



PRILOGA 1

Številka: 1000-253/2019-9
Ljubljana, dne 04. 06. 2019
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Informacija o reševanju statusa vojakov, starih 45 let, ki zaradi zakonske omejitve ne morejo več opravljati delo vojaka v Slovenski vojski – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZGDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ___ seji dne _____ pod ___ točko dnevnega reda sprejela
S K L E P
Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Informacijo o reševanju statusa vojakov starih 45 let, ki zaradi zakonske omejitve ne morejo več opravljati delo vojaka v Slovenski vojski.
Stojan Tramte generalni sekretar
Prejmejo: <ul style="list-style-type: none">– Ministrstvo za obrambo– Ministrstvo za notranje zadeve– Ministrstvo za pravosodje– Ministrstvo za javno upravo– Generalni sekretariat Vlade RS, Gregorčičeva 20, 1000 Ljubljana
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
dr. Klemen Grošelj, državni sekretar, Ministrstvo za obrambo mag. Melita Šinkovec, državna sekretarka, Ministrstvo za notranje zadeve,

dr. Dominika Švarc Pipan, državna sekretarka, Ministrstvo za pravosodje, Mojca Ramšak Pešec, državna sekretarka, Ministrstvo za javno upravo.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitvev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)				
Kratka obrazložitev				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, 				

- financiranje občin.	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ministrstvu za notranje zadeve, - Ministrstvu za pravosodje, - Ministrstvu za javno upravo. <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13 in 10/14) javnost ni bila povabljena k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Karl Erjavec minister	

Poslano:

- naslovníku
- GŠSV,
- SGS,
- DOZ.

Informacija

o reševanju statusa vojakov, starih 45 let, ki zaradi zakonske omejitve ne morejo več opravljati delo vojaka v Slovenski vojski

Vojaki na podlagi 92. člena Zakona o obrambi (ZObr) praviloma sklepajo z Ministrstvom za obrambo (v nadaljnjem besedilu: MORS) pogodbe o zaposlitvi za določen čas, pri čemer za vojaka ne more biti sklenjena za daljše obdobje kot do njegovega 45 leta starosti, vojaki pa morajo za opravljanje vojaške službe izpolnjevati določene zdravstvene zahteve, saj je eden izmed pogojev za opravljanje vojaške službe tudi njihova psihofizična sposobnost. Zato so v ZObr urejene tudi pravice, ki vojakom zagotavljajo ustrezno socialno varnost po koncu kariere v Slovenski vojski.

MORS se zaveda ključnega pomena ustrezne kadrovske politike ter nujnosti sprejetja ukrepov za njeno srednjeročno in dolgoročno okrepitev. Za ta namen je bila znotraj MORS imenovana Delovna skupina za prenavo kadrovskega popolnjevanja Slovenske vojske in izdelavo ter izvajanje strategije promocije, ki jo je v začetku letošnjega leta imenoval minister za obrambo. Delovna skupina pripravlja ustrezne ukrepe za izboljšanje pogojev za popolnjevanje Slovenske vojske, manjšo fluktuacijo in ustrežnejšega izhoda vojakov iz sistema ter popolnjevanje pogodbene rezerve Slovenske vojske. V fazi dokončne priprave nekaterih nujnih kratkoročnih ukrepov so se začeli pripravljati tudi dolgoročni ukrepi, s katerimi se bo poskušala zagotoviti stabilnost kadrovske strukture Slovenske vojske.

V tem okviru se med drugim posebna pozornost posveča sistematičnemu delu z vojniki, ki jim ob izpolnitvi 45 let starosti preneha delovno razmerje v Slovenski vojski. Poleg izboljšane in nadgrajene dela s temi vojniki, s katerimi se bodo pristojne službe začele ukvarjati že tri leta pred odhodom iz Slovenske vojske, se pripravljajo predlogi za morebitno možnost podaljšanja zaposlitve, ob izpolnjevanju določenih pogojev tudi po 45 letu starosti za posamezne specialnosti. Z dopolnjenim in nadgrajenim sistemom izhoda iz Slovenske vojske bo v prihodnje mogoče že v zadnjem obdobju službe v Slovenski vojski izvesti vse postopke, potrebne za prehod v druge poklice in opraviti dodatna usposabljanja. To in dejstvo, da gre za že zaposlene v javnem sektorju oziroma notranje prehode med organi, bo izboljšalo tudi učinkovitost dela s človeškimi viri, hkrati pa pomeni tudi optimizacijo kadrovskih virov znotraj ožjega javnega sektorja oziroma državne uprave.

