujejo najvidnejši predstavniki in postavijo podlage za financiranje za naslednja štiri leta. Izredni kongres se lahko skliče na zahtevo ali s soglasjem najmanj dveh tretjin držav članic zveze.

Doslej je bilo 26 rednih kongresov. Šele tretjič v celotni zgodovini SPZ se je zgodilo, da so članice zahtevale organizacijo izrednega kongresa; prvi je bil julija 1900 v Bernu v Švici ob 25. obletnici ustanovitve organizacije. Drugi je bil v letu 2018 - kot del tekočih prizadevanj za reformo SPZ, da bi izboljšali in pospešili procese odločanja v organizaciji in zagotovili njeno finančno vzdržnost. Tretji - letošnji - je bil sklican zaradi urgentne obravnave sistema plačil (terminalnih tarif za obračun pisemskih pošiljk, še posebej pisemskih pošiljk formata E z blagom ter pokritja stroškov dostave). Ameriška administracija je namreč napovedala namero izstopa ZDA iz SPZ v oktobru 2019 zaradi prenizkih terminalnih tarif za male pakete. Zaradi izjemne pomembnosti za delovanje SPZ v bodoče so se članice odločile za izvedbo tretjega izrednega kongres SPZ septembra v Ženevi.

**Delegacijo Vlade Republike Slovenije** na kongresu so sestavljali:

- Franc Stanonik, sekretar v Direktoratu za notranji trg na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, vodja delegacije,
- dr. Til Rozman, področni podsekretar na Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve RS, namestnik vodje delegacije,
- Marjan Osvald, direktor Področja za mednarodne odnose pri Pošti Slovenije, član delegacije
- mag. Borjs Novak, generalni direktor Pošte Slovenije, član delegacije,
- Renata Šket, vodja Oddelka za mednarodni poštni promet pri Pošti Slovenije, članica delegacije.

Vlada Republike Slovenije je pooblastila člane delegacije za sodelovanje in glasovanje na kongresu SPZ v skladu z izhodišči. Vlada Republike Slovenije je vodjo delegacije pooblastila, da ob uveljavitvi izhodišč in doseženem soglasju ter uskladitvi besedil podpiše sklepne listine kongresa.

**Namen tretjega izrednega kongresa**

Sprejeta je bila odločitev za pospešitev postopka uvedbe drugačnega sistema plačil in urgentno obravnavo pred rednim kongresom SPZ, ki bo leta 2020 v Abidjanu. Tretji izredni kongres SPZ je bil posvečen vprašanjem, povezanim s:

- terminalnimi cenami – tarifami ter pokritjem stroškov dostave pisemskih pošiljk E formata. To so večje pisemske pošiljke z dokumenti ali blagom oziroma t. i. mali paketi, sem sodijo tudi priporočena, vrednostna in pisma s sledenjem ter
- namero izstopa ZDA iz SPZ: ZDA so 17. oktobra lani naznanile namero umika iz SPZ. Kot razlog za umik so navedle določila Svetovne poštne konvencije, ki se nanašajo na pristojbine iz naslova prometa z majhnimi paketi (prenizke terminalne cene).

#### **Glavne teme in odločitve kongresa:**

- (1) terminalne cene (renumeration of E format letter-post items),
- (2) izstop ZDA iz SPZ.

#### **Terminalne cene**

Tretji izredni kongres SPZ je obravnaval plačila za dostavo pisemskih pošiljk E formata. To so večje pisemske pošiljke z dokumenti ali blagom oziroma t. i. mali paketi. V E format sodijo poleg navadnih pisemskih pošiljk tudi priporočena, vrednostna in pisma s sledenjem. Po številnih predhodnih usklajevanjih na nivoju SPZ in v okviru Združenja javnih evropskih poštних operaterjev PostEurop, so bile za obravnavo na izrednem kongresu sprejete in predlagane za glasovanje 3 opcije, in sicer A, B in C.

##### **1. Opcija A**

Po tej opciji se ohrani veljavna metodologija terminalnih tarif in parametri, ki so bili sprejeti na kongresu SPZ leta 2016, uvedejo pa se nekatere spremembe. Veljavna metodologija temelji na 70 % notranje cene pisma mase 20 g (P format) in pisma mase 175 g (G format). Na osnovi linearne progresije se naredi izravnava za druge masne razrede, za razmerje med ceno po kosu in ceno po kilogramu. Na tak način se določijo tarife za E format, kjer se upoštevajo omejitve navzgor in navzdol – caps and floors. Predvidena je uskladitev tarif leta 2020 namesto 2021. Po izračunu članic PostEurop se bodo najnižje tarife vseh skupin povečale za 20 % leta 2020 in za 2,8 % leta 2021. Možnost maksimalnega povečanja prihodkov v 2020 odpade, za 2021 možnost povečanja za 13 %.

