



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 70

E: gp.mzi@gov.si

www.mzi.gov.si

Številka: 007- 97/2020/7-02131274

Ljubljana, 17. 4. 2020

EVA 2020-2430-0037

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Odloka o podaljšanju veljavnosti dovoljenj oziroma spričeval osebam, ki opravljajo varnostno kritične naloge v železniškem prometu – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na svoji dopisni seji dne pod točko sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o podaljšanju veljavnosti dovoljenj oziroma spričeval osebam, ki opravljajo varnostno kritične naloge v železniškem prometu in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Dr. Božo PREDALIČ
GENERALNI SEKRETAR

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za infrastrukturo
- Ministrstvo za finance
- Služba vlade za zakonodajo
- Ministrstvo za zdravje
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Jernej Vrtovec, minister za infrastrukturo
- Aleš Mihelič, državni sekretar, Ministrstvo za infrastrukturo
- mag. Andreja Knez, generalna direktorica Direktorata za kopenski promet

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Odlok se izdaja v okviru ukrepov za preprečevanje širjenja virusa COVID-19. Upravljavec in prevozniki v železniškem prometu ne morejo v skladu z Zakonom o varnosti v železniškem prometu (Uradni list RS, št. 30/18) ter Pravilnikom o strojevodjih, centrih usposabljanja, ocenjevalcih in centrih preverjanja (Uradni list RS, št. 35/19) in Pravilnikom o postopkih preverjanja duševne in telesne zmožnosti izvršilnih železniških delavcev (Uradni list RS, št. 79/09, 12/16 in 30/18 – ZVZelP-1) zagotoviti periodike obveznih preverjanj usposobljenosti in izpopolnjevanj osebam, ki opravljajo varnostno kritične naloge (v nadaljnjem besedilu: OVKN). Za izvajanje navedenih postopkov je potrebne zagotavljanje organizacijskih in tehničnih pogojev, ki jih v času epidemije ni mogoče zagotoviti oziroma z vidika širjenja epidemije pomenijo veliko tveganje, ter obveznih periodičnih zdravstvenih pregledov, saj so pooblaščenim zdravstveni domovi zaprti. Začasno (do razglasitve konca epidemije) se ustavijo vse aktivnosti v zvezi s tem, po koncu epidemije pa morajo izpolniti pogoje v roku 3 mesecev. Gre za obdobje, ki bo omogočilo upravljavcu in prevoznikom, da lahko organizirajo usposabljanja brez negativnih posledic za odvijanje železniškega prometa. Določila, sprejeta v sedaj veljavnem odloku je potrebno podaljšati, saj še vedno veljajo ukrepi, ki so bili sprejeti zaradi epidemije.

Odlok začne veljati 1. 5. 2020.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Predlog nima finančnih posledic za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Predlog odloka nima finančnih posledic za državni proračun oziroma druga finančna sredstva.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	DA/NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE	

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
(Če je odgovor DA, navedite: Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:	

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE



Jernej Vrtovec
MINISTER

Priloga:

- predlog Odloka o podaljšanju veljavnosti dovoljenj oziroma spričeval osebam, ki opravljajo varnostno kritične naloge v železniškem prometu
- obrazložitev vladnega gradiva

PRILOGA 1:

Na podlagi 2. in 3. točke prvega odstavka 39. člena Zakona o nalezljivih boleznih (Uradni list RS, št. 33/06 – uradno prečiščeno besedilo in 49/20 - ZIUZEOP) Vlada Republike Slovenije izdaja

ODLOK

o podaljšanju veljavnosti dovoljenj oziroma spričeval osebam, ki opravljajo varnostno kritične naloge v železniškem prometu

1. člen

Ta odlok zaradi zaježitve in obvladovanja epidemije COVID-19 začasno podaljšuje veljavnost dovoljenj oziroma spričeval osebam, ki opravljajo varnostno kritične naloge, ki jim veljavnost poteče od uveljavitve tega odloka do 31. maja 2020.

PREHODNI IN KONČNI DOLOČBI

2. člen

(1) Dovoljenjem oziroma spričevalom iz prejšnjega člena, ki jim veljavnost poteče v obdobju od uveljavitve tega odloka do 31. maja 2020, se veljavnost podaljša do 31. avgusta 2020.

(2) Dovoljenjem oziroma spričevalom oseb, ki opravljajo varnostno kritične naloge, ki jim je veljavnost potekla v obdobju od uveljavitve Odloka o podaljšanju veljavnosti dovoljenj oziroma spričeval osebam, ki opravljajo varnostno kritične naloge v železniškem prometu (Uradni list RS, št. 29/20) do 30. aprila 2020, in jim je bila veljavnost v skladu z navedenim odlokom podaljšana do 30. julija 2020, se veljavnost podaljša do 31. avgusta 2020.

3. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o podaljšanju veljavnosti dovoljenj oziroma spričeval osebam, ki opravljajo varnostno kritične naloge v železniškem prometu (Uradni list RS, št. 29/20).

4. člen

Ta odlok začne veljati 1. maja 2020.

št. 007-97/2020/

Ljubljana, dne 17. aprila 2020

EVA 2020-2430-0037

Vlada Republike Slovenije

Janez Janša

predsednik

OBRAZLOŽITEV

Pravna podlaga

Pravna podlaga za izdajo odloka je 2. člen in osmi odstavek 20. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), saj gre za ukrep, ki se izdaja v zvezi z izrednimi razmerami. Odlok se izdaja tudi v zvezi z 2. in 3. točko prvega odstavka 39. člena Zakona o nalezljivih boleznih (Uradni list RS, št. 33/06 – uradno prečiščeno besedilo) ter v zvezi s prvim odstavkom 71. člena Zakona o varnosti v železniškem prometu (Uradni list RS, št. 30/18) ter Pravilnikom o strojevodjih, centrih usposabljanja, ocenjevalcih in centrih preverjanja (Uradni list RS, št. 35/19) in Pravilnikom o postopkih preverjanja duševne in telesne zmožnosti izvršilnih železniških delavcev (Uradni list RS, št. 79/09, 12/16 in 30/18 – ZVZelP-1).

Obrazložitev

Skladno z določbami Zakona o varnosti v železniškem prometu (Uradni list RS, št. 30/18) morajo osebe, ki opravljajo varnostno kritične naloge kot je opredeljeno v zakonu (osebe prevoznika ali upravljavca, določene v tehničnih specifikacijah za interoperabilnost in sistemih varnega upravljanja, ki morajo imeti ustrezno strokovno usposobljenost za opravljanje vseh potrebnih nalog v zvezi z varnostjo v normalnih, poslabšanih in izrednih razmerah - OVKN), stalno ohranjati usposobljenost za opravljanje svojega dela. Postopki stalnega ohranjanja usposobljenosti so predpisani v Pravilniku o strojevodjih, centrih usposabljanja, ocenjevalcih in centrih preverjanja (Uradni list RS, št. 35/19), Pravilniku o postopkih preverjanja duševne in telesne zmožnosti izvršilnih železniških delavcev (Uradni list RS, št. 79/09, 12/16 in 30/18 – ZVZelP-1) ter v sistemih varnega upravljanja prevoznikov in upravljavca.

Zaradi nastale situacije glede epidemije Covid-19 upravljavec in prevozniki v železniškem prometu ne morejo zagotoviti periodike obveznih preverjanj usposobljenosti in izpopolnjevanj OVKN (za izvajanje navedenih postopkov je potrebne zagotavljanje organizacijskih in tehničnih pogojev, ki jih v času epidemije ni mogoče zagotoviti oziroma z vidika širjenja epidemije pomenijo veliko tveganje npr. usposabljanje v skupinah ipd.) ter obveznih periodičnih zdravstvenih pregledov, saj so pooblaščenim zdravstveni domovi zaprti.

Ker so OVKN nujno potrebni za nemoteno odvijanje železniškega prometa, ki je ključnega pomena za delovanje gospodarstva, države in lokalnih skupnosti v času epidemije (preskrba), se določa, da se šteje, da OVKN ohranjajo usposobljenost, ki je pogoj za opravljanje dela ves čas razglasitve epidemije. Po koncu epidemije pa morajo izpolniti pogoje v roku 3 mesecev. Gre za obdobje, ki bo omogočilo upravljavcu in prevoznikom, da lahko organizirajo usposabljanja brez negativnih posledic za odvijanje železniškega prometa. Takšna odločitev je posledica obvladovanja epidemije COVID-19.

Določila, zajeta v sedaj veljavnem odloku, je potrebno podaljšati, saj še vedno trajajo izredne razmere zaradi razglasitve epidemije, kar ima za posledico prej navedeno.

