



REPUBLIKA SLOVENIJA
URAD VLADE RS ZA OSKRBO
IN INTEGRACIJO MIGRANTOV

Cesta v Gorice 15, 1000 Ljubljana

T: 01 200 84 01

E: uoim.mnz@gov.si

www.uoim.gov.si

Številka: IPP 007-240/2021/21

Ljubljana, 29.10.2021

EVA 2021-1542-0002

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Uredbe o načinih in pogojih za zagotavljanje pravic prosilcem za mednarodno zaščito – Novo gradivo št. 1

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. [24/05](#) – uradno prečiščeno besedilo, [109/08](#), [38/10](#) – ZUKN, [8/12](#), [21/13](#), [47/13](#) – ZDU-1G, [65/14](#) in [55/17](#)) je Vlada Republike Slovenije na seji dne.....sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije izda Uredbo o načinih in pogojih za zagotavljanje pravic prosilcem za mednarodno zaščito in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

mag. Janja Garvas Hočevar

vršilka dolžnosti generalnega sekretarja

Priloga:

- besedilo predloga uredbe

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za zdravje,
- Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Katarina Štrukelj, direktorica Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.

(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:		
Nova uredba se izdaja na podlagi četrtega in osmega odstavka 78. člena, prvega odstavka 81. člena, tretjega odstavka 82. člena, drugega odstavka 87. člena, šestega odstavka 88. člena ter za izvrševanje prvega odstavka 81. člena Zakona o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo in 54/21, v nadaljevanju zakon). V uredbi so podrobneje določeni pogoji in načini za zagotavljanje pravic iz 78. člena zakona.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		
<p>Uredba določa načine in pogoje za zagotavljanje pravic prosilcem za mednarodno zaščito. V letošnjem in naslednjem proračunskem letu ima Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov načrtovane pravice porabe v proračunu v ocenjenem obsegu. Del se bo financiral iz evropskih sredstev in sicer iz sklada AMIF. Vključeni so tekoči stroški stavb, vzdrževanje in oprema za potrebe prosilcev za mednarodno zaščito, ki so nastanjeni v azilnem domu in njegovih izpostavah. Financira se osnovna oskrba prosilcev za mednarodno zaščito, prehrana, obutev, obleka, higienske potrebščine. Prosilci so upravičeni do žepnin in nagrad za vzdrževalna dela. Udeležujejo se lahko različnih delavnic in tečajev opismenjevanja in so deležni učne pomoči, ranljive skupine imajo možnost obiska pri psihiatru in psihoterapevtu, informirane so o trgovini z ljudmi in spolnem nasilju ter nasilju po spolu.</p>		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1542 Urad Vlade RS za oskrbo in integracijo migrantov	1542-18-0001 Oskrba in integracija migrantov	180009 Oskrba in integracija migrantov	300.000,00 EUR	2.200.000,00 EUR
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE

- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
---	----

Predhodna javna objava ni potrebna.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
--	----

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
--	----

mag. Katarina Štrukelj
DIREKTORICA URADA VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OSKBO IN INTERGRACIJO
MIGRANTOV

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. [24/05](#) – uradno prečiščeno besedilo, [109/08](#), [38/10](#) – ZUKN, [8/12](#), [21/13](#), [47/13](#) – ZDU-1G, [65/14](#) in [55/17](#)) je Vlada Republike Slovenije na seji dne.....sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije izda Uredbo o načinih in pogojih za zagotavljanje pravic prosilcem za mednarodno zaščito in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

mag. Janja Garvas Hočevar
vršilka dolžnosti generalnega sekretarja

Priloga:

- besedilo predloga uredbe

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za finance,
- Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

OBRAZLOŽITEV:

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Nova uredba se izdaja na podlagi četrtega in osmega odstavka 78. člena, prvega odstavka 81. člena, tretjega odstavka 82. člena, drugega odstavka 87. člena, šestega odstavka 88. člena ter za izvrševanje prvega odstavka 81. člena Zakona o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo in 54/21, v nadaljevanju zakon).

V četrtem odstavku 78. člena zakona je določeno, da Vlada Republike Slovenije izda predpis, s katerim podrobneje določi pogoje in načine za zagotavljanje pravic iz prvega odstavka 78. člena, ob upoštevanju 12. in 14. člena zakona. V osmem odstavku 78. člena zakona je določeno, da se žepnina dodeli enkrat na mesec in da višino žepnine določi Vlada Republike Slovenije. Način izplačevanja žepnine pa se določi v omenjenem predpisu.

V prvem odstavku 81. člena je določeno, da se vlagatelj namere po obravnavi s strani policije nastani v sprejemne prostore azilnega doma ali druge nastanitvene kapacitete države, kjer so mu zagotovljeni ustrezna prehrana, nujne higienske potrebščine in dostop do nujnega zdravljenja.

V tretjem odstavku 82. člena je določeno, da prosilec, ki ima zadostna lastna sredstva za preživljanje v višini zneska osnovnega minimalnega dohodka v Republiki Sloveniji, sam krije stroške nastanitve in sicer v višini, določeni z merili, ki so določeni v omenjenem predpisu.

Drugi odstavek 87. člena zakona pa določa, da se prosilcu po poteku devetih mesecev po vložitvi prošnje omogoči dostop do tečajev poklicnega usposabljanja v skladu z navedenim predpisom.

Šesti odstavek 88. člena zakona pa določa, da mora prosilec Uradu Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov povrniti celotne stroške prevoza, če ni bil prisoten na izobraževanju. V predpisu pa je določen način povrnite stroškov prevoza.

2. Rok, za izdajo uredbe, določen z zakonom

V 65. členu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 54/21; v nadaljnjem besedilu: novela zakona) je določeno, da je rok za uskladitev predpisov, izdanih na podlagi zakona, z določbami spremenjenega in dopolnjenega zakona v šestih mesecih od uveljavitve novele zakona. Slednja je začela veljati 9. maja 2021, zato je rok za izdajo uredbe do 9. novembra 2021.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe

Veljavna uredba (Uredba o načinih in pogojih za zagotavljanje pravic prosilcev za mednarodno zaščito (Uradni list RS, št. 27/17)) se po vsebini spreminja, dodana so nova področja, nekatere so izpuščena, zato predlagamo sprejem nove uredbe.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

Večje posledice niso predvidene.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Predlog uredbe je usklajen z novelo zakona. Uredba določa načine in pogoje za zagotavljanje pravic prosilcem za mednarodno zaščito. V Uredbi je dodano poglavje v zvezi z nastanjanjem v sprejemne prostore, spreminja se določitev stroška nastanitve, glede razselitve na zasebni naslov ni več možnosti razselitve na zasebni naslov na podlagi odločitve komisije. Iz omenjenega razloga v predlogu uredbe ni več členov, ki se nanašajo na izplačevanje finančne pomoči. Spremenjeni so tudi razlogi o katerih podaja mnenje komisija.