



PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: 007-125/2020/
Ljubljana, 17. 3. 2020
EVA 2020-1611-0026
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Zakon o interventnih ukrepih na javnofinančnem področju – predlog za obravnavo – NUJNI POSTOPEK
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji
S K L E P
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o interventnih ukrepih na javnofinančnem področju ter ga predloži v obravnavo in sprejetje Državnemu zboru Republike Slovenije po nujnem postopku.
dr. Božo Predalič generalni sekretar
Priloga:
<ul style="list-style-type: none">– Predlog Zakona o interventnih ukrepih javnofinančnem področju
Sklep prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">– Državni zbor Republike Slovenije– Ministrstvo za finance– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo– Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
V skladu s 143. členom Poslovnika državnega zbora Vlada Republike Slovenije predlaga, da se predlog zakona obravnava po nujnem postopku, da bi se preprečile težko popravljive posledice za delovanje države. Navedeno je potrebno, da se preprečijo oziroma zmanjšajo negativni učinki epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) in sprejetih ukrepov države za preprečevanje

posledic epidemije na zavezance za davek.

Nadalje se s predlaganim zakon določa tudi pooblastila Vladi Republike Slovenije za začasno omejitev izvrševanja izdatkov proračuna države ter za neomejeno prerazporejanje pravic porabe v sprejetem proračunu. Oba ukrepa sta nujna, saj je v danem trenutku treba nemudoma zagotoviti sredstva za izvajanje ukrepov pri odpravi in preprečevanju širjenja epidemije.

Ob upoštevanju že sprejetih ukrepov se s predlaganim zakonom podaljšujejo tudi roki za pripravo in posredovanje zaključnih računov neposrednih uporabnikov, pripravo premoženjskih bilanc kot tudi za pripravo in predložitev letnih poročil.

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Petra Brus, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov, Ministrstvo za finance
- mag. Irena Drmaž, generalna direktorica Direktorata za proračun, Ministrstvo za finance
- mag. Petra Istenič, vodja Sektorja za sistem obdavčitve dohodkov in premoženja, Ministrstvo za finance

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- mag. Andrej Šircelj, minister za finance
- mag. Kristina Šteblaj, državna sekretarka, Ministrstvo za finance
- mag. Peter Ješovnik, državni sekretar, Ministrstvo za finance
- mag. Petra Brus, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov, Ministrstvo za finance
- mag. Irena Drmaž, generalna direktorica Direktorata za proračun, Ministrstvo za finance
- mag. Petra Istenič, vodja Sektorja za sistem obdavčitve dohodkov in premoženja, Ministrstvo za finance.

5. Kratek povzetek gradiva:

Poglavitne rešitve predloga Zakona o interventnih ukrepih na področju pobiranja davkov in javnih financ so:

- zamik roka za predložitev davčnega obračuna akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti in davčnega obračuna davka od dohodkov pravnih oseb;
- določitev drugačnega roka za plačilo obveznosti iz predloženih davčnih obračunov akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti in davčnih obračunov davka od dohodkov pravnih oseb;
- zamik roka za prigrasitev ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov;
- zamik določitve nove zavarovalne osnove v letu 2020, najpozneje za mesec maj;
- odstop od določb o odlogu oziroma obročnem plačevanju davčnih obveznosti, in se le-ta dovoljuje tudi za akontacije davka in davčni odtegljaj;
- odstop od obveznosti plačila obresti za čas dovoljenega obročnega plačila oziroma odloga plačila davčnih obveznosti;
- preložitev skrajnega roka za sestavo in odpremo informativnega izračuna dohodnine za leto 2019;
- pooblastilo Vladi Republike Slovenije za začasno omejitev izvrševanja izdatkov proračuna države ter za neomejeno prerazporejanje pravic porabe v sprejetem proračunu;
- podaljševanje rokov za pripravo in posredovanje zaključnih računov in letnih poročil;
- določitev pooblastila ministru, pristojnemu za finance, za določitev politike izvajanja davčne izvršbe v času veljavnosti tega zakona.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE

č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij – MSP	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR

Rešitev zakona, s katero se predlaga odlog plačila davčnih obveznosti tudi za akontacije davka in davčni odtegljaj bo vsekakor imela posledice na javne finance, ki pa bodo likvidnostne (zamik plačila dajatev), saj gre za izredni oz. začasni ukrep, ki bo v veljavi le za določeno obdobje. Upoštevajoč, da rešitve ne bodo vplivale na aktivnosti celotne javne uprave, kot tudi ob oceni, da bodo te rešitve prispevale k lažšanju poslovanja poslovnih subjektov na področjih gostinstva, turizma, trgovine in predelovalne dejavnosti ocenjujemo, da bodo rešitve predloga zakona vplivale na likvidnost javnofinančnih prihodkov na mesečnem nivoju v višini okoli 400 mio evrov. Ne glede na vse pa je treba poudariti, da gre za likvidnostno oceno primanjkljaja, kar pomeni, da se bo v kasnejših mesecih po končanem izrednem pojavu ta primanjkljaj skozi leto 2020 tudi nevtraliziral.

V povezavi s finančnimi posledicami je treba izpostaviti, da se bodo sredstva za izvajanje ukrepov povezanih z epidemijo prvenstveno poizkusila zagotoviti s prerazporeditvami v sprejetem proračunu. Za normalno delovanje države pa bo po prenehanju epidemije treba sprejeti rebalans proračuna države.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov

se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Datum objave:

V razpravo niso bili vključeni:

- predstavniki zainteresirane javnosti in

- predstavniki strokovne javnosti.

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Ker gre za predlog zakona po nujnem postopku, sodelovanje javnosti pri pripravi predloga zakona ni potrebno.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE



Andrej Šircelj
mag. Andrej Šircelj
minister