

PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST IN ŠPORT**

Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana
gp.mizs@gov.si

Številka: 007-105/2020/24

Ljubljana, 16.7.2020

EVA: 2020-3330-0020

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: : Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 6. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Sklep prejmejo:

1. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana
2. Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1502 Ljubljana
3. Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana
4. Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana
5. Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije, Bleiweisova 30, 1000 Ljubljana

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Jure Gašparič, državni sekretar
- dr. Tomaž Boh, generalni direktor Direktorata za znanost
- dr. Meta Dobnikar, vodja Sektorja za znanost

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>S predlagano Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije (v nadaljevanju: novela Uredbe) se s spremembo prvega odstavka 28. člena uredbe dodaja možnost financiranja izvajanja usposabljanja mladih raziskovalcev na področju medicine (zdravniki) s financiranjem materialnih stroškov raziskav, brez financiranja stroškov plače, v primeru, da so sredstva za plačilo plače mlademu raziskovalcu iz proračuna že zagotovljena. Z novelo uredbe se s predlaganim novim stavkom na koncu petega odstavka 33. člena uredbe dodaja tudi možnost, da se za delno ali polno zaposlene člane raziskovalnih programov oziroma raziskovalnih projektov, del sredstev namenjenih za izvedbo raziskav lahko nameni za šolnino na doktorskem študiju, če zaposleni opravlja doktorsko usposabljanje in stroški šolnine niso pokriti iz drugih proračunskih virov.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Gradivo nima finančnih posledic za državni proračun.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Datum objave: 30. 4. 2020

Na portalu E-demokraciji je bilo gradivo objavljeno 30. 4. 2020 (z rokom 14 dni za posredovanje morebitnih pripomb oziroma predlogov, torej do 14. 5. 2020) .

Gradivo je bilo dne 30. 4. 2020 posredovano tudi Sindikatu vzgoje, izobraževanja, znanosti in kulture Slovenije (SVIZ).

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

prof. dr. Simona Kustec Lipicer
Ministrica

Priloge:

- Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije
- Obrazložitev

PREDLOG

Na podlagi 13. člena Zakona o raziskovalni in razvojni dejavnosti (Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 112/07, 9/11, 57/12 – ZPOP-1A, 21/18 – ZNOrg in 9/19) Vlada Republike Slovenije izdaja

Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije

1. člen

V Uredbi o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 103/11, 56/12, 15/14, 103/15, 27/17, 9/18 in 62/19) se naslov 28. člena spremeni tako, da se glasi: »(Financiranje raziskovalnega projekta, raziskovalnega programa oziroma usposabljanja mladega raziskovalca brez plače)«.

Prvi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Pri določitvi obsega financiranja raziskovalnega projekta, raziskovalnega programa oziroma usposabljanja mladega raziskovalca na področju medicine (zdravnik) brez plače se v stroškovnih elementih ekvivalenta polne zaposlitve odštejeta postavki za plače ter prispevke za tiste raziskovalce, ki že imajo plačo, financirano iz proračuna, razen mentorskega dodatka.«.

2. člen

V 33. členu se na koncu petega odstavka doda nov stavek, ki se glasi: »V okviru prenosa sredstev iz tega odstavka je dovoljeno pokrivanje razlike stroškov šolnin doktorskega študija, ki niso pokriti iz drugih proračunskih virov, za člane raziskovalnih programov oziroma člane raziskovalnih projektov, ki so (polno ali delno) zaposleni pri izvajalcu raziskovalnega programa oziroma raziskovalnega projekta.«.

KONČNA DOLOČBA

3. člen

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, ...

EVA 2020-3330-0020

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

OBRAZLOŽITEV

Zakon o raziskovalni in razvojni dejavnosti (Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 112/07, 9/11, 57/12 – ZPOP-1A, 21/18 – ZNOrg in 9/19) v določbah 13. člena določa, da normative in standarde ter merila za določanje sredstev za financiranje Raziskovalne in inovacijske strategije Slovenije po tem zakonu sprejme Vlada Republike Slovenije na predlog ministra, pristojnega za znanost, oziroma ministra, pristojnega za tehnologijo. Z normativi in standardi se podrobneje določi pogoje, kriterije, merila za določitev obsega sredstev za izvedbo raziskovalnih in razvojnih programov in projektov, ki se izvajajo v okviru Raziskovalne in inovacijske strategije Slovenije in spremljanje ter poraba proračunskih sredstev.

