



Številka:	35022-2/2019/11 - 10921-05
Ljubljana, dne	16. 1. 2020
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si	
Zadeva:	Zavrnitev soglasja k pobudi Občine Domžale za načrtovanje prostorskih ureditev lokalnega pomena v območju Lokacijskega načrta za avtocesto na odseku Blagovica-Šentjakob – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:	
Na podlagi tretjega odstavka 82. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji	
SKLEP:	
1. Vlada Republike Slovenije zavrne Občini Domžale soglasje za načrtovanje prostorskih ureditev lokalnega pomena v območju Lokacijskega načrta za avtocesto na odseku Blagovica - Šentjakob (Uradni list RS, št. 46/96 in 52/01).	
Prejmejo:	
2. Občina Domžale (vlozisce@domzale.si), Ljubljanska cesta 69, Domžale;	
3. Ministrstvo za infrastrukturo (gp.mzi@gov.si): Direktorat za kopenski promet;	
4. Ministrstvo za okolje in prostor (gp.mop@gov.si): Direktorat za prostor, graditev in stanovanja;	
5. DARS d.d. (gp@dars.si), Dunajska cesta 7, Ljubljana.	
V vednost:	
1. Ministrstvo za finance (gp.mf@gov.si);	
2. Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo (gp.svz@gov.si);	
3. Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje (gp.ukom@gov.si).	
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:	
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:	
– Simon ZAJC, minister,	
– Aleš PRIJON, državni sekretar,	
– Barbara RADOVAN, generalna direktorica Direktorata za prostor, graditev in stanovanja	
– Ana VIDMAR, vodja Sektorja za prostorsko načrtovanje,	
– mag. Renata GORJUP, višja svetovalka.	

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora RS:		
5. Kratak povzetek gradiva:		
<p>Občina lahko načrtuje prostorske ureditve lokalnega pomena na območjih DPN, uredbe o najustreznejši varianti in uredbe o varovanem območju, če s tem soglaša vlada in če nista onemogočeni izvedba in uporaba prostorskih ureditev, načrtovanih v DPN ali uredbi o najustreznejši varianti, ali dovoljeni s celovitim dovoljenjem, na podlagi določbe 82. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17).</p> <p>O soglasju oziroma zavrnitvi soglasja za tovrstno načrtovanje odloča Vlada RS na vsakokratno pobudo posamezne občine, ki po predhodni uskladitvi z investitorjem izvedbe načrtovane prostorske ureditve ali upravljavcem izvedene ureditve utemelji načrtovanje lokalnih prostorskih ureditev.</p> <p>Občini Domžale vlada zavrača soglasje, ker pobude ni mogoče presojati, saj občina ne načrtuje prostorskih ureditev lokalnega pomena, ne spreminja namenske rabe prostora v območju DPN, ne predlaga prostorskih ureditev in se takó območje iz pobude občine ne obravnava v drugem prostorskem izvedbenem aktu.</p>		
6. Presoja posledic:		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, – na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna, – na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij. 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR:	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR:	
Sprejem Sklepa nima nobenih finančnih posledic.	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja	NE
Razlogi za neobjavo: <ul style="list-style-type: none"> - Predlog sklepa predhodno ni bil objavljen na spletni strani predlagatelja, tako tudi niso bile podane oz. prejete pripombe ali predlogi civilne družbe. - S sprejemom tega sklepa Vlada RS občini dovoljuje načrtovanje prostorskih ureditev lokalnega pomena v območju, ki se ureja z državnim prostorskim aktom. 	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

Aleš Prijon
državni sekretar

Priloge:

- JEDRO GRADIVA 1: Obrazložitev;
- PRILOGA 1: Mnenje Službe vlade RS za zakonodajo.

JEDRO GRADIVA 1:

O B R A Z L O Ž I T E V

SKLEPA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

I. UVOD

Pravna podlaga za zavrnitev soglasja k pobudi Občine Domžale za načrtovanje v območju lokacijskega načrta

Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2) v prvem odstavku 82. člena določa, da lahko občina načrtuje prostorske ureditve lokalnega pomena na območjih državnega prostorskega načrta (DPN), uredbe o najustreznejši varianti in uredbe o varovanem območju, če s tem soglaša vlada in če nista onemogočeni izvedba in uporaba prostorskih ureditev, načrtovanih v DPN ali uredbi o najustreznejši varianti, ali dovoljeni s celovitim dovoljenjem.

ZUreP-2 v tretjem in četrtem odstavku 266. člena določa, da ostanejo po uveljavitvi ZUreP-2 v veljavi med drugim tudi prostorski izvedbeni načrti, ki jih je na podlagi ZUN sprejela država in se po začetku uporabe ZUreP-2 štejejo za državne prostorske načrte (DPN).

