



Številka: 5114-25/2015/31

Ljubljana, 11. oktober 2019

EVA: /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Okvirni program mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči Republike Slovenije za obdobje od leta 2016 do 2019 – druga revizija – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) ter tretjega odstavka 6. člena Zakona o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 30/18) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije sprejme drugo revizijo Okvirnega programa mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči Republike Slovenije za obdobje od leta 2016 do 2019.
2. Vlada Republike Slovenije potrjuje razdelitev sredstev v višini do 380.000 EUR v letu 2019 za humanitarne intervencije in postkonfliktno pomoč v dlje časa trajajočih krizah preko mednarodnih organizacij.
3. Republika Slovenija nameni dodatnih 10.000 EUR za prispevek za program dela 2019/2020 Odbora za razvojno pomoč Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj (OECD DAC).
4. Republika Slovenija nameni za delovanje na področju spolnih in reproduktivnih pravic 40.000 EUR, od tega 30.000 EUR Skladu Združenih narodov za demografsko dejavnost (UNFPA) in 10.000 EUR Agenciji Združenih narodov za ženske (UN Women).
5. Republika Slovenija nameni 10.000 EUR za delovanje Evropske mreže za globalno učenje (GENE).
6. Plačilo prispevkov iz točk 2 do 5 izvede Ministrstvo za zunanje zadeve s proračunske postavke 8270 – Razvojno sodelovanje in humanitarna pomoč.

Priloga:

Okvirni program mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči Republike Slovenije za obdobje od leta 2016 do 2019 – druga revizija

Sklep prejmejo:

- ministrstva in vladne službe

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tatjana Miškova, v.d. generalne direktorice Direktorata za multilateralo, razvojno sodelovanje in mednarodno pravo, Ministrstvo za zunanje zadeve;</li> <li>- Uroš Vajgl, vodja Sektorja za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč, Ministrstvo za zunanje zadeve.</li> </ul>		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<p>Gradivo je namenjeno potrditvi druge revizije okvirnega programa mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči Republike Slovenije za obdobje od leta 2016 do 2019 (v nadaljevanju: okvirni program), ki je potrebna zaradi sprejema Rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2019, sprejema Programa porabe Sklada za podnebne spremembe v letu 2019, realizacije zaveze, dane na donatorskem segmentu mednarodne konference za obnovo Iraka, februarja 2018 v Kuvajtu, ter podrobnejših podatkov o realiziranih in načrtovanih aktivnostih, ki so na voljo približno dve leti po tem, ko se je Vlada Republike Slovenije 4. maja 2017 seznanila s Prvo revizijo okvirnega programa (sklep Vlade Republike Slovenije št. 51105-3/2016/8). Z gradivom se Vladi Republike Slovenije predlaga tudi potrditev razdelitve sredstev v višini do 380.000 EUR v letu 2019 za humanitarne intervencije in postkonfliktno pomoč v dlje časa trajajočih krizah, za katere so pravice porabe zagotovljene v finančnem načrtu Ministrstva za zunanje zadeve, ter potrditev prispevka v višini 10.000 EUR za program dela Odbora za razvojno pomoč Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj, 30.000 EUR za delovanje Sklada ZN za demografsko dejavnost (UNFPA), 10.000 EUR Agenciji OZN za ženske na področju spolnih in reproduktivnih pravic ter 10.000 EUR za delovanje Evropske mreže za globalno učenje – GENE, za katere so pravice porabe ravno tako zagotovljene v finančnem načrtu Ministrstva za zunanje zadeve.</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	<b>DA/NE</b>
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	<b>DA/NE</b>
c)	administrativne posledice	<b>DA/NE</b>
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	<b>DA/NE</b>
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	<b>DA/NE</b>
e)	socialno področje	<b>DA/NE</b>
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	<b>DA/NE</b>
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	2611-11-0006 Štipendije: državne, Zoisove in NTR	130132	320.000	
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	2611-11-0005 Štipendije sklada za razvoj kadrov in štipendije	9642	180.000	
Ministrstvo za finance	1611-11-0009 Prispevki, donacije, financiranje odpisa dolga	180012	250.000	
Ministrstvo za finance	1611-11-0009 Prispevki, donacije, financiranje odpisa dolga	5839	3.211.009	
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	2111-11-0053 Načrt sodelovanja z UNIDO	603410	120.000	
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	3211-11-0015 Mednarodno sodelovanje in mobilnost v visokem šolstvu	964910	120.000	
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	3311-11-0025 Podporne aktivnosti	716710	30.000	
Ministrstvo za notranje zadeve	1714-11-0003 Javni red in splošna varnost ljudi in premoženja	5569	490.000	

