



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

E: gp.mgrt@gov.si, www.gov.si

Številka: 007-29/2021/23		
Ljubljana, 9.7.2021		
EVA 2021-2130-0004		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si		
ZADEVA: Uredba o spremembi Uredbe o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje – predlog za obravnavo		
1. Predlog sklepov vlade:		
Na podlagi osmega odstavka 27. člena, štirinajstega odstavka 28. člena in prvega odstavka 31. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela sklep: Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembi Uredbe o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Mag. Janja Garvas Hočevar v. d. generalnega sekretarja Sklep prejmejo: – Generalni sekretariat Vlade RS, – ministrstva.		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
- mag. Grega Kordež, generalni direktor Direktorata za regionalni razvoj, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
Pri pripravi predmetnega gradiva niso sodelovali zunanji strokovnjaki.		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
S spremembo uredbe se ustvarja stimulatívno poslovno okolje za investicije gospodarskih družb. S predlagano spremembo se izenačijo pogoji pod katerimi lahko podjetja prejmejo pomoč po 31. členu ZSRR s pogoji pod katerimi lahko prejmejo pomoč po Zakonu o spodbujanju investicij; Črta pogoj iz veljavne uredbe ima da ima ob oddaji vloge vsa dovoljenja in soglasja za začetek investicije in se dodata nova spremenjena pogoja: - je nameravana gradnja objektov za izvedbo investicije določena na lokaciji, ki je skladna s prostorskim aktom, kar je razvidno iz priloženega mnenja samoupravne lokalne skupnosti, - se investicija ne začne izvajati pred oddajo vloge za dodelitev spodbude.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in	NE

	naslednjih treh letih	
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij Gospodarski subjekti z državno pomočjo pridobijo konkurenčno prednost pred drugimi. Prejemniki državnih pomoči na področju regionalnega razvoja so vse pravne in fizične osebe, ki se ukvarjajo z gospodarsko dejavnostjo na območju Republike Slovenije (mikro, mala in srednje velika podjetja). Z regionalno pomočjo še posebej pridobijo podjetja v kohezijski regiji vzhodna Slovenija, za katero veljajo ugodnejša pravila dodeljevanja regionalne pomoči. Negativnih vplivov ne predvidevamo, tudi ne z vidika izkrivljanja konkurence na trgu, saj uredba določa, da mora biti vsaka državna pomoč na področju regionalnega razvoja skladna s konkurenčnimi pravili, ki veljajo v EU.	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij.	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: Gradivo nima finančnih posledic		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.		NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE		
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		DA
Datum objave:		
V razpravo so bili vključeni: /		
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: DA		

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: NE

Zdravko Počivalšek
MINISTER

Priloge:

- PRILOGA 1: PREDLOG UREDBE O SPREMEMBI UREDBE O DODELJEVANJU REGIONALNIH DRŽAVNIH POMOČI TER NAČINU UVELJAVLJANJA REGIONALNE SPODBUDE ZA ZAPOSLOVANJE TER DAVČNIH OLAJŠAV ZA ZAPOSLOVANJE IN INVESTIRANJE,
- PRILOGA 2: OBRAZLOŽITEV,
- PRILOGA 3: BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO.

PRILOGA 1:

**PREDLOG
EVA 2021-2130-0004**

Na podlagi osmega odstavka 27. člena, štirinajstega odstavka 28. člena in prvega odstavka 31. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O
o spremembi Uredbe o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje

1. člen

V Uredbi o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Uradni list RS, št. 93/14, 77/16, 14/18 in 168/20) se v 15. členu prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Pri dodeljevanju pomoči na podlagi neposredne vloge iz 31. člena zakona se šteje, da projekt bistveno prispeva k regionalnemu razvoju prek ustvarjenih ali ohranjenih delovnih mest, če:

- se nahaja na problemskem območju z visoko brezposelnostjo ali na obmejnem problemskem območju ali na območju avtohtonih narodnih skupnosti ali na območju parkovnih skupnosti Triglavskega narodnega parka in predvideva vsaj ohranitev obstoječih delovnih mest ali
- predvideva ustvarjanje vsaj 20 novih delovnih mest,
- je investicijska dokumentacija pripravljena v skladu z uredbo, ki določa enotno metodologijo za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ,
- je nameravana gradnja objektov za izvedbo investicije določena na lokaciji, ki je skladna s prostorskim aktom, kar je razvidno iz priloženega mnenja samoupravne lokalne skupnosti,
- se investicija ne začne izvajati pred oddajo vloge za dodelitev spodbude.«.

2. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, 2021
EVA 2021-2130-0004

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša l.r.
Predsednik

PRILOGA 2: OBRAZLOŽITEV

UREDBA O SPREMEMBI UREDBE O DODELJEVANJU REGIONALNIH DRŽAVNIH POMOČI TER NAČINU UVELJAVLJANJA REGIONALNE SPODBUDE ZA ZAPOSLOVANJE TER DAVČNIH OLAJŠAV ZA ZAPOSLOVANJE IN INVESTIRANJE

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za izdajo Uredbe o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje je Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16; v nadaljnjem besedilu: zakon), ki v prvem odstavku 31. člena določa, da Vlada RS z uredbo določi merila in pogoje za dodeljevanje regionalnih državnih pomoči upošteva določila politike te pomoči v EU.

2. Obrazložitev razlogov za pripravo predloga Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje

Spodbujanje investicij je pomemben dejavnik gospodarske rasti, dodane vrednosti in konkurenčnosti slovenskega gospodarstva ter pomeni osrednjo os strateškega razvoja Slovenije.

Ukrepi sofinanciranja investicij so namenjeni spodbujanju slovenskih podjetij v različnih dobah razvoja, spodbujanju izvozne aktivnosti, tržnega vstopa kot tudi izvoznega poslovanja ter utrjevanja položaja na trgu in razpršitvi poslovanja na nove trge. Ob tem je treba poudariti pomembnost ohranjanja navzočnosti na tradicionalnih trgih kakor tudi iskanje priložnosti na novih trgih oziroma v regijah z namenom povečanja raznovrstnosti proizvodnje in storitev.

3. Vsebinska obrazložitev predlaganih rešitev

K 1. členu

S predlagano spremembo se skuša ustvariti bolj spodbudno poslovno okolje za spodbujanje investorjev. V času epidemije je investicijska sposobnost podjetij zmanjšana in se zato podjetja težje odločajo za investicije. S to spremembo uredbe se skušajo poenotiti pogoji in merila za dodeljevanje spodbud po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja s pogoji in merili v Zakonu o spodbujanju investicij. Ker imata zakona različni ciljni skupini potencialnih upravičencev, so pogoji in merila v tej spremembi uredbe smiselno preneseni iz Zakona o spodbujanju investicij. S to spremembo se bo povečala preglednost odločitev o podpori, saj bo možno primerjati razloge za odločitev in rezultate dodeljenih spodbud po enem in drugem zakonu.

Vse investicije, sofinancirane iz javnih sredstev, morajo izpolnjevati vse pogoje in merila za izplačilo sredstev po vseh predpisih, ki se nanašajo oziroma vplivajo na vrsto in predmet investicije, ali splošno, ki urejajo izplačila iz proračuna Republike Slovenije. To pomeni, da morajo investicije imeti vsa dovoljenja in soglasja, potrebna za izvedbo projekta. Črtanje alineje, ki določa: »ima ob oddaji vloge vsa dovoljenja in soglasja za začetek investicije« predlagamo iz dveh razlogov:

- da poenotimo dikciji, ki se nanašata na pogoje v Zakonu o investicijah in Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja ter se s tem izognemo morebitnim nejasnostim v razlagi pogojev za sofinanciranje investicij po enem in po drugem zakonu. Samo po sebi umevno je, da morajo projekti imeti vsa dovoljenja in soglasja po enem in po drugem zakonu,

- da se izognemo morebitnim zapletom pri napačni razlagi, saj bi nekateri lahko razumeli, da mora projekt izpolnjevati samo pogoje in merila po notranji zakonodaji (se pravi vsa dovoljenja in soglasja v Republiki Sloveniji), saj gre za predpis Vlade Republike Slovenije, preostalih dovoljenj in soglasij (npr. Evropske unije, mednarodnih dogovorov) pa ne. V preteklosti so se podobni zapleti že dogajali in praksa na sodiščih ni vedno naklonjena interpretaciji predpisov, kot jo razume oziroma razlaga vladna stran.

Kot že navedeno, veljajo vsi predpisi za vse enako, zato je posebno navajanje soglasij in dovoljenj nepotrebno in lahko tudi zavajajoče.

Investicija pomeni vlaganje denarja ali kapitala v nakup dolgoročnih sredstev, torej takšnih, ki se bodo v poslovnem procesu uporabljala oziroma sodelovala daljše časovno obdobje, ter se pričakuje, da bodo od takšne investicije pritekale gospodarske koristi. Zelo redko se zgodi, da so dejanski stroški vlagatelja enaki načrtovanim. Eden od možnih razlogov je lahko neustrezna ocena izvajalca, so pa še drugi viri spreminjanja stroškov: spremembe zahtev naročnika, dražitev/pocenitev materiala, tehnične težave, nepredvidena dela, sprememba pogojev na trgu in podobno.

