



Številka: 007-1087/2021/6
Ljubljana, dne 23. 11. 2021
EVA 2021-3130-0059
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi prvega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... pod točko ... sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
mag. Janja Garvas Hočevar vršilka dolžnosti generalnega sekretarja
Priloga:
– Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju
Sklep prejmejo:
– ministrstva, – vladne službe.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– Boštjan Koritnik, minister, – Peter Pogačar, generalni direktor Direktorata za javni sektor, Ministrstvo za javno upravo, – mag. Branko Vidič, vodja Sektorja za plače v javnem sektorju, Ministrstvo za javno upravo.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)
5. Kratak povzetek gradiva:
S predlaganimi spremembami in dopolnitvami se Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19,

59/19, 78/19, 157/20, 191/20, 13/21, 101/21, 122/21 in 145/21; v nadaljnjem besedilu: Uredba) usklajuje z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št.172/21; v nadaljnjem besedilu: ZODPol-G).

ZODPol-G je v 28. členu dodal določbi novega 74.a in 74.b člena. Določba 74.a člena ZODPol določa, da se uslužbencem policije in javnim uslužbencem ministrstva, ki izvajajo podporne naloge za policijo, plača zaradi povečanega obsega dela in zaradi posebnih obremenitev poveča do 20 odstotkov osnovne plače. O povišanju plače odloči vlada na predlog ministra. Za namen izplačila višje plače se v Uredbi določa nova šifra izplačila D042. Delovna uspešnost se všteva v osnovo za nadomestilo plače.

Določba 74.b člena ZODPol določa, da je policist, ki ima službenega psa nameščenega na domu, upravičen do nadomestila za oskrbo in namestitev službenega psa na domu. Razloge in pogoje za oskrbo in namestitev službenega psa na domu policista ter višino nadomestila za oskrbo in namestitev določi minister. Za namen izplačila nadomestila za oskrbo in namestitev se določata novi šifri izplačila J158 in J159.

ZODPol-G v 30. členu, s katerim dopolnjuje določbo 76. člena ZODPol določa, da policistom za čas, ko nimajo pravice do stavke, pripada dodatek k plači v višini dveh odstotkov povprečne zadnje mesečne bruto plače v Republiki Sloveniji, ugotovljene po uradnih statističnih podatkih. Za namen izplačila dodatka se v Uredbi dodaja nova šifra izplačila C229. Dodatek se všteva v osnovo za nadomestilo plače.

Dodatek zaradi prepovedi stavke pripada policistom tudi za čas dela preko polnega delovnega časa, zato se šifre, ki določajo izplačilo plače za delo preko polnega delovnega časa (E010, E020, E030, E031, E040 in E041) dopolnjujejo s šifro izplačila C229, ki določa dodatek zaradi prepovedi stavke.

V četrtem odstavku 6. člena je določeno, da se ure za redno delo, nadomestila in izračun stalnih dodatkov normirajo na povprečno mesečno delovno obveznost. Glede na to, da se bo tudi dodatek zaradi prepovedi stavke (šifra izplačila C229) izračunaval enako kot drugi stalni dodatki, se bodo tudi ure za izračun tega dodatka normirale na povprečno mesečno delovno obveznost.

Aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev (Uradni list RS, št. 88/21) so določili, da se za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za razdaljo od naslova stalnega ali začasnega bivališča oziroma naslova v kraju, iz katerega se javni uslužbenec dejansko vozi na delo in z dela, do naslova v kraju opravljanja dela javnemu uslužbencu po najkrajši varni poti prizna kilometrina v višini 10 % cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov za vsak polni kilometer razdalje, vendar ne manj kot 30 EUR. Za namen izplačila povračila stroškov prevoza na delo in z dela v primeru, ko je javni uslužbenec upravičen do izplačila pavšalnega zneska povračila, se uvaja nova šifra izplačila I022.

V prilogi 1 Uredbe so določene plačilne liste in njihove sestavine. Na plačilni listi se doda šifra Z074. Ta predstavlja osnovno plačo vojaka pred prerazporeditvijo na novo delovno mesto in se prikaže na plačilni listi v znesku.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja	NE

	<ul style="list-style-type: none"> – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 			
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV: I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				

II. Finančne posledice za državni proračun II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev Predlagane spremembe in dopolnitve Uredbe nimajo finančnih posledic. Uredba se spreminja in dopolnjuje z namenom pravilnega obračunavanja novih vrst izplačil in posredovanja podatkov v informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju – ISPAP.	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: / Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti: Gradivo ni tako, da bi ga bilo treba objaviti na spletni strani predlagatelja.	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradivo ni takšne narave, da bi ga bilo treba objaviti na spletni strani predlagatelja. (Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: Gradivo je bilo poslano v usklajevanje: <ul style="list-style-type: none"> – Službi Vlade RS za zakonodajo, 	DA

- Ministrstvu za finance,	
- Ministrstvu za obrambo.	
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
Boštjan Koritnik MINISTER	

