



Številka: 3551-3/2017/77

Ljubljana: 18. 5. 2020

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Poročilo o izvajanju Programa ukrepov upravljanja voda v obdobju od oktobra 2016 do septembra 2018 - predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi desetega odstavka 57. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdrI-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ....., pod točko..... sprejela naslednji

**SKLEP:**

1. Vlada Republike Slovenije je sprejelala Poročilo o izvajanju Programa ukrepov upravljanja voda v obdobju od oktobra 2016 do septembra 2018 in ga pošlje Državnemu zboru.

dr. Božo Predalič  
GENERALNI SEKRETAR

**Priloga:**

- Poročilo o izvajanju Programa ukrepov upravljanja voda v obdobju od oktobra 2016 do septembra 2018

**PREJMEJO:**

- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za obrambo,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- Mag. Andrej Vizjak, minister za okolje in prostor

- Dr. Metka Gorišek, državna sekretarka
- Bojan Dejak, v. d. generalnega direktorja Direktorata za vode in investicije
- Mag. Luka Štravs, vodja Sektorja za upravljanje voda
- Robert Grnjak, Sektor za upravljanje voda

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

/

**5. Kratek povzetek gradiva:**

Zakon o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20) v 57. členu opredeljuje program ukrepov upravljanja voda, ki ga kot enega od ključnih dokumentov za izvedbo ciljev, opredeljenih v nacionalnem programu upravljanja voda in načrtih upravljanja voda na vodnih območjih, sprejme Vlada RS. Deseti odstavek 57. člena Zakona o voda določa obveznost Vlade RS, da o izvajanju ukrepov vsaki dve leti poroča Državnemu zboru.

Program ukrepov upravljanja voda (v nadaljevanju: PU NUV II) je Vlada RS sprejela 27. 10. 2016. Poročilo o izvajanju Programa ukrepov upravljanja voda v obdobju od oktobra 2016 do septembra 2018 (v nadaljevanju: poročilo) obravnava aktivnosti, ki so bile izvedene v prvih dveh letih od sprejema PU NUV II, in sicer od oktobra 2016 do septembra 2018. Poročilo je pripravljeno na podlagi informacij, ki so jih Ministrstvu za okolje in prostor dostavila ministrstva in organi, ki izvajajo določene aktivnosti iz ukrepov.

Predmetno dvoletno poročilo se pripravlja na podlagi desetega odstavka 57. člena Zakona o vodah, ki določa, da Vlada o izvajanju ukrepov vsaki dve leti poroča državnemu zboru.

Prav tako je Vlada, ob sprejemu Programa ukrepov upravljanja voda s sklepom št. 35500-7/2016/5 z dne 27. 10. 2016 ministrstva in organe, ki izvajajo posamezne aktivnosti oziroma ukrepe iz Programa ukrepov upravljanja voda, zavezala, da o njihovem izvajanju obvestijo Ministrstvo za okolje in prostor vsako leto najpozneje do 30. septembra za tekoče leto.

V letu 2017 v predpisanem roku (do 30. septembra 2017) MOP ni prejelo nobenega poročila, zaradi tega je MOP v decembru 2017 sektorjem poslalo dopise glede obveznega letnega poročanja. Na MOP so nato poročali Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za finance, Ministrstvo za zdravje, Ministrstvo za infrastrukturo, Dravske elektrarne Maribor, d. o. o., Soške elektrarne Nova Gorica d.o.o., Hidroelektrarne na Spodnji Savi, d.o.o., Savske elektrarne Ljubljana d.o.o.

V letu 2018 (razen od družbe Hidroelektrarne na Spodnji Savi, d.o.o., ki je poročala v začetku oktobra 2018) v predpisanem roku (do 30. septembra 2018) MOP ni prejelo nobenega poročila. Zaradi tega je MOP v oktobru 2018 ponovno pozvalo ministrstva in organe, ki izvajajo posamezne aktivnosti, da poročajo o izvajanju. Ker nekateri niso poročali za prvo leto, so bili pozvani, da pripravijo dvoletno poročilo. Zadnja poročila ministrstev in organov je MOP prejelo v decembru 2018.

Predlog gradiva je bil na MOP pripravljen v prvi polovici 2019, vendar je bilo glede na druge prioritete naloge v Direktoratu za vode in investicije mogoče poročilo dokončno interno uskladiti šele v prvem kvartalu 2020, nekaj zakasnitve pri poročanju pa je nastalo tudi v zvezi z menjavo Vlade in s tem povezanimi postopki menjav v vodstvu MOP.

PU NUV II obsega skupno 78 ukrepov, od tega je bilo v okviru PU NUV II na novo oblikovanih 31 ukrepov, preostalih 47 temeljnih ukrepov pa predstavlja obstoječe ukrepe oz. ukrepe, ki so v izvajanju na podlagi že veljavne zakonodaje ter drugih pravnih aktov na področju voda. Iz pregleda stanja izvajanja programa ukrepov upravljanja voda izhaja, da je bilo v obravnavanem obdobju (oktober 2016 – september 2018) od skupno 78 ukrepov v izvajanju 71 ukrepov, štiri ukrepi se še niso pričeli izvajati, izvedeni pa so bili trije ukrepi.

Predloženi sklepi predstavljajo realizacijo obveznosti ministrstva, pristojnega za vode, na podlagi desetega odstavka 57. člena Zakona o vodah, tj. obveznosti poročanja o izvajanju ukrepov upravljanja voda Vladi RS.

Vodna direktiva (2000/60/ES) v 15. členu določa, da države članice v treh letih po objavi vsakega načrta upravljanja povodja ali njegove posodobitve predložijo začasno poročilo, v katerem je opisan napredek pri izvajanju načrtovanega programa ukrepov. Izvleček vsebin tega poročila bo uporabljen za vmesno poročanje EU o napredku pri izvajanju programa ukrepov na obrazcih za poročanje skladno z zahtevami EU.

Na podlagi navedenega se predlaga Vladi Republike Slovenije, da sprejme Poročilo o izvajanju Programa ukrepov upravljanja voda v obdobju od oktobra 2016 do septembra 2018 in ga pošlje Državnemu zboru.

#### 6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

#### 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

#### – I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/

## II. Finančne posledice za državni proračun

### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				

### II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				

### II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>		

## OBRAZLOŽITEV:

### I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

### II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

#### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s

katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

**Kratka obrazložitev**

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: /

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Gradivo ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava.

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

NE

<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE
mag. Andrej Vizjak MINISTER	

## PREDLOG

Številka: .....  
Ljubljana, .....

Na podlagi desetega odstavka 57. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdri-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ....., pod točko..... sprejela naslednji

### SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Poročilo o izvajanju Programa ukrepov upravljanja voda v obdobju od oktobra 2016 do septembra 2018 in ga pošlje Državnemu zboru.

dr. Božo Predalič  
GENERALNI SEKRETAR

### Priloga:

- Poročilo o izvajanju Programa ukrepov upravljanja voda v obdobju od oktobra 2016 do septembra 2018

### PREJMEJO:

- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za obrambo,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

## Obrazložitev

Zakon o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20) v 57. členu opredeljuje program ukrepov upravljanja voda, ki ga kot enega od ključnih dokumentov za izvedbo ciljev, opredeljenih v nacionalnem programu upravljanja voda in načrtih upravljanja voda na vodnih območjih, sprejme Vlada RS. Deseti odstavek 57. člena Zakona o voda določa obveznost Vlade RS, da o izvajanju ukrepov vsaki dve leti poroča Državnemu zboru.

Program ukrepov upravljanja voda je Vlada RS sprejela 27. 10. 2016 in ministrstvom in organom, ki izvajajo posamezne aktivnosti oziroma ukrepe iz Programa ukrepov upravljanja voda, naložila, da o njihovem izvajanju obvestijo Ministrstvo za okolje in prostor vsako leto najpozneje do 30. septembra za tekoče leto.

Program ukrepov upravljanja voda vključuje prikaz temeljnih ukrepov, ki se že izvajajo na podlagi zakonov in na njihovi podlagi izdanih izvršilnih predpisov in se nanašajo na upravljanje voda (t. i. temeljni ukrepi »a«). Vključuje tudi ukrepe, namenjene izboljšanju izvajanja temeljnih ukrepov (t. i. temeljni ukrepi »b«), ter dopolnilne ukrepe za izboljšanje stanja vodnih teles, za katera je ocenjeno, da do konca leta 2021 ne bodo dosegla zanje predpisanih ciljev iz načrtov.

PU NUV II obsega skupno 78 ukrepov, od tega je bilo v okviru PU NUV II na novo oblikovanih 31 ukrepov, preostalih 47 temeljnih ukrepov pa predstavlja obstoječe ukrepe oz. ukrepe, ki so v izvajanju na podlagi že veljavne zakonodaje ter drugih pravnih aktov s področja voda. Iz pregleda stanja izvajanja programa ukrepov upravljanja voda izhaja, da je bilo v obravnavanem obdobju (oktober 2016 – september 2018) od skupno 78 ukrepov v izvajanju 71 ukrepov, štiri ukrepi se še niso pričeli izvajati, izvedeni pa so bili trije ukrepi.

Predloženi sklepi predstavljajo realizacijo obveznosti ministrstva, pristojnega za vode, na podlagi desetega odstavka 57. člena Zakona o vodah, tj. obveznosti poročanja o izvajanju ukrepov upravljanja voda Vladi RS.

Vodna direktiva (2000/60/ES) v 15. členu določa, da države članice v treh letih po objavi vsakega načrta upravljanja povodja ali njegove posodobitve EU predložijo začasno poročilo, v katerem je opisan napredek pri izvajanju načrtovanega programa ukrepov. Izvleček vsebin tega poročila bo uporabljen za vmesno poročanje EU o napredku pri izvajanju programa ukrepov na obrazcih za poročanje skladno z zahtevami EU.

Na podlagi navedenega se predlaga Vladi Republike Slovenije, da sprejme predloženo Poročilom o izvajanju Programa ukrepov upravljanja voda v obdobju od oktobra 2016 do septembra 2018 in ga pošlje Državnemu zboru.

### Priloga:

- Poročilo o izvajanju Programa ukrepov upravljanja voda v obdobju od oktobra 2016 do septembra 2018