Pri sprejemanju odločitev za investicijo želi investitor dobiti čim več odgovorov, na podlagi katerih bo lahko ocenil, ali bo projekt izvedljiv ali ne. Prav tako je za investitorja pomembno/bistveno, ali zastavljena finančna konstrukcija in končni stroški presegajo načrtovane stroške. Te anomalije lahko prepreči le s skrbnim načrtovanjem strategije, preoblikovanjem strategij v projekte, oblikovanjem projektne organiziranosti, natančno opredelitvijo nalog, pristojnosti in odgovornosti, spremljanjem izvajanja projektov, pravočasnim odkrivanjem odmikov in hitrim ukrepanjem. Bistveno pri izvedbi vsakega projekta pa je, da ima investitor pri načrtovanju investicije čim manj neznank oziroma da zmanjša možnost nepredvidenih dogodkov na najmanjšo možno mero.

Kot že navedeno, morajo imeti investitorji vsa dovoljenja in vsa soglasja za izvedbo projekta. Vendar preden se odločijo, ali sploh gredo v investicijo oziroma izvedbo projekta, morajo razumeti, da investicije oziroma projekta ne morejo začeti/izvesti kjerkoli, ampak samo tam, kjer veljavni prostorski akti to omogočajo. V praksi to pomeni, da prihodnji investitorji pričakujejo od lokalne samoupravne skupnosti oziroma države, da bo spremenila prostorske načrte tako, da bodo lahko izvedli investicijo oziroma projekt. S tem:

- »izsiljujejo« državo oziroma lokalno samoupravno skupnost s spremembo prostorskega načrta, ki morda ni možna ali pa zaželena,
- postavijo državo oziroma lokalno samoupravno skupnost »pred zid« z roki, ker tudi če je sprememba prostorskega načrta možna ali zaželena, to običajno zahteva svoj čas, ki pa ga investitor nima, država oziroma lokalna samoupravna skupnost pa mora spoštovati roke in postopke, ki so običajno neskladni z željami in potrebami investitorja.

Da se temu izognemo, predlagana sprememba postavlja jasen pogoj, da mora biti predlagana investicija izvedena samo tam, kjer prostorski akti to že omogočajo oziroma dovoljujejo.

Ne glede na predlagano spremembo tretje alineje prvega odstavka 15. člena uredbe pa je v določenih primerih zaželeno oziroma potrebno prilagoditi prostorski akt tako, da omogoča izvedbo investicije. Navedeno ni možno brez sodelovanja in volje samoupravne lokalne skupnosti. Mnenje lokalne samoupravne skupnosti ni predpisano in nima formalnega imena, izraža pa voljo oziroma željo oziroma namen samoupravne lokalne skupnosti, da spremeni prostorski akt tako, da bo izvedba investicije možna. Zaradi tega je dikcija splošna in neopredeljena, saj, kot že rečeno, mnenje ni predpisano in nima formalnega imena.

Vlogo vlagatelja v skladu z 31. členom Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja obravnava komisija, ki presoja vsebino vloge z vidika izpolnjevanja pogojev in meril ter skladnost z regionalno shemo državnih pomoči. Komisija v mnenju o vlogi vlagatelja zapiše, katere pogoje in merila izpolnjuje vloga za dodelitev regionalne državne pomoči, in poda predlog ministru za izdajo odločbe. V mnenju so zajeti vsi pogoji in merila, ki jih morata vlagatelj in investicija izpolnjevati po veljavni zakonodaji. S predlagano spremembo bo ministrstvu dana možnost podpore investicijam, ki bodo dolgoročno omogočile dodatno gospodarsko rast in s tem povečanje blaginje v državi.

PRILOGA 3: BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

15. člen

(dodatni pogoji za odobritev pomoči na podlagi neposredne vloge)

(1) Pri dodeljevanju pomoči na podlagi neposredne vloge iz 31. člena zakona se šteje, da projekt bistveno prispeva k regionalnemu razvoju prek ustvarjenih ali ohranjenih delovnih mest, če:

- se nahaja na problemskem območju z visoko brezposelnostjo ali na obmejnem problemskem območju ali na območju avtohtonih narodnih skupnosti ali na območju parkovnih skupnosti Triglavskega narodnega parka, in predvideva vsaj ohranitev obstoječih delovnih mest ali
- predvideva ustvarjanje vsaj 20 novih delovnih mest in
- ima ob oddaji vloge vsa dovoljenja in soglasja za začetek investicije.

(2) Projekt mora izpolnjevati vse pogoje za dodelitev pomoči iz te uredbe.