



Številka: 004-3/2021-2550-7

Ljubljana, 25. 1. 2021

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 5. zasedanju skupščine Združenih narodov za okolje (UNEA-5), ki bo potekalo virtualno 22. in 23. februarja 2021 ter v fizični obliki februarja 2022 v Nairobiju, Keniji

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi RS (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08,38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela izhodišča za 5. zasedanje skupščine Združenih narodov za okolje (UNEA-5), ki bo potekalo virtualno 22. in 23. februarja 2021 ter v fizični obliki februarja 2022 v Nairobiju, Keniji.
2. Vlada Republike Slovenije je imenovala delegacijo Republike Slovenije, ki se bo udeležila zasedanja iz prejšnje točke, v naslednji sestavi:
 - mag. Andrej Vizjak, minister za okolje in prostor, vodja delegacije,
 - Katja Piškur, vodja službe za EU koordinacijo in mednarodne zadeve, Ministrstvo za okolje in prostor, namestnica vodje delegacije,
 - Matevž Gotovnik, višji svetovalec, Ministrstvo za okolje in prostor, član delegacije,
 - mag. Anže Krajnc, sekretar, Ministrstvo za okolje in prostor, član delegacije.

Dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Obrazložitev predloga izhodišč
- Predvideni dnevni red

Prejemniki sklepa:

- Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska 48, 1000 Ljubljana
- Ministrstvo za zunanje zadeve, Prešernova 25, 1000 Ljubljana

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Katja Piškur, vodja službe za EU koordinacijo in mednarodne zadeve, Ministrstvo za okolje in prostor
- Matevž Gotovnik, višji svetovalec, Ministrstvo za okolje in prostor
- mag. Anže Krajnc, sekretar, Ministrstvo za okolje in prostor

3. b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

- Izhodišča za 5. zasedanje skupščine Združenih narodov za okolje (UNEA-5), ki bo potekalo virtualno 22. in 23. februarja 2021 ter v fizični obliki februarja 2022 v Nairobi, Keniji, določajo stališče Vlade Republike Slovenije, in sicer v skladu s spremenjenim in racionaliziranim dnevnim redom, ki bo osredotočen na nujne in postopkovne odločitve. Zasedanje bo obravnavalo administrativne in proračunske zadeve, vključno z obravnavo in odobritvijo srednjeročne strategije Programa Združenih narodov za okolje (UNEP) za obdobje 2022–2025 in program dela ter proračun UNEP za obdobje 2022-2023. Virtualno zasedanje bo vključevalo tudi spletno voden dialog (v angleškem jeziku: »Leadership dialogue), za okoljske ministre in druge predstavnike na visoki ravni, o prispevku okoljske razsežnosti trajnostnega razvoja za izgradnjo odpornega in vključujočega sveta po koncu epidemije.
- Splošna tema UNEA-5 je »Krepitev ukrepov za naravo za doseganje ciljev trajnostnega razvoja« (v angleškem jeziku: "Strengthening Actions for Nature to Achieve the Sustainable Development Goals"). Vsebinske zadeve, ki zahtevajo poglobljena pogajanja, bodo predstavljene na nadaljevanje zasedanja UNEA-5, ki bo potekalo februarja 2022 v Nairobi, Keniji, ko bo predvidoma možna izvedba zasedanja v fizični obliki.
- Republika Slovenija podpira predlagano sprejetje proračuna, programa dela in strategije UNEP na zasedanju UNEA-5.
- Minister za okolje in prostor, mag. Andrej Vizjak, bo sodeloval v okviru virtualnega zasedanja UNEA-5 z video nagovorom o pomembnosti prispevka okoljske razsežnosti trajnostnega razvoja za izgradnjo odpornega in vključujočega sveta po koncu epidemije.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja	NE

	<ul style="list-style-type: none"> - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 			
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	-	-	-	-
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	

