



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 39
E: gp.mzi@gov.si
www.mzi.gov.si

Številka: IPP 007-574/2020/21
Ljubljana, 29. 6. 2021
EVA 2020-2430-0145
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Uredbe o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 164. člena Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19) in drugega odstavka 9. člena Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa (Uradni list RS, št. 30/06 – uradno prečiščeno besedilo, 109/09, 62/10 – ZLet-C in 18/11 – ZUKN-A) ter za izvrševanje drugega odstavka 12. člena Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji
S K L E P :
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Mag. Janja GARVAS HOČEVAR v. d. generalnega sekretarja
Prejmejo:
– Ministrstvo za infrastrukturo – Ministrstvo za finance – Ministrstvo za obrambo – Ministrstvo za notranje zadeve – Ministrstvo za okolje in prostor – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo – Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
-
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Srečko Janša, v. d. generalnega direktorja Direktorata za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo Sabina Dolinšek Popadič, podsekretarka, po pooblastilu vodja Sektorja za letalstvo, Direktorata za letalski in pomorski promet, Ministrstvo za infrastrukturo Sabina Golob, sekretarka, Sektor za letalstvo, Ministrstvo za infrastrukturo Nina Božič Odar, podsekretarka, Sekretariat, Ministrstvo za infrastrukturo
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
-
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
-
5. Kratek povzetek gradiva:
Uredba o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih podaja pravila za obračun pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Natančneje ureja

določitev skupne stroškovne baze za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, posodobljene principe ureditve glede pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih in zagotavlja transparentno določanje cene za enoto storitve in skupne stroškovne baze za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, pripravo navodil za izvajanje nadzora ter druge potrebne ureditve. Kot organ, pristojen za izvajanje te uredbe, se določi ministrstvo.

Formalna ureditev pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa temelji na obstoječih ureditvah, zato se ne pričakuje potrebe po znatnih dodatnih finančnih virih. Ministrstvo bo izvedlo administrativne prilagoditve za izvajanje nadzora nad izvajanjem te uredbe.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Sprejetje uredbe in njeno izvajanje ne povečujeta proračunskih odhodkov. Ministrstvo bo izvedlo administrativne prilagoditve za izvajanje nadzora nad izvajanjem te uredbe.

Ministrstvo ima že danes obveznosti v skladu s 13. členom te uredbe (oprostitev plačila pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih) in v ta namen rezervirana sredstva. Za izvajanje pristojnosti po tej uredbi se ne pričakuje povečanje odhodkov državnega proračuna, pravice porabe so že zagotovljene na obstoječi proračunski postavki.

V zvezi z možnostjo iz 6. člena uredbe (znižanje cene za enoto storitve) se bodo proračunska sredstva za morebitno izvedbo tega ukrepa načrtovala v prihodnosti, če bo to treba za izboljšanje poslovnega okolja ali letalske povezljivosti. Podobni ukrepi so bili v preteklosti že uvedeni in so bila načrtovana sredstva v proračunu ministrstva. V času priprave tega predpisa se tak poseg v letu 2022 in kasneje ne načrtuje in za to ministrstvo nima načrtovanih sredstev.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za infrastrukturo	Ukrep 2411-11-0004 Upravljanje civilnega letalstva	765310	170.000 EUR	170.000 EUR
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				

II. Finančne posledice za državni proračun Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov: II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo: – proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in – proračunske postavke. Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi. II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a. II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: -	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: - Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. -	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
Datum objave: 19. 4. 2021 V razpravo so bili vključeni: – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti, Občine in združenja občin niso bili vključeni, ker se gradivo ne nanaša nanje. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): / (ni bilo pripomb)	

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Jernej Vrtovec MINISTER	

Priloga:

- predlog Uredbe o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih

Na podlagi drugega odstavka 164. člena Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19) in drugega odstavka 9. člena Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa (Uradni list RS, št. 30/06 – uradno prečiščeno besedilo, 109/09, 62/10 – ZLet-C in 18/11 – ZUKN-A) in za izvrševanje drugega odstavka 12. člena Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa izdaja Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada)

UREDBO

o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih

1. člen **(vsebina)**

Ta uredba določa pravila za obračun pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, izračun cene za enoto storitve, oprostitvev plačila pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, način in zavezanca za povračilo sredstev za kritje stroškov storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih za oproščene lete ter druge posebnosti glede pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (opredelitev območja zaračunavanja na terminalih, znižanje cene za enoto storitve, podrobnosti skupne stroškovne baze za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, metodo kritja celotnih stroškov in usklajevalni mehanizem, pobiranje pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih).

2. člen **(obveznosti v okviru nadzora)**

(1) Izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa in pristojni nadzorni organi v skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih morajo ob nadzoru predložiti vse podatke, potrebne za izvedbo nadzora.

(2) Če se pri nadzoru ugotovijo kršitve, jih morajo izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa in pristojni nadzorni organi odpraviti najpozneje v treh mesecih.

