



Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 01

F: 01 478 60 58

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

**PRILOGA 1:**

|  |
|--|
| Številka: 476-4/2020/7   |
| Ljubljana, 27. 12. 2021  |
| EVA /  |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE<br><a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>  |
| <b>ZADEVA: Soglasje k Revidiranemu Letnemu poročilu – zaključnemu računu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2019 – predlog za obravnavo</b>   |
| <b>1. Predlog sklepov vlade:</b>   |
| Na podlagi tretjega odstavka 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO in 51/21) je Vlada Republike Slovenije na __ seji dne __. __ 2021 sprejela naslednji |
| S K L E P:   |
| Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Revidiranemu Letnemu poročilu – zaključnemu računu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2019, ki ga je Skupščina Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije sprejela na 2. redni seji 15. 12. 2021.   |
| Mag. Janja Garvas Hočevar<br>vršilka dolžnosti generalnega sekretarja  |
| Prejmejo:<br>– Ministrstvo za zdravje<br>– Ministrstvo za finance<br>– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo<br>– Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje<br>– Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije   |
| <b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>   |
| /  |
| <b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>  |
| mag. Robert Cugelj, državni sekretar na Ministrstvu za zdravje<br>Helena Ulčar Šumčič, generalna direktorica Direktorata za zdravstveno ekonomiko  |
| <b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>   |
| /  |
| <b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>   |
| /  |
| <b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>   |
| Na podlagi tretjega odstavka 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju   |

(Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO in 51/21) Vlada Republike Slovenije daje soglasje k zaključnemu računu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS).

ZZZS je v letu 2019 realiziral prihodke v višini 3.103.487.906 evrov ter odhodke v višini 3.052.913.829 evrov. Finančno poslovanje je ZZZS zaključil s presežkom prihodkov nad odhodki v višini 50.574.077 evrov, kar predstavlja 1,62 % celotnih prihodkov.

Iz izkaza prihodkov in odhodkov za leto 2019 je razvidno, da so prihodki ZZZS znašali 3.103.487.906 evrov, od tega:

- davčni prihodki (neposredna plačila prispevkov zavezancev za obvezno zdravstveno zavarovanje) 2.478.194.402 evrov (predstavljajo 80 % delež vseh prihodkov),
- transferni prihodki (prihodki od prispevkov od drugih javnofinančnih institucij in povračilo plačil razlike do polne vrednosti zdravstvenih storitev za zavarovane osebe, ki so upravičene do plačila razlike do polne vrednosti zdravstvenih programov v breme državnega proračuna iz razloga socialne ogroženosti) 556.307.043 evrov (predstavljajo 18 % delež vseh prihodkov),
- nedavčni prihodki 68.398.713 evrov (predstavljajo 2 % delež vseh prihodkov) in
- kapitalski prihodki 587.748 evrov.

Celotni prihodki leta 2019 so bili za 212.994.127 evrov oziroma za 7,4 % višji od prihodkov, realiziranih v letu 2018, predvsem zaradi rasti prihodkov od vplačanih prispevkov za obvezno zdravstveno zavarovanje zaradi večjega števila prejemnikov plač ter rasti plač. Prihodki leta 2019 načrtovane vrednosti presegajo za 0,9 % ali za 21.228.909 evrov.

Celotni odhodki ZZZS so v letu 2019 znašali 3.052.913.829 evrov in so bili v primerjavi z letom 2018 višji za 194.385.368 evrov oziroma za 6,8 %. 78,3 % rasti povečanih odhodkov je bilo namenjenih za zdravstveno dejavnost (zdravstvene storitve, zdravljenje v tujini in plačila po mednarodnih sporazumnih, zdravila, medicinski pripomočki), 17,3 % pa za povečanje denarnih dajatev (predvsem za nadomestila odsotnosti). Največji delež odhodkov so v letu 2019 predstavljali tekoči transferi (transferi posameznikom in gospodinjstvom, transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam, drugi tekoči domači transferi in transferi v tujino) v višini 2.989.585.386 evrov (97,9 %), sledijo tekoči odhodki v višini 58.946.213 evrov in investicijski odhodki v višini 4.382.230 evrov. Realizirani odhodki ZZZS v letu 2019 so presegli načrtovane za 0,1%. ZZZS v letu 2019 ni mogel poravnati vseh zapadlih obveznosti in jih je bil tako prisiljen prenesti v plačilo in med odhodke leta 2020.

