



**PRILOGA 1**

Številka: 540-12/2019-73

Ljubljana, dne 16. 01. 2020

EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE  
SLOVENIJE**

[gp.gs@gov.si](mailto:gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Predlog Izvedbenega načrta za izpolnjevanje kriterijev in zavez Republike Slovenije za Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe Evropske unije (PESCO) – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17 ) je Vlada Republike Slovenije na seji \_\_\_\_\_ dne, \_\_\_\_\_ pod \_\_\_ točko dnevnega reda sprejela

**S K L E P**

1. Vlada Republike Slovenije je potrdila Izvedbeni načrt za izpolnjevanje kriterijev in zavez Republike Slovenije za Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe Evropske unije (PESCO), s katerim se nadomešča Izvedbeni načrt izpolnitve kriterijev in zavez Republike Slovenije za v Stalno strukturno sodelovanje (PESCO) (sklep Vlade Republike Slovenije številka 54000-1/2019-3 z dne 17.1.2019).
2. Vlada Republike Slovenije z Izvedbenim načrtom za izpolnjevanje kriterijev in zavez Republike Slovenije za Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe Evropske unije (PESCO) seznanila Odbor Državnega zbora Republike Slovenije za zunanjo politiko in Odbor Državnega zbora Republike Slovenije za obrambo.
3. Vlada Republike Slovenije je naložila Ministrstvu za obrambo, da Izvedbeni načrt za izpolnjevanje kriterijev in zavez Republike Slovenije za Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe Evropske unije (PESCO) posreduje Visokemu predstavniku za zunanje zadeve in varnostno politiko EU.

Stojan Tramte  
GENERALNI SEKRETAR

<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>		
/		
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- mag. Uroš Zorko, generalni direktor Direktorata za obrambno politiko, MO</li> <li>- veleposlanica mag. Anita Pipan, v.d. generalne direktorice Direktorata za skupno zunanjo in varnostno politiko, MZZ</li> </ul>		
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Karl Erjavec, minister za obrambo;</li> <li>- mag. Miloš Bizjak, državni sekretar</li> <li>- mag. Nataša Dolenc, državna sekretarka,</li> <li>- dr. Miro Cerar, minister za zunanje zadeve.</li> </ul>		
<b>5. Kratak povzetek gradiva:</b>		
<p>Slovenija se je z vključitvijo v PESCO (decembra 2017) zavezala k izpolnjevanju in rednem (enoletnem) poročanju o nacionalnem izvedbenem načrtu zavez in kriterijev PESCO. Z Izvedbenim načrtom se je Slovenija zavezala kako in na kakšen način bo izpolnjevala 20 zavez oz kriterijev iz notifikacijske listine PESCO. Sklep Sveta o vzpostavitvi PESCO iz leta 2017 (3. člen, 2. točka) določa, da morajo sodelujoče države članice na letni ravni pregledovati in poročati o izpolnjevanju zavez NIP, pri čemer morajo biti posodobljeni izvedbeni načrti posredovani na letni osnovi PESCO sekretariatu. Republika Slovenija je poročala sekretariatu že v letu 2018 in 2019.</p> <p>Predloženi Izvedbeni načrt je posodobljen in zajema poročilo o doseganju zavez iz nacionalnega izvedbenega načrta za leto 2019. Opredeljen je tudi nacionalni prispevek za doseganje zavez za leto 2020 ter okvirne predhodne opombe glede prispevanja k doseganju zavez 2021-2025. Zaveze in kriterije iz izvedbenega načrta za PESCO Slovenija izpolnjuje skladno z ugotovljenimi potrebami in s strateškimi smernicami razvoja obrambnih zmogljivosti Republike Slovenije, strateškimi in razvojno-usmerjevalnimi dokumenti, ki določajo razvoj obrambnih zmogljivosti RS – ReSNV-2, ReSDPRO SV25, SOPR 2018-2023.</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega	NE

	<p>načrtovanja</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	
<p><b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b></p> <p>Delovanje Republike Slovenije v PESCO ima neposredne in posredne finančne posledice. Pomenilo bo izpolnjevanje naslednjih finančnih zahtev: (1) redno realno povečanje obrambnih proračunov, ki je povezano tudi z uresničevanjem valižanske zaveze (2) redno povečanje deleža za investicije do ravni 20 % (kolektivni kazalnik) v srednjeročnem obdobju in (3) dolgoročno namenjanje sredstev za raziskave in razvoj v obsegu do 2 % (kolektivni kazalnik).</p> <p>Dodatne neposredne finančne posledice lahko nastanejo zaradi povečanega vključevanja v projekte razvoja zmogljivosti, povečanega nacionalnega obsega sodelovanja v operacijah in misijah skupne varnostne in obrambne politike. Izpolnjevanje omenjenih finančnih posledic bo zagotovljeno preko rednih finančnih načrtov Ministrstva za obrambo, skladno z veljavno proračunsko prakso.</p>		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1914 Generalštab SV	NRP 1914-11-0014 Upravljanje s kadri na MOM	PP 5845 Plače pripadnikom SV v mednarodnih operacijah in misijah	1.344.090	1.363.515
1914 Generalštab SV	NRP 1914-11-0005 Delovanje v mednarodnih operacijah in misijah	PP 6409 Delovanje v mednarodnih operacijah in misijah	526.000	521.250
<b>SKUPAJ</b>			<b>1.870.090</b>	<b>1.884.765</b>
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>		

