



Številka: 4102-86/2019/28

Ljubljana, 3.12.2019

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Predlog kvot pravic proračunske porabe po skupinah neposrednih uporabnikov proračuna za obdobje od januarja do marca 2020**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi 36. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) ter 5. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13 in 81/16) je Vlada Republike Slovenije na .... redni seji dne ..... pod točko ..... sprejela naslednji

**SKLEP**

1. Vlada Republike Slovenije je določila kvote pravic proračunske porabe za obdobje od januarja do marca 2020 po skupinah neposrednih proračunskih uporabnikov.
2. Neposredni uporabniki proračuna smejo plačevati obveznosti v obsegu, ki ga za prvo trimesečje proračunskega leta 2020 potrdi Vlada RS.
3. Vlada Republike Slovenije je naložila Ministrstvu za finance, da o sprejetem sklepu obvesti neposredne proračunske uporabnike.

Priloga 1: Kvote pravic proračunske porabe po skupinah neposrednih uporabnikov proračuna za obdobje od januarja do marca 2020.

Stojan TRAMTE  
GENERALNI SEKRETAR

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

Mag. Irena Drmaž, generalna direktorica  
Mojca Voljč, vodja Sektorja za razvoj sistema proračuna

<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
/		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
/		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<p>Gradivo nima nikakršnih učinkov na področjih iz tretje alineje tretjega odstavka 8. člena Poslovnika Vlade RS, oziroma da ima zanemarljive finančne učinke (pod 40 000 € v tekočem in naslednjih treh letih).</p> <p>Gradivo nima dodatnih finančnih posledic za proračun, ampak omogoča prevzemanje obveznosti v okviru veljavnega proračuna za obdobje od januarja do marca 2020 (proračunski uporabniki lahko prevzamejo obveznosti v skupni višini 2.772 mio EUR v navedenem obdobju).</p> <p>Pri določanju predloga kvote za prvo trimesečje 2020 je Ministrstvo za finance upoštevalo v Sprejetem proračunu RS za leto 2020 predvidene pravice porabe neposrednim proračunskim uporabnikom; evidentirane prevzete obveznosti neposrednih uporabnikov proračuna; likvidnostne možnosti proračuna (upoštevaje načrtovano dinamiko prihodkov); dinamiko porabe proračunskih sredstev v preteklih letih; značilnosti posameznih ekonomskih kategorij odhodkov proračuna (sezonsko komponento trošenja pravic porabe).</p>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA/NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		
/		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul>				

## II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

### II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

## 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

## 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gre za konkreten upravni postopek, zato sodelovanje javnosti ni potrebno.	
<p>(Če je odgovor DA, navedite:  Datum objave: .....  V razpravo so bili vključeni:  – nevladne organizacije,  – predstavniki zainteresirane javnosti,  – predstavniki strokovne javnosti.  Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:  – v celoti,  – večinoma,  – delno,  – niso bili upoštevani.</p> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano .....</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE
<b>Mag. Saša JAZBEC</b> <b>DRŽAVNA SEKRETARKA</b>	

PRILOGE:

- Sklep z obrazložitvijo

## **PREDLOG**

Na podlagi 36. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) ter 5. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13 in 81/16) je Vlada Republike Slovenije na .... redni seji dne ..... pod točko ..... sprejela naslednji

### **SKLEP**

1. Vlada Republike Slovenije je določila kvote pravic proračunske porabe za obdobje od januarja do marca 2020 po skupinah neposrednih proračunskih uporabnikov.
2. Neposredni uporabniki proračuna smejo plačevati obveznosti v obsegu, ki ga za prvo trimesečje proračunskega leta 2020 potrdi Vlada RS.
3. Vlada Republike Slovenije je naložila Ministrstvu za finance, da o sprejetem sklepu obvesti neposredne proračunske uporabnike.

Priloga 1: Kvote pravic proračunske porabe po skupinah neposrednih uporabnikov proračuna za obdobje od januarja do marca 2020.

Stojan TRAMTE  
GENERALNI SEKRETAR

## OBRAZLOŽITEV

### KVOT PRAVIC PRORAČUNSKE PORABE ZA OBDOBJE OD JANUARJA DO MARCA 2020

Ministrstvo za finance je v skladu s 36. členom Zakona o javnih financah ter s 5. členom Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije pripravilo predlog obsega proračunske porabe po skupinah neposrednih uporabnikov proračuna oziroma kvote za obdobje od januarja do marca 2020 (prvo trimesečje).

Pri določanju predloga kvote za prvo trimesečje 2020 je Ministrstvo za finance upoštevalo naslednje:

1. v Sprejetem proračunu RS za leto 2020 predvidene pravice porabe neposrednih proračunskih uporabnikov;
2. evidentirane prevzete obveznosti neposrednih uporabnikov proračuna;
3. likvidnostne možnosti proračuna (upoštevaje načrtovano dinamiko prihodkov);
4. dinamiko porabe proračunskih sredstev v preteklih letih ter
5. značilnosti posameznih ekonomskih kategorij odhodkov proračuna (sezonsko komponento trošenja pravic porabe).

V predlagano kvoto so vključene vse pravice porabe bilance A (integralni odhodki, namenska sredstva, lastne udeležbe ter pravice porabe na proračunskih postavkah EU). Za iste kategorije odhodkov je zaradi primerjave prikazan tudi Sprejeti proračun RS za leto 2020.

Predlagana kvota za prvo trimesečje 2020 znaša 2.772 mio EUR, kar je 26,8 % vseh pravic porabe, kot izhajajo iz Sprejetega proračuna RS za leto 2020.

Pri predlogu kvote za prvo trimesečje zaradi specifičnosti porabe po sredstvih izstopajo:

- Urad Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu (84,2 %): Predlog kvote je višji zaradi predvidenih nakazil vseh sredstev, ki so bila odobrena na javnem razpisu za področje zamejstva in izseljenstva. Urad se vsako leto zavzema, da bi se sredstva iz naslova javnih razpisov za namen ohranjanja in razvoja slovenske identitete izven RS nakazala čimprej, saj se tem omogoči lažje izvajanje rednega delovanja in projektov slovenskim subjektom.
- Ministrstvo za finance (37,5 %): Dinamika ocene odhodkov vključuje predvidena odplačila obresti v skladu z amortizacijskimi načrti, predvidene stroške zadolževanja v skladu z načrtovanim zadolževanjem, plačila obveznosti do mednarodnih institucij v skladu s sklenjenimi dogovori in mednarodnimi pogodbami ter druga predvidena plačila v skladu z narejenimi ocenami dinamike odhodkov iz naslova plačil sredstev v proračun EU in plačil v ZPIZ.
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (40,7 %): Kvota je načrtovana v skladu s predvidenimi postopki obdelave vlog in zahtevkov Agencije za kmetijske trge in razvoj podeželja, ki načrtuje v prvem kvartalu izplačati glavnino neposrednih plačil ter druge podpore na površino, ki so jih kmetijska gospodarstva uveljavljala z zbirno vlogo v letu 2019. Predvideno je, da se del sredstev izplača tudi za naložbe v kmetijska gospodarstva ter predelavo, trženje in razvoj kmetijskih proizvodov.