3. člen **(pomen posameznih izrazov)**

Izrazi, uporabljeni v tej uredbi, pomenijo:

– dejanski stroški so stroški, ki so dejansko nastali v koledarskem letu pri izvajanju navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih in so določeni na podlagi računovodskih izkazov, ali če takih računovodskih izkazov ni, na podlagi revizije;

– območje zaračunavanja na terminalih pomeni letališče ali skupino letališč v Republiki Sloveniji, kjer se izvajajo navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, za katere sta uvedeni enotna stroškovna baza in enotna cena za enoto;

– ugotovljeni stroški so stroški, ki se razdelijo med uporabnike zračnega prostora in so ugotovljeni (ocenjeni) stroški zagotavljanja navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, vključno z ustreznimi vsotami za obresti na kapitalske investicije in amortizacijo aktive ter tudi stroški vzdrževanja, obratovanja, vodenja in uprave; ugotovijo se za vsako koledarsko leto vnaprej;

– pristojni nadzorni organ iz prvega odstavka 2. člena ter prvega in tretjega odstavka 8. člena te uredbe je Javna agencija za civilno letalstvo RS v skladu z Uredbo o izvajanju izvedbene uredbe (EU) o skupnih zahtevah za izvajalce storitev upravljanja zračnega prometa/izvajanja navigacijskih služb in drugih funkcij omrežja za upravljanje zračnega prometa ter njihov nadzor (Uradni list RS, št. 67/19).

4. člen **(območje zaračunavanja na terminalih)**

(1) Za območje zaračunavanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih se vodi skupna stroškovna baza za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih in oblikuje cena za enoto storitve.

(2) Minister, pristojen za promet, določi letališča, na katerih se izvajajo storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih in ki so vključena v območje zaračunavanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Določitev se izvede v roku, ki omogoča pravočasen izračun cene za enoto storitve iz 5. člena te uredbe, ob tem pa se upoštevajo predpisi EU, ki urejajo pristojbine na enotnem evropskem nebu.

5. člen **(cena za enoto storitve)**

(1) Cena za enoto storitve se izračuna za posamezno koledarsko leto na podlagi ugotovljenih stroškov navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih in predvidenega števila enot storitev za zadevno leto. Cena za enoto storitve se izračuna pred začetkom vsakega leta tako, da se ugotovljeni stroški iz skupne stroškovne baze za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih delijo s predvidenim številom enot storitev za zadevno leto po tej formuli:

$$P = B/S,$$

pri čemer je:

P – cena za enoto storitve;

B – stroški iz skupne stroškovne baze za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih;

S – predvideno število enot storitev za zadevno leto.

(2) Za izračun cene za enoto storitve se uporablja metoda kritja celotnih stroškov in usklajevalni mehanizem.

6. člen **(znižanje cene za enoto storitve)**

(1) Vlada lahko na predlog ministrstva pristojnega za promet (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), če je to potrebno za izboljšanje poslovnega okolja ali letalske povezljivosti, določi višino javnih sredstev, ki se zagotovijo v skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, da se s tem doseže nižanje cene za enoto storitve. Višina javnih sredstev ne sme preseči 50 odstotkov vseh upravičenih stroškov v skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka se sredstva zagotovijo iz proračuna Republike Slovenije.

(3) Ministrstvo z javnim podjetjem Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., ki vodi skupno stroškovno bazo za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih v skladu z zakonom, ki ureja izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa, v 30 dneh po odločitvi iz prvega odstavka tega člena sklene pogodbo za izvedbo ukrepa.

(4) Javna sredstva iz tega člena se razdelijo izvajalcem posameznih navigacijskih služb zračnega prometa in drugim upravičencem v skladu z zakonom, ki ureja izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa.

7. člen
(predvideno število enot storitev za zadevno leto)

Ministrstvo, na podlagi predloga izvajalca služb zračnega prometa pripravi oceno prometa za naslednje leto za vsako od letališč, vključeno v območje zaračunavanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, ter za celotno območje zaračunavanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Predvideno število enot storitev za zadevno leto je ključni faktor v izračunu cene za enoto storitve, kot je določena v 5. členu te uredbe.

8. člen
(skupna stroškovna baza za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih)

(1) Skupna stroškovna baza za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih zajema ugotovljene stroške izvajalcev navigacijskih služb zračnega prometa, povezane z izvajanjem navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, in ugotovljene stroške pristojnih nadzornih organov, povezane z izvajanjem navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih.

(2) Ugotovljeni stroški vsebujejo stroške za zaposlene, operativne stroške poslovanja, ki niso stroški zaposlenih, stroške amortizacije, stroške kapitala in izredne stroške.

(3) Izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa in pristojni nadzorni organi v naslednjem letu (ali po končanem obračunskem obdobju) pripravijo svojo dejansko stroškovno bazo preteklega leta (ali obračunskega obdobja), ki zajema revidirane računovodsko zabeležene stroške, tako da so zagotovljene doslednost in preglednost računovodskih izkazov ter določitev vrednosti usklajevalnih mehanizmov.

(4) Javno podjetje Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., ki vodi in vzdržuje skupno stroškovno bazo za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, nakaže drugim udeležnim subjektom del prihodkov iz naslova opravljenih storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih glede na delež stroškov subjektov iz prvega odstavka tega člena v skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih.

(5) Ministrstvo pred začetkom obračunskega obdobja izvede posvetovanje ter vsem udeležnim subjektom zagotovi popolne in ustrezne informacije o skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, ugotovljenih stroških in cenah za enoto storitve.

(6) V skupno stroškovno bazo za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih se vključi le tak obseg stroškov, kot izhaja iz meril za razporeditev ugotovljenih stroškov med območja obračunavanja, ki so pripravljena v skladu s predpisi EU, ki urejajo pristojbine na enotnem evropskem nebu.

9. člen
(metoda kritja celotnih stroškov)

Za izračun cene za enoto storitve se uporabi metoda kritja celotnih stroškov, po kateri se izvajalcem navigacijskih služb zračnega prometa zagotovi pokrivanje dejanskih stroškov, ki nastajajo v zvezi z izvajanjem storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Za ta namen se uporabi usklajevalni mehanizem, kot je določen v 10. členu te uredbe.