PRILOGA 3 (jedro gradiva):

PREDLOG

EVA 2021-3130-0059

Na podlagi prvega odstavka 40. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju

1. člen

V Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19, 78/19, 157/20, 191/20, 13/21, 101/21, 122/21 in 145/21) se v 3. členu v drugem odstavku v preglednici:

– za vrstico s šifro C228 doda nova vrstica, ki se glasi:

»

C229	dodatek zaradi prepovedi stavke	dodatki	0,02	četrti odstavek 76. člena ZODPol	dodatek pripada policistom v višini 2 % zadnje objavljene povprečne mesečne bruto plače v Republiki Sloveniji, ugotovljene po uradnih statističnih podatkih	1	1	1
------	---------------------------------	---------	------	----------------------------------	---	---	---	---

«;

– za vrstico s šifro D041 doda nova vrstica, ki se glasi:

»

D042	delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela in posebnih obremenitev – prvi odstavek 74.a člena ZODPol	delovna uspešnost	do 0,2	uslužbencem policije in javnim uslužbencem ministrstva, ki izvajajo podporne naloge za policijo, se plača zaradi povečanega obsega dela in posebnih obremenitev poveča do 20 odstotkov osnovne plače (prvi odstavek 74.a člena ZODPol)	v znesku	0	1	1
------	---	-------------------	--------	--	----------	---	---	---

«;

– v vrsticah s šiframi E010, E020, E030, E031, E040 in E041 v stolpcu z naslovom »Način izračuna« za šifro C228 doda besedilo »+ C229«;

– v vrstici s šifro G088 v stolpcu z naslovom »Opomba« črtata vejica in besedilo »najmanj en dan na teden«;

– za vrstico s šifro I021 doda nova vrstica, ki se glasi:

»

I022	prevoz na delo – pavšal (neobdavčen)	povračilo stroškov	/	v skladu z aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev (Uradni list RS, št. 88/21) povračilo stroškov prevoza na delo in z dela v obliki kilometrine ne more biti nižje od 30 EUR	v znesku	X	1	1,2
------	--------------------------------------	--------------------	---	--	----------	---	---	-----

«;

– za vrstico s šifro J157 dodata novi vrstici, ki se glasita:

»

J158	nadomestilo za oskrbo in namestitev službenega psa na domu – obdavčeno	drugi dohodki iz delovnega razmerja	/	74.b člen ZODPol	v znesku	X	1	1
J159	nadomestilo za oskrbo in namestitev službenega psa na domu – neobdavčeno	drugi dohodki iz delovnega razmerja	/	74.b člen ZODPol	v znesku	X	1	1

«.

2. člen

V 5. členu se v preglednici za vrstico s šifro J151 doda nova vrstica, ki se glasi:

»

J158	nadomestilo za oskrbo in namestitev službenega psa na domu – obdavčeno	15,50	6,36	0,14	0,10	8,85	6,56	0,06 ¹¹	0,10	0,53	S	S1
------	--	-------	------	------	------	------	------	--------------------	------	------	---	----

«.

3. člen

V 6. členu se v četrtem odstavku besedilo »C084 in C150 ter C228« nadomesti z besedilom »C084, C150, C228 in C229«.

4. člen

V prilogi 1 se pri plačilni listi 1 in plačilni listi 2 za vrstico Z073 doda nova vrstica, ki se glasi:

»<Z074> Osnovna plača vojaka pred prerazporeditvijo <znesek>«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

5. člen

(uporaba)

Nove šifre C229, D042, J158 in J159 se začnejo uporabljati pri obračunu plače za november 2021, nova šifra I022 pa pri obračunu plače za januar 2022.

6. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

Št. 007-1087/2021/6
Ljubljana, dne 23. novembra 2021
EVA 2021-3130-0059

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa):

40. člen Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18)

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom:

/

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna:

/

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona:

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV UREDBE

Obrazložitev k posameznim členom:

K 1. členu

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami se Uredba usklajuje z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št.172/21; v nadaljnjem besedilu: ZODPol-G).

ZODPol-G v 30. členu, s katerim dopolnjuje določbo 76. člena ZODPol, določa, da policistom za čas, ko nimajo pravice do stavke, pripada dodatek k plači v višini dveh odstotkov povprečne zadnje mesečne bruto plače v Republiki Sloveniji, ugotovljene po uradnih statističnih podatkih. Za namen izplačila dodatka se v Uredbi dodaja nova šifra izplačila C229. Dodatek se všteva v osnovo za nadomestilo plače. Dodatek zaradi prepovedi stavke pripada policistom tudi za čas dela preko polnega delovnega časa, zato se šifre, ki določajo izplačilo plače za delo preko polnega delovnega časa (E010, E020, E030, E031, E040 in E041) dopolnjujejo s šifro izplačila C229, ki določa dodatek zaradi prepovedi stavke.

ZODPol-G je v 28. členu dodal nova 74.a in 74.b člen. Določba 74.a člena ZODPol določa, da se uslužbencem policije in javnim uslužbencem ministrstva, ki izvajajo podporne naloge za policijo, plača zaradi povečanega obsega dela in zaradi posebnih obremenitev poveča do 20 odstotkov osnovne plače. O povišanju plače odloči vlada na predlog ministra. Za namen izplačila višje plače se v Uredbi določa nova šifra izplačila D042. Delovna uspešnost se všteva v osnovo za nadomestilo plače.

Določba 74.b člena ZODPol določa, da je policist, ki ima službenega psa nameščenega na domu, upravičen do nadomestila za oskrbo in namestitev službenega psa na domu. Razloge in pogoje za oskrbo in namestitev službenega psa na domu policista ter višino nadomestila za oskrbo in namestitev določi minister. Za namen izplačila nadomestila za oskrbo in namestitev se določata novi šifri izplačila J158 in J159, in sicer ločeno za nadomestila, ki so obdavčena in ločeno za nadomestilo, ki niso obdavčena. Nadomestilo za uporabo lastnih sredstev je, pod določenimi pogoji, v skladu z 10. točko prvega odstavka 44. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19 in 66/19), izvzeto iz davčne osnove dohodka iz delovnega razmerja, in sicer do največ 5% mesečne plače delojemalca, vendar ne več kot do višine 5%

povprečne mesečne plače zaposlenih v Sloveniji. Dejanske stroške, ki nadomeščajo prej navedeni pavšalni znesek v višini 5% mesečne plače, pa je mogoče uveljavljati na podlagi dokazil. Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17, 65/17, 28/19, 75/19, 139/20, 189/20 – ZFRO, 51/21, 121/21 in 162/21) v 144. členu določa, da se od nadomestil, ki so izplačana do višine neobdavčenega zneska po ZDoh-2 prispevki ne obračunajo in ne plačajo.

V okviru šifre G088, ki določa nadomestilo plače zaradi začasne nezmožnosti zagotavljanja dela iz poslovnega razloga se predlaga črtanje neustreznega zapisa », najmanj en dan na teden«. Takšen pogoj iz določb Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPdVE in 119/21 – ZČmIS-A) ne izhaja.

Aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev (Uradni list RS, št. 88/21) so določili, da se za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za razdaljo od naslova stalnega ali začasnega bivališča oziroma naslova v kraju, iz katerega se javni uslužbenec dejansko vozi na delo in z dela, do naslova v kraju opravljanja dela javnemu uslužbencu po najkrajši varni poti prizna kilometrina v višini 10 % cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov za vsak polni kilometer razdalje, vendar ne manj kot 30 evrov.

Za namen izplačila povračila stroškov prevoza na delo in z dela v primeru, ko je javni uslužbenec upravičen do izplačila pavšalnega zneska povračila, se uvaja nova šifra izplačila I022. Znesek povračila stroškov v pavšalnem znesku 30 evrov skladno z določbami Uredbe o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja (Uradni list RS, št. 140/06, 76/08, 63/17, 71/18, 104/21 in 114/21) ni obdavčen.

K 2. členu

Uredba v 5. členu določa plačilo prispevkov in davkov iz in od plače ter drugih dohodkov iz delovnega razmerja.

V Uredbi se v 5. členu dodaja šifra izplačila J158. V primeru izplačila nadomestila za oskrbo in namestitvev službenega psa na domu v višini, ki je obdavčena, se plačajo vsi prispevki delodajalca in delavca ter akontacija dohodnine.

K 3. členu

V četrtem odstavku 6. člena Uredbe je določeno, da se ure za redno delo, nadomestila in izračun stalnih dodatkov normirajo na povprečno mesečno delovno obveznost. Glede na to, da se bo tudi dodatek zaradi prepovedi stavke (šifra izplačila C229) izračunaval enako kot drugi stalni dodatki, se bodo tudi ure za izračun tega dodatka normirale na povprečno mesečno delovno obveznost.

K 4. členu

V prilogi 1 Uredbe so določne plačilne liste in njihove sestavine. Ker je ustrezno, da je na plačilni listi prikazan tudi znesek osnovne plače, ki jo je vojak prejemal pred razporeditvijo na novo delovno mesto, saj je v primeru, ko je znesek osnovne plače na novem delovnem mestu nižji, upravičen do prejetanja razlike, se v prilogi 1 pri plačilni listi 1 in plačilni listi 2 doda šifra Z074. Ta predstavlja osnovno plačo vojaka pred prerazporeditvijo, ki se prikaže na plačilni listi v znesku.

K 5. členu:

Nove šifre C229, D042, J158 in J159 se začnejo uporabljati pri obračunu plače za mesec november 2021 (izplačilo v mesecu decembru 2021), saj je novela ZODPol-G pričela veljati 13. novembra 2021, nova šifra I022 pa pri obračunu plače za mesec januar 2022 (izplačilo v mesecu februarju 2022).

K 6. členu

Skladno z uveljavitveno določbo začne ta uredba veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.