



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO**

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000
F: 01 478 9021
E: gp.mkgp@gov.si
www.mkgp.gov.si

Številka: 430-177/2019/136
Ljubljana, 10. 12. 2021
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Akcijski načrt za razvoj ekološkega kmetijstva do leta 2027 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Akcijski načrt za razvoj ekološkega kmetijstva do leta 2027.

Mag. Janja Garvas Hočevar
vršilka dolžnosti generalnega sekretarja

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za javno upravo,
- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za zdravje,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Branko Ravnik, v.d. generalnega direktorja Direktorata za kmetijstvo,
- Jože Ileršič, vodja Sektorja za trajnostno kmetijstvo,
- Maja Žibert, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Nina - Victoria Čarman, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.)

(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)		
Akcijski načrt je pripravljala zunanji izvajalec, ki je bil izbran na podlagi javnega naročila, in sicer Zadruga ekoloških proizvajalcev Istre, z.o.o., socialno podjetje, Polje 9E,6310 Izola, v tesnem sodelovanju z MKGP. Vrednost javnega naročila je 29.438,60 EUR.		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.)		
- dr. Jože Podgoršek, minister, - mag. Aleš Irgolič, državni sekretar, - Anton Harej, državni sekretar, - Branko Ravnik, v. d. generalnega Direktorata za kmetijstvo,		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je pripravilo Akcijski načrt za razvoj ekološkega kmetovanja do leta 2027. Akcijski načrt vsebuje naslednje vsebine: analizo stanja ekološkega kmetovanja v Sloveniji, vizijo razvoja in strateške cilje ekološkega kmetijstva do leta 2027, SWOT analizo, opredelitev potreb, ciljev in ukrepov po 8 prednostnih področjih (pridelava in predelava, prenos znanja, ekološko semenarstvo, povezovanje in skupni nastop na trg, ekološka živila v sistemu javnega naročanja, promocija in trženje, raziskave in razvoj novih tehnologij ter ekološko kmetovanje v povezavi z okoljem in podnebnimi spremembami).		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		
Ukrepi se bodo financirali iz Programa razvoja podeželja 2014-2020 v okviru Strateškega načrta Skupne kmetijske politike 2023-2027, ki bo potrjen s strani Evropske Komisije in drugih sredstev, ki so in ki bodo planirana v okviru finančnih načrtov pristojnih resorjev.		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev:

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **DA**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **DA**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **DA**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Predstavniki občin, ki jim je bilo gradivo poslano, niso poslali nobenih pripomb v javni obravnavi, ki je potekala od 23. aprila 2021 do 17. maja 2021.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite:	
Datum objave: od 23. 4. 2021 do 17. 5. 2021 V razpravo so bili vključeni: vsi spodaj navedeni – Čebelarska zveza Slovenije, – Gospodarska zbornica Slovenije, – Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije, – Sindikat kmetov Slovenije, – Trgovinska zbornica Slovenije, – Zadružna zveza Slovenije, – Združenje družinskih vinogradnikov – vinarjev Slovenije, – Zveza društev ekoloških kmetov Slovenije, – Zveza slovenske podeželske mladine Slovenije in – Zveza potrošnikov Slovenije Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Akcijski načrt je nastajal eno leto in je bil obravnavan na številnih delavnicah in sestankih s predstavniki nevladnih organizacij s področja ekološkega kmetovanja. Večina pripomb je bila upoštevana, razen pripomb, ki se nanašajo na finančno ovrednotenje posameznih ukrepov. To ni bilo mogoče narediti, saj še ni znan finančni razrez sredstev v okviru Strateškega načrta skupne kmetijske politike po letu 2023 v Sloveniji, ki bo glavni vir, v okviru katerega bo uresničena večina ukrepov za razvoj ekološkega kmetovanja. Poleg tega niso bili upoštevani predlogi, ki se ne nanašajo na politiko ekološko kmetovanja, saj se ti predlogi rešujejo v okviru drugih politik in ukrepov (npr. zaščita živali pred napadi velikih zveri, delovanje nevladnih organizacij v javnem interesu, predmetniki v javnem izobraževalnem sistemu, naročanje živil v javnih zavodih)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
dr. Jože Podgoršek minister	

Priloga:

- Akcijski načrt za razvoj ekološkega kmetijstva do leta 2027.

OBRAZLOŽITEV

MKGP je v letu 2020 pristopilo k pripravi nacionalnega »Akcijskega načrta za razvoj ekološkega kmetijstva do leta 2027 (ANEK)«. Na podlagi javnega naročila je bil izbran izvajalec Zadruga ekoloških proizvajalcev Istre, z.o.o., so.p.