10. člen

(usklajevalni mehanizem)

(1) Za usklajevanje preveč ali premalo obračunane pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih se metoda kritja celotnih stroškov uporablja tako, da se preveč ali premalo zaračunane pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, ki nastanejo kot rezultat razlike med prihodki od pristojbin in dejanskimi stroški storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih v posameznem letu (letu »n«), vključijo v skupno stroškovno bazo za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih praviloma v letu »n + 2«, razen če ministrstvo določi drugače, vendar najpozneje v letu »n + 4«.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se za usklajevanje preveč ali premalo zaračunane pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih upošteva ureditev, kot jo določajo predpisi EU, ki urejajo pristojbine na enotnem evropskem nebu.

11. člen

(pristojbina za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih)

(1) Pristojbina za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih se obračuna uporabnikom storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih in izračuna po tej formuli:

$R = P \times T$, pri čemer je:

R – pristojbina za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih;

P – cena za enoto storitve;

T – faktor mase zrakoplova.

Faktor mase zrakoplova T je enak 0,7 potenci petdesetine največje potrjene vzletne mase (MTOW) zrakoplova, izražene v tonah na dve decimalni mesti natančno ($T = (MTOW/50)^{0,7}$).

(2) Pristojbino za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih plača oseba, ki je operator zrakoplova med koriščenjem storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Če operator ni znan, pristojbino za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih plača lastnik zrakoplova.

(3) Kadar ima operator v lasti več zrakoplovov različnih različic enega tipa zrakoplova, se na njegovo zahtevo lahko določi faktor mase tega tipa zrakoplova kot povprečje največjih potrjenih vzletnih mas vseh operatorjevih različic zrakoplova enakega tipa, vendar se tak faktor lahko določi največ za leto dni.

(4) Pristojbina za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih se obračuna za odlet zrakoplova, pri čemer se upošteva storitev za potrebe zrakoplova v fazi prileta in odleta, ne glede na to, ali je med priletom in odletom zrakoplova krajši ali daljši časovni blok ali sta izvedena skupaj kot ponavljajoči pristanki in vzleti (t. i. »touch and go«).

12. člen

(obračunavanje in pobiranje pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih)

(1) Pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih obračunava in pobira javno podjetje Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o.

(2) Javno podjetje Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., lahko obračunavanje in pobiranje pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, vključno z njeno izterjavo, pogodbeno prenese na drugega izvajalca.

(4) V primeru iz prejšnjega odstavka mora javno podjetje Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., en izvod pogodbe deponirati pri ministrstvu.

(5) Pri obračunavanju pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih se upošteva enaka zamudna obrestna mera, kot je določena pri izvajanju skupnega sistema pristojbin na rutah v skladu s predpisi EU.

13. člen

(oprostitev plačila pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih)

(1) Plačila pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih iz prejšnjega člena so oproščeni:

1. leti po pravilih vizualnega letenja;
2. leti zrakoplovov, katerih največja potrjena vzletna masa je manjša od dveh ton;
3. leti zrakoplovov, ki sodelujejo v akcijah iskanja in reševanja ter zaščite in reševanja;
4. leti v humanitarne namene in za nujno medicinsko pomoč;
5. humanitarni leti, ki jih odobri ustrezen pristojni organ;
6. leti zrakoplovov, ki se opravljajo izključno za prevoz vladajočih monarhov in članov njihove ožje družine, voditeljev držav, voditeljev vlad in ministrov vlad na uradni dolžnosti, kar mora biti razvidno iz načrta leta,
7. leti, izvedeni izključno zaradi preverjanja ali preizkušanja opreme, ki se uporablja ali je namenjena za uporabo kot zemeljska pomoč navigaciji v zračnem prometu, razen leti zaradi postavitve zadevnega zrakoplova;
8. krožni leti;
9. policijski leti;
10. vojaški leti, izvedeni za potrebe Nata;
11. vojaški leti držav članic Nata, ki niso članice Eurocontrola, vojaški leti držav članic Eurocontrola ob načelu vzajemnosti, vojaški leti tretjih držav pa le, če tako določa mednarodna pogodba.

(2) Sredstva za kritje stroškov storitev, ki so jih izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa opravili v okviru letov, oproščenih plačila pristojbin na rutah, zagotavljajo:

- ministrstvo za lete iz 1. do 9. točke prejšnjega odstavka;
- ministrstvo, pristojno za obrambo, za lete iz 10. in 11. točke prejšnjega odstavka in lete iz 1. do 8. točke, kadar te lete izvajajo vojaški zrakoplovi.

(3) Povrnitev iz prejšnjega odstavka se uredi z dogovorom med javnim podjetjem Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., in državnima organoma iz prejšnjega odstavka.

14. člen

(smiselna uporaba načel za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in cene na enoto storitve)

Za podrobnejše ureditve v zvezi s pristojbino za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, ki niso določene s to uredbo, se smiselno uporabljajo načela za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in cene na enoto storitve, ki jih izdaja Evropska organizacija za varnost zračne plovbe (Eurocontrol) za izvajanje Večstranskega sporazuma o pristojbinah na zračnih poteh (Zakon o ratifikaciji Večstranskega sporazuma o pristojbinah na zračnih poteh (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 11/95)).

KONČNI DOLOČBI

15. člen

(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o terminalni pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa (Uradni list RS, 102/06).

16. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. IPP 007-574/2020/21
Ljubljana, dne 29. 6. 2021
EVA 2020-2430-0145

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za izdajo predlagane Uredbe o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih so drugi odstavek 164. člena Zakona o letalstvu (uradno prečiščeno besedilo) (Uradni list RS, št. 81/10, 46/16 in 47/19), drugi odstavek 9. člena Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa (Uradni list RS, št. 30/06 – uradno prečiščeno besedilo, 109/09, 62/10 – ZLet-C in 18/11 – ZUKN-A) in drugi odstavek 12. člena Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa (v nadaljnjem besedilu: ZZNSZP).

Drugi odstavek 164. člena Zakona o letalstvu določa: »Vlada na usklajen predlog ministra, pristojnega za promet, in ministra, pristojnega za finance, predpiše cene, pristojbine, najemnine in nadomestila za uporabo objektov in naprav v njeni lasti ter za storitve služb iz 163. člena tega zakona in za druge službe, ki jih zagotavljajo pristojni državni organi, v odvisnosti od stroškov, vrste, količine in zahtevnosti storitev.« Storitve služb so opredeljene v ZZNSZP.

Drugi odstavek 9. ZZNSZP med drugim določa: »Vlada predpiše dovoljene oprostitve plačila pristojbin na terminalih, način in zavezanca za povračilo pristojbin izvajalcem navigacijskih služb zračnega prometa v zvezi z leti, ki so oproščeni plačila pristojbin, ter druge posebnosti glede pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa v skladu s predpisi Skupnosti.«

Drugi odstavek 12. člena ZZNSZP določa: »Na podlagi stroškovnih baz iz prejšnjega odstavka javno podjetje vodi in vzdržuje skupno stroškovno bazo za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa. Izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa morajo javnemu podjetju zagotoviti potrebne podatke v predpisanih rokih. Ministrstvo pristojno za promet (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) tekoče opravlja nadzor nad vodenjem stroškovnih baz in oblikovanjem cene za enoto storitve. Stroškovne baze in cene za enoto storitve za Republiko Slovenijo odobri minister.«

V času uveljavitve Uredbe o terminalni pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa (Uradni list RS, št. 102/06) je bil pravna podlaga za njeno izdajo tudi tretji odstavek 164. člena Zakona o letalstvu, ki pa je bil pozneje spremenjen. Zdaj je ta določba v drugem odstavku 164. člena Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19).

2. Rok za izdajo uredbe

Rok za izdajo te uredbe ni določen.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Uredba o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih ureja pravila za obračun pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Natančneje določa skupno stroškovno bazo za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, posodobljena načela ureditve glede pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih ter zagotavlja transparentno določanje cene za enoto storitve in skupne stroškovne baze za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih in druge potrebne ureditve.

Formalna ureditev pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa temelji na obstoječih ureditvah, zato se ne pričakuje, da bodo potrebni znatni dodatni finančni viri.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu uredbe

Sprejetje uredbe in njeno izvajanje ne povečujeta proračunskih odhodkov.

Ministrstvo ima že danes obveznosti v skladu s 13. členom te uredbe (oprostitev plačila pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih) in v ta namen rezervirana sredstva. Za izvajanje pristojnosti po tej uredbi se ne pričakuje povečanje odhodkov državnega proračuna, pravice porabe so že zagotovljene na obstoječi proračunski postavki.

V zvezi z možnostjo iz 6. člena uredbe (znižanje cene za enoto storitve) se bodo proračunska sredstva za morebitno izvedbo tega ukrepa načrtovala v prihodnosti, če bo to potrebno za izboljšanje poslovnega okolja ali letalske povezljivosti. Podobni ukrepi so že bili uvedeni v preteklosti in ob vsakokratni priložnosti so se za to namenila ustrezna sredstva. V času priprave tega predpisa se tak poseg v letu 2022 in pozneje ne načrtuje, zato ministrstvo nima načrtovanih sredstev za to.

Z uveljavitvijo uredbe pri Ministrstvu za infrastrukturo, Ministrstvu za obrambo, Ministrstvu za notranje zadeve, Ministrstvu za okolje in prostor, Policiji, Javni agenciji za civilno letalstvo Republike Slovenije in Javnem podjetju Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., ne bodo nastali novi stroški.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu

Člen določa obseg urejanja te uredbe.

Obračunavanje pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa, tudi na terminalih, je obveznost države članice EU in tudi pogodbenice Čikaške konvencije. Zato je treba določiti ustrezna pravila.

Za države članice Eurocontrola, ki so s podpisom Večstranskega sporazuma o pristojbinah na zračnih poteh (Zakon o ratifikaciji Večstranskega sporazuma o pristojbinah na zračnih poteh (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 11/95)) sprejele skupno politiko oblikovanja in zaračunavanja pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, so obvezujoča določila Eurocontrolovih načel za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in izračun cene na enoto storitve.

Ta načela temeljijo na Čikaški konvenciji, ki v 15. členu določa pristojnosti držav, da v zračnem prostoru naložijo uporabnikom plačilo pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa. Mednarodna organizacija civilnega letalstva navaja tudi priporočilo (v Doc 9082, ICAOs Policies on Charges for Airports and Air Navigation Services (Section III ICAOs on Charges for Air Navigation Services), da se deleži stroškov, ki se pripišejo mednarodnemu civilnemu letalstvu in drugim (vključno z domačim civilnim letalstvom, državnimi ali drugimi izvzetimi zrakoplovi in neletalskimi uporabniki) določijo na način, ki zagotavlja, da noben uporabnik ne nosi stroškov, ki mu jih ni mogoče ustrezno dodeliti v skladu z zanesljivimi računovodskimi načeli.