SKUPAJ		
OBRAZLOŽITEV:		
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu /		
II. Finančne posledice za državni proračun		
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /		
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /		
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev: Okvirna ocena stroškov udeležbe predlagane delegacije v letu 2021 ne bo imela finančnih posledic, saj bo prvi del zasedanja (UNEA-5.1) potekal v virtualni obliki. V februarju 2022 je načrtovan drugi del zasedanja (UNEA-5.2) v fizični obliki v Nairobiju, Keniji. Okvirna ocena stroškov potovanja in namestitve delegacije v letu 2022 znaša 4.000 EUR. Stroške bo krilo Ministrstvo za okolje in prostor.		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:		
– pristojnosti občin,		NE
– delovanje občin,		NE
– financiranje občin.		NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: /		
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje. /		
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		NE
Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno. Gradivo predstavlja redno mednarodno dejavnost na okoljskem področju glede čezmejnih presojev vplivov na okolje in določa mednarodna skupna izhodišča.		
Če je odgovor DA, navedite datum objave:		
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:		NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA

Mag. Andrej Vizjak
Minister

PRILOGE:

1. Obrazložitev predloga izhodišč
2. Predvideni dnevni red

PRILOGA 1 - Obrazložitev predloga izhodišč

Izhodišča za udeležbo delegacije Republike Slovenije na 5. zasedanju skupščine Združenih narodov za okolje (UNEA-5), ki bo potekalo virtualno 22. in 23. februarja 2021 ter v fizični obliki februarja 2022 v Nairobiju, Keniji

Skupščina Združenih narodov za okolje (UNEA), se kot najvišje globalno okoljsko telo, sestavlja na dve leti z namenom določitve prednostnih nalog globalne okoljske politike in mednarodnega okoljskega prava. Sedež Programa Združenih narodov za okolje (v nadaljnjem besedilu: UNEP) je v Nairobiju, Keniji, kjer zaseda skupščina, kot tudi večkrat letno njeni odbori in komiteji. Skupščina s sprejemom ministrske deklaracije in resolucij Združenih Narodov usmerja in vodi medvladne ukrepe na področju okolja ter prispeva k izvajanju Agende Združenih narodov 2030 za trajnostni razvoj in njenih ciljev trajnostnega razvoja.

V luči pandemije COVID-19 in na podlagi širokih posvetovanj z državami članicami in zainteresiranimi stranmi je biro UNEA 8. oktobra 2020 sklenil, da bo UNEA-5 potekala v dveh časovno ločenih korakih in oblikah. Prvo zasedanje UNEA-5 (v nadaljnjem besedilu: UNEA-5.1) bo izvedeno v Nairobiju, Keniji, 22. in 23. februarja 2021 v virtualni obliki, in sicer s spremenjenim in racionaliziranim dnevnim redom, ki bo osredotočen na nujne in postopkovne odločitve. Vsebinske zadeve, ki zahtevajo poglobljena pogajanja in sprejetje resolucij ZN, bodo predstavljene na nadaljevanje zasedanja UNEA-5 februarja 2022 v fizični obliki, katere datum se bo določil v času prvega zasedanja (okvirno v februarju 2022).

Splošna tema UNEA-5 je »Krepitev ukrepov za naravo za doseganje ciljev trajnostnega razvoja« (v angleškem jeziku: "Strengthening Actions for Nature to Achieve the Sustainable Development Goals"), ki bo obravnavana v okviru zasedanja skupščine na visoki ravni v nadaljevanju UNEA-5.2 (okvirno) v februarju 2022. Tema poziva k okrepljenim ukrepom za zaščito in obnovo narave in na naravi temelječih rešitev za doseganje ciljev trajnostnega razvoja v treh dopolnjujočih se razsežnostih (socialni, ekonomski in okoljski vidik). UNEA-5 državam članicam in zainteresiranim stranem nudi platformo za izmenjavo in izvajanje uspešnih pristopov, ki prispevajo k doseganju okoljske razsežnosti Agende Združenih narodov 2030 in ciljev trajnostnega razvoja, vključno s cilji v zvezi z izkoreninjenjem revščine in trajnostnimi vzorci potrošnje in proizvodnje. UNEA-5 bo državam članicam in zainteresiranim stranem spodbudile tudi sprejetje ambicioznih korakov k boljši in bolj zeleni gradnji prihodnosti, z zagotavljanjem, da naložbe v oživitev gospodarstva po pandemiji COVID-19 prispevajo k trajnostnemu razvoju.