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13 in 10/14) se javnosti ni povabilo k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

NE

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

NE

**mag. Miloš Bizjak**  
**državni sekretar**

Poslano:

- naslovníku
- DOP.

## **OBRAZLOŽITEV:**

### **1. Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe EU (PESCO)**

Skladno s spreminjajočim se varnostnim okoljem in predstavljeno Globalno strategijo EU so države članice EU skladno z 42. in 46. členom ter protokolom 10. Pogodbe o EU 11. decembra 2017 vzpostavile Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe (PESCO) z namenom tesnejšega in bolj učinkovitega sodelovanja na področju evropske varnosti in obrambe.

Vlada RS je 9. novembra 2017 s sklepom potrdila namero in sprejela odločitev o vključitvi Slovenije v PESCO. Na skupnem zasedanju zunanjih in obrambnih ministrov 13. novembra 2017 je Slovenija skupaj z 22 državami članicami tako podpisala notifikacijsko listino o Stalnem strukturnem sodelovanju na področju varnosti in obrambe (PESCO). Kasneje sta se pridružili še 2 članici. 30. novembra 2017 je Vlada RS sprejela tudi Izvedbeni načrt izpolnitve kriterijev in zavez Republike Slovenije za vključitev v Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe Evropske unije (PESCO) (sklep št. 54000-6/2017/9 z dne 30. 11. 2017), s čimer je seznanila Odbor za zunanjo politiko Državnega zbora Republike Slovenije in Odbor za obrambo Državnega zbora Republike Slovenije. Predloženi nacionalni izvedbeni načrti (NIP) so predstavljali podlago za dokončno vzpostavitev PESCO na zasedanju Sveta za zunanje zadeve (FAC) 11. decembra 2017, ki je sprejel Sklep Sveta EU o vzpostavitvi PESCO. Sklep je potrdil seznam 25 sodelujočih držav članic, seznam bolj zavezujočih skupnih zavez, ki so vsebinsko opisane v notifikacijski listini, upravljanja PESCO in administrativne funkcije za PESCO, ki jih opravlja Sekretariat PESCO. Evropski svet (ES) je 14. decembra 2017 pozdravil vzpostavitev PESCO in opozorili na pomembnost hitre implementacije prvih projektov ter pozvali države članice, da nadaljujejo z izvajanjem zavez iz nacionalnih izvedbenih načrtov. Vlada RS je 17. 1. 2019 sprejela posodobljen Izvedbeni načrt za izpolnjevanje kriterijev in zavez PESCO in ga posredovala PESCO sekretariatu.

Svet za zunanje zadeve (FAC) je novembra 2018 sprejel Sklep o drugem krogu PESCO projektov, ki je potrdil nov niz 17 projektov. Potrjen je bil tudi projekt Nadzor JRKB kot storitev (CBRN Saas), ki ga je Avstrija (kot vodilna država) skupaj s Slovenijo, Hrvaško in Madžarsko predlagala kot nov PESCO projekt. Na zasedanju Sveta za zunanje zadeve (FAC) se je v novembru 2019 potrdil tretji paket PESCO projektov (skupaj je 47 projektov potrjenih na ravni Sveta EU). V tretjem krogu PESCO projektov se je Slovenija vključila kot sodelujoča v projekt EUROSIM (Integriran Skupni Center za usposabljanje in simulacije) pod vodstvom Madžarske. Slovenija tako od leta 2017 sodeluje v skupno devetih PESCO projektih, v štirih kot sodelujoča, v petih kot opazovalka.

### **2. Izvedbeni načrt za izpolnjevanje kriterijev in zavez Republike Slovenije za Stalno strukturno sodelovanje na področju varnosti in obrambe Evropske unije (PESCO)**

Sestavni del notifikacijske listine in Sklepa Sveta EU o vzpostavitvi PESCO je Izvedbeni načrt izpolnjevanja kriterijev in zavez RS v okviru PESCO na področju varnosti in obrambe Evropske unije (v nadaljevanju: izvedbeni načrt). Z izvedbenim načrtom se je Republika Slovenija decembra 2017 zavezala kako in na kakšen način bo izpolnjevala zaveze iz notifikacijske listine PESCO v okviru časovnih obdobj 2017- 2018, 2019-2020 in 2021-2025.