Ministrstvo za notranje zadeve	1714-11-0010 - Migracije	5569	300.000	
Ministrstvo za okolje in prostor	Sklad za podnebne spremembe - razvojna pomoč za podnebne finance	559	2.600.000	
Ministrstvo za obrambo	1911-11-0018 Civilne zmogljivosti za mednarodne operacije	7639	318.000	
Ministrstvo za obrambo	1911-11-0014 Prispevki za skupne mednarodne programe	5855	5.000	
Ministrstvo za obrambo – Uprava RS za zaščito in reševanje	1912-11-0014 Mednarodno sodelovanje v mednarodnih povezavah	8833	50.000	
Ministrstvo za obrambo – Uprava RS za zaščito in reševanje	1912-11-0021 Sofinanciranje programa razminiranja	2152	190.000	
Ministrstvo za zunanje zadeve	1811-11-0006 Razvojno sodelovanje	8270	1.065.001	
Ministrstvo za zunanje zadeve	1811-11-0006 Razvojno sodelovanje	130008	75.000	
Ministrstvo za zunanje zadeve	1811-11-0007 Humanitarna pomoč	8270	1.140.000	
Ministrstvo za zunanje zadeve	1811-11-0013 Osveščanje javnosti in krepitev kapacitet	8270	157.581	
Ministrstvo za zunanje zadeve	1811-16-0001 – Instrument za begunce v Turčiji	160291	840.432	
<b>SKUPAJ</b>			<b>11.462.023</b>	
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>				
/				

<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	<b>DA/NE</b>
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: <b>DA/NE</b></li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: <b>DA/NE</b></li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: <b>DA/NE</b></li> </ul> Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul> Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	<b>DA/NE</b>
Razlog za neobjavo: gradivo je predmet usklajevanja med proračunskimi uporabniki, zastopanimi v Stalni koordinacijski skupini za mednarodno razvojno sodelovanje (SKS) in predhodno sodelovanje javnosti ni predvideno.	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	<b>DA/NE</b>
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	<b>DA/NE</b>
<p><b>Simona Leskovar</b>  <b>DRŽAVNA SEKRETARKA</b></p>	

Prilogi:

1. Obrazložitev

2. Okvirni program mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči Republike Slovenije za obdobje od leta 2016 do 2019 – druga revizija

## OBRAZLOŽITEV

### I.

Vlada Republike Slovenije se je na 84. redni seji dne 14. aprila 2016 seznanila z Okvirnim programom mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči Republike Slovenije za obdobje od leta 2016 do 2019. Obenem je potrdila razdelitev sredstev v višini do 210.000 EUR v letu 2016 in do 200.000 EUR v letu 2017 za humanitarne intervencije in postkonfliktno pomoč v dlje časa trajajočih krizah (sklep Vlade Republike Slovenije št. 51105-3/2016/5).

4. maja 2017 se je Vlada Republike Slovenije na 133. redni seji seznanila z Revizijo okvirnega programa mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči Republike Slovenije za obdobje od leta 2016 do 2019. Potrdila je razdelitev sredstev v višini do 230.000 EUR v letu 2018 za humanitarne intervencije in postkonfliktno pomoč v dlje časa trajajočih krizah ter prispevek v višini do 20.000 EUR v letih 2017 in 2018 za program dela Odbora za razvojno pomoč Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj.

S tem gradivom se predlaga **potrditev druge revizije okvirnega programa mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči Republike Slovenije za obdobje od leta 2016 do 2019**, ki je potrebna zaradi sprejema Rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2019, sprejema Programa porabe Sklada za podnebne spremembe v letu 2019, realizacije zaveze, dane na donatorskem segmentu mednarodne konference za obnovo Iraka februarja 2018 v Kuvajtu in podrobnejših podatkov o aktivnostih, ki so na voljo približno dve leti po tem, ko se je Vlada Republike Slovenije zadnjič seznanila z okvirnim programom. Poleg tega je Vlada Republike Slovenije decembra 2018 sprejela odločitev o vplačilu drugega obroka v Instrument za begunce v Turčiji, kar vpliva na obseg sredstev, načrtovanih za uradno razvojno pomoč v letu 2019.

V letu 2019 je za dvostransko uradno razvojno pomoč načrtovanih 11.462.023 EUR, od tega za programsko dvostransko razvojno pomoč 9.502.843 EUR, za humanitarno pomoč 1.801.599 EUR ter za ozaveščanje o pomenu mednarodnega razvojnega sodelovanja in krepitev zmogljivosti 157.581 EUR.