##### **2. Opcija B**

Države članice lahko samostojno določijo tarife (self-declared rates) za plačilo dostave pisemskih pošiljk E formata za leti 2020 in 2021, ki temeljijo na ustreznih notranjih cenah v državah članicah. Če so cene različne glede na debelino pošiljk, se morajo upoštevati nižje cene za pošiljke mase do 250 g in višje cene za pošiljke mase nad 250 g. Če veljajo cene v notranjem prometu po conah, se upošteva polovična tarifa. Osnova za določitev tarif bo: cena prednostnega pisma takšnega formata in enajst tarif za različne masne stopnje do 2 kg. Zgornja meja bo vseeno določena, da ne bi prišlo do pretirano visokih tarif. Države, ki se za ta način ne bodo odločile, bodo dostavo v tujini plačevale po tarifah, ki jih bodo določile naslovne države, dostavo v svoji državi pa obračunavale po sedaj veljavnih tarifah. Odpravne države ne bodo zavezane plačevati stroškov letalskega transporta znotraj naslovne države.

##### **3. Opcija C**

Pri tej opciji gre za uskladitev opcije A in B, kar pomeni samostojno določanje cen šele leta 2021. Leta 2020 in kasneje bi se tarife lahko spremenile za maksimalno 10 %, navzgor ali navzdol. Prehodno obdobje bi se pričelo leta 2020 s tarifo za kilogram in kos pisemske pošiljke. Predlog je znan kot francosko japonski predlog, ki je bil predstavljen z namenom, da se članice poskušamo

čimbolj približati zahtevam ZDA, ki bi tako ostale v zvezi, po drugi strani pa so bila nekatera visoka ameriška pričakovanja nekoliko zrelativizirana s postopnimi spremembami.

### **Nameravani izstop ZDA iz SPZ**

SPZ je 12. julija 2019 poslala državam članicam in regulatorjem pismo o kratkoročnih in dolgoročnih vplivih izstopa ZDA iz SPZ na pravnem, operativnem in finančnem področju, ki sovpadajo s pomembnimi izzivi SPZ in celotnega poštnega sektorja zaradi digitalizacije in liberalizacije poštnega trga ter s tem povezanih spremenjenih navad uporabnikov poštnih storitev. Izmenjava poštnih pošiljk med članicami SPZ in ZDA na temelju aktov SPZ (mednarodnih pogodb) ne bi bila več mogoča. Mednarodne poštno pošiljke bi bile z izstopom ZDA obravnavane kot tovor po pravilih, ki se razlikujejo od pravil in obrazcev, predvidenih z določili aktov SPZ. Tranzit poštnih pošiljk preko ZDA v druge naslovne države ne bi bil mogoč. Prav tako poštno znamke, izdane v ZDA, ne bi bile več veljavne kot plačilno sredstvo in v filatelistične namene.

### **Stališče Republike Slovenije**

Za obravnavo na izrednem kongresu so bili pripravljene predlogi, ki so vključevali najvišje in najnižje tarife za male pakete za leti 2020 in 2021 za vse tri opcije. Na osnovi prometa 2018 za pisemske pošiljke formata E, odprava iz Slovenije v tujino in prispetje iz tujine v Slovenijo, so bili narejeni izračuni prihodkov in stroškov Pošte Slovenije.

Opcija A je predstavljala zelo podobne pogoje kot so v trenutnem sistemu, pri čemer bi prišlo do znosnega dviga stroškov in majhnega dviga prihodkov. Pod črto znotraj te opcije za Pošto Slovenije ne bi prišlo do pomembnih sprememb na finančnem področju.