Ključni del priprave ANEK-a so predstavljale delavnice po prednostnih področjih ekološkega kmetijstva. V obdobju med junijem in decembrom 2020 je bilo izvedenih 10 delavnic, na katerih so deležniki s področja ekološkega kmetijstva (za vsako prednostno področje) pripravili SWOT analize in opredelili potrebe, cilje ter ukrepe za razvoj ekološkega kmetijstva do leta 2027.

Sledila je objava spletne ankete, v kateri je bilo zbrano ključno gradivo iz izvedenih delavnic. Anketo je izpolnilo 422 deležnikov s področja ekološkega kmetijstva.

Z namenom pregleda in potrditve ključnih strateških ciljev in ukrepov za razvoj ekološkega kmetijstva do leta 2027 je bila v januarju 2021 izvedena zadnja delavnica, katere se je udeležilo več kot 80 deležnikov.

Proces priprave dokumenta je potekal po načelu »od spodaj navzgor« z vključevanjem širokega kroga deležnikov s področja ekološkega kmetijstva (cca. 40 različnih organizacij), katerih skupni cilj je razvoj ekološkega kmetijstva.

Na podlagi dela oziroma rezultatov izvedenih delavnic in spletne ankete je izvajalec pripravil predlog dokumenta »Akcijski načrt za razvoj ekološkega kmetijstva do leta 2027«.

Vsebina ANEK-a zajema analizo stanja, SWOT analizo, predstavitev potreb, ciljev in ukrepov (70 ukrepov) po 8 prednostnih področjih (pridelava, predelava, prenos znanja, semenarstvo, povezovanje, eko živila v sistemu javnega naročanja, promocija in trženje, raziskave in razvoj novih tehnologij ter ekološko kmetovanje v povezavi z podnebnimi spremembami), ki bodo pripomogli za nadaljnji razvoj ekološkega kmetovanja.

Glavni ukrepi po prednostnih področjih:

- a. Področje pridelave in predelave:
 - investicije za ekološko pridelavo in predelavo,
 - podpora za zagon malih tržnih kmetij,
 - podpora na ha/panj in
 - dodatne podore za mlade prevzemnike, ki kmetujejo ekološko.
- b. Področje prenosa znanja (izobraževanje, svetovanje, pospeševanje):
 - vzpostavitev mojstrskih kmetij, demonstracijskih kmetij,
 - nadgradnja dosedanjega sistema javne službe z vključevanjem ostalih deležnikov in
 - dodatna sredstva za krepitev svetovanja in pospeševanja.
- c. Področje ekološkega semenarstva:
 - krepitev sodelovanja med pridelovalci semena in semenarskimi hišami,
 - baza potreb po ekoloških semenih in
 - podpora za pridelavo ekološkega semenskega materiala.
- č. Področje povezovanja in skupni nastop na trgu:

- podpore za tržno povezovanje ekoloških kmetij in
 - zagotavljanje systemskega financiranja Zveze društev ekoloških kmetov Slovenije.
- d. Področje ekoloških živil v javnem naročanju:
- izobraževanje vodij prehrane in organizatorjev prehrane glede ekoloških živil in javnih naročil,
 - brezplačen vpis skupin proizvajalcev ekoloških živil in zadrug v katalog živil za javna naročila pri Gospodarski zbornici Slovenije,
 - promocija in ažuriranje kataloga živil,
 - vzpostavitev lokalnih modelov za pospešitev vključevanja slovenskih ekoloških živil v javnih zavodih in
 - nadzor v javnih zavodih glede določil Uredbe o zelenem javnem naročanju.
- e. Področje promocije in trženja:
- vzpostavitev sodelovanja med kmeti in trgovskimi verigami,
 - promocija ekoloških živil (nacionalna promocija in promocija v trgovskih verigah) in
 - vzpostavitev eko regij.
- f. Področje raziskav in razvoja novih tehnologij:
- strokovna in poljudna predstavitev rezultatov raziskav in
 - podpora raziskovalnim projektom.
- g. Področje ekološkega kmetovanja v povezavi z okoljem:
- prednostni zakup ekološkim kmetijam na vodovarstvenih območjih,
 - pospeševanje eko kmetovanja na območjih varovane narave in
 - podpore v investicije za zniževanje toplogrednih plinov.

ANEK bo tudi ena izmed pomembnih usmeritev pri pripravi ukrepov v okviru Strateškega načrta skupne kmetijske politike.

ANEK vključuje tudi večino ukrepov iz Evropskega akcijskega načrta za ekološko kmetovanje.

