



Številka: 007-654/2021/13

Ljubljana, 19. november 2021

EVA 2021-2330-0107

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembi Uredbe o ukrepu dobrobit živali iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 v letu 2021 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US in 123/21) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembi Uredbe o ukrepu dobrobit živali iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 v letu 2021 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Mag. Janja Garvas Hočevar
vršilka dolžnosti generalnega sekretarja

Priloga:

- predlog Uredbe o spremembi Uredbe o ukrepu dobrobit živali iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 v letu 2021

Sklep prejmeta:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Branko Ravnik, generalni direktor Direktorata za kmetijstvo
- mag. Marjeta Bizjak, namestnica generalnega direktorja
- dr. Jože Ileršič, vodja Sektorja za trajnostno kmetijstvo

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Uredba o ukrepu dobrobit živali iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 v letu 2021 (Uradni list RS, št. 3/21 in 28/21 – popr.) se spreminja zaradi povišanja sredstev namenjenih za ukrep dobrobit živali (v nadaljnjem besedilu: ukrep DŽ) v letu 2021 s 7.400.000 eurov na 7.700.000 eurov. Po prvih ocenah Agencije RS za kmetijske trge in razvoj podeželja namreč vsota zahtevkov za ukrep DŽ, vloženih v okviru kampanje oddaje zbirnih vlog v

letu 2021, presega višino sredstev načrtovanih v veljavni uredbi za leto 2021, zato je zaradi zagotovitve zadostnih sredstev za izplačila za ukrep DŽ potrebno predlagano povišanje sredstev.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Za Program razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 se, na podlagi 1. člena Uredbe (EU) 2020/2220 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. decembra 2020 o določitvi nekaterih prehodnih določb za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) v letih 2021 in 2022 ter o spremembi uredb (EU) št. 1305/2013, (EU) št. 1306/2013 in (EU) št. 1307/2013 glede sredstev in uporabe v letih 2021 in 2022 ter Uredbe (EU) št. 1308/2013 glede sredstev in razdelitve take podpore v letih 2021 in 2022 (UL L št. 437 z dne 28. 12. 2020, str. 1), obdobje podaljša do 31. decembra 2022. Slovenija bo s spremembo Uredbe o ukrepu dobrobit živali iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 v letu 2021 (Uradni list RS, št. 3/21 in 28/21 – popr.) namenila za izvedbo ukrepa DŽ za leto 2021 do 7.700.000 eurov. Plačila za ukrep DŽ na podlagi uredbe se bodo v celoti izvedla po 1. marcu 2022. Sredstva za izplačila v letu 2022 bo Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano zagotovilo v okviru svojega finančnega načrta. Finančna sredstva EU za ukrep DŽ so zagotovljena z 10. spremembo Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020, potrjeno z Izvedbenim sklepom Komisije C(2021) 6241 z dne 19.8.2021 o odobritvi spremembe programa razvoja podeželja za Slovenijo za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja in spremembi Izvedbenega sklepa C(2015) 849 z dne 13. februarja 2015 CCI 2014SI06RDNP001. Sredstva za izplačila za ukrep DŽ za leto 2021 so načrtovana v predlogu proračuna za leti 2022 in 2023 na projektu NRP 2330-15-0003 M14 Ukrep "dobrobit živali". Dejanska izplačila bodo odvisna od števila vključenih upravičencev v ukrep DŽ ter števila operacij in zahtev, ki jih bodo ti upravičenci izpolnjevali.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-15-0003 M14 Ukrep "Dobrobit živali"	140021 Program razvoja podeželja – 14–20 – EU	-	5.775.000
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-15-0003 M14 Ukrep "Dobrobit živali"	140022 Program razvoja podeželja – 14–20 – slovenska udeležba	-	1.925.000
SKUPAJ			-	7.700.000
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	

SKUPAJ		
OBRAZLOŽITEV: I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. II. Finančne posledice za državni proračun Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov: II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo: – proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in – proračunske postavke. Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi. II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a. II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.		NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: 15. 10. 2021 V razpravo so bili vključeni: – Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, – GZS, Zbornica kmetijskih in živilskih podjetij, – Sindikat kmetov Slovenije. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): – Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Dr. Jože Podgoršek minister	

PREDLOG
(EVA 2021-2330-0107)

Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US in 123/21) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O
o spremembi Uredbe o ukrepu dobrobit živali iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 v letu 2021

1. člen

V Uredbi o ukrepu dobrobit živali iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 v letu 2021 (Uradni list RS, št. 3/21 in 28/21 – popr.) se v 34. členu v prvem odstavku številka »7.400.000« nadomesti s številko »7.700.000«.

KONČNA DOLOČBA

2. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-654/2021
Ljubljana, dne 2021
EVA 2021-2330-0107

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepu za dobrobit živali iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 v letu 2021 sta 10. in 12. člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVV, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US in 123/21).

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Zakon o kmetijstvu ne predpisuje roka za izdajo te uredbe.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Uredba o ukrepu dobrobit živali iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 v letu 2021 (Uradni list RS, št. 3/21 in 28/21 – popr.) se spreminja zaradi povišanja sredstev, namenjenih za ukrep dobrobit živali (v nadaljnjem besedilu: ukrep DŽ) v letu 2021, s 7.400.000 evrov na 7.700.000 evrov. Po prvih ocenah Agencije Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja namreč vsota zahtevkov za ukrep DŽ, vloženih v okviru kampanje oddaje zbirnih vlog v letu 2021, presega višino sredstev, načrtovanih v veljavni uredbi za leto 2021, zato je zaradi zagotovitve zadostnih sredstev za izplačila za ukrep DŽ potrebno predlagano povišanje sredstev.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Za Program razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 se, na podlagi 1. člena Uredbe (EU) 2020/2220 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. decembra 2020 o določitvi nekaterih prehodnih določb za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) v letih 2021 in 2022 ter o spremembi uredb (EU) št. 1305/2013, (EU) št. 1306/2013 in (EU) št. 1307/2013 glede sredstev in uporabe v letih 2021 in 2022 ter Uredbe (EU) št. 1308/2013 glede sredstev in razdelitve take podpore v letih 2021 in 2022 (UL L št. 437 z dne 28. 12. 2020, str. 1), obdobje podaljša do 31. decembra 2022.

Po prvih ocenah Agencije Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja vsota zahtevkov za ukrep DŽ, vloženih v okviru kampanje oddaje zbirnih vlog v letu 2021, presega višino sredstev, načrtovanih v Uredbi o ukrepu dobrobit živali iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 v letu 2021 (Uradni list RS, št. 3/21 in 28/21 – popr.). Za zagotovitev zadostnih sredstev za izplačila za ukrep DŽ v celoti je zato potrebno predlagano povišanje sredstev s 7.400.000 evrov na 7.700.000 evrov.

Uredba o ukrepu dobrobit živali iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 v letu 2021 v četrtem odstavku 34. člena določa, da če v letu 2021 vsota odobrenih zahtevkov za ukrep DŽ preseže višino sredstev iz prvega odstavka tega člena, se plačilo v okviru posamezne zahteve za leto 2021 sorazmerno zniža. Ker bi znižanje plačil nespodbudno

vplivalo na upravičence in bi se zato zmanjšalo zanimanje za izvajanje ukrepa DŽ, so dodatna sredstva zagotovljena z 10. spremembo Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020, potrjeno z Izvedbenim sklepom Komisije C(2021) 6241 z dne 19. 8. 2021 o odobritvi spremembe programa razvoja podeželja za Slovenijo za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja in spremembi Izvedbenega sklepa C(2015) 849 z dne 13. februarja 2015 CCI 2014SI06RDNP001. Sredstva za izplačila za ukrep DŽ za leto 2021 so načrtovana v predlogu proračuna za leti 2022 in 2023 na projektu NRP 2330-15-0003 M14 Ukrep »dobrobit živali«.