Leta 2019 je bila uveljavljena nova evropska uredba – na podlagi zakonodajne Uredbe 550/2004/ES je bila izdana Izvedbena uredba Komisije (EU) 2019/317 z dne 11. februarja 2019 o določitvi načrta izvedbe in ureditve pristojbin na enotnem evropskem nebu ter razveljavitvi izvedbenih uredb (EU) št. 390/2013 in (EU) št. 391/2013 (UL L št. 56 z dne 25. 2. 2019, str. 1; v nadaljevanju: Izvedbena uredba Komisije 2019/317/EU), ki je postavila nova pravila glede obsega urejanja pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Izvedbena uredba Komisije 2019/317/EU, ki med drugim določa referenčna obdobja kot časovne sklope, v katerih se uporabljajo pravila EU glede skupne ureditve pristojbin. Čeprav Izvedbena uredba Komisije 2019/317/EU ne velja za Slovenijo za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, ker ne dosega praga 80.000 premikov na letni ravni po pravilih instrumentalnega letenja (IFR) (glej Uredbo o izvajanju izvedbene uredbe (EU) o določitvi načrta izvedbe in ureditve pristojbin na enotnem evropskem

nebu (Uradni list RS, št. 3/20)), je še vedno treba upoštevati mehanizme, ki posredno vplivajo na izvajanje nacionalnega pravnega reda.

K 2. členu

Da se zagotovi razpoložljivost vseh potrebnih podatkov, se določi, da morajo izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa (javno podjetje Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., in Agencija RS za okolje) in pristojni nadzorni organi (Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije) ob nadzoru predložiti vse podatke, potrebne za izvedbo nadzora.

Če se pri nadzoru ugotovijo kršitve, morajo izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa in pristojni nadzorni organi napake odpraviti najpozneje v treh mesecih.

K 3. členu

V tem členu so navedeni pomeni izrazov, ki niso določeni v drugih predpisih.

Izraz »pristojni nadzorni organ« se v tej uredbi uporablja v smislu organa, ki je pristojen za nadzor nad izvajanjem izvajalcev navigacijskih služb zračnega prometa. Varnostne zahteve za te izvajalce so navedene v Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2017/373 z dne 1. marca 2017 o skupnih zahtevah za izvajalce storitev upravljanja zračnega prometa/izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa in drugih funkcij omrežja za upravljanje zračnega prometa ter njihov nadzor, razveljavitvi Uredbe (ES) št. 482/2008, izvedbenih uredb (EU) št. 1034/2011, (EU) št. 1035/2011 in (EU) 2016/1377 ter spremembi Uredbe (EU) št. 677/2011 (UL L št. 62 z dne 8. 3. 2017). Z Uredbo o izvajanju izvedbene uredbe (EU) o skupnih zahtevah za izvajalce storitev upravljanja zračnega prometa/izvajanja navigacijskih služb in drugih funkcij omrežja za upravljanje zračnega prometa ter njihov nadzor (Uradni list RS, št. 67/19) je bila Javna agencija za civilno letalstvo določena kot pristojni nadzorni organ, kar pomeni, da so njeni stroški lahko del skupne stroškovne baze za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih (kot se ustrezno izraža v določbah prvega in tretjega odstavka 8. člena te uredbe ter četrtega odstavka 2. člena te uredbe), kjer mora kot deležnik v skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih predložiti vse podatke, potrebne za izvedbo nadzora po tej uredbi. Javna agencija za civilno letalstvo torej v tem predpisu ne nastopa kot pristojni nadzorni organ za nadzor nad izvajanjem te uredbe, to je namreč ministrstvo.

K 4. členu

Za ureditev sistema pristojbin je ključna določitev območja zaračunavanja. Cena za enoto storitve se vedno določa za posamezno območje zaračunavanja in zanj se tudi določa stroškovna baza. Osnovna delitev območja zaračunavanja je delitev med območjem zaračunavanja na terminalih in območjem zaračunavanja na zračnih poteh ali rutah.

V posamezni državi je v skladu s pravom EU mogočih več območij zaračunavanja na terminalih in zračnih poteh ali rutah. Območje zaračunavanja na terminalih vključuje eno letališče ali več teh, na katerih se izvajajo navigacijske službe zračnega prometa in za financiranje katerih so določena pravila v tem predpisu. Zakonodajni akt Uredba 550/2004/ES, ki ureja splošne ureditve EU glede pristojbin, med drugim določa, da sistem pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa prispeva k večji transparentnosti pri določanju, uvedbi in izvrševanju pristojbin za uporabnike zračnega prostora ter prispeva k stroškovni učinkovitosti pri izvajanju storitev navigacijskih služb zračnega prometa in učinkovitosti letov, ob hkratnem ohranjanju kar največje stopnje varnosti. Ta sistem pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih je v skladu s 15. členom Konvencije o mednarodnem civilnem letalstvu in sistemom preletnih pristojbin Eurocontrola. Eurocontrolov sistem pristojbin je urejen z Večstranskim sporazumom o pristojbinah na zračnih poteh (Zakon o ratifikaciji Večstranskega sporazuma o pristojbinah na zračnih poteh (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 11/95)). Za izvajanje tega sporazuma Evropska organizacija za varnost zračne plovbe (Eurocontrol) izdaja načela za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in cene na enoto storitve.