Verodostojnost PESCO se zagotavlja s celostnim pregledom izvajanja sprejetih zavez in kriterijev na podlagi nacionalnega izvedbenega načrta. Skladno s sprejetimi Priporočili Sveta glede načrta za implementacijo PESCO iz 6. marca 2018 morajo države članice pregledati in posodobiti svoje nacionalne izvedbene načrte in jih posredovati PESCO sekretariatu do 10. januarja vsako leto. Svet EU je oktobra 2018 sprejel tudi Priporočilo o časovnem zaporedju izpolnjevanja zavez za oba časovna obdobja (2019-2020 in 2021-2025) in opredelil bolj natančne cilje za njihovo izpolnitev. Priporočilo identificira skupno določene večletne cilje, vključno z zavezami, ki bodo morale biti izpolnjene do konca leta 2020 (zaključek prvega finančnega okvirja).

V mesecu marcu in aprilu 2019 so bili s strani Visoke predstavnice (VP), Evropske službe za zunanje delovanje (EEAS) in sekretariata PESCO pripravljena različna poročila (letno poročilo o PESCO implementaciji, Poročilo o napredku PESCO projektov in Poročilo o prvih ugotovitvah o identifikaciji, ocenjevanju in izbiri PESCO projektov). Iz letnega poročila VP je razvidna ocena PESCO implementacije, vključno z izpolnjevanjem zavez nacionalnih izvedbenih načrtov s strani posameznih držav članic.

V letu 2020 je na ravni EU načrtovano, da se skupaj z državami članicami opravi strateški pregled PESCO (PESCO Strategic Review – PSR), ki bo predstavljal priložnost za pregled implementacijskih vidikov vezanih na zavezujoče kriterije izvedbenih načrtov, PESCO projektov in drugih povezanih procesov. V drugi polovici leta 2020 je pričakovati sprejetje Sklepa Sveta v zvezi s strateškim pregledom, ki bo podal usmeritve za naprej v relaciji do PESCO implementacijskega procesa.

### **3. Izpolnjevanje zavez iz nacionalnega izvedbenega načrta za 2019**

K izpolnjevanju operativnih obveznosti v okviru PESCO je Republika Slovenija pristopila že v letu 2018, ko je napovedala sodelovanje Slovenske vojske v bojnih skupinah EU znotraj regionalnega okvirja v sodelovanju z vodilno državo Italijo in sicer z do 190 pripadniki Slovenske vojske v drugi polovici 2021. Z napovedjo smo upoštevali tudi štiriletno predhodno napoved prispevka sil SV v EUBG. Dokončno odločitev o prispevku sil pa mora še potrditi Vlada RS s sklepom.

Republika Slovenija tako ostaja zavezana bojnim skupinam EU (EUBG), zato bo svoje zmogljivosti zagotavljala tudi v prihodnje, predvidoma v regionalnem okvirju MLF/DECI, zaradi dolgoročnega vojaškega sodelovanja z državami v regiji.

Obseg sodelovanja sil SV v mednarodnih operacijah in misijah se je v letu 2019 ohranjal okoli 6 % kopenskega dela Slovenske vojske. V letu 2019 je Republika Slovenija ohranila sodelovanje v operaciji EUFOR Althea BiH (10 pripadnikov SV), v pomorski operaciji EUNAVFOR MED Sophia (zaradi sprejetih operativnih omejitev trenutno sodelujemo le z 1 pripadnikom SV) in v misiji usposabljanja EUTM Mali (8 pripadnikov SV). Z namenom podpore rezervni komponenti EUFOR Althea je bilo razširjeno območje delovanje za slovensko KFOR TACRES četo s Kosova tudi na BiH.

Republika Slovenija sodeluje v štirih PESCO projektih, in sicer Vojaška mobilnost (Military Mobility) in Mreža logističnih vozlišč v Evropi in podpora operacijam (Network of logistic Hubs in Europe and support to Operations), Nadzor jedrskih, radioloških, kemičnih in bioloških (JRKB) groženj kot storitev (CBRN Saas) in Integriran Skupni Center za usposabljanje in simulacije (EUROSIM).

Republika Slovenija je v letu 2019 povečala nominalen obseg svojih obrambnih izdatkov v primerjavi z letom 2018. Prav tako se povečuje nominalni obseg ter delež skupnih obrambnih izdatkov, ki je namenjen področju investicij ter raziskavam in razvoju.

#### **4. Bolj ambiciozne zaveze in kriteriji za obdobje 2020 in okvirne predhodne opombe glede prispevanja k doseganju zavez 2021–2025**

Prvi sklop zavez in kriterijev obsega redno letno realno povečanje obrambnih proračunov, srednjeročno rast investicijskih sredstev do višine 20 % (kolektivni kazalnik), povečanje deleža za razvoj in tehnologijo do višine 2 % (kolektivni kazalnik), povečanje izdatkov za skupne strateške razvojne projekte tudi s podporo Evropskega obrambnega sklada (EDF) in zagotovitev rednega, celostnega pregleda njihovega izpolnjevanja.

