



Številka: 00104-235/2019/6

Datum: 19. 9. 2019

Odgovor na poslansko vprašanje Zvonka Černača v zvezi z Zakonom o zaščiti vodnega vira Malni pri Planini

Poslanec Zvonko Černač navaja, da je bila 15. 6. 2019 na spletni strani občine Postojna objavljena novica, da bo Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) na predlog pristojnega ministra Simona Zajca v zakonodajno proceduro vložila Zakon o zaščiti vodnega vira Malni pri Planini. Zakon je naročila in plačala občina Postojna. V skoraj dveh mesecih je Ministrstvo za okolje in prostor v javno obravnavno posredovalo osnutek uredbe o zaščiti vodnih virov na tem območju, glede zakona pa ni zaznati nobene iniciative, pri čemer poslanec navaja, da ima navedeni zakon vse sestavine, ki so potrebne za vložitev v zakonodajno proceduro.

Poslansko vprašanje se nanaša na Zakon o zaščiti vodnega vira Malni pri Planini:

1. Kdaj bo Vlada RS v zakonodajno proceduro vložila omenjeni zakon?
2. Ali bo občini Postojna povrnila stroške priprave tega akta?
3. V kakšnem medsebojnem razmerju bosta Uredba, ki je v javni obravnavi in sprejem, katere predvideva tudi navedeni zakon, ki pa še ni v zakonodajni proceduri?
4. Ker gre za materijo, ki se po veljavni zakonodaji ne ureja z zakoni, pač pa s podzakonskimi akti, me zanima ali bo na podoben način Vlada ravnala tudi v drugih primerih zaščite vodnih virov?

Vlada odgovarja, kot sledi.

K 1) Pri pregledu osnutka Zakona o zaščiti vodnega vira Malni pri Planini je bilo ugotovljeno, da ima formalne in vsebinske pomanjkljivosti, zaradi česar ga ni mogoče posredovati v postopek sprejema. Ključna pomanjkljivost je, da bi navedeni predlog zakona dal pravno podlago za zaščito vodnih virov zgolj na območju, kjer se nahaja zajetje pitne vode na kraškem izviru Malenščica (zajetje Malni), na katerega je priključen vodovodni sistem Postojna – Pivka. Predlog Zakona o zaščiti vodnega vira Malni pri Planini tako določa vodovarstveno območje zgolj za vodna telesa, ki se uporabljajo za javno oskrbo s pitno vodo iz zajetja Malni. Znotraj istega vodovarstvenega območja za zajetje Malni pa se nahajajo tudi druga zajetja, ki so vključena v javno oskrbo prebivalcev s pitno vodo oziroma so kot rezervni vodni viri namenjeni javni oskrbi s pitno vodo.

Na obravnavanem in širšem območju se namreč nahaja 41 zajetij (zajeti izviri ali črpalne vrtine), ki so vključeni v sistem javne oskrbe prebivalcev s pitno vodo v občinah Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka in Postojna oziroma so javni oskrbi s pitno vodo namenjeni v bodoče.

Seznam zajetij, ki se rabijo ali so namenjena javni oskrbi s pitno vodo:

ŠT.	TIP_ZAJETJA	NAZIV ZAJETJA	OBČINA
1.	črpalna vrtina	Cajnarje C-1/07	Cerknica
2.	zajeti izvir	Kozleški graben (Begunje)	Cerknica

3.	zajeti izvir	Osrednek	Cerknica
4.	črpalna vrtina	Pikovnik P 1/91	Cerknica
5.	zajeti izvir	Podslivnica I	Cerknica
6.	črpalna vrtina	Rakov Škocjan RŠ-3/94	Cerknica
7.	zajeti izvir	Selšček BG-1	Cerknica
8.	zajeti izvir	Topol-Črne mlake	Cerknica
9.	zajeti izvir	Žilce-Ravne	Cerknica
10.	zajeti izvir	Divji skedenj	Postojna
11.	zajeti izvir	Globoščak - Jazbina	Postojna
12.	zajeti izvir	Korotan	Postojna
13.	zajeti izvir	Lepena	Postojna
14.	zajeti izvir	Malni I	Postojna
15.	zajeti izvir	Malni II	Postojna
16.	zajeti izvir	Ovčjak	Postojna
17.	zajeti izvir	Petrova ograda	Postojna
18.	zajeti izvir	Pod Kamen	Postojna
19.	zajeti izvir	Pod plotonico	Postojna
20.	zajeti izvir	Pri Stajah	Postojna
21.	zajeti izvir	Pri veliki smreki	Postojna
22.	zajeti izvir	Reševnik-Hrbec	Postojna
23.	zajeti izvir	Rjava reber	Postojna
24.	zajeti izvir	Rorček	Postojna
25.	zajeti izvir	Šklasovka	Postojna
26.	zajeti izvir	Šklasovka mala	Postojna
27.	zajeti izvir	Tres	Postojna
29.	zajeti izvir	Zornice	Postojna
30.	zajeti izvir	K-4 Kozarišče	Loška dolina
31.	zajeti izvir	K-5 Kozarišče	Loška dolina
32.	zajeti izvir	K-2 Kozarišče	Loška dolina