Okvirni programi so namenjeni skupnemu načrtovanju dvostranskega mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči in predstavljajo orodje Stalne koordinacijske skupine za mednarodno razvojno sodelovanje za izvajanje nalog po Zakonu o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarne pomoči Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 30/18). S tem se zagotavlja čim bolj usklajeno, usmerjeno, učinkovito, pregledno in odgovorno načrtovanje sredstev za dvostransko mednarodno razvojno sodelovanje. Določila okvirnih programov niso zavezujoča in delovanje po prioritetnih državah in vsebinah, kot so določene v veljavni Resoluciji, predvsem usmerjajo. Spremljanje uresničevanja ciljev mednarodnega razvojnega sodelovanja ter ocena uspešnosti uresničevanja Resolucije se izvajata v okviru letnih poročil o mednarodnem razvojnem sodelovanju, ki jih pripravlja Ministrstvo za zunanje zadeve kot nacionalni koordinator mednarodnega razvojnega sodelovanja.

Struktura okvirnega programa in njegove prve revizije je sledila Resoluciji o mednarodnem razvojnem sodelovanju Republike Slovenije za obdobje do leta 2015 (Uradni list RS, št. 73/08), z drugo revizijo pa so bile v geografskem smislu upoštevane spremembe, ki jih je vpeljala nova Resolucija o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarne pomoči Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 54/17), medtem ko v veljavi ostaja osnovna razdelitev področij načrtovanja, ki obsega: (I) programsko dvostransko razvojno pomoč, (II) dvostransko humanitarno in postkonfliktno pomoč ter (III) ozaveščanje javnosti in krepitev zmogljivosti.

## II.

Z gradivom se Vladi Republike Slovenije predlaga tudi **potrditev razdelitve sredstev v višini do 380.000 EUR v letu 2019 za humanitarne intervencije in postkonfliktno pomoč v dlje časa trajajočih krizah**, za katere so pravice porabe zagotovljene v finančnem načrtu Ministrstva za zunanje zadeve (Tabela 9 Okvirnega programa).

Vlada Republike Slovenije je v Tabeli 9 Okvirnega programa navedene prispevke, z izjemo dveh, že posamično potrdila, večina je bila na podlagi sprejetih sklepov vlade že realiziranih. S sprejetjem druge revizije okvirnega programa bo Vlada RS potrdila celotno razporeditev, na podlagi česar bo izveden še **prispevek Mednarodnemu odboru rdečega križa (ICRC) za Irak** (30.000 EUR) in **Svetovni zdravstveni organizaciji za boj proti gobavosti, ki razsaja med Nubami** (30.000 EUR).

## III.

Vladi se predlaga tudi **potrditev dodatnega prispevka** v višini 10.000 EUR za **program dela Odbora za razvojno pomoč Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj** v obdobju 2019 in 2020, **prispevka v višini 30.000 EUR za delovanje Sklada ZN za demografsko dejavnost (UNFPA) in 10.000 EUR Agenciji OZN za ženske na področju spolnih in reproduktivnih pravic ter 10.000 EUR za delovanje Evropske mreže za globalno učenje – GENE**. Pravice porabe za te prispevke so zagotovljene v finančnem načrtu Ministrstva za zunanje zadeve.

Slovenija je decembra 2013 postala članica **Odbora za razvojno pomoč Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj** (v nadaljnjem besedilu: OECD DAC), vodilne mednarodne avtoritete pri postavljanju standardov mednarodnega razvojnega sodelovanja. Odbor zbira podatke o izpolnjevanju zavez na področju financiranja za razvoj in vodi medsebojne preglede mednarodnega razvojnega sodelovanja svojih članic s ciljem izboljšanja učinkovitosti mednarodnega razvojnega sodelovanja, osredotočenosti politik mednarodnega razvojnega sodelovanja in krepitve institucionalnega vidika izvajanja ter skladnosti mednarodnega razvojnega sodelovanja z mednarodno dogovorjenimi standardi. Slovenija je z včlanitvijo povečala svojo kredibilnost in vidnost v mednarodni skupnosti ter razširila svoj politični vpliv, ko gre za pripravo politik in postavljanje meril za uradno razvojno pomoč in širše mednarodno razvojno sodelovanje. Predstavniki Slovenije redno sodelujejo v delovnih telesih OECD DAC, zlasti v delovni skupini za statistiko in strokovno posvetovalni mreži za evalvacije. Del programa OECD DAC se financira iz proračuna OECD, za preostali del pa države članice prispevajo prostovoljne prispevke. Slovenija skladno s prakso ostalih držav članic OECD DAC letno prispeva za izvedbo programa dela OECD DAC. Za Program dela in proračun OECD DAC za obdobje 2019 – 2020 je Slovenija že prispevala 10.000 EUR, in sicer v letu 2018 na podlagi sklepa Vlade Republike Slovenije št. 51102-9/2018/3 z dne 4. 10. 2018 za rezultate na področju enakosti spolov. Predlaga se, da Slovenija za dvoletni program prispeva dodatnih 10.000 EUR in izplačilo izvede v letu 2019.