Za leti 2020 – 2021 zaveze in kriterije Slovenija izpolnjuje na podlagi sprejetega finančnega načrta Ministrstva za obrambo, po letu 2021 pa si bomo prizadevali povečevati obrambne izdatke tako, da bomo v letu 2024 uresničili ambicijo doseganja 1,5 % BDP. Skladno z veljavnim SOPR 2018 – 2023 bomo povečevali sredstva za investicije tako, da bodo leta 2023 v strukturi obrambnih izdatkov dosegli 26%, sredstva za raziskave in razvoj pa tako, da bodo v letu 2023 dosegla 1% obrambnega proračuna.

Drugi sklop zavez in kriterijev obsega ključno vlogo pri razvoju zmogljivosti za dosego ravni ambicij EU, zavezanost Usklajenemu letnemu pregledu obrambe (CARD), zavezanost vključitvi EDF pri večnacionalnih postopkih nabav, zavezanost usklajenemu razvoju skupno identificiranih zmogljivosti, zavezo skupne rabe obstoječih zmogljivosti ter sodelovanja na področju kibernetike varnosti.

Republika Slovenija bo zaveze in kriterije izpolnjevala na podlagi obstoječega in po potrebi dodatnega sodelovanja v večnacionalnih razvojnih projektih, z uporabo skupnih zmogljivosti, dodatnimi že predvidenimi ukrepi na področju kibernetike varnosti in izvajanjem predvidenih ukrepov v okviru CARD. Podrobnejše modalitete so določene izvedbenim načrtom, vključno z možno identifikacijo dodatnih razvojnih projektov na podlagi potreb obrambnega sistema.

Tretji sklop zavez in kriterijev obsega modalitete glede razpoložljivosti, interoperabilnosti in pripravljenosti sil za uresničevanje ravni ambicij, vključno z znatnimi prispevki v misije in operacije skupne varnostne in obrambne politike EU (SVOP) ter v bojne skupine EU (EUBG), razvijanjem instrumentov za ugotavljanje razpoložljivih zmogljivosti, preverjanjem nacionalnih postopkov odločanja, kakor tudi hitrejšega premika vojaških sil znotraj EU. V zvezi s skupno povezljivostjo sil naj bi države članice tudi razvijale povezljivost svojih sil in optimizirale obstoječe večnacionalne strukture. Prav tako si bodo prizadevale za ambiciozno širitev skupnega financiranja operacij in misij SVOP tudi po reviziji mehanizma Athena, ki trenutno poteka na ravni EU.

Republika Slovenija bo zaveze in kriterije izpolnjevala na podlagi sklepov Vlade RS in usmeritev za načrtovanje sodelovanja v mednarodnih operacijah in misijah za obdobje dveh let ter obstoječih strateških in razvojno-usmerjevalnih dokumentov s področja obrambe. Morebitno povečevanje sodelovanja v operacijah SVOP in EUBG bo izpeljano upoštevajoč obstoječ trenutni obseg sodelovanja ter v dogovoru z Natom in drugimi mednarodnimi organizacijami na podlagi enotnega nabora sil. Podrobnejše modalitete so določene z izvedbenim načrtom.



Četrty sklop zavez in kriterijev obsega določanje primanjkljajev, ki bodo zaznani pri Načrtu razvoja zmogljivosti, s ciljem da je prednostno treba uporabiti evropski pristop za zapolnitev zmogljivosti in primanjkljajev na nacionalni ravni ter da mora država članica sodelovati v vsaj enem PESCO projektu, ki razvija ali zagotavlja strateško pomembne zmogljivosti EU.

Republika Slovenija bo zaveze in kriterije izpolnjevala na podlagi njene aktivne vloge v okviru Evropske obrambne agencije (glede Načrta razvoja zmogljivosti - CDP), kar se bo odražalo v predlogu nove Resolucije o dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske ter predlogu novega Srednjeročnega obrambnega programa. Podrobnejše modalitete so določene z izvedbenim načrtom.

Peti sklop zavez in kriterijev obsega zavezanost za uporabo Evropske obrambne agencije (EDA) kot foruma za razvoj skupnih zmogljivosti, prizadevanje za krepitev konkurenčnosti evropske obrambne industrije in pozitiven vpliv na tehnološko in industrijsko bazo evropske obrambe (EDITB).

Republika Slovenija bo zaveze in kriterije izpolnjevala na podlagi njene aktivne vloge v okviru Evropske obrambne agencije. Podrobnejše modalitete so določene z izvedbenim načrtom.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO