**PRILOGA 1**

|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 410-125/2020/30 | |
| Ljubljana, 25. 11. 2021 | |
| EVA / | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| **ZADEVA: Soglasje k Rebalansu finančnega načrta Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2021 – predlog za obravnavo** | | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | | |
| Na podlagi tretjega odstavka 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. [72/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-3075) – uradno prečiščeno besedilo, [114/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-4833) – ZUTPG, [91/07](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2007-01-4489), [76/08](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2008-01-3348), [62/10](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-3387) – ZUPJS, [87/11](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2011-01-3723), [40/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-1700) – ZUJF, [21/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-0785) – ZUTD-A, [91/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3306), [99/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3548) – ZUPJS-C, [99/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-3549) – ZSVarPre-C, [111/13](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2013-01-4125) – ZMEPIZ-1, [95/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-3951) – ZUJF-C, [47/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-1930) – ZZSDT, [61/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-2917) – ZUPŠ, [64/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-3026) – ZZDej-K in [36/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-1624)) je Vlada Republike Slovenije na \_\_ seji dne\_\_.\_\_ 2021 sprejela naslednji  S K L E P :  Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Rebalansu finančnega načrta Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2021, ki ga je določila Skupščina Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije na 13. redni seji 20. 10. 2021.  Mag. Janja Garvas Hočevar  Vršilka dolžnosti generalnega sekretarja  Prejmejo:   * Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije * Ministrstvo za zdravje * Ministrstvo za finance * Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo * Urad Republike Slovenije za komuniciranje | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | |
| / | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| Helena Ulčar – Šumčić, generalna direktorica, Ministrstvo za zdravje | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| / | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| / | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** | | | |
| Rebalans finančnega načrta Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju ZZZS) za leto 2021 je pripravljen na podlagi spremenjenih in dodatnih pogojih. Spremembe so zaradi razglasitve epidemije nalezljive bolezni COVID-19, ki je trajala od 19. 10. 2020 do 15. 6. 2021, spremenjenih globalnih makroekonomskih izhodišč za leto 2021, drugačne realizacije prihodkov in odhodkov v letu 2020 od ocenjene, manjših transfernih prihodkov iz državnega proračuna, višjega končnega poračuna zdravstvenih storitev za leto 2020, ki je bil poravnan v letu 2021, nepotrebnega prenosa plačil zapadlih obveznosti iz leta 2021 v leto 2022, vključitve učinkov Splošnega dogovora za leto 2021 in Aneksa 1 k Splošnemu dogovoru za leto 2021, manjših stroškov na podlagi sodbe Vrhovnega sodišča RS, glede na prvotno načrtovane, manjše rasti življenjskih potrebščin, ki se upošteva pri valorizaciji materialnih stroškov v cenah zdravstvenih storitev, večjih stroškov zdravstvenih storitev iz naslova COVID-19, manjših stroškov za draga bolnišnična zdravila, večjih odhodkov za nadomestila odsotnosti, večjih odhodkov iz naslova mednarodnih sporazumov, sredstev za oblikovanje rezervnega sklada in manjših odhodkov za zdravljenje v tujini, medicinske pripomočke, za delo službe denarnih dajatev za potne stroške, dnevnice in prevoze ter obresti od zadolževanja.  Rebalans finančnega načrta ZZZS za leto 2021 predvideva presežek prihodkov nad odhodki v višini 56.775.272 EUR.  ZZZS z Rebalansom finančnega načrta za leto 2021 načrtuje prihodke v višini 3.581.775.272 evra, kar je za 135.708.238 evrov oziroma za 3,9 % več od finančnega načrta za leto 2021 in 326.139.198 evrov oziroma 10 % več od ocene realizacije leta 2020. Prihodki od vplačanih prispevkov so načrtovani v višini 3.272.811.256 evrov in so večji od načrtovanih za 123.939.219 evrov. Povečanje je posledica bistveno ugodnejših globalnih makroekonomskih izhodišč in začasnih interventnih ukrepov na področju prispevkov, vezanih na omilitev posledic epidemije na gospodarstvo.  ZZZS z Rebalansom finančnega načrta za leto 2021 načrtuje odhodke v višini 3.525.000.000 evrov, kar je za 78.932.966 oziroma 2,3 % več od finančnega načrta za leto 2021 in 182.362.594 evrov oziroma 5,5 % več od realizacije leta 2020, kar je skladno z najvišjim obsegom izdatkov za zdravstveno blagajno po denarnem toku za leto 2021, ki je določen v Odloku o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2020 do 2022 (Uradni list RS, št. 26/19, 67/20, 128/20 in 168/20) v višini 3,525 milijarde evrov.  Največji del odhodkov, to je 68,1 %, je namenjenih zdravstvenim storitvam. V letu 2021 so predvideni odhodki za zdravstvene storitve v višini 2.401.842.538 evrov, kar je za 41.039.368 evrov oziroma 1,7 % več od finančnega načrta za leto 2021 in 99.179.925 evrov oziroma 4,3 % več od realizacije leta 2020, predvsem zaradi učinkov Aneksa 1 k Splošnemu dogovoru za leto 2020, plačila končnega poračuna zdravstvenih storitev za leto 2020, …  ZZZS je z Rebalansom finančnega načrta za leto 2021 predvidel odhodke za zdravila, medicinske pripomočke, cepiva in pripravke za hemofilike v višini 503.450.561 evrov, kar je za 2.000.000 evrov oziroma za 0,4 % manj v primerjavi z finančnim načrtom za leto 2021 in za 23.687.641 evrov oziroma 4,9 % več od realizacije leta 2020. Zmanjšanje se kaže predvsem v skupini medicinski pripomočki pri inkontinenci in težavah z odvajanjem seča. Znižanje je tudi posledica epidemije COVID-19 in s tem povezanim manjšim koriščenjem pravic – manj predpisanih in izdanih medicinskih pripomočkov.  ZZZS predvideva, da bo za zdravljenje v tujini in za mednarodna zavarovanja v letu 2021 namenil 66.680.700 evrov, kar je za 2.810.626 evrov manj od finančnega načrta za leto 2021 in 1.840.341 evrov več do realizacije leta 2020. Odhodki za zdravljene v tujini se znižuje od finančnega načrta ker v tujini zaradi COVID-19 sprejemajo le nujne primere, odhodki na podlagi mednarodnih sporazumov pa se malo poveča zaradi rasti stroškov za tuje zavarovance, ki stalno prebivajo v Sloveniji.  ZZZS je z Rebalansom finančnega načrta za leto 2021 predvidel izdatke za denarne dajatve v višini 482.224.167 evrov, kar je 24.664.692 evrov oziroma 5,4 % več od finančnega načrta za leto 2021 in 36.254.596 evrov oziroma 8,1 % več od realizacije leta 2020, predvsem na račun predvidenega povišanja odhodkov za nadomestila odsotnosti. Ti odhodki so planirani v višini 480.026.582 evrov, kar je 25.121.600 evrov oziroma 5,5 % več od finančnega načrta za leto 2020 in 35.759.667 evrov oziroma  8,1 % več od realizacije leta 2020. Odhodki iz naslova izolacije so načrtovani v višini 78.000.000 evrov (ocenjeno število izgubljenih delovni dni iz razloga izolacije je 975.000, v preteklih letih nadomestil iz tega razloga ni bilo) ter odhodki iz naslova novele ZZVZZ-R za sobivanje v višini 2.000.000 evrov, ob hkratnemu zmanjšanju odhodkov za nadomestila plač začasne odsotnosti z dela iz drugih razlogov.  Odhodki za delo ZZZS so načrtovani v 51.846.943 evrov, kar 815.558 evrov oziroma 1,5 % manj od finančnega načrta za leto 2020 in 2.457.536 evrov oziroma 5,0 % več od realizacije 2020. Odhodki za delo ZZZS predstavljajo 1,5 % vseh odhodkov ZZZS.  Z rebalansom finančnega načrta ZZZS za leto 2021 je načrtovan presežek prihodkov nad odhodki v višini 56.775.272 evrov, ki je namenjen financiranju pravic iz OZZ v prihodnjih letih.  Rebalans finančnega načrta ZZZS za leto 2021 je sprejela Skupščina ZZZS na 13. redni seji 20. 10. 2021.  Predlagamo, da v skladu s tretjim odstavkom 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K in 36/19) Vlada Republike Slovenije da soglasje k Rebalansu finančnega načrta ZZZS za leto 2021. | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE |
| c) | administrativne posledice | | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | NE |
| e) | socialno področje | | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**  (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| **SKUPAJ** | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu: /** 2. **Finančne posledice za državni proračun: /**   **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /**  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /**  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /** | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /** | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | NE | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE * Združenju občin Slovenije ZOS: NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | NE | |
| V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14 in 164/20) se javnost ne povabi k sodelovanju pri pripravi sklepa vlade. | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | NE | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | NE | |
| **Janez POKLUKAR**  **MINISTRA ZA ZDRAVJE** | | | | | | | | |

Priloga 1.1: Rebalans finančnega načrta Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2021

Priloga 1.2: Rebalans finančnega načrta Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije – tabelarni del

Priloga 1.3: Sklep Skupščine Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije