REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 39
E: gp.mzi@gov.si
www.mzi.gov.si

Številka: 007-22/2020/21
Ljubljana, 14. 5. 2020
EVA: 2020-2430-0008
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o podporah elektriki, proizvedeni iz obnovljivih virov energije in v soproizvodnji toplote in elektrike z visokim izkoristkom – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi enajstega odstavka 372. člena in petega odstavka 373. člena Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 60/19 – uradno prečiščeno besedilo) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... sprejela:

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o podporah elektriki, proizvedeni iz obnovljivih virov energije in v soproizvodnji toplote in elektrike z visokim izkoristkom in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

dr. Božo Predalič
generalni sekretar
Vlade Republike Slovenije

PREJMEJO:

- Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova ulica 4, Ljubljana;
- Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, Ljubljana;
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, Ljubljana;
- Urad vlade za komuniciranje, Gregorčičeva 25, Ljubljana;
- Agencija za energijo, Strossmayerjeva 30, Maribor;
- Borzen, d.o.o., Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana;

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Blaž Košorok, državni sekretar - mag. Hinko Šolinc, generalni direktor Direktorata za energijo - Igor Luzar, podsekretar
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Z Uredbo o podporah elektriki, proizvedeni iz obnovljivih virov energije in v soproizvodnji toplote in elektrike z visokim izkoristkom (Uradni list RS, št. 74/16, v nadaljevanju: Uredba o podporah) je bilo na podlagi določb 372. člena novega Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 60/19 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: EZ-1) potrebno urediti in določiti vrste energetskih tehnologij proizvodnih naprav za proizvodnjo elektrike iz obnovljivih virov energije (v nadaljnjem besedilu: PN OVE) in za proizvodne naprave s soproizvodnjo toplote in elektrike z visokim izkoristkom (v nadaljnjem besedilu: PN SPTE), ki lahko prejemajo podpore, razvrstitev proizvodnih naprav v velikostne razrede, način pridobitve podpore preko postopka javnega poziva za vstop proizvodne naprave v podporno shemo, konkurenčni postopek izbiranja proizvodnih naprav za vstop v podporno shemo, način za določanje referenčnih stroškov proizvodnje elektrike iz OVE in v soproizvodnji toplote in elektrike z visokim izkoristkom, način določanja cen za zagotovljeni odkup elektrike, način določanja višine podpor, ki se izvajajo kot finančna pomoč za tekoče poslovanje proizvodnih naprav, pogoje za pridobitev podpore, način pridobitve podpore in način in trajanje prejemanja podpor ter druga vprašanja, povezana s podeljevanjem in koriščenjem podpor elektriki, proizvedeni iz OVE in v SPTE. S predlagano spremembo in dopolnitvijo Uredbe o podporah se v skladu z zahtevo 43. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Energetskega zakona – EZ-1B (Uradni list RS, št. 43/19, v nadaljevanju: EZ-1B), ki je glede izbora projektov za vstop v podporno shemo v 373. člen EZ-1 dodal novi peti odstavek, podrobneje predpisujejo merila za zagotavljanje ustreznega zavarovanja za izvedbo projektov s strani promotorjev, vrste oblik teh zavarovanj ter merila za določitev njihove višine, kot tudi se zaradi doseganja ciljev podpor v manjši meri spreminjajo oz. dopolnjujejo še nekatere druge določbe te uredbe. S tem v zvezi prinašajo spremembe in dopolnitve Uredbe o podporah nekatere nove izraze skupaj z opredelitvami, konkretno se v Uredbo o podporah dodaja izraze, ki opredeljujejo pojem prijavitelja projekta in skupino projektov. Opisane spremembe so mestoma vključene v posameznih členih te uredbe. S predlagano spremembo se kot izpostavljeno dodaja nov 22.a člen, v katerem se podrobneje predpisuje zavarovanje za izvedbo tistih projektov, ki jih prijavijo promotorji (v nadaljevanju: predlog uredbe). S predlaganimi spremembami bo ukrep podpor prispeval k povečanju deleža OVE v rabi bruto končne energije, v zvezi s čemer se je Republika Slovenija zavezala tudi z nedavno sprejetim nacionalnim energetskim in podnebnim načrtom (NEPN).

6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije:	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE

e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: / (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	0	0	0	0

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se ne načrtuje odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, ker se bodo obveznosti države v zvezi s podporno shemo za elektriko OVE in SPTE pokrivale iz drugih javnofinančnih sredstev (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, namreč s sredstvi prispevkov za OVE in SPTE. Energetski zakon sicer v 377. med drugim določa, da se za podpore zagotovijo tudi z proračunskimi viri, če se oblikuje posebna proračunska postavka in določijo namenski proračunski prihodki. Načrtovano je, da se vsako leto za vstope novih proizvodnih naprav v podporno shemo nameni dodatnih 10 mio EUR. V kolikor bi v prihodnje bilo

potrebno zvišati prispevek za OVE in SPTE, bi to pomenilo dodatna sredstva, ki bodo namenjena za vstope novih proizvodnih naprav, kar bo znižalo potencial za spremembo trošarin na energente. Vsako zvišanje prispevka za OVE in SPTE pomeni posredno znižanje proračunskih prihodkov skozi nižje količine energentov od katerih se obračuna trošarina (zaradi dviga cene, ki pomeni zmanjšanje povpraševanja) ali skozi zmanjšanje prostora za potencialni dvig trošarine.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /

Gradivo nima finančnih posledic za proračun.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	**NE**

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:
- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:
- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: -
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA

/

Datum objave: 31.1.2020

- predlog Uredbe je bil objavljen na spletni strani Ministrstva za infrastrukturo in na e-demokraciji,
- čas trajanja javne predstavitve, v katerem je bilo mogoče sporočiti mnenja, predloge in pripombe je bil od 31. 1. 2020 do 17. 2. 2020.

V razpravo so bili vključeni:
- **predstavniki zainteresirane javnosti,**
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Agencija za energijo, Biomasa, d.o.o.

Upoštevani so bili:
- v celoti,
- večinoma,
- **delno,**
- niso bili upoštevani.

Večji del pripomb se nanaša na že obstoječe določbe v uredbi, ki urejajo izbor projektov za vstop v podporno shemo, ki ga vodi Agencija za energijo, dalje na določbe, ki se vežejo na energetske tehnologijo proizvodnih naprav in na opredelitev vrst podpor in upravičenosti do podpor za proizvodne naprave OVE in SPTE. Prejeli smo tudi pripombo glede predloga novega 22.a člena uredbe, ki ureja zavarovanja za izvedbo projektov.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

REPUBLIKA SLOVENIJA MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO LJUBLJANA

Jernej Vrtovec
MINISTER
po pooblastilu

Priloga:
- predlog spremembe uredbe
- obrazložitev

Priloga (jedro gradiva)

PREDLOG
(EVA 2020-2430-0008)

Na podlagi enajstega odstavka 372. člena in petega odstavka 373. člena Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 60/19 – uradno prečiščeno besedilo) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o podporah elektriki, proizvedeni iz obnovljivih virov energije in v soproizvodnji toplote in elektrike z visokim izkoristkom

1. člen

V Uredbi o podporah elektriki, proizvedeni iz obnovljivih virov energije in v soproizvodnji toplote in elektrike z visokim izkoristkom (Uradni list RS, št. 74/16) se v 2. členu napovedni stavek spremeni tako, da se glasi:
»Izrazi, uporabljeni v tej uredbi, pomenijo enako kot v Energetskem zakonu (Uradni list RS, št. 60/19 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: EZ-1), posamezni izrazi pa pomenijo tudi:«.

Za dosedanjo sedemnajsto alinejo se doda nova osemnajsta alineja, ki se glasi:

»– **prijavitelj projekta** je investitor ali promotor;«.

Za dosedanjo enaindvajseto alinejo, ki postane nova dvaindvajseta alineja, se doda nova štiriindvajseta alineja, ki se glasi:

»– **skupina projektov** je projekt, ki ga sestavljata dve ali več proizvodnih naprav z isto energetsko tehnologijo, pri čemer se za namen prijave na javni poziv za vstop v podporno shemo in določitve ponujene cene in količine elektrike posamezna skupina projektov obravnava kot ena proizvodna naprava, upoštevaje vsoto nazivnih električnih moči in vsoto načrtovanih letnih količin proizvedene elektrike vseh v skupino projektov vključenih proizvodnih naprav;«.

Dosedanji osemnajsta, devetnajsta in dvajseta alineja postanejo devetnajsta, dvajseta in enaindvajseta alineja, dosedanji dvaindvajseta in triindvajseta alineja pa postaneta štiriindvajseta in petindvajseta alineja.

2. člen

Besedilo 6. člena se spremeni tako, da se glasi:

»6. člen
(režim obratovanja proizvodnih naprav SPTE)

(1) Pri določitvi cene elektrike proizvodne naprave SPTE in opredelitvi referenčnih stroškov proizvodnje električne energije se upošteva režim obratovanja proizvodne naprave SPTE ob predpisanem izkoristku, ki je lahko sezonski ali celoletni, pri čemer proizvodne naprave SPTE s sezonskim režimom obratovanja (npr. kurilna sezona) letno ne smejo preseči 4000 obratovalnih ur.

(2) Pri določitvi cene iz prejšnjega odstavka se obratovalne ure določijo kot zmnožek nazivne električne moči naprave SPTE in načrtovane letne količine proizvedene električne energije v obratovanju proizvodne naprave SPTE z visokim izkoristkom, glede katerih se v posameznem koledarskem letu lahko pridobijo podpore.«.

3. člen

V 9. členu se v četrtem odstavku v formuli pri opredelitvi »H« črta besedilo »,objavljene v metodologiji določanja referenčnih stroškov«.

4. člen

V 17. členu se v četrtem odstavku besedi »proizvajalec elektrike« nadomestita z besedo »prijavitelj«.

5. člen

V 20. členu se v prvem odstavku za besedilom »Prijavitelj projekta proizvodne naprave« doda besedilo »ali skupine projektov«.

6. člen

V 21. členu se v četrtem odstavku besedi »je višjo« nadomestita z besedilom »ki je višja«.

V petem odstavku se drugi stavek spremeni tako, da se glasi:

»Vsaki proizvodni napravi ali skupini proizvodnih naprav iz istega projekta se pripiše tudi načrtovana letna proizvodnja elektrike.«.

7. člen

Besedilo 22. člena se spremeni tako da se glasi:

»22. člen
(odločanje o izbiri projekta za vstop proizvodne naprave v podporno shemo)

(1) Agencija odloči o izbiri projekta za vstop v podporno shemo s sklepom o potrditvi ali zavrnitvi.

(2) Obvezne sestavine sklepa o potrditvi projekta so:
– opis proizvodne naprave,
– cena elektrike proizvodne naprave, razdeljena na nespremenljivi in spremenljivi del,
– rok za pridobitev deklaracije proizvodne naprave,
– posledice, če proizvodna naprava v predpisanem roku ne pridobi deklaracije,
– vrsta, višina in rok veljavnosti zavarovanja, način predložitve in pravila unovčenja zavarovanja ter posledica, če ustrezno zavarovanje ni predloženo v roku.«.

8. člen

Za 22. členom se doda nov 22. a člen, ki se glasi:

»22. a člen
(zavarovanje za izvedbo projekta)

(1) Agencija v pogojih javnega poziva za vstop proizvodne naprave v podporno shemo glede na ugotovljene tržne razmere določi, da promotor v 30 dneh od vročitve sklepa o potrditvi projekta v korist agencije predloži zavarovanje za izvedbo potrjenega projekta v višini do 5 % investicijske vrednosti projekta, pri čemer je predložitev zavarovanja odložni pogoj za veljavnost sklepa o potrditvi projekta.

(2) Promotor predloži eno od naslednjih zavarovanj:
- bančno garancijo, unovčljivo na prvi poziv,
- kavcijsko zavarovanje zavarovalnice ali garantno pismo zavarovalnice,
- cirkulirani certificirani ček, če je trasat takega čeka banka,
- avalirano menico s klavzulo »brez protesta«, ki jo je avalirala banka ali
- denarni depozit.

(3) Promotor lahko predloži tudi kombinacijo zavarovanj iz prejšnjega odstavka, pri čemer mora vsota vrednosti vseh zavarovanj vedno dosegati višino iz prvega odstavka tega člena.

(4) Zavarovanje mora biti veljavno v trenutku predložitve, pri čemer mora biti veljavnost zavarovanja najmanj 30 dni daljša od roka za pridobitev deklaracije za proizvodno napravo, določenega v sklepu o potrditvi projekta.

(5) Če promotor v roku ne predloži zahtevanega zavarovanja za izvedbo projekta, se sredstva, namenjena za izbrani projekt promotorja, sprostijo in konkurenčni postopek drugega kroga znova odpre do razdelitve dodatno ugotovljenih razpoložljivih sredstev.

(6) V primeru zamude roka za pridobitev deklaracije za proizvodno napravo, kot je določen v sklepu o potrditvi projekta, se zavarovanje unovči v korist centra za podpore, in sicer v znesku, ki je sorazmeren z deležem nazivne moči proizvodnih naprav iz potrjenega projekta, za katerega ni bilo izdane deklaracije. Vse stroške, nastale v postopku izdaje in unovčitve zavarovanja, poravna promotor, čigar zavarovanje je bilo unovčeno.«.

9. člen

V 24. členu se v drugem odstavku prva in druga alineja spremenita tako, da se glasita:

»– je za proizvodno napravo ali projekt promotorja, v katerega je vključena proizvodna naprava, izdan sklep o potrditvi projekta za vstop proizvodne naprave v podporno shemo in je v roku, določenem v sklepu o potrditvi, pridobljena deklaracija za proizvodno napravo;
– je proizvodna naprava izvedena v skladu s projektom, za katerega je bil izdan sklep o potrditvi projekta;«.

Za drugo alinejo se doda nova tretja alineja, ki se glasi:

»–nazivna moč proizvodne naprave iz projekta promotorja skupaj z vsoto vseh moči vseh proizvodnih naprav iz tega projekta, za katere je bila izdana odločba o dodelitvi podpore, ne presega skupne nazivne moči iz sklepa o potrditvi projekta;«.

Dosedanje tretja do enajsta alineja postanejo četrta do dvanajsta alineja.

10. člen

V 25. členu se četrti odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(4) Cena elektrike proizvodne naprave, ki je že bila uvrščena v podporno shemo, se v primeru ponovne vloge za izdajo odločbe o podelitvi podpore določi na podlagi dokumentov, ki izkazujejo dejanske stroške investicije in obratovanja proizvodne naprave. V tem primeru z odločbo priznani nespremenljivi del cene elektrike proizvodne naprave ne sme presegati vrednosti nespremenljivega dela cene elektrike proizvodne naprave oziroma nespremenljivega dela vrednosti razreda referenčnih stroškov iz zadnje odločbe o dodelitvi podpore za elektriko, proizvedeno v isti proizvodni napravi, razen kadar gre za univerzalno nasledstvo po 343.členu Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Uradni list RS, št. 13/14 – uradno prečiščeno besedilo, 10/15 – popr., 27/16, 31/16 – odl. US, 38/16 – odl. US, 63/16 – ZD-C, 54/18 – odl. US in 69/19 – odl. US), ko se podpora proizvedeni električni energiji ne spremeni.«

KONČNA DOLOČBA

11. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV PO ČLENIH

K 1. členu

V 2. členu Uredbe o podporah se uvodni stavek sklicuje na EZ-1, kot je veljal še pred uveljavitvijo njegovih dopolnitev in sprememb po letu 2015, zato je ob upoštevanju slednjega treba v besedilo tega uvodnega stavka vključiti trenutno veljavno verzijo zakona, konkretno se upošteva uradno prečiščeno besedilo EZ-1, z dne 24.9.2019.

Glede uporabljenega pomena izrazov: Uredba o podporah v 2. členu napotuje na pomensko razlago iz EZ-1, pri čemer se v tem členu dodaja nova osemnajsta alineja, ki opredeljuje prijavitelja projekta. Glede na to, da EZ-1 v prvem odstavku 373. člena po zadnji noveli določa, da Agencija za energijo (v nadaljevanju: agencija) z objavo javnega poziva za vstop v podporno shemo naslavlja investitorje in promotorje k prijavi projektov za proizvodne naprave na obnovljive vire energije in za soproizvodnjo z visokim izkoristkom, je smiselno zaradi pomena in vloge, ki jo v tem postopku oba subjekta imata, poenotiti tudi njuno poimenovanje, zato da je jasno, da gre po novem za dva (različna) subjekta.

Kot pomembno je bil z zadnjo novelo v 313. člen EZ-1 (med pomene izrazov) vključen pojem promotorja, saj so se v zadnjih letih pojavljale določene težave pri izvajanju in doseganju ciljev podporne sheme, ki je bistvenega pomena pri doseganju nacionalnih ciljev na področju obnovljivih virov energije (v nadaljevanju: OVE). Tu gre bodisi za potencialno nove ali pa za že uveljavljene akterje na trgu, ki se ukvarjajo z dejavnostjo izgradnje naprav za proizvodnjo električne energije iz OVE, pri čemer nudijo celotno storitev (priprava vse potrebne dokumentacije, vključno s pomočjo pri pridobivanju subvencij). Namen zakona je izkoristiti njihov potencial na način, da lahko tudi promotorji kandidirajo na pozivu agencije s projekti, ki jih nameravajo izvesti v sodelovanju z investitorji, katere bodo pridobili potem, ko bodo prijavljenim projektom dodeljena sredstva iz naslova podpor. Drugače povedano: promotorji bodo z dodatno finančno stimulacijo (tj. odobreno opcijo za pridobitev podpor) in s celovitim ponujanjem storitev pritegnili k izvedbi tudi tiste investitorje, ki se za investicijo in sodelovanje po javnem pozivu agencije sicer ne bi odločili. Pri tem bo šlo najverjetneje za manjše investitorje, ki nimajo dovolj znanja, informacij ali pa pripravljenosti, da bi vložili svoj čas v administracijo in priprave na prijavo v zvezi z javnim pozivom agencije. Na tak način se doseže koristi za vse deležnike, najprej za promotorje (povečanje poslovne dejavnosti) in investitorje (prihodek iz naslova proizvodnje elektrike iz OVE), zlasti pa za Republiko Slovenijo kot članico EU, ki se je zavezala k določenim podnebnim ciljem, saj se na tak način pride do višjega deleža OVE, številni pa so tudi pozitivni učinki na konkurenčnost, gospodarstvo in javne finance. Za prijavitelje posameznih projektov, ki so hkrati tudi investitorji, agencija v vlogi na javni poziv zahteva predložitev gradbenega dovoljenja (če je le-to potrebno skladno s predpisi), česar pa od promotorjev ni mogoče zahtevati, saj bodo le-ti prijavljali zgolj nameravane projekte, za katere pa bodo investitorje poiskali sami v primeru dodelitve sredstev na javnem pozivu. Iz tega razloga je za promotorje torej treba določiti možnost naložitve obveznosti po zagotavljanju zavarovanj, z namenom, da se odpravi tveganje špekulativnih prijav, kot tudi zato, da se zagotovi njihovo maksimalno angažiranje po prejemu sklepa o potrditvi projektov.

V zvezi s pojmom promotorja je bil z novelo EZ-1B v 373. člen vključen tudi pojem skupina projektov. Prvi odstavek 373. člena EZ-1 po novem pojasnjuje, da morajo promotorji k prijavi za skupine projektov priložiti tudi podrobno obrazložitev, iz katere so razvidne vse predpostavke, na podlagi katerih je bila oblikovana ponujena cena. Kot važno je ta pojem dalje uporabljen v četrtem odstavku 373. člena EZ-1 glede opredelitve obveznosti investitorja, ki se vključi v izvedbo posamičnega projekta iz skupine projektov, za katere je promotor prejel sklep o potrditvi projekta, v skladu s katero mora pridobiti deklaracijo za proizvodno napravo v določenem roku od vročitve sklepa promotorju, saj v nasprotnem ni upravičen do podpore za potrjeni projekt. V Uredbo o podporah se zato vključuje nova alineja, ki pojem skupina projektov podrobneje pojasnjuje: kaj točneje to skupino sestavlja (torej dve ali več proizvodnih naprav), kot tudi to, kako se posamezna skupina projektov (za namen prijave na javni poziv in določitve ponujene cene elektrike) obravnava (torej kot ena proizvodna naprava).

K 2. členu

Spremeni se prvi in drugi odstavek 6. člena glede režima obratovanja proizvodnih naprav SPTE. Za SPTE proizvodne naprave so referenčni stroški proizvodnje električne energije po novem določeni za dva režima obratovanja (sezonsko ali letno obratovanje) in se v nespremenljivem delu tudi razlikujejo. S predlagano spremembo 6. člena uredbe se za SPTE opredeli pravna podlaga za upoštevanje ene ali druge skupine glede referenčnih stroškov proizvodnje električne energije, torej sezonsko (do 4000 ur obratovanja letno) ali letno obratovanje (nad 4000 ur obratovanja letno), ki se objavijo samo na spletu v okviru javnih pozivov.

K 3. členu

V četrtem odstavku 9. člena se pri definiciji »H« iz formule briše besedilo »objavljene v metodologiji določanja referenčnih stroškov. Pri določitvi cene elektrike nove proizvodne naprave se upoštevajo dejanske načrtovane obratovalne ure (kot zmnožek nazivne električne moči proizvodne naprave in načrtovane količine proizvedene električne energije), zato je enaka določitev smiselna tudi pri določitvi cene elektrike za obnovljene proizvodne naprave. Poleg tega v veljavni metodologiji določanja referenčnih stroškov letne obratovalne ure niso opredeljene.

K 4. členu

Glede izbora projektov za vstop v podporno shemo: V skladu s četrtim odstavkom 17. člena Uredbe o podporah agencija pred objavo javnega poziva za vstop proizvodnih naprav v podporno shemo določi referenčne stroške proizvodnje elektrike v proizvodnih napravah, pri čemer ta odstavek pojasnjuje, da pomenijo referenčni stroški proizvodnje elektrike v proizvodnih napravah OVE in SPTE zgornjo mejo cene elektrike proizvodne naprave, ki pa jo po novem ponudi prijavitelj. Slednji je v skladu s predlagano novo osemnajsto alinejo 2. člena bodisi investitor ali promotor, in ne več zgolj proizvajalec (investitor), saj bosta oba navedena subjekta lahko nosilca prijavljenih projektov za proizvodne naprave na obnovljive vire energije in za soproizvodnjo z visokim izkoristkom.

K 5. členu

V 20. členu Uredbe o podporah je določena vsebina prijave projekta za vstop proizvodne naprave v podporno shemo, pri čemer je prijavitelj projekta v skladu z novo osemnajsto alinejo 2. člena bodisi investitor ali promotor. Slednji lahko prijavlja tudi skupino projektov, ki jo vsebinsko pojasnjuje nova dvaindvajseta alineja iz 2. člena te uredbe, zato je ob upoštevanju navedenega v besedilu prvega stavka prvega odstavka 20. člena Uredbe o podporah poleg zapisa »projekta proizvodnih naprav« dodan še zapis »ali skupine projektov«.

K 6. členu

V četrtem odstavku 21. člena Uredbe o podporah se zaradi odprave tipkarske napake besedilo nekoliko prilagodi, pri čemer pa pomen te določbe ostaja nespremenjen.

V petem odstavku 21. člena Uredbe o podporah se glede pripisa načrtovane letne proizvodnje elektrike zaradi vključitve pojma skupina projektov (nova alineja Uredbe o podporah) kot projekta, ki ga sestavljata dve ali več proizvodnih naprav z isto energetsko tehnologijo, temu ustrezno v besedilo dodaja poleg posamezne proizvodne naprave tudi skupina proizvodnih naprav iz istega projekta, ki smiselno vključuje bodisi projekt posamične proizvodne naprave investitorja bodisi skupino projektov promotorja za več proizvodnih naprav.

K 7. členu

Besedilo 22. člena Uredbe o podporah se zaradi preglednosti preoblikuje v odstavke, ob upoštevanju novih pomenov izrazov iz predloga uredbe, pri čemer so obvezne sestavine sklepa o potrditvi projekta po novem navedene v alinejah drugega odstavka tega člena.

Preoblikovanje člena terja vloga, ki jo zakon po noveli EZ-1B daje promotorju, kot tudi obveznosti, ki iz tega naslova zanj izhajajo. S tem v zvezi zato predlog uredbe navaja (kot obvezno sestavino sklepa o potrditvi (zgolj) promotorjevega projekta tudi določbe glede zavarovanja za izvedbo projekta iz novega 22.a člena te uredbe.

K 8. členu

Podlago za vključitev novega 22.a člena v Uredbo o podporah določa peti odstavek 373. člena EZ-1, ki je bil v zakon vključen z zadnjo novelo EZ-1B. V skladu z zakonsko podlago se v tem členu podrobneje predpisujejo merila za zagotavljanje ustreznega zavarovanja, vrste oblik zavarovanj in določitev njihove višine. Na tej podlagi agencija od promotorjev zahteva predložitev ustreznega zavarovanja za izvedbo projektov, ki se unovči v primeru zamude roka za pridobitev deklaracije za proizvodno napravo, slednja pa predstavlja podlago za prejem podpor električni energiji, pridobljeni iz obnovljivih virov energije in soproizvodnje z visokim izkoristkom. Namen novega 22.a člena je zlasti zagotoviti visoko stopnjo realizacije v smislu, da bodo promotorji prijavljali izvedljive projekte in da se bodo za njihovo realizacijo maksimalno potrudili, zato ima agencija pravico od njih zahtevati ustrezno zavarovanje, ki se predloži v korist agencije (prvi odstavek predlaganega novega 22.a člena Uredbe o podporah), potencialno pa vnovči v korist Centra za podporno shemo, ki deluje v okviru organizatorja trga z električno energijo (Borzen). Prejeto zavarovanje za izvedbo projektov zagotavlja izločitev oz. omejitev takšnih ravnanj, ko bi v zvezi s prijavo lahko bili na strani promotorjev tudi špekulativne narave, saj bi na podlagi tovrstnih prijav bila sredstva za izvedbo projektov odtegnjena resnim promotorjem, ki bi prijavljene projekte imeli namen dejansko izvesti, takšna špekulativna ravnanja pa lahko škodijo tudi zato, ker se denar za izpostavljen namen ne bi porabil, cilji ki se s tem v zvezi zasledujejo pa bi ostali nedoseženi.

Določba prvega odstavka novega 22.a člena določa tudi rok v katerem mora promotor–od vročitve sklepa o potrditvi konkretnega projekta dalje predložiti ustrezno zavarovanje za njegovo izvedbo, pri čemer pomeni predložitev zavarovanja odložni pogoj za veljavnost sklepa o potrditvi projekta. Ker se pri tem poslu pričakuje visoka realizacija prijavljenih projektov, ki sovpada z resnostjo za izvedbo prijavljenega projekta s strani promotorja, se temu skladno kot primeren določa 30 dnevni rok za predložitev potrebnega zavarovanja, teči pa začne od trenutka ko je sklep o potrditvi projekta vročen promotorju.

Promotor je dolžan predložiti zavarovanje za izvedbo potrjenega projekta v višini do 5 % investicijske vrednosti projekta. Primerno višino bo vsakokrat določila agencija, s primernim odstotkom, da pritegne promotorje in zažene investicije, potem bo pa glede na uspešnost promotorjev v praksi, zahtevani odstotek po potrebi spreminjala (višala ali nižala). Ena izmed glavnih prednosti sistema dodeljevanja pravice do podpore preko pozivov je ravno fleksibilnost, saj se razmere na trgu spreminjajo hitreje kot zakonodaja, kar se je v preteklosti (še v stari podporni shemi) pokazalo kot nevzdržno. Tako pa bo maksimalno izkoriščen učinek uvedbe promotorjev (s previsokim zavarovanjem ne bodo destimulirani), ob hkratnem zavarovanju sredstev podporne sheme. Višino zavarovanja določi agencija glede na tržne razmere.

V drugem odstavku novega 22.a člena je določeno, da sme promotor po lastni izbiri predložiti katero od petih zavarovanj, ki mu jih predlog uredbe s tem v zvezi daje na voljo, pri čemer se želi z naborom različnih instrumentov zavarovanja olajšati poslovanje promotorja v fazi realizacije potrjenih projektov. Kot najpogostejše sredstvo zavarovanja je v poslovnem svetu uveljavljena bančna garancija, pri čemer mora biti ta zaradi varstva interesov prejemnika unovčljiva na prvi poziv. Dalje se dajeta na voljo instrumenta ki sta v domeni zavarovalnice, torej bodisi kavcijsko zavarovanje bodisi garantno pismo, nadalje je možno za zavarovanje ponuditi tudi cirkuliran certificiran ček, lahko pa promotor ponudi tudi avalirano menico, seveda s klavzulo »brez protesta«, v kolikor navedeni instrument avalira banka, možen pa je tudi denarni depozit.

Zaradi večje optimizacije se v tretjem odstavku glede izbora instrumentov zavarovanja določa, da sme promotor predložiti tudi kombinacijo zavarovanj iz drugega odstavka tega člena, pri čemer mora zaradi

varstva interesov prejemnika zavarovanja vsota vrednosti vseh zavarovanj vedno dosegati zahtevan odstotek investicijske vrednosti prijavljenega projekta.

Ker predloženo zavarovanje za izvedbo odraža resnost promotorja glede kasnejše izvedbe prijavljenega projekta, mora biti veljavno že v trenutku njegove predložitve, glede veljavnosti pa se mora časovno raztezati preko roka za pridobitev deklaracije za proizvodno napravo, kot je določen v sklepu o potrditvi projekta, pri čemer se v primerljivih poslih rok 30 dni šteje kot običajen (četrti odstavek predlaganega novega 22.a člena Uredbe o podporah).

Z namenom gospodarne in čim bolj učinkovite sredstev, ki se zbirajo iz naslova prispevka OVE, se v primeru da promotor v roku ne predloži zahtevanega zavarovanja za izvedbo projekta (oz. ga sploh ne predloži), ta sredstva sprostijo, pri čemer se konkurenčni postopek drugega kroga ponovno odpre do razdelitve dodatno ugotovljenih razpoložljivih sredstev (peti odstavek predlaganega novega 22.a člena Uredbe o podporah).

V kolikor pride s strani promotorja do zamude roka glede pridobitve deklaracije za proizvodno napravo, kot je bil določen v sklepu o potrditvi projekta, se zavarovanje unovči v korist Centra za podporno shemo, ki operativno izvaja podporne sheme za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov in visoko učinkovite soproizvodnje toplote in električne energije v okviru družbe BORZEN kot operaterja trga z električno energijo. Unovčitev zavarovanja se izvede v sorazmernem znesku z deležem nazivne moči proizvodnih naprav iz potrjenega projekta (npr. če ni bilo realiziranih 50 % moči naprav), pri čemer mora stroške postopka izdaje in unovčitve zavarovanja zaradi neizvedbe projekta nositi promotor (šesti odstavek predlaganega novega 22.a člena Uredbe o podporah).

K 9. členu

V 24. členu Uredbe o podporah se besedilo prve in druge alineje drugega odstavka preoblikuje ob upoštevanju predloga novih pomenov izrazov iz 2. člena te uredbe, pri čemer preoblikovanje tega člena terja zlasti vloga, ki jo zakon po noveli EZ-1B daje promotorju. V tem členu se v drugem odstavku doda tudi nova tretja alineja, ki vsebuje dodaten pogoj, da v primeru proizvodne naprave iz skupine promotorjevih projektov, njena nazivna električna moč skupaj z vsoto moči vseh proizvodnih naprav iz te skupine projektov, za katere je že bila izdana odločba o dodelitvi podpore, še ne presega skupne nazivne električne moči iz sklepa o potrditvi projekta.

K 10. členu

»S predlogom novega besedila iz 25. člena Uredbe o podporah so po novem zajete vse možne situacije pri odločanju o izdaji odločbe o podpori, torej sprememba lastništva proizvodne naprave, ki je bila uvrščena v podporno shemo po veljavni ali prejšnji uredbi o podporah, ter v primeru ponovnega vstopa v podporno shemo za proizvodne naprave ki razpolagajo s sklepom o potrditvi projekta, oziroma so sicer bile v shemo uvrščene po prejšnji uredbi vendar pa so iz nje izpadle zaradi npr. izgube ali prenehanja veljave deklaracije. Predlagana sprememba 4.odstavka 25.člena velja za vse OVE in SPTE, ki jim je bila odločba izdana do uveljavitve te uredbe, pri čemer se upošteva tudi položaj univerzalnega nasledstva iz 343. člena Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Uradni list RS, št. 13/14 – uradno prečiščeno besedilo, 10/15 – popr., 27/16, 31/16 – odl. US, 38/16 – odl. US, 63/16 – ZD-C, 54/18 – odl. US in 69/19 – odl. US).

K 11. členu

Predlog uredbe določa petnajstdnevni rok za začetek veljavnosti uredbe po objavi v Uradnem listu RS.