Pri opciji B bi se povečali stroški in še bolj prihodki, ter s tem saldo – Pošta Slovenije je neto uvoznik. Leta 2018 je odpravila v tujino 105 ton pisemskih pošiljk formata E in prejela skoraj 380 ton pošiljk istega formata. Pri tej opciji so obstajala precejšnje tveganje zelo visokih tarif za plačila v tujini v prihodnje. Mehanizmi za omejitve so bili predvideni, vendar bi lahko dvig notranjih cen v tujini vplival na precejšnje povečanje stroškov za dostavo v tujini. Prihodki za dostavo mednarodnih pošiljk v Sloveniji so vezani na cene v našem notranjem prometu, ki so primerjalno gledano precej nižje kot v drugih razvitih državah.

Opcija C je predstavljala kompromis med opcijama A in B.

Vladno izhodišče za glasovanje je bila podpora opciji A. V primeru, da bi razprava na izrednem kongresu pokazala, da lahko opcija B dobi večinsko podporo, bi Slovenija podprla opcijo C.

### **Delo izrednega kongresa in glasovanje slovenske delegacije**

Člani delegacije so na izrednem kongresu delovali in glasovali skladno s predhodno potrjenimi izhodišči in pooblastili Vlade RS. Člani delegacije so poleg udeležbe na plenarnih zasedanjih kongresa sodelovali tudi pri vzporednih neformalnih usklajevalnih sestankih predstavnikov držav članic EU in na usklajevalnem sestanku Evropskega odbora za poštno regulacijo (angl. European Committee for Postal Regulation (v nadaljnjem besedilu: CERP)), ki deluje znotraj Evropske konference poštnih in telekomunikacijskih uprav, CERP WG – UPU). Prav tako so razpravljali in izmenjali stališča tudi s kolegi iz drugih evropskih držav glede poštno operativnih vprašanj in strategij v Zvezi evropskih javnih poštnih operaterjev PostEurop.

Na kongresu so delegacije držav članic SPZ, v nasprotju s predvideno dinamiko in vsebinsko razpravo (A, B in C opcija), od vsega začetka izkazovale zahtevo po oblikovanju kompromisnih rešitev. Cilje je bil v prvi vrsti ohranitev enotnosti SPZ in preprečitev izstopa ZDA iz SPZ ter

spremembe povezane s terminalnimi cenami – tarifami in pokritjem stroškov dostave pisemskih pošilk E formata.

Prvi dan plenarnega zasedanja je najprej potekala razprava in glasovanje za opcijo B, ki ni prejela zadostnega števila glasov. Na osnovi številnih predlogov je bila nato oblikovana nova kompromisna rešitev, t. i. opcija V, ki je posredno in neposredno naslovila oba problema. Opcija V je predvidela pospešen dvig terminalnih cen v letu 2020, in sicer do največ 20 %. Obenem je državam, katerih pošiljke v prispetju na letni ravni presegajo 75.000 ton, omogočeno samostojno določanje cen dostave čezmejnih pošilk formata E (small packets in bulky letters) v prispetju, in sicer s 1. 7. 2020. Za druge države bo možnost samostojnega določanja cen postopna, in sicer s pričetkom v letu 2021. Samostojno določena cena bo omejena na 70 % primerljive domače cene in se bo lahko postopoma zviševala za 1 % letno do največ 80 %.

Opcija V je bila soglasno sprejeta z aklamancijo, kar je posledično pomenilo, da se o opcijah C in A ni glasovalo.

Kongres SPZ je sprejel in potrdil tudi nekatere omejitve za zaščito držav v razvoju, ki imajo majhne količine mednarodnih pošilk s ciljem, da jih zaščitijo pred drastičnim povečanjem stroškov.

Vpliv na stroške bo v Pošti Slovenije ocenjen takrat, ko bodo tarife javno objavljene, predvidoma aprila 2020. Podobno velja v obratni smeri, za nadomestilo za dostavo mednarodnih pošilk v Sloveniji.

Po pooblastilu vlade je vodja delegacija ob koncu tretjega izrednega kongresa SPZ v imenu Republike Slovenije podpisal kongresne dokumente. Na Kongresu so bili spremenjeni in dopolnjeni akti Svetovne poštne zveze. Sledi ratifikacija.

Udeležbo na tretjem izrednem kongresu SPZ je slovenska delegacija izkoristila tudi za individualno promocijo g. Marjana Osvalda (Pošta Slovenije) kot slovenskega kandidata za namestnika generalnega direktorja SPZ, drugim državam članicam SPZ.

### **Izstop ZDA iz SPZ**

Soglasno sprejetje kompromisne Opcije V (V kot »victory«) posledično pomeni tudi, da ZDA ostajajo članica SPZ.