



Številka: 007-226/2021/13
Ljubljana, 20. april 2021
EVA 2021-2330-0062
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvi Uredbe o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2021 – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... sprejela naslednji sklep:  Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvi Uredbe o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2021 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.  <p style="text-align: right;">Mag. Janja Garvas Hočevar v.d. generalnega sekretarja</p>
Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none"><li>– Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,</li><li>– Ministrstvo za finance,</li><li>– Ministrstvo za javno upravo,</li><li>– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /</b>
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>–Maša Žagar, generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo,</li><li>–dr. Boštjan Petelinc, vodja sektorja za trajnostno kmetijstvo.</li></ul>
<b>3. b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /</b>
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: /</b>
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b> <p>Uredba o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2021 se spreminja zaradi: Z Uredbo o spremembah in dopolnitvi Uredbe o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2021 se v 10. in 30. členu določi možnost uporabe izjemne okoliščine tudi za »Vlogo za izplačilo podpore za rejo drobnice« oziroma »Zahtevka za operacijo dobrobit živali – drobnica«, ko upravičenec, ki za vložitev zbirne vloge pooblasti izvajalca javne službe za kmetijsko svetovanje (v nadaljnjem besedilu: JSKS) in zaradi epidemije COVID-19, ki vpliva na delo JSKS, ne more vložiti navedene vloge oziroma zahtevka v roku od 6. do 31. maja 2021. V osmem odstavku 27. člena uredbe se razširi uporabo upravnih ukrepov iz 31. člena Uredbe 640/2014 za neizpolnjevanja zahtev v zvezi z identifikacijo in registracijo drobnice na neizpolnjevanju vseh pogojev za podporo za rejo drobnice, ugotovljenih pri pregledu na kraju samem.</p>

<b>6. Presoja posledic za:</b>				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			NE
b)	uskladenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			DA
c)	administrativne posledice			DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			NE
e)	socialno področje			NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij			NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul>				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
<ul style="list-style-type: none"> <li>– proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,</li> <li>– projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in</li> <li>– proračunske postavke.</li> </ul>				
Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja				

izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

**Kratka obrazložitev**

Uredba o spremembah in dopolnitvi Uredbe o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2021 nima finančnih posledic, vpliva le na postopek izvedbe.

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Objava ni bila izvedena zaradi hitrega postopka obravnave na Vladi RS zaradi izjemnih okoliščin, povezanih z zamejitvijo širjenja virusa SARS-CoV-2.

V razpravo so bili vključeni:

nevladne organizacije:

Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije,  
Sindikat kmetov Slovenije.

- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- **delno,**
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Predlog KGZS glede podaljšanja rednega roka za vložitev zbirne vloge je časovno neizvedljiv, ker zahteva dodatne spremembe Uredbe o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2021 in dodatne spremembe Uredbe o Shemah neposrednih plačil in Uredbe o dobrobit živali za leto 2021.

<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	<b>DA/NE</b>
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	<b>DA/NE</b>
Dr. Jože Podgoršek minister	

**PREDLOG**  
**(EVA 2021-2330-0062)**

Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) Vlada Republike Slovenije izdaja

**UREDBO**

**o spremembah in dopolnitvi Uredbe o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2021**

**1. člen**

V Uredbi o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2021 (Uradni list RS, št. 26/21) se v 1. členu v prvem odstavku v 12. točki besedilo »Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2020/1009 z dne 10. julija 2020 o spremembi izvedbenih uredb (EU) št. 808/2014 in (EU) št. 809/2014 v zvezi z nekaterimi ukrepi za reševanje krize zaradi izbruha COVID-19 (UL L št. 224 z dne 13. 7. 2020, str. 1)« spremeni tako, da se glasi »Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2021/540 z dne 26. marca 2021 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 809/2014 glede nekaterih obveznosti obveščanja, pregledov na kraju samem v zvezi z vlogami za pomoč na žival in zahtevki za plačilo v okviru ukrepov podpore na žival ter predložitve zbirne vloge, vlog za pomoč ali zahtevkov za plačilo (UL L št. 108 z dne 29. 3. 2021, str. 15)«.

**2. člen**

V 10. členu se četrty in peti odstavek spremenita tako, da se glasita:

»(4) Ne glede na rok za vložitev zbirne vloge iz prvega odstavka tega člena upravičenec vloží »Vlogo za izplačilo podpore za rejo drobnice« iz 10. točke prvega odstavka 11. člena te uredbe oziroma »Zahtevek za operacijo dobrobit živali – drobnica« iz 16. točke prvega odstavka 11. člena te uredbe najpozneje do 5. maja 2021.

(5) Vloge oziroma zahtevka iz prejšnjega odstavka ni dovoljeno vložiti v obdobju za pozno predložitev iz 13. člena Uredbe 640/2014/EU. V primeru izjemnih okoliščin iz tretje oziroma pete alineje prvega odstavka 30. člena te uredbe lahko upravičenec vloží vlogo oziroma zahtevek iz prejšnjega odstavka od 6. do 31. maja 2021.«.

**3. člen**

V 27. členu se osmi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(8) Če se za vlogo za izplačilo podpore za rejo drobnice pri pregledu na kraju samem ugotovi, da glede živali niso izpolnjeni pogoji iz prvega odstavka 38.b člena Uredbe o shemah neposrednih plačil, se uporabijo upravni ukrepi iz 31. člena Uredbe 640/2014/EU.«.

