Izdajatelj: Republika Slovenija Ref. št. dokumenta: 306-12/2020/33
Številka certifikata: 41 fe 56 a6 00 Čas podpisa: 17:05, 07.06.2021
Potek veljavnosti: 28.10.2024 Podpisnik: Zdravko Počivašek

REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

POROČILO MINISTRSTVA ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO o opravljenem nadzoru nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence za leto 2020 ter nad delom direktorja agencije

Številka: 306-12/2020-33

Ljubljana, junij 2021

1. UVOD

V skladu z devetim odstavkom 58. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. 75/19, 61/20 – ZDLGPE, 133/20 in 174/20 in 15/21 – ZDUOP), v nadaljnjem besedilu: ZIPRS2122) morajo posredni uporabniki državnega proračuna iz šestega, sedmega in osmega odstavka tega člena ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov posredovati sprejeta letna poročila o delu v soglasje organu, pristojnemu za izdajo soglasja k njihovemu finančnemu načrtu in programu dela. Šesti odstavek navedenega člena pa določa, da morajo posredni uporabniki državnega proračuna ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov posredovati sprejete finančne načrte in programe dela v soglasje pristojnemu ministrstvu najkasneje v 45 dneh po prejemu izhodišč iz drugega oziroma tretjega odstavka tega člena.

Minister za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 10.4.2020 s sklepom številka 306-25/2019-21 na podlagi šestega odstavka 58. člena ZIPRS2122 izdal Soglasje k Programu dela in finančnemu načrtu agencije za leto 2020 št. 0101-1/2020-4.

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence (v nadaljnjem besedilu: Agencija) je v skladu z devetim odstavkom 58. člena ZIPRS2122 dne 26. 2. 2021 Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) posredovala Letno poročilo Agencije za leto 2020, ki ga je svet Agencije na 4. seji dne 24. 2. 2021 obravnaval in sprejel. K letnemu poročilu je bilo priloženo revizorjevo poročilo in Poročilo o delovanju, poslovanju in opravljanju nalog iz pristojnosti Agencije – Poročilo o doseganju ciljev in pričakovanih rezultatih dela direktorja (v nadaljnjem besedilu: Poročilo direktorja).

1.1. Pravna podlaga

V skladu s prvim odstavkom 48. člena Zakona o javnih agencijah (Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A in 33/11 – ZEKom-C, v nadaljnjem besedilu: ZJA) izvaja nadzor nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela javne agencije ministrstvo, na delovnem področju katerega javna agencija deluje, pri čemer pa v skladu z 12.m členom Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 – odl. US, 63/13 – ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17, v nadaljnjem besedilu: ZPOmK-1) nima pravice vpogleda v posamezne zadeve, saj je Agencija pri izvajanju svojih nalog in pristojnosti neodvisna in samostojna.

Vlada Republike Slovenije je dne 8. 10. 2015 sprejela Usmeritve za opravljanje nadzora nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela javnih agencij (v nadaljnjem besedilu: Usmeritve), št. 06000-3/2015/14, s katerimi je naložila pristojnim ministrstvom, da pri poročilu o delu javne agencije vključijo tudi poročilo o nadzoru nad delom javne agencije in o nadzoru na delom direktorja javne agencije.

Vlada Republike Slovenije je v skladu z 2. točko Usmeritev naložila pristojnim ministrstvom, da na podlagi 37. člena ZJA ob predložitvi letnega poročila o delu javne agencije od direktorja zahtevajo poročilo o delovanju, poslovanju in opravljanju nalog iz pristojnosti javne agencije, v katerem naj bo posebej pojasnjeno doseganje ciljev in pričakovanih rezultatov dela iz pogodbe, s katero se za dobo, za katero je bil direktor imenovan, določijo cilji in pričakovani rezultati njegovega dela.

Če pristojno ministrstvo na podlagi poročil direktorja javne agencije ugotovi, da direktor ne opravlja svojega dela v skladu z zakonom in ustanovitvenim aktom ali da cilji in pričakovani rezultati njegovega dela iz prej navedene pogodbe niso doseženi, predlaga ukrepe v skladu s 23. členom ZJA.

V skladu s 3. točko Usmeritev je Vlