|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 542-49/2014/103 | |
| Ljubljana, 9. 9. 2019 | |
|  | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| **ZADEVA: Četrto periodično poročilo Republike Slovenije glede konvencije proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju – predlog za obravnavo** | | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | | |
| Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17) je Vlada Republike Sloveniji na ….. seji dne ….. sprejela naslednji sklep:  Vlada Republike Slovenije je sprejela Četrto periodično poročilo Republike Slovenije glede Konvencije proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju.  Vlada Republike Slovenije je zadolžila Ministrstvo za zunanje zadeve, da poročilo posreduje Odboru Združenih narodov proti mučenju.  Stojan Tramte  GENERALNI SEKRETAR  Prejemniki sklepa:   * Ministrstvo za pravosodje, * Ministrstvo za zunanje zadeve, * Ministrstvo za notranje zadeve, * Ministrstvo za javno upravo, * Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, * Ministrstvo za zdravje, * Urad za narodnosti. | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | | |
| / | | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | | |
| - Andreja Katič, ministrica za pravosodje;  - Katja Rejec Longar, direktorica Urada za mednarodno sodelovanje in mednarodno pravno pomoč na Ministrstvu za pravosodje;  - Jana Lovšin, sekretarka, Urad za mednarodno sodelovanje in mednarodno pravno pomoč na Ministrstvu za pravosodje. | | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | | |
| / | | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | | |
| **/** | | | | |
| **Kratek povzetek gradiva:**  Na podlagi določbe prvega odstavka 19. člena Konvencije proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju Republika Slovenija kot članica Konvencije proti mučenju posreduje svoje četrto poročilo o uresničevanju Konvencije proti mučenju. Poročilo bo obravnaval Odbor proti mučenju, ki deluje kot mehanizem nadzora nad izvajanjem konvencije.  Aktualno periodično poročilo zajema obdobje poročanja od konca obravnave prejšnjega periodičnega poročila, to je 11. maja 2011 ter do 31. avgusta 2018. Glede na obstoječo prakso je pričakovati dodatna vprašanja s strani Odbora proti mučenju, kjer se bodo posredovali ažurni podatki, Prav tako se aktualni podatki izpostavijo na samem zagovoru poročila.  Poročilo vsebuje informacije in podatke o izvajanju 1.–16. člena konvencije, vključno s priporočili oz. ugotovitvami Odbora proti mučenju, prejetimi po izvedenem zagovoru v maju 2011.  Aktualno periodično poročilo med drugim podaja odzive na vprašanja odbora glede ukrepov, ki so bili sprejeti za odpravo zastaralnega roka za kaznivo dejanje mučenja in za zagotovitev, da se tako dejanje kaznuje z ustrezno kaznijo, pri kateri se upošteva njegovo hudo naravo.  Nadalje poročilo vsebuje odziv glede krepitve strukture Varuha človekovih pravic in širitve njegovih pooblastil ter informacijo glede finančnih virov, potrebnih za delovanje Varuha človekovih pravic.  Poročilo posebej obravnava področje trgovine z ljudmi, zlasti žensk in otrok, kjer so izpostavljeni ukrepi, s katerimi se delovanje na tem področju krepi. Izpostavljen je tudi napredek na področju preprečevanja nasilja nad ženskami in otroki.  Poročilo vsebuje tudi informacije s področja migracij kot tudi odzive glede ukrepov za integracijo ter ukrepov za preprečevanja nasilja med migranti. V tem delu poročila je tudi vsebovana informacija glede ureditve vprašanja izbrisanih oseb.  Poročilo vsebuje tudi informacijo glede zmanjševanja sodnih zaostankov ter glede nekaterih slovenskih primerov pred Evropskim sodiščem za človekove pravice, po katerih izrecno sprašuje Odbor.  V poročilu so predstavljeni tudi ukrepi na področju usposabljanja, izobraževanja ter ozaveščanja v zvezi z vsebinami, ki jih pokriva konvencija. | | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | NE | |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE | |
| c) | administrativne posledice | | NE | |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | NE | |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | NE | |
| e) | socialno področje | | NE | |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE | |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**  (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| **SKUPAJ** | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)  Četrto periodično poročilo Republike Slovenije glede Konvencije proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju nima finančnih posledic. | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | NE | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: **NE** * Združenju občin Slovenije ZOS: **NE** * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **NE**   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | DA | |
| Gradiva ni potrebno predhodno objaviti na spletni strani. | | | | | | | | |
| Če je odgovor DA, navedite:  Datum objave:  Gradivo je bilo objavljeno na spletni strani Ministrstva za pravosodje v začetku leta 2019 z rokom enega meseca za komentarje (31. 1. 2019) ter tudi neposredno poslano v obravnavo nevladnim organizacijam. Komentarjev nismo prejeli.  V razpravo so bili vključeni:   * **nevladne organizacije** * predstavniki zainteresirane javnosti, * **predstavniki strokovne javnosti.**   Poročilo je potrdila Medresorska komisija za človekove pravice, ki je usklajevalno telo Republike Slovenije za poročanje po ratificiranih mednarodnih konvencijah za varstvo človekovih pravic. Medresorska komisija koordinira poročanje po ratificiranih mednarodnih instrumentih varstva človekovih pravic in svoboščin, poročanje na podlagi drugih mehanizmov ter spremlja izvajanje sprejetih obveznosti s področja človekovih pravic. Poleg predstavnikov ministrstev in vladnih služb imajo člane v Medresorski komisiji za človekove pravice tudi predstavniki civilne družbe in akademske sfere.  Upoštevani so bili:   * **v celoti,** * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani. | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | DA | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | NE | |
| **Andreja Katič**  **MINISTRICA** | | | | | | | | |

Prilogi:

- Predlog sklepa

- Četrto periodično poročilo Republike Slovenije glede Konvencije proti mučenju in drugim krutim,

nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju

**PREDLOG SKLEPA**

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17) je Vlada Republike Sloveniji na ….. seji dne ….. sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Četrto periodično poročilo Republike Slovenije glede Konvencije proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju.

Vlada Republike Slovenije je zadolžila Ministrstvo za zunanje zadeve, da poročilo posreduje Odboru Združenih narodov proti mučenju.

Stojan Tramte

GENERALNI SEKRETAR

Prejemniki sklepa:

* Ministrstvo za pravosodje,
* Ministrstvo za zunanje zadeve,
* Ministrstvo za notranje zadeve,
* Ministrstvo za javno upravo,
* Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
* Ministrstvo za zdravje,
* Urad za narodnosti.