Čeprav se s tem predpisom ureja nacionalni sistem pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, je še vedno treba celovito upoštevati pravni okvir EU. Na podlagi Uredbe 550/2004/ES je bila izdana Izvedbena uredba Komisije 2019/317/EU, ki med drugim določa referenčna obdobja kot časovne sklope, v katerih se uporabljajo pravila EU glede skupne ureditve pristojbin. Čeprav Izvedbena uredba Komisije 2019/317/EU ne velja za Slovenijo za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, ker ne dosega praga 80.000 premikov na letni ravni po pravilih instrumentalnega letenja (IFR) (glej Uredbo o izvajanju izvedbene uredbe (EU) o določitvi načrta izvedbe in ureditve pristojbin na enotnem evropskem nebu (Uradni list RS, št. 3/20)), je še vedno treba upoštevati mehanizme, ki posredno vplivajo na izvajanje nacionalnega pravnega reda. 21. člen Izvedbene uredbe Komisije 317/2019/EU namreč določa, da morajo biti območja zaračunavanja določena vnaprej, pred začetkom referenčnega obdobja, in za eno območje ali več teh za zaračunavanje pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Določa tudi (šesti odstavek 1. člena), da trajanje teh odločitev ustreza trajanju referenčnega obdobja, saj se med trajanjem referenčnega obdobja ne smejo spreminjati.

V Sloveniji imamo v času priprave tega predpisa tri javna letališča, na katerih se izvajajo navigacijske službe zračnega prometa. Treba je torej navesti, da se sprejema odločitev, katera letališča se vključijo v območje zaračunavanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Tako se določi, da minister sprejme odločitev o letališčih, ob tem pa upošteva veljavne ureditev glede izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa, kot jih določata ZZNSZP in pravni okvir enotnega evropskega neba. ZZNSZP namreč posredno prek določbe drugega odstavka 12. člena, ki govori o skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, zahteva, da je v Sloveniji vzpostavljeno eno območje zaračunavanja na terminalih. Iz določb ZZNSZP pa ne izhaja, katera letališča so vključena vanj. Določi se tudi časovni okvir sprejemanja odločitve ministra. Določitev se izvede v roku, ki omogoča pravočasen izračun cene za enoto storitve iz 5. člena te uredbe. S tako določbo se ne navaja natančen rok v letu, v katerem se izvede določitev, ker je sistem pristojbin podvržen več rokom: taka določitev se mora izvesti pred naslednjim koledarskim letom in v roku, ki omogoča izračun cene za enoto storitve. Dobro bi bilo, če bi se taka določitev izvedla v prvem četrtletju leta za prihodnje koledarsko leto. Tako bi se lahko priprave za izračun cene za enoto storitve začele pravočasno.

K 5. členu

Ta člen določa izračun cene za enoto storitve. Ta je določen v načelih za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in izračun cene na enoto storitve.

Tudi pravo EU navaja enako formulo za izračun cene za enoto storitve (prvi odstavek 29. člena Uredbe 2019/317/EU).

ZZNSZP že določa, da ceno za enoto storitve za Republiko Slovenijo odobri minister (drugi odstavek 12. člena), zato se ta obveznost v predpisu ne ponavlja.

K 6. členu

Ta člen določa, da lahko vlada na predlog ministrstva pristojnega za promet, če je to potrebno za izboljšanje poslovnega okolja ali letalske povezljivosti, odloči o višini javnih sredstev, ki se zagotovijo v stroškovni bazi za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, da se s tem doseže nižanje cene za enoto storitve. Cena na enoto je odvisna od preteklih stroškov izvajanja storitev, zato se višina sredstev določi v obliki deleža v skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Ta delež ne sme presegati 50 odstotkov vseh upravičenih stroškov v skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Tak delež se določi na podlagi preteklih izvedenih posegov za nižanje cene na enoto (ki so znašali cca 20 odstotkov vseh upravičenih stroškov), ob hkratnem teoretičnem predvidevanju potrebnega obsega posega z javnimi sredstvi v času priprave tega predpisa, ki bi bili potrebni za ohranjanje višine cene na enoto na enaki ravni, kot je bila v zadnjem letu. To teoretično predvidevanje temelji na dejstvu izrednega upada obsega prometa (leta 2020 je bilo za 70 odstotkov manj opravljenih enot storitev kot leta 2019) in s tem prihodkov iz

naslova pristojbin v letu 2020 zaradi epidemije covid-19, kar pomeni, da bo potreben višji poseg z javnimi sredstvi za nižanje cene na enoto, da bi se dosegel enak učinek.

Poseg je v skladu z Uredbo št. 550/2004/ES in je običajen mehanizem v Evropski uniji, kadar države članice posežejo v višino pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih.

Posledica takega ukrepa je nižanje cene za enoto storitve. To pomeni, da je prihodkov iz plačanih pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih v določenem letu manj, vendar se v skladu s pravili za izračun cene za enoto storitve to ne izraža v višji ceni za enoto storitve v prihodnjih letih. Nastala razlika v prihodkih tako ne bremeni uporabnikov zračnega prostora.

Izboljšanje poslovnega okolja in letalske povezljivosti sta merili za odločitve. Kadar nastanejo okoliščine, v katerih se ugotovi, da poslovno okolje ni ugodno in da je povezljivost slaba, lahko vlada določi višino javnih sredstev, ki se zagotovijo v stroškovni bazi za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, da se s tem doseže nižanje cene za enoto storitve. S tem se izniči negativen vpliv višine pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih na poslovne odločitve letalskih prevoznikov za izvajanje letalskih prevozov v Republiko Slovenijo in iz nje, posledično pa se vzpostavlja konkurenčnejše okolje za rast in razvoj civilnega letalstva ter s tem za izboljšanje povezljivosti Republike Slovenije. Slovenskim javnim letališčem, na katerih poteka mednarodni zračni promet, se s tem ukrepom pomaga oblikovati primerljivo konkurenčen položaj z drugimi evropskimi letališči, predvsem letališči v sosednjih državah.

Če da se vlada odloči za tak ukrep, zagotovi tudi sredstva iz proračuna Republike Slovenije. Praktično to pomeni, da se sredstva namenijo ministrstvu, ki pa z javnim podjetjem Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., sklene pogodbo v 30 dneh za izvedbo odločitve vlade iz prvega odstavka tega člena, ker ta na podlagi drugega odstavka 12. člena ZZNSZP vodi skupno stroškovno bazo za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. 30-dnevni rok se zdi primeren, da se po odločanju vlade uredita ustrezna razpoložljivost proračunskih sredstev in izvedba notranjih postopkov v Ministrstvu za infrastrukturo za sklenitev pogodbe s skrbnikom stroškovne baze Republike Slovenije – javnim podjetjem Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o.

V uredbi se tudi določi, da se sredstva iz proračuna Republike Slovenije iz drugega odstavka v odvisnosti od deleža v skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih razdelijo izvajalcem posameznih navigacijskih služb zračnega prometa in drugim upravičencem glede na namene, določene v 13. členu ZZNSZP.

K 7. členu

Ministrstvo v sodelovanju z izvajalcem navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, to je javnim podjetjem Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., za vsako od letališč, ki je vključeno v sistem pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, in za Republiko Slovenijo pripravi predhodno oceno prometa za naslednje leto. Glede priprave predhodne ocene prometa za naslednje leto se smiselno uporabljajo postopek, roki in način, ki so določeni z načeli za določanje stroškovne baze na zračnih poteh, in izračun cene za enoto storitve.

K 8. členu

Ta člen določa skupno stroškovno bazo za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih. Ob tem se upošteva tudi ureditev prava EU, in sicer na podlagi načel ureditve pristojbin iz 14. in 15. člena Uredbe 550/2004/ES, da se doseže skladnost nacionalnih pravil s pravom EU ter Eurocontrolovih načel za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in izračun cene na enoto storitve. Skupna stroškovna baza za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih za določitev pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa v naslednjem letu vključuje načrtovane stroške.

Javno podjetje Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., vodi in vzdržuje skupno stroškovno bazo za Republiko Slovenijo in na podlagi prvega odstavka 13. člena ZZNSZP ustrezen delež od prihodkov iz naslova opravljenih storitev navigacijskih služb zračnega prometa nakaže Agenciji Republike Slovenije za okolje, ki izvaja službe letalske meteorologije, in Javni agenciji za civilno letalstvo Republike Slovenije kot nacionalnemu nadzornemu organu. Javno podjetje Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., je izvajalec služb zračnega prometa, letalskih informacijskih služb ter komunikacijskih, navigacijskih in nadzornih služb.

Obveznost posvetovanja s predstavniki uporabnikov zračnega prostora prav tako izhaja iz ureditev v pravu EU, in sicer na podlagi načel ureditve pristojbin iz 14. in 15. člena Uredbe 550/2004/ES, ter Eurocontrolovih načel za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in izračun cene na enoto storitve. Vsem subjektom, s katerimi se izvede posvetovanje, se zagotovijo popolne in ustrezne informacije.

V skladu s prvim pododstavkom petega odstavka 22. člena Izvedbene uredbe Komisije 317/2019/EU mora nacionalni nadzorni organ (to je Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije) pred začetkom vsakega referenčnega obdobja določiti merila za razporeditev ugotovljenih stroškov med območja obračunavanja ter merila za razporeditev ugotovljenih stroškov med službami na rutah in terminalih. V skladu s temi merili morajo vsi deležniki v stroškovni bazi opredeliti svoja merila, ki se uporabljajo za razporeditev stroškov med službami na rutah in terminalih. S temi merili se zagotovi pregledna določitev ugotovljenih stroškov, da med službami na rutah in terminalih ni navzkrižnega subvencioniranja.

Tudi Računsko sodišče Republike Slovenije zahteva pred odobritvijo skupne stroškovne baze natančno preveritev razdelitve stroškov javnega podjetja Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., po stroškovnih mestih, prikaz sodil za delitev stroškov različnih služb, objektov in dejavnosti, ki nastajajo za obe fazi, ter izračun teh stroškov za fazo preleta in fazo prileta in odleta.

K 9. členu:

Na podlagi Eurocontrolovih načel za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in izračun cene na enoto storitve se določi, da se upošteva stroškovna baza, v katero so v skladu s predpisi EU in ZZNSZP vključeni ugotovljeni stroški storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih vseh deležnikov v stroškovni bazi navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih za Republiko Slovenijo, torej izvajalcev navigacijskih služb zračnega prometa (javnega podjetja Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., in Agencije RS za okolje) in pristojnih nadzornih organov. Za izračun cene za enoto storitve za leto »n« je treba predvideti ugotovljene stroške izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa (to je prihodnje izkaze uspeha, in sicer stroški za leto »n« se določijo na podlagi dejanskih stroškov v zadnjem zaključenem finančnem letu (leto »n – 2«), ki so ažurirani glede na dosegljive podatke, predvsem proračunska predvidevanja, ki se nanašajo na leti »n – 1« in »n«.

K 10. členu:

Ta člen določa sistem delovanja usklajevalnega mehanizma na podlagi Eurocontrolovih načel za ugotavljanje stroškovne osnove pristojbin na zračnih poteh in izračun cene na enoto storitve ter ureditev iz predpisov EU.