Resolucija o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči izpostavlja pomen enakih možnosti, vključno z enakostjo spolov, kot pomembno prioriteto v slovenskem mednarodnem sodelovanju, skladno z zunanje- in notranje-političnimi prioritetami Republike Slovenije. Deklaracija o zunanji politiki Republike Slovenije uvršča dejavno zavzemanje za pravice žensk v okviru enega od prednostnih področij, strateški dokument zunanje politike Republike Slovenije pa pravice in zaščito žensk vpenja v dejavnosti na različnih področjih. Okrepitev vključevanja vidika spola v slovenske razvojne, mirovne in druge zunanjepolitične pobude je hkrati eden od ključnih ciljev Resolucije o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških 2015–2020. Enakost spolov Slovenija v mednarodnem razvojnem sodelovanju naslavlja preko najširšega nabora aktivnosti - neposredno, preko multilateralnih organizacij, dejavnih na tem področju, pa tudi pri svojem delovanju v in so-upravljanju mednarodnih organizacij. S prispevkom za redno delovanje in namenskim prispevkom specializiranim agencijama OZN, ki sta osrednji točki sistema OZN na tem področju – **Skladu OZN za demografsko dejavnost (UNFPA) in Agenciji OZN za ženske (UN Women)** – bo Slovenija prispevala k stabilnemu financiranju dejavnosti na področju perečega vprašanja enakosti žensk, vključno z reproduktivnim zdravjem. Zaradi zmanjšanja vplačil se agenciji srečujeta z

izpadom finančnih prispevkov. Predvidljivost in stabilnost financiranja pa je ključnega pomena za kontinuirano izvajanje aktivnosti za krepitev vloge in moči žensk in deklic, zmanjševanja diskriminacije in neenakosti v državah v razvoju. Prispevka sta skladna s ciljem EU po večjemu povezovanju s sistemom OZN na področju uresničevanja ciljev trajnostnega razvoja, prav tako pa uresničujeta zavezo Slovenije, dano na konferenci "Ona odloča" ("*She Decides*"), ki je na pobudo Nizozemske potekala marca 2017 v Bruslju, in sicer, da bo tudi v prihodnje iskala načine za financiranje obstoječih programov spolnega in reproduktivnega zdravja in pravic.

V skladu z Resolucijo o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Slovenija prepoznava vlogo globalnega učenja pri odpravi revščine in uresničevanju trajnostnega razvoja. Ministrstvo za zunanje zadeve kot nacionalni koordinator mednarodnega razvojnega sodelovanja in Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport kot pristojno ministrstvo za področje izobraževanja aktivno sodelujeta v **Evropski mreži za globalno učenje** (v nadaljnjem besedilu: GENE). GENE vključuje več kot 40 ministrstev, agencij in drugih nacionalnih organov, ki se v posamezni državi ukvarjajo s področjem globalnega učenja in je osrednji forum za strokovno podporo in izmenjavo mnenj na tem področju. Namen mreže je povezovanje, izmenjava izkušenj, priprava analiz, raziskav in medsebojnih pregledov s področja globalnega učenja v posamezni državi. Glavni cilj GENE je dostop do kakovostnega globalnega učenja v vseh državah Evrope. GENE dvakrat letno organizira okrogle mize in krije stroške za udeležbo na njih. S finančno podporo Evropske komisije nudi strokovno in finančno podporo državam pri krepitvi področja globalnega učenja. S prostovoljnim prispevkom za redno delovanje GENE, ki mora poleg sredstev Evropske komisije zagotoviti tudi lastna sredstva, bo Slovenija upravičena do strokovne in finančne podpore v znatno višji vrednosti, hkrati pa bo prispevala k strokovnemu delovanju mreže GENE in bo imela možnost uporabe njenih storitev tudi v prihodnje.