Uredba o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 103/11, 56/12, 15/14 in 103/15, 27/17, 9/18 in 62/19), ki jo je sprejela Vlada Republike Slovenije, določa normative in standarde, kot podlago za določitev obsega sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti v obliki raziskovalnih programov, raziskovalnih projektov, infrastrukturnih programov, programa usposabljanja mladih raziskovalcev, ustanoviteljskih obveznosti in ostalih povračil v zvezi z delom in drugih osebnih prejemkov, katerih izvajanje se financira iz Proračuna Republike Slovenije, za določitev cene ekvivalenta polne zaposlitve ter za spremljanje in porabo sredstev proračuna.

Javna agencija za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije (ARRS) je z dopisom št. 007-5/2020 z dne 23.4.2020 na Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport posredovala predlog sprememb in dopolnitev Uredbe o normativih in standardih za določanje sredstev za izvajanje raziskovalne dejavnosti, financirane iz Proračuna Republike Slovenije, z zaprosilom za posredovanje v sprejem Vladi Republike Slovenije.

Iz navedenega dopisa ARRS št. 007-5/2020 z dne 23.4.2020 izhaja naslednje:

Na področju medicine se v zvezi usposabljanjem za doktorski študij ARRS srečuje z upadom interesa mladih za vključitev v shemo mladih raziskovalcev, ki poteka preko ARRS. ARRS ocenjuje, da je razlog za upad tudi v tem, da mladi po zaključenem študiju medicine dajo prednost specializaciji. Specializacija je nujna za samostojno opravljanje zdravniškega poklica. Trenutna ureditev ne omogoča specializantom, da pridobijo status mladega raziskovalca. V primeru, da so vključeni v program financiranja mladih raziskovalcev in pričnejo z izvajanjem specializacije, ARRS v celoti prekine financiranje usposabljanja za pridobitev doktorata znanosti, rok za izpolnitev pogodbenih obveznosti pa ostaja nespremenjen. Pri tem dodatno težavo predstavlja nižje plačilo za delovno mesto mladega raziskovalca v primerjavi s plačilom za delo specializanta.

V programski oziroma projektnih skupinah so doktorandi, ki so plačani iz drugih virov (EU projekti ipd.), katerim po trenutni ureditvi iz sredstev programov oziroma projektov ni možno kriti stroškov šolnine doktorskega študija.

S predlogom spremembe uredbe je dana možnost usposabljanja za doktorat znanosti ob hkratnem opravljanju specializacije za področje medicine (zdravniki) na način, da mladi raziskovalec sicer ne prejme sredstev za plačo, ker so mu sredstva za plačo iz javnih sredstev že zagotovljena (za specializacijo), ima pa možnost prejeti sredstva za pokrivanje materialnih stroškov raziskovalnega dela.

Dodatno predlog spremembe uredbe daje možnost, da se iz sredstev, ki so namenjena za izvajanje raziskovalnih programov in raziskovalnih projektov, lahko krije razlika stroškov šolnin za doktorski študij, ki ni financirana iz drugih proračunskih virov. Razlika šolnine se lahko krije za člane skupin raziskovalnih programov in raziskovalnih projektov, ki so zaposleni pri izvajalcu raziskovalnega programa oziroma raziskovalnega projekta.

Možnost pokritja razlike šolnin za proračun ne bo imela finančnih posledic, ker so sredstva zagotovljena v okviru raziskovalnih programov in projektov in se njihovo financiranje iz tega naslova ne bo povečalo. ARRS ocenjuje, da bi finančne posledice uvedbe možnosti usposabljanja mladih raziskovalcev brez plače, ob predpostavki, da bi to možnost izkoristilo dodatno 10 mladih raziskovalcev, na letnem nivoju znašale 120.000 evrov.

Predlagane spremembe in dopolnite uredbe obsegajo:

- 1. člen:

S predlagano spremembo prvega odstavka 28. člena uredbe se doda možnost financiranja izvajanja usposabljanja mladih raziskovalcev na področju medicine (zdravniki) s financiranjem materialnih stroškov raziskav, brez financiranja stroškov plače, v primeru, da so sredstva za plačilo plače mlademu raziskovalcu iz proračuna že zagotovljena.

- 2. člen:

S predlaganim novim stavkom na koncu petega odstavka 33. člena uredbe se doda možnost, da se za delno ali polno zaposlene člane raziskovalnih programov oziroma raziskovalnih projektov, del sredstev namenjenih za izvedbo raziskav lahko nameni za šolnino na doktorskem študiju, če zaposleni opravlja doktorsko usposabljanje in stroški šolnine niso pokriti iz drugih proračunskih virov.

- 3. člen:

Končna določba določa začetek veljavnosti uredbe. Rok uveljavitve uredbe je petnajsti dan od objave v Uradnem listu Republike Slovenije.