Preveč ali premalo obračunana pristojbina je posledica razlike med dejanskimi prihodki od pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa in dejanskimi stroški izvajanja teh služb, ki so ugotavljajo po končanem koledarskem letu »n«, saj se cena za enoto storitve, kot določa 5. člen uredbe, opredeli na podlagi ugotovljenih, tj. predvidenih stroškov in predvidenega števila enot storitve na terminalih (planskih kategorij stroškov in prometa) za posamezno koledarsko leto. Usklajevalni mehanizem zagotavlja izvajalcem navigacijskih stroškov pokrivanje vseh stroškov, ki so po slovenskih predpisih in predpisih EU kot upravičeni stroški vključeni v izračun cene za enoto storitve. To pomeni, da se premalo zaračunana sredstva iz pristojbin za leto »n« vračunajo v ceno za enoto storitve v letu »n + 2« ali najpozneje v letu »n + 4« tako, da se prištejejo stroškovni bazi, v primeru preveč zaračunanih pristojbin glede na dejanske stroške v letu »n« pa se stroškovna baza ustrezno zmanjša za preveč zaračunan znesek.

K 11. členu:

Ta člen določa, da se pristojbina za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih izračuna po določeni formuli. Tako izračunana pristojbina za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih se obračuna uporabnikom storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Ti uporabniki so operatorji. Če operator zrakoplova ni znan, pristojbino za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih plača lastnik zrakoplova. Kadar ima operator v lasti več zrakoplovov različnih različic enega tipa zrakoplova, se na njegovo zahtevo lahko določi faktor mase tega tipa zrakoplova kot povprečje največjih potrjenih vzletnih mas in vseh operatorjevih zrakoplovov enakega tipa, vendar se tak faktor lahko določi največ za leto dni. Kot pravilo se določi, da se pristojbina za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih obračuna za odlet zrakoplova, ne glede na to, ali je med priletom in odletom zrakoplova krajši ali daljši časovni blok ali pa sta izvedena skupaj kot ponavljajoči pristanki in vzleti (t. i. »touch and go«).

K 12. členu

V tem členu se na podlagi 4. člena ZZNSZP določajo obveznosti javnega podjetja Kontrola zračnega prometa d. o. o., ki obračunava in pobira pristojbino za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih.

Pri obračunavanju pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih se mora upoštevati enaka zamudna obrestna mera, kot je določena pri izvajanju skupnega sistema pristojbin na rutah v skladu z Izvedbeno uredbo Komisije 317/2019/EU. Upošteva se vsakokrat veljavna obrestna mera, določena na podlagi mednarodne konvencije Eurocontrol o sodelovanju za varnost zračne plovbe in na podlagi Večstranskega sporazuma v zvezi s pristojbinami na zračnih poteh ter s tem na podlagi vsakokratnih odločitev Razširjene komisije Eurocontrola za pristojbine na zračnih poteh.

K 13. členu:

Ta člen določa lete, ki so oproščeni obveznosti plačila pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih na podlagi drugega odstavka 9. člena ZZNSZP. 31. člen Izvedbene uredbe Komisije 317/2019/EU določa, da države krijejo stroške storitev, ki so jih izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa opravili v okviru letov, oproščenih plačila pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Uredba določba, kateri leti so oproščeni in katere lete lahko države oprostijo plačila pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na rutah. Oprostitev so urejene tudi z Uredbo o izvajanju izvedbene uredbe (EU) o določitvi načrta izvedbe in ureditve pristojbin na enotnem evropskem nebu (Uradni list RS, št. 3/20).

Da se doseže skladnost ureditev na nacionalni ravni, se določi enak obseg oprostitev na terminalih. Edina razlika je v povračilu sredstev za policijske lete. Na podlagi preteklih izkušenj, tudi iz ureditve na zračnih poteh ali rutah, je mogoče sklepati, da je teh letov zelo malo, zato bi bil tudi obseg sredstev za povračilo oproščenih letov izjemno nizek. Sklepanje dogovora med javnim podjetjem Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o., in ministrstvom, pristojnim za notranje zadeve, bi tako bilo tudi administrativno breme, ki bi presegalo smiselnost take ureditve. Zato se določi, da sredstva za kritje stroškov storitev za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih za policijske lete zagotovi ministrstvo. Če bi se obseg potrebnih sredstev za policijske lete v prihodnje izjemno povečal, bo ministrstvo predlagalo ministrstvu, pristojnemu za notranje zadeve, ureditev zagotavljanja teh sredstev ali spremembo pravne ureditve.

K 14. členu

Kot že navedeno, zakonodajni akt Uredba 550/2004/ES, ki ureja splošne ureditve EU glede pristojbin, med drugim določa, da je sistem pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa v skladu s 15. členom Čikaške konvencije in sistemom preletnih pristojbin Eurocontrola. Eurocontrolov sistem pristojbin je urejen z Večstranskim sporazumom o pristojbinah na zračnih poteh in za izvajanje tega sporazuma se izdajajo načela za ugotavljanje stroškovne baze pristojbin na zračnih poteh in cene na enoto storitve.

Čeprav ta načela veljajo za pristojbine na zračnih poteh (ali rutah), se prepoznavajo kot celovit nabor vseh pravil, ki so potrebna za izvajanje ureditve pristojbin, in so tako lahko koristna tudi za ureditev pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Ta načela so bila upoštevana tudi v do zdaj veljavni uredbi.

Primer uporabljivosti teh načel za ureditev pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih je npr. praktična uporaba mednarodnih računovodskih standardov, ki so zavezujoči na podlagi Uredbe 550/2004/ES. Posamezne dejavnosti za doseg npr. teh mednarodnih računovodskih standardov so razložene v teh načelih, kar pa je prepodrobno za ta predpis.

K 15. členu

Določi se, da z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o terminalni pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa (Uradni list RS, št. 102/06).

K 16. členu

Določi se, da uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