**4. člen**

V 30. členu se v prvem odstavku peta alineja spremeni tako, da se glasi:

»– ko upravičenec, ki za vložitev zbirne vloge pooblasti izvajalca javne službe za kmetijsko svetovanje (v nadaljnjem besedilu: JSKS) in zaradi epidemije COVID-19, ki vpliva na delo JSKS:

1. ne more vložiti zbirne vloge v roku za vložitev zbirne vloge iz prvega odstavka 10. člena te uredbe oziroma
2. ne more vložiti »Vloge za izplačilo podpore za rejo drobnice« oziroma »Zahtevka za operacijo dobrobit živali – drobnica« v roku iz četrtega odstavka 10. člena te uredbe.«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Primere izjemnih okoliščin iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena agencija prizna v roku za pozno predložitev zbirne vloge v skladu s 13. in 14. členom Uredbe 640/2014/EU. Primere izjemnih okoliščin iz tretje in pete alineje prvega odstavka tega člena, če upravičenec vloži »Vlogo za izplačilo podpore za rejo drobnice« oziroma »Zahtevka za operacijo dobrobit živali – drobnica«, agencija prizna v roku od 6. do 31. maja 2021. Za primere iz tretje in četrte alineje prvega odstavka tega člena agencija informacije o tem, da upravičenec ni mogel pravočasno izvesti potrebnih sprememb v RKG ali spremembe nosilca kmetijskega gospodarstva v RKG, prevzame iz RKG. Za primere izjemnih okoliščin iz pete alineje prvega odstavka tega člena izvajalec JSKS podpiše izjavo, da zaradi aktivnosti in ukrepov za zamejitev širjenja virusa SARS-CoV-2 ni bilo mogoče izvesti storitve elektronskega izpolnjevanja in elektronske vložitve zbirne vloge do 6. maja 2021 oziroma »Vloge za izplačilo podpore za rejo drobnice« oziroma »Zahtevka za operacijo dobrobit živali – drobnica« do 5. maja 2021. Skenogram izjave izvajalec JSKS priloži zbirni vlogi in posreduje agenciji.«.

Za četrtem odstavkom se doda nov, peti odstavek, ki se glasi:

»(5) V primeru iz druge točke pete alineje prvega odstavka tega člena se ne glede na četrty odstavek 27. člena uredbe, ki ureja dobrobit živali, za začetek obdobja paše upošteva datum začetka paše iz »Zahtevka za operacijo dobrobit živali – drobnica«.«.

## KONČNA DOLOČBA

### 5. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.  
Ljubljana, dne  
EVA 2021-2330-0062

Vlada Republike Slovenije  
Janez Janša  
predsednik

## OBRAZLOŽITEV

### I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe): 10. in 12. člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18).
2. Rok za izdajo uredbe je določen z zakonom.
3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna.
4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona.

### II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Spremembe in dopolnitev Uredbe o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2021 so potrebne zaradi popravka osmega odstavka 27. člena in zaradi dopolnitve 10. in 30. člena Uredbe o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2021 (Uradni list RS, št. 26/21) (v nadaljnjem besedilu: IAKS Uredba 2021).

Osmi odstavek 27. člena IAKS Uredbe 2021 se spremeni tako, da se razširi uporaba upravnih ukrepov iz 31. člena Uredbe 640/2014 za neizpolnjevanja zahtev v zvezi z identifikacijo in registracijo drobnice na neizpolnjevanje vseh pogojev za podporo za rejo drobnice, ugotovljenih pri pregledu na kraju samem.

Z dopolnitvijo 10. in 30. člena IAKS Uredbe 2021 se za obdobje od 6. do 31. maja 2021 doda možnost uporabe izjemne okoliščine, povezane z zamejitvijo širjenja virusa SARS-CoV-2 tudi za »Vlogo za izplačilo podpore za rejo drobnice« oziroma »Zahtevka za operacijo dobrobit živali – drobnica«. S to dopolnitvijo se za rejce drobnice omogoči oddajo vloge oziroma zahtevka v obdobju od 6. do 31. maja 2021. Za vloge in zahtevke, za katere se v navedenem obdobju uporabi izjemna okoliščina, ni znižanja plačil.

Na osnovi trenutno veljavne IAKS Uredbe 2021 je »Vlogo za izplačilo podpore za rejo drobnice« oziroma »Zahtevka za operacijo dobrobit živali - drobnica« mogoče vložiti najpozneje do 5. maja 2021 in jih ni dovoljeno vložiti 6. maja 2021 in v obdobju za pozno predložitev iz 13. člena Uredbe 640/2014/EU, to je v obdobju od 7. do 31. maja 2021. Ker ukrepi za zaježitev epidemije COVID-19 vplivajo na delo upravnih enot in JSKS, delo poteka počasneje, zato nekateri upravičenci, ki uveljavljajo izplačilo za podporo za rejo drobnice oziroma zahtevka za operacijo dobrobit živali – drobnica, do 5. maja ne bodo uspeli urediti potrebnih sprememb v RKG oziroma do tega roka ne bodo prišli na vrsto za vnos zbirne vloge pri JSKS, zato je treba dodati možnost uporabe izjemne okoliščine tudi za »Vlogo za izplačilo podpore za rejo drobnice« oziroma »Zahtevka za operacijo dobrobit živali – drobnica«. Na ta način imajo upravičenci tudi pri uveljavljanju ukrepov za drobnico enake možnosti uporabe izjemne okoliščine, kot pri vseh drugih ukrepih. Pogoji za podporo za rejo drobnice in operacijo dobrobit živali – drobnica ostanejo nespremenjeni: žival mora biti na kmetijskem gospodarstvu na predpisan datum začetka obdobja obvezne reje iz uredbe, ki ureja sheme neposrednih plačil, tudi v primeru, ko bo vloga zaradi izjemne okoliščine oddana v času od 6. - 31. maja 2021, pri zahtevku za



operacijo dobrobit živali – drobnica pa se upošteva datum začetka paše, naveden na zahtevku in ne datum oddaje zahtevka.