Rok za izdajo sklepa, ki ga je določil zakon

Tretji odstavek 82. člena ZUreP-2 določa, da Vlada preveri skladnost izvedbe predlagane prostorske ureditve lokalnega pomena s prostorskimi ureditvami, ki so predmet DPN, uredbe o najustreznejši varianti ali uredbe o varovanem območju, in v 90 dneh s sklepom izda soglasje ali pobudo zavrne.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV POBUDE OBČINE

1. Postopek

Občina Domžale je z dopisom št. 359-20/2018-10 z dne 29. 03. 2019 na Vlado RS posredovala pobudo s predlogom, da v delih, kjer je Lokacijski načrt za avtocesto Blagovica – Šentjakob izveden, preneha veljati Uredba o lokacijskem načrtu za avtocesto Blagovica – Šentjakob (Uradni list RS, št. 46/96 in 52/01; v nadaljnjem besedilu: DPN). Občina Domžale je predlog dopolnila z dopisom št. 359-20/2018 z dne 23. 09. 2019.

2. Ugotovitve

Pobuda Občine Domžale (v nadaljnjem besedilu: občina) se nanaša na območje DPN, kjer so bile zaradi izgradnje avtoceste in spremljajočih ureditev na podlagi DPN zgrajene oziroma prilagojene lokalne cestne povezave, in območje parcelacije kmetijskih zemljišč. Za ti dve območji predlaga občina spremembe DPN tako, da se ta zemljišča iz območja DPN izločijo. Predlagana območja so izven avtocestne ograje in funkcije avtoceste, z lokalnimi cestami upravlja in jih vzdržuje občina. Ureditve na podlagi DPN so v teh dveh območjih v celoti

izvedene in z izvzemom iz DPN ne bi bila onemogočena celovitost oziroma izvedba morebitnih drugih ureditev.

Občina se v pobudi sklicuje na 91. člen ZUreP-2 in predlaga, da DPN v delih, kjer je izveden, preneha veljati. 91. člen ZUreP-2 določa, da DPN res lahko preneha veljati v delu, ki je izveden, vendar ob pogoju, da s tem ni onemogočena celovitost izvedbe preostalih prostorskih ureditev. DPN pa je izveden, ko so z njim predvideni objekti zgrajeni in v uporabi ter ko je območje obravnavano v drugem prostorskem izvedbenem aktu ali v državnem prostorskem redu.

Iz predloženega gradiva občine ni razvidno, da je predmetno območje obravnavano drugje, iz gradiva celo izhaja, da občina ne načrtuje prostorskih ureditev lokalnega pomena. Glede na vse navedeno in glede na dejstvo, da občina prostorskega izvedbenega akta ne načrtuje, se gradiva ne da niti presojati. Ni namreč mogoče preveriti skladnosti izvedbe predlagane prostorske ureditve lokalnega pomena s prostorskimi ureditvami iz DPN, saj ni predlaganih ureditev. Glede na navedeno Vlada Republike Slovenije ne more izdati soglasja za pripravo občinskega prostorskega izvedbenega akta, saj občina ne načrtuje prostorske ureditve, prav tako pa ni podane pobude oziroma predloga za načrtovanje na območju DPN.

Predhodna usklajenost z investitorjem prostorskih ureditev državnega pomena oziroma upravljavcem avtoceste

Občina je pobudi priložila predhodno soglasje investitorja DPN in upravljavca avtoceste, družbe DARS d.d. (št. dopisa 7.0.2./2019-PTPP/VD-2056 z dne 23. 08. 2019), ki se s predlogom občine predhodno strinja, ob upoštevanju pogojev iz nadaljevanja dopisa.

3. Obrazložitev sklepa

Ministrstvo za okolje in prostor je preverilo možnost izvedbe in uporabe prostorskih ureditev, ki so določene z Lokacijskim načrtom za avtocesto na odseku Blagovica - Šentjakob, upoštevajoč pobudo s strani Občine Domžale.

V konkretnem primeru ne gre za načrtovanje prostorskih ureditev lokalnega pomena in spremembo namenske rabe v območju DPN, saj občina ne predlaga prostorskih ureditev in se predmetno območje ne obravnava v drugem prostorskem izvedbenem aktu.

Vlada RS v skladu s tretjim odstavkom 82. člena ZUreP-2 takó ugotavlja, da niso izpolnjeni pogoji za izdajo soglasja k pobudi Občine Domžale, zato se soglasje zavrne.