33.	zajeti izvir	K-3 Kozarišče	Loška dolina
34.	črpalna vrtina	Š-1/06 Škufče	Bloke
35.	črpalna vrtina	Š-2/13 Škufče	Bloke
36.	črpalna vrtina	Knežak 1 (K-1)	Ilirska Bistrica
37.	zajeti izvir	Knežak Knežak 2 (Zmrzlek)	Ilirska Bistrica
38.	črpalna vrtina	Knežak 3 (K-3)	Ilirska Bistrica
39.	zajeti izvir	Knežak 4 (Zajetji Sela 1)	Ilirska Bistrica
40.	zajeti izvir	Knežak 4 (Zajetji Sela 2)	Ilirska Bistrica
41.	zajeti izvir	Knežak 4 (Zajetji Sela 3)	Ilirska Bistrica

To pomeni neenakopravno obravnavo zajetij, ki se rabijo ali so namenjeni javni oskrbi s pitno vodo in se nahajajo na območju, ki bi ga urejal predlagani zakon. Prav tako pa se navedeni predlog zakona nanaša zgolj na posamezen vidik obremenjevanja in potencialnega onesnaženja na tem vodovarstvenem območju, česar ni mogoče nadgraditi oziroma korigirati z uredbo vlade, ki je v hierarhiji pravnih aktov nižji akt kot zakon.

Nadalje je problematična obrazložitev in določanje monitoringov stanja podzemne vode in tal. Pri tem ni eksplicitno razvidno, kateri monitoring stanja okolja glede na določbe Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE) je imel predlagatelj navedenega zakona v mislih, in kdo bi ga glede na določbe Zakona o varstvu okolja in na njegovi podlagi sprejetih podzakonskih predpisov moral izvajati.

K 2) Glede na pojasnila v odgovoru na predhodno vprašanje in ker vlada ni naročnik osnutka Zakona o zaščiti vodnega vira Malni pri Planini, tudi ni podlage za kakršnokoli povračilo stroškov tega akta.

K 3) in 4) Sama uredba je bila v pripravi že dlje časa pred pripravo predloga Zakona o zaščiti vodnega vira Malni pri Planini. Gre za Uredbo o vodovarstvenih območjih za občine Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka in Postojna, ki podrobneje določa zlasti meje vodovarstvenih območij, podrobnejši vodovarstveni režim, vrsto rabe vodnega telesa, nadzor nad izvajanjem predpisanega režima, notranja vodovarstvena območja, in je od 21. 6. 2019 do 30. 9. 2019 v postopku seznanitve javnosti z osnutkom predpisa. Z uredbo je zavarovanih vseh 41 zajetij (zajeti izviri ali črpalne vrtine), ki so vključena v sistem javne oskrbe prebivalcev s pitno vodo v občinah Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka in Postojna oziroma so javni oskrbi s pitno vodo namenjeni v bodoče. Uredba tako ne štiti zgolj vodnih virov na kraškem izviru Malenščica (zajetje Malni), na katerega je priključen vodovodni sistem Postojna – Pivka, kar pa je sicer osnovna pomanjkljivost predloga Zakona o zaščiti vodnega vira Malni pri Planini.

Čprav gre za specifično situacijo na področju Slovenije, ki sicer terja ustrezno široko obravnavo vseh 41 zajetij, ki so vključeni v sistem javne oskrbe prebivalcev s pitno vodo v občinah Bloke, Cerknica, Ilirska Bistrica, Loška dolina, Pivka in Postojna, se preučuje, ali je specialni zakon, ki bi po svoji vsebini predstavljal individualno naslavljanje vsebin, sploh potreben in ustrezen način reševanja te problematike, upošteva siceršnjo vodno in okoljsko zakonodajo.

Pri tem pa vlada ocenjuje, da zaščita posamičnega vodnega vira, oziroma več vodnih virov na posameznem vodovarstvenem območju ne more biti zakonska materija.