Zaradi izkazanega presežka v letu 2019 so se povečala sredstva na računih, tako na dan 31. 12. 2019 stanje sredstev na računih ZZZS znaša 120.711.315 evrov, ki so bili po stanju na dan 31. 12. 2019 na transakcijskem podračunu ZZZS v sistemu enotnega zakladniškega računa države. Izkazano povečanje sredstev na računih ZZZS v letu 2019 povečuje lastne vire ZZZS, in sicer splošni sklad ZZZS, ki na dan 31. 12. 2019 izkazuje stanje 105.148.001 evrov in rezervni sklad ZZZS, ki na dan 31. 12. 2019 izkazuje stanje 34.811.903 evrov.

Na podlagi Zakona o računskem sodišču (Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12) in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 91/01) je Računsko sodišče izvedlo revizijo računovodskih izkazov in pravilnosti poslovanja ZZZS. V revizijskem poročilu »Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije v letu 2019« (št. dokumenta 323-2/2020/32 z dne 30. 11. 2021) je Računsko sodišče izreklo ZZZS pozitivno mnenje na računovodske izkaze, ker meni, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev ZZZS na dan 31. 12. 2019 ter prihodke in odhodke oziroma prejemke in izdatke ZZZS za tedaj končano leto. O pravilnosti poslovanja ZZZS v letu 2019 je Računsko sodišče izreklo ZZZS mnenje s pridržkom, ker je ugotovilo:

1. v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju je javno uslužbenko napredoval v plačni razred pred iztekom triletnega napredovalnega obdobja in ji zato izplačal za 1.655 EUR višjo plačo; javnega uslužbenca je uvrstil v višji plačni razred od izhodiščnega plačnega razreda brez navedbe utemeljenih razlogov; javnima uslužbencema je izplačal delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v znesku 555 EUR, čeprav generalni direktor ni sprejel odločitve o plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za posamezen mesec pred izplačilom plače za posamezen mesec; 8 javnim uslužbencem je izplačal preveč dodatka za stalno pripravljenoost; zaposlenim je določil dodatek za dvojezičnost v višini 6 % osnovne plače javnega uslužbenca, čeprav je bila zahtevana le osnovna raven znanja jezika narodne manjšine;
2. javnim uslužbencem, ki v mesecu sklenitve delovnega razmerja niso bili zaposleni cel mesec, je določil in izplačal sorazmerni del regresa za letni dopust v nasprotju z Zakonom o delovnih razmerjih;
3. odločbe o priznanju pravice do povračila stroškov specialističnega in bolnišničnega zdravljenja, do nabave medicinskih pripomočkov in zdravil v tujini je izdajal več kot 2 meseca po prejemu vlog ter izplačeval ostala povračila stroškov opravljenih zdravstvenih storitev in nabavljenih medicinskih pripomočkov v Sloveniji, ki niso temeljila na izdani odločbi in so bila izdana pred izdajo obvestila o povračilu stroškov, kar ni v skladu z Zakonom o splošnem upravnem postopku;
4. v pogodbah o izvajanju programa zdravstvenih storitev ni določil zmogljivosti, potrebnih za izvajanje dogovorjenega programa, v končnem obračunu za leto 2019 nekaterih zdravstvenih storitev ni obračunal v skladu z merili iz Splošnega dogovora za pogodbeno leto 2019 ter izvajalcem priznal prenizko ceno za opravljene storitve ter več oziroma manj zdravstvenih storitev, kot so bile opravljene v letu 2019, in neupravičeno priznal preiskave in opravljene storitve, zato je izvajalcem plačal za 3.959 EUR premalo in 2.343 EUR preveč;
5. ni odločal o pravici zavarovanih oseb do skupinske obnovitvene rehabilitacije v upravnem postopku, ampak je pristojnost za odločanje prenesel na organizatorje skupinske obnovitvene rehabilitacije, kar ni v skladu z Zakonom o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju;
6. pri nabavi materiala, storitev in osnovnih sredstev v vrednosti najmanj 1.081.893 EUR ni ravnal v skladu s predpisi o javnem naročanju;
7. pri oddaji storitev izvedenskih mnenj ni določil ocenjene vrednosti za posamezne skupine istovrstnih storitev v skladu z Zakonom o javnem naročanju.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja, navedenih v prejšnjem odstavku, Računsko sodišče meni, da je Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije v letu 2019 v vseh pomembnih pogledih posloval v skladu s predpisi.

ZZZS je med revizijskim postopkom sprejel ustrezne popravilne ukrepe za odpravo razkritih nepravilnosti, zato računsko sodišče ni zahtevalo odzivnega poročila.

Skupščina ZZZS je Revidirano Letno poročilo – zaključni račun ZZZS za leto 2019 sprejela na 2. redni seji 15. 12. 2021.

#### 6. Presoja posledic za:

|    |  |    |
|----|--|----|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije     | NE |
| c) | administrativne posledice  | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki                    | NE |
| e) | socialno področje  | NE |

|  |  |    |
|--|--|----|
| f)   | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul> | NE |
| <b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b><br>(Samo če izberete DA pod točko 6.a.) |  |    |

| <b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>              |                                 |                                     |                           |                 |
|---|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|
|   | Tekoče leto (t)                 | t + 1                               | t + 2                     | t + 3           |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna                 |                                 |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov                |                                 |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna                  |                                 |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov                 |                                 |                                     |                           |                 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva    |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>   |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>                |                                 |                                     |                           |                 |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|   |                                 |                                     |                           |                 |
|   |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>   |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>              |                                 |                                     |                           |                 |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|   |                                 |                                     |                           |                 |
|   |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>   |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b> |                                 |                                     |                           |                 |
| Novi prihodki   | Znesek za tekoče leto (t)       |                                     | Znesek za t + 1           |                 |
|   |                                 |                                     |                           |                 |
|   |                                 |                                     |                           |                 |
|   |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>SKUPAJ</b>   |                                 |                                     |                           |                 |
| <b>OBRAZLOŽITEV:</b>  |                                 |                                     |                           |                 |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu: /                  |                                 |                                     |                           |                 |
| II. Finančne posledice za državni proračun: /   |                                 |                                     |                           |                 |
| II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /                     |                                 |                                     |                           |                 |
| II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /                   |                                 |                                     |                           |                 |
| II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /      |                                 |                                     |                           |                 |

|   |    |
|---|----|
| <b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /</b>  |    |
| <b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>   |    |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:<br>– pristojnosti občin,<br>– delovanje občin,<br>– financiranje občin.  | NE |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:<br>– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE<br>– Združenju občin Slovenije ZOS: NE<br>– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE                           |    |
| <b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>  |    |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:   | NE |
| Letno poročilo – zaključni račun ZZZS za leto 2019 je javno objavljeno na spletnih straneh ZZZS. Sodelovanje javnosti pri izdaji soglasja na letno poročilo zaradi predpisanosti postopka ni možno. |    |
| <b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>   |    |
|   | NE |
| <b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>   |    |
|   | NE |
| Janez Poklukar<br>minister  |    |

Priloge:

- Priloga 1.1: Revidirano Letno poročilo – zaključni račun Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2019
- Priloga 1.2: Računovodski izkazi za leto 2019
- Priloga 1.3: Revizijsko poročilo Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije v letu 2019
- Priloga 1.4: Sklep Skupščine o potrditvi Letnega poročila