PRILOGA 1: Mnenje Službe vlade RS za zakonodajo



REPUBLIKA SLOVENIJA
**SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA ZAKONODAJO**

Mestni trg 4, 1000 Ljubljana

T: 01 241 18 00, 01 241 18 02

F: 01 241 18 60

E: gp.svz@gov.si

www.svz.gov.si

Podpisnik: Rado Pele
Izdajatelj: Republika Slovenija
Čas podpisa: 09.10.04.12.2019
Ref. št. dokumenta: 350-25/2019/5

MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

gp.mop/MOP/GOV

Številka: 350-25/2019

Datum: 4.12..2019

Zadeva: **Soglasje k pobudi Občine Domžale za načrtovanje prostorskih ureditev lokalnega pomena v območju Lokacijskega načrta za avtocesto na odseku Blagovica-Šentjakob**

Zveza: Vaš dopis št. 35022-2/2019/7-10921-05, ki smo ga prejeli dne 21.11.2019

V zvezi z vašim dopisom, s katerim nam v pregled in mnenje pošiljate predlog zgoraj navedenega gradiva, vam sporočamo, da imamo z vidika pristojnosti naše službe k predloženemu gradivu naslednje pripombe.

Po pregledu uvodoma ugotavljamo, da je Občina Domžale marca 2019 posredovala predlog za spremembe in dopolnitve Lokacijskega načrta za avtocesto na odseku Blagovica – Šentjakob, in sicer za razveljavitev dveh območij, določenih v Uredbi o lokacijskem načrtu za avtocesto Blagovica – Šentjakob (Uradni list RS, št. 46/96 in 52/01). Ministrstvo za okolje in prostor je, kot izhaja iz gradiva, po preučitvi predloga Občino Domžale seznanilo, da se podan predlog nanaša na pobudo v skladu z 82. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljnjem besedilu: Zakon o urejanju prostora) in občino pozvalo k dopolnitvi vloge s soglasjem upravljavca avtoceste. Občina je soglasje predložila in ministrstvo je začelo s postopkom izdaje soglasja k pobudi občine za načrtovanje ureditev lokalnega pomena.

Iz gradiva nadalje izhaja, da se občina v svojem predlogu sklicuje na 91. člen Zakona o urejanju prostora in predlaga, da Uredba o lokacijskem načrtu za avtocesto Blagovica – Šentjakob v delih, kjer je izvedena, preneha veljati. V zvezi s slednjim navajamo, da 91. člen Zakona o urejanju prostora določa, da državni prostorski načrt res lahko preneha veljati v delu, ki je izveden, vendar ob pogoju, da s tem ni onemogočena celovitost izvedbe preostalih prostorskih ureditev. Državni prostorski načrt pa je izveden, ko so z njim predvideni objekti zgrajeni in v uporabi, ter ko je območje obravnavano v drugem prostorskem izvedbenem aktu ali v državnem prostorskem redu. O prenehanju veljavnosti državnega prostorskega načrta ali njegovega dela pa odloči Vlada Republike Slovenije z uredbo. Ne glede na to pa ugotavljamo, da iz predloženega gradiva ni razvidno, da je predmetno območje obravnavano drugje, iz gradiva celo izhaja, da občina ne načrtuje prostorske ureditve lokalnega pomena.

Glede pobude za načrtovanje ureditve lokalnega pomena pa navajamo, da v skladu z 82. členom Zakona o urejanju prostora občina lahko načrtuje prostorske ureditve lokalnega pomena na območjih državnega prostorskega načrta, če s tem soglašata Vlada Republike Slovenije in nista onemogočeni izvedbe in uporaba prostorskih ureditev, načrtovanih v državnih prostorskih načrtih ali uredbi o najustreznejši varianti, ali dovoljeni s celovitim dovoljenjem. Občina, ki

namerava načrtovati prostorske ureditve lokalnega pomena pošlje vladi pobudo za načrtovanje, ki v skladu s tretjim odstavkom 82. člena Zakona o urejanju prostora preveri skladnost izvedbe predlagane prostorske ureditve lokalnega pomena s prostorskimi ureditvami, ki so predmet državnega prostorskega načrta in v določenem roku izda soglasje za pripravo občinskega prostorskega izvedbenega akta ali pobudo zavrne.

Glede na vse navedeno in glede na dejstvo, da Občina Domžale prostorskega izvedbenega akta ne načrtuje ugotavljamo, da se gradiva ne da niti presoјati. Ni namreč mogoče preveriti skladnosti izvedbe predlagane prostorske ureditve lokalnega pomena s prostorskimi ureditvami iz državnega prostorskega načrta, saj ni predlaganih ureditev. Glede na navedeno Vlada Republike Slovenije ne more izdati soglasja za pripravo občinskega prostorskega izvedbenega akta ali pobude zavrniti, saj Občina Domžale ne načrtuje prostorske ureditve, prav tako pa ni podane pobude oziroma predloga za načrtovanje na območju Uredbe o lokacijskem načrtu za avtocesto Blagovica – Šentjakob (Uradni list RS, št. 46/96 in 52/01). Zaradi navedenega predlagamo, da se ustrezno postopa v skladu s predpisi, ki urejajo prostor oziroma Občino Domžale pozove k dopolnitvi pobude s predlogom načrtovane prostorske ureditve lokalnega pomena, v kolikor se taka ureditev načrtuje.

S spoštovanjem,

Pripravila:
Jemeja Velkavrh

Rado Fele
DIREKTOR