Peto zasedanje skupščine Združenih narodov za okolje (UNEA-5) bo tako potekalo v Nairobiju v Keniji, v virtualni obliki. Predvideno je, da se bo zasedanje skupščine začelo 22. in 23. februarja 2021, nato pa se bo prekinilo in njeno nadaljevanje preložilo na februar 2022, ko bo predvidoma ponovno mogoče fizično zasedanje v Nairobiju (Kenija). Odločitev o datumu nadaljevanja zasedanja pete skupščine v fizični obliki (UNEA-5.2) februarju 2022 bo sprejeta naknadno, in sicer v okviru virtualnega zasedanja.

Virtualno zasedanje UNEA-5 se bo pričelo v ponedeljek 22. februarja 2021 ob 11. uri in zaključilo ob 19. uri v torek 23. februarja 2021. Zasedanje bo predvidoma obravnavalo administrativne in proračunske zadeve, vključno z obravnavo in odobritvijo srednjeročne strategije UNEP za obdobje 2022–2025 in program dela ter proračun UNEP za obdobje 2022–2023.

Srednjeročna strategija UNEP za obdobje 2022–2025 ter program dela in proračun za obdobje

2022–2023, temelji na priznanju obstoja treh planetarnih kriz - podnebnih sprememb, izgube biotske raznovrstnosti in onesnaževanja-, zaradi katerih obstaja nevarnost, da bo nepopravljivo spremenjen odnos z naravo. Reševanje teh izzivov za zaustavitev globalnega segrevanja, življenja v harmoniji z naravo in zmanjšanju onesnaževanja bo zahtevalo ponovno usmerjanje naših gospodarstev in družb v smeri bolj trajnostnih in pravičnih modelov. Srednjeročna strategija zajema sklop preobrazbenih premikov, ki so usmerjeni v gonilne sile podnebnih sprememb, izgube biotske raznovrstnosti in onesnaževanja, ob upoštevanju njihovih učinkov. Srednjeročna strategija za obdobje 2022–2025 ter program dela in proračun za leto 2022–2023 temelji opravljenih predhodnih posvetovanjih držav članic Združenih narodov z Odborom stalnih predstavnikov, ki potekajo večkrat letno v Nairobiu, Keniji.

Virtualno zasedanje bo vključevalo tudi spletno voden dialog (v angleškem jeziku: Leadership dialogue) za okoljske ministre in druge predstavnike na visoki ravni o prispevku okoljske razsežnosti trajnostnega razvoja za izgradnjo odpornega in vključujočega sveta po koncu epidemije, ki bo organiziran 22. februarja 2021 (zvečer) in 23. februarja 2021 (dopoldne). Predlagana je struktura spletnega zasedanja, kot tudi koncept v podporo spletnemu dialogu voditeljev. Nadaljevanje zasedanje UNEA-5.2 februarja 2022 naj bi zaključilo obravnavo preostalih bistvenih točk predvidenega dnevnega reda, kot je razvidno iz priloge 2, in izvedlo sestanek na visoki ravni. Datum drugega dela zasedanja UNEA-5.2 bo določen na virtualnem zasedanju UNEA-5.1. Pričakovano je, da bo zasedanje v fizični obliki v 2022 vsebovalo tudi segment za nacionalne izjave in dialoge na visokem nivoju ter dialog z več zainteresiranimi stranmi, ki se bo osredotočil na splošno temo UNEA-5, ter sprejem resolucij.

V skladu s postopki programa UNEP, bodo vsebinski predlogi resolucij objavljeni šele v tednih pred samim zasedanjem UNEA-5.2, ki bo predvidoma potekalo v fizični obliki v februarju 2022 v Nairobiu, Keniji. Slovenija bo aktivno sodelovala pri pogajanjih besedil resolucij, zlasti ko bo kot predsedujoča država Svetu EU, v drugi polovici 2021, v okviru Delovne skupine za mednarodna okoljska vprašanja (WPIEI Global) odgovorna za usklajevanje in pripravo stališč EU v času vmesnega obdobja med obema zasedanjema ter tudi letnega Odbora stalnih predstavnikov.

Ob robu zasedanja UNEA-5.1 bo Evropska komisija v okviru stranskega dogodka v imenu EU lansirala Svetovno zavezništvo za krožno gospodarstvo in učinkovito rabo virov – za pravični prehod (v angleškem jeziku: "Global Alliance on Circular Economy and Resource Efficiency. Towards Just Transitions"; GACERE). Zavezništvo predstavlja ustanovitev nezavezujočega instrumenta, ki bo vključeval politične zaveze in bo povezovalo vlade, ki so pripravljene prevzeti vodilno vlogo pri napredovanju na področju krožnega gospodarstva in učinkovite rabe virov, kot tudi mednarodne organizacije, vključno z agencijami, skladi in programi ZN, ki igrajo ključno vlogo pri trajnostni potrošnji in proizvodnji ter upravljanju naravnih virov. Zavezništvo bo povezovalo tudi druge zainteresirane strani, kot so platforme krožnega gospodarstva, okoljske nevladne organizacije in organizacije civilne družbe.

Stališče Republike Slovenije:

Republika Slovenija podpira predlagano sprejetje dnevnega reda, proračuna, programa dela in strategije UNEP na zasedanju UNEA-5. Slovenija podpira program Združenih narodov za okolje in se zavzema za večjo vidnost in povečanje aktivnosti programa UNEP na področju JV/V Evropske regije. Število aktivnosti UNEP je bilo v preteklem obdobju v omenjeni regiji pod povprečjem v primerjavi z ostalimi regijami, prav tako ima program UNEP iz te regije po nacionalni pripadnosti najmanjše število zaposlenih v svojih izpostavah. Slovenija si bo prizadevala za krepitev programa dela in aktivnosti, ki bodo naslavljalale problematiko in okoljske izzive znotraj našega geografskega območja. Slovenija se zavzema za krepitev regionalnega sodelovanja tudi skozi program UNEP in njegove aktivnosti.

Slovenija bo aktivno sodelovala pri pogajanjih za sprejem resolucij načrtovanih za drugi del zasedanja (UNEA-5.2), kjer se bo v skladu s svojim mandatom zavzemala, da bodo predlagane resolucije v skladu s dosedanjimi stališči Republike Slovenije.

Minister za okolje in prostor mag. Andrej Vizjak bo sodeloval v okviru virtualnega zasedanja UNEA-5.1 z video nagovorom na temo prispevka okoljske razsežnosti trajnostnega razvoja za izgradnjo odpornega in vključujočega sveta po koncu epidemije.

Slovenija podpira lansiranje Svetovnega zavezništva za krožno gospodarstvo in učinkovito rabo virov – za pravični prehod, saj prepozna njen potencial in prednosti ter si aktivno prizadeva za pospeševanje delovanj na področju krožnega gospodarstva in učinkovite rabe virov.

Izhodišča Slovenije so skladna s stališčem EU, ki je bilo pripravljeno v okviru Delovne skupine za mednarodna okoljska vprašanja (WPIEI Global).

PRILOGA 2 – predvideni dnevni red

Predvideni dnevni red 5. zasedanja skupščine Združenih narodov za okolje (UNEA-5)

Nairobi (virtualno), 22. – 26. 2. 2021¹

1. Otvoritev zasedanja.
2. Sprejem dnevnega reda in organizacijske zadeve.
3. Poročilo o poverilnicah.
4. Poročilo Odbora stalnih predstavnikov.
5. Vprašanja mednarodne okoljske politike in upravljanja.
6. Program dela in proračun ter druge administrativne in proračunske zadeve.
7. Sodelovanje zainteresiranih strani.
8. Prispevki na sestankih političnega foruma na visoki ravni o trajnostnem razvoju in izvajanju okoljske razsežnosti Agende 2030 za trajnostni razvoj.
9. Obležitev obletnice ustanovitve programa Združenih narodov za okolje s strani Konference Združenih narodov o človekovem okolju, ki je potekala v Stockholmu od 5. do 16. junija 1972.
10. Dogodek na visoki ravni.
11. Predviden dnevni red in datum šestega zasedanje UNEA.
12. Sprejem resolucij, sklepov in poročil z zasedanja.
13. Izvolitev funkcionarjev.
14. Druge zadeve.
15. Sprejetje poročila zasedanja.
16. Zaključek.

¹ V skladu s sklepi, sprejetimi na zasedanju biroja Skupščine Združenih narodov za okolje 8. oktobra 2020 in na skupnem zasedanju biroja Skupščine Združenih narodov za okolje in Odbora stalnih predstavnikov 1. decembra 2020, naj bi se peto zasedanje skupščine prekinilo 23. februarja 2021 in nadaljevalo kot zasedanje v fizični obliki februarja 2022.