V okviru reševanja navedene problematike so se izvedli pogovori predstavnikov MORS z Ministrstvom za notranje zadeve (MNZ) – Policijo glede možnosti prehoda vojakov v Policijo, predvsem za nadzornike državne meje in policiste pri opravljanju nekaterih drugih nalog, z Ministrstvom za pravosodje pa glede možnosti prehoda med pravosodne policiste. Ob tem so bili izdelani in posredovani na Ministrstvo za javno upravo (MJU) konkretni predlogi sprememb Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS) z namenom, da bi ti vojniki ob prehodu v Policijo, med pravosodne policiste in druge državne organe lahko prenesli število doseženih napredovanj v plačne razrede, ter spremembe Zakona o javnih uslužbencih (ZJU), ki bi omogočile prehod v drug državni organ brez javnega natečaja ali javne objave glede na to, da imajo vojniki sklenjene pogodbe za določen čas.

V dosedanji praksi so se vojniki po 45 letu prerazporejali večinoma na strokovno tehnična delovna mesta (STD) v Upravo Republike Slovenije za zaščito in reševanje in na določene proste dolžnosti v Slovenski vojski, če so izpolnjevali pogoje za zasedbo dolžnosti. Strokovno tehnična delovna mesta so v skladu ZSPJS uvrščena v

plačno skupino J, medtem ko so vojaki uvrščeni v »uradniško« plačno skupino C, oziroma podskupino C4. ZSPJS v 20. členu omogoča ohranitev plačnih razredov napredovanja samo pri prerazporeditvah znotraj plačne podskupine, izjemoma tudi pri prerazporeditvah v drugo podskupino na istovrstnih oziroma sorodnih delovnih mestih v različnih plačnih podskupinah. Na podlagi navedenega, v dosedanji praksi vojaki ob prerazporeditvah praviloma niso ohranjali plačnih razredov napredovanj, ker so bili prerazporejeni iz plačne skupine C v plačno skupino J na po vsebini neprimerljiva delovna mesta, npr. premestitev z delovnega mesta vojaka strelca mitraljezca na delovno mesto skladiščnika ali operaterja v regijski center za obveščanje. Zato so bili na novih delovnih mestih znatno prikrajšani pri plači, saj se jim že doseženi plačni razredi z napredovanji niso prenesli, poleg tega pa so bili prerazporejeni na dolžnosti v plačno skupino J, kjer so izhodiščni plačni razredi znatno nižji od plačne skupine C. Pojasniti je treba, da je pravica do razporeditve oziroma premestitve na drugo ustrezno delo primarna pravica in če se ji vojak odpove, mu v nadaljevanju ne pripadajo nobene druge pravice (na primer odpravnina). Takšna ureditev vojake postavlja v izrazito neenakopraven položaj znotraj sistema javnih uslužbencev in zelo zmanjšuje namen in učinke pravic, ki jih imajo vojaki po prenehanju pogodbe o zaposlitvi v Slovenski vojski.

Obstoječa zakonodaja na obrambnem področju sicer omogoča dokaj širok spekter možnosti, ki jih ob dopolnjenem 45 letu vojak lahko uveljavi. Dosedanje izkušnje ob prehodu iz vojaškega v civilni poklic znotraj državne uprave, ko vojak na podlagi veljavnega plačnega sistema izgubi predhodna napredovanja v plačnih razredih, pa se niso izkazale kot stimulativne. Prav tako pa interesa za zaposlovanje vojakov po 45 letu v preteklosti niso pokazala druga ministrstva.

Strokovna razprava o predlogih MORS (prenos plačnih razredov napredovanj in prehod v drug organ brez javnega natečaja ali javne objave) je potekala v mesecu maju na MJU skupaj s predstavniki MNZ, Ministrstva za pravosodje in MORS.

Dogovorjeno je bilo, da se prenos plačnih razredov napredovanj vojakom starim 45 let, ki bodo zaradi prenehanja pogodbe o zaposlitvi za vojaka razporejeni na STD delovna mesta v ministrstvu ali v drug državni organ, uredi v okviru sprememb Zakona o službi v Slovenski vojski (ZSSloV).

Določitev plačnega razreda ob zaposlitvi, premestitvi na drugo delovno mesto oziroma imenovanju v naziv ali višji naziv ureja 19. člen ZSPJS. Glede na določbe prvega odstavka 20. člena ZSPJS vojak v primeru premestitve v drug državni organ, npr. na delovno mesto policista ali pravosodnega policista, ohrani plačne razrede napredovanj. Zato ni treba spreminjati ZSPJS. S takšno razlago in pristopom so se strinjali predstavniki vseh navedenih ministrstev, zato se bo tudi v prihodnje uporabljala navedena zakonska podlaga.

MJU podpira predlog MORS, da se premestitev vojakov v drug državni organ brez posebnega javnega natečaja ali javne objave in sklenitve pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas brez javnega natečaja ali javne objave natančneje uredi ali v ZJU ali s spremembo ZSSloV. Spremembe ZJU ali ZSSloV se pripravijo tako, da bi z izvajanjem lahko začeli najpozneje 1. januarja 2020.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO