



Številka: 0070-5/2021/7
Ljubljana, 26. april 2021
EVA 2020-2611-0037
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o žrtvah vojnega nasilja - predlog za obravnavo – NOVO GRADIVO ŠT. 1
1. Predlog sklepov vlade: Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05-uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji ... sprejela sklep: Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o dopolnitvi Zakona o žrtvah vojnega nasilja in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po skrajšanem postopku. mag. Janja Garvas Hočevar vršilka dolžnosti generalnega sekretarja Priloga: - Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o žrtvah vojnega nasilja Prejemniki: - Ministrstvo za finance - Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti - Ministrstvo za obrambo - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: V predlagani spremembi in dopolnitvi zakona gre za manjšo sprememba zakona z vidika določitve upravičencev, zato predlagamo, da se novela sprejme po skrajšanem postopku.
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva: mag. Cveto Uršič, državni sekretar Uroš Lampret, državni sekretar (MORS) mag. Andrejka Znoj, generalna direktorica Direktorata za invalide, vojne veterane in žrtve vojnega nasilja
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: Zunanji strokovnjaki niso sodelovali.
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: Janez Cigler Kralj, minister Matej Tonin, minister (MORS) mag. Cveto Uršič, državni sekretar Uroš Lampret, državni sekretar (MORS) mag. Andrejka Znoj, generalna direktorica Direktorata za invalide, vojne veterane in žrtve vojnega nasilja

5. Kratek povzetek gradiva:		
Predlog zakona izhaja iz dejanskih okoliščin obdobja pred, med in po vojaški agresiji na Republiko Slovenijo. Med tem, ko je Republika Slovenija družinske članke oseb, ki so izgubili življenje v vojni za Slovenijo 1991 kot pripadniki Teritorialne obrambe Republike Slovenije ali organov za notranje zadeve prepoznala kot upravičene do pravnega varstva, ravno tako so po Zakonu o žrtvah vojnega nasilja do pravnega varstva upravičeni otroci, ki so med drugo svetovno vojno izgubili starša. Pravno varstvo je tako treba zagotoviti tudi družinskim članom civilnih oseb, ki so izgubile življenje zaradi vojaške agresije. Starši, zakonci oziroma partnerji ter otroci so tako pred tridesetimi leti izgubili družinskega člana, sopotnika, čustveno oporo, starševsko podporo, kar ne more popraviti noben predpis, je pa s tem utemeljeno, da se po tridesetih letih pravno varstvo zagotovi tudi njim.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
MDDSZ				
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				

Predlog zakona ima majhne finančne posledice. Ocenjuje se do deset zahtev po predlogu zakona. Za ta namen so sredstva v Proračunu RS zagotovljena, na proračunski postavki 6838. Predlog zakona nima finančnih posledic za druga javno finančna sredstva. II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: / II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: Kratka obrazložitev /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	DA/NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Datum objave: /	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
mag. Cveto Uršič DRŽAVNI SEKRETAR	

VLADA
REPUBLIKE SLOVENIJE

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05-uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji ... sprejela

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o dopolnitvi Zakona o žrtvah vojnega nasilja in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po skrajšanem postopku.

mag. Janja Garvas Hočevar
vršilka dolžnosti generalnega sekretarja

Priloga:

- Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o žrtvah vojnega nasilja

Prejemniki:

- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za obrambo
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

ZAKON O DOPOLNITVI ZAKONA O ŽRTVAH VOJNEGA NASILJA

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

Predlog zakona izhaja iz dejanskih okoliščin obdobja pred, med in po vojaški agresiji na Republiko Slovenijo. Med tem, ko je Republika Slovenija družinske člane oseb, ki so izgubili življenje v vojni za Slovenijo 1991 kot pripadniki Teritorialne obrambe Republike Slovenije ali organov za notranje zadeve prepoznala kot upravičene do pravnega varstva, ravno tako so po Zakonu o žrtvah vojnega nasilja do pravnega varstva upravičeni otroci, ki so med drugo svetovno vojno izgubili starša. Pravno varstvo je tako treba zagotoviti tudi družinskim članom civilnih oseb, ki so izgubile življenje zaradi vojaške agresije. Starši, zakonci oziroma partnerji ter otroci so tako pred tridesetimi leti izgubili družinskega člana, sopotnika, čustveno oporo, starševsko podporo, kar ne more popraviti noben predpis, je pa s tem utemeljeno, da se po tridesetih letih pravno varstvo zagotovi tudi njim.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE ZAKONA

2.1. Namen in cilj

Namen in cilj predloga zakona je zagotoviti pravno varstvo osebam, ki so leta 1991 zaradi vojaške agresije na Republiko Slovenijo izgubile starša, zakonca oziroma svojega potomca.

2.2. Načela

Predlog zakona temelji na načelu zagotavljanja pravnega varstva.

2.3. Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev

Predlog zakona določa novo podlago za uveljavitev statusa in pravic po Zakonu o žrtvah vojnega nasilja.

b) Način reševanja

Vložene zahteve bo reševala pristojna upravna enota.

c) Normativna usklajenost predloga zakona

Predlog zakona je usklajen z veljavnim pravnim redom Republike Slovenije..

d) Usklajenost predloga zakona:

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNOFINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona ima majhne finančne posledice. Ocenjuje se do deset zahtev po predlogu zakona. Za ta namen so sredstva v Proračunu RS zagotovljena, na proračunski postavki 6838.

Predlog zakona nima finančnih posledic za druga javno finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Sredstva za izvajanje predloga zakona v Proračunu Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 so predvidena.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravom Evropske unije.

V primeru tega predloga zakona ugotavljamo, da gre za specifično ureditev, zato primerjalno pravni pregled ni mogoč.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona nima posledic glede postopkov oziroma poslovanju javne uprave in pravosodnih organov.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona nima posledic pri obveznosti strank.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za okolje.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Predlog zakona ima posledice za socialno področje. Izboljšuje socialni položaj upravičencev.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja

Predlog zakona nima posledic za druga področja.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

a) Predstavitev sprejetega zakona:

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA:

Javnost ni sodelovala pri pripravi predpisa.

8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA, IN ZNESKU PLAČILA ZA TA NAMEN:

Zunanji strokovnjak oziroma zunanja pravna oseba pri pripravi predpisa ni sodelovala.

9. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

- Janez Cigler Kralj, minister
- Matej Tonin, minister (MORS)
- mag. Cveto Uršič, državni sekretar
- Uroš Lampret, državni sekretar (MORS)
- mag. Andrejka Znoj, generalna direktorica Direktorata za invalide, vojne veterane in žrtve vojnega nasilja

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o žrtvah vojnega nasilja (Uradni list RS, št. 18/03 – uradno prečiščeno besedilo, 54/04 – ZDoh-1, 68/05 – odl. US, 61/06 – ZDru-1, 114/06 – ZUTPG, 72/09, 40/12 – ZUJF, 21/18 – ZNOrg in 174/20 – ZIPRS2122) se v 2.a členu za besedilom člena, ki postane prvi odstavek, doda nov, drugi odstavek, ki se glasi:

»Žrtev vojnega nasilja po tem zakonu je ob pogojih iz prvega odstavka 1. člena tega zakona družinski član po 9. členu Zakona o vojnih invalidih (Uradni list RS, št. 63/95, 2/97 – odl. US, 19/97, 21/97 – popr., 75/97, 11/06 – odl. US, 61/06 – ZDru-1, 114/06 – ZUTPG, 40/12 – ZUJF, 19/14, 21/18 – ZNOrg in 174/20 – ZIPRS2122) civilne osebe, ki je umrla, bila ubita ali pogrešana zaradi nasilnih dejanj ali prisilnih ukrepov JLA ali organov za notranje zadeve dotedanje SFRJ v času od 24. 5. 1991 do 18. 10. 1991.«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

2. člen

Žrtve vojnega nasilja otroci, posvojenci in pastorki iz drugega odstavka 2.a člena zakona, ki po predpisih, ki so veljali pred uveljavitvijo tega zakona, niso mogli pridobiti statusa in pravic žrtve vojnega nasilja, lahko ob izpolnjevanju drugih pogojev iz zakona pridobijo pravice iz 6. točke prvega odstavka 8. člena zakona.

Ostale žrtve vojnega nasilja iz drugega odstavka 2.a člena zakona, ki po predpisih, ki so veljali pred uveljavitvijo tega zakona, niso mogli pridobiti statusa in pravic žrtve vojnega nasilja, lahko ob izpolnjevanju drugih pogojev iz zakona pridobijo vse pravice iz prvega odstavka 8. člena zakona.

3. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV K ČLENOM:

K 1. členu:

Z novelo Zakona o žrtvah vojnega nasilja se prizna status žrtve vojnega nasilja družinskim članom po osebi, ki je kot civilna oseba umrla, bila ubita ali morebiti pogrešana zaradi nasilnih dejanj ali prisilnih ukrepov JLA ali organov za notranje zadeve dotedanje SFRJ v času od 24. 5. 1991 do 18. 10. 1991.

Obdobje zajema tudi tako imenovane »pekrske dogodke« v Mariboru, in druge primere nasilnih dejanj, ki so imeli za posledico izgubo življenja.

K 2. členu:

Otroci, posvojenci in pastork kot žrtve vojnega nasilja, ob pogojih iz 2. točke 9. člena Zakona o vojnih invalidih (Uradni list RS, št. 63/95, 2/97 – odl. US, 19/97, 21/97 – popr., 75/97, 11/06 – odl. US, 61/06 – ZDru-1, 114/06 – ZUTPG, 40/12 – ZUJF, 19/14, 21/18 – ZNOrg in 174/20 – ZIPRS2122 – v nadaljnjem besedilu: ZVojl), ki po predpisih, ki so veljali pred uveljavitvijo tega zakona, niso mogli pridobiti statusa in pravic žrtve vojnega nasilja, lahko ob izpolnjevanju drugih pogojev iz zakona pridobijo pravico do vojne odškodnine po posebnem zakonu, kot opredeljuje 6. točka prvega odstavka 8. člena zakona.

Ostale žrtve vojnega nasilja, ob pogojih iz 1. ali 3. točke 9. člena ZVojl, ki po predpisih, ki so veljali pred uveljavitvijo tega zakona, niso mogli pridobiti statusa in pravic žrtve vojnega nasilja, lahko ob izpolnjevanju drugih pogojev iz zakona pridobijo vse pravice iz prvega odstavka 8. člena zakona.

K 3. členu:

Določba ureja začetek veljavnosti tega zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

2.a člen

Na podlagi drugega odstavka 1. člena tega zakona je žrtev vojnega nasilja tudi:

- otrok, katerega starš je umrl, bil ubit ali pogrešan zaradi nasilnih dejanj ali prisilnih ukrepov drugih oboroženih sil, če ni prostovoljno ali poklicno sodeloval z agresorjem,
- oseba, ki je kot begunec morala v času od 6. 4. 1941 do 15. 5. 1945 zapustiti svoj dom zaradi nasilnega dejanja požiga, porušenja ali izropanja njene stanovanjske hiše ali stanovanja, ki so jo povzročile druge oborožene sile, zaradi česar se ni mogla vrniti na svoj dom neprekinjeno najmanj tri mesece (begunec), če ni prostovoljno ali poklicno sodelovala z agresorjem in oseba, rojena staršem v teh okoliščinah.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

V predlagani spremembi in dopolnitvi zakona gre samo za podaljšanje roka za pridobitev statusa, kar je manjša sprememba zakona, zato predlagamo, da se novela sprejme po skrajšanem postopku.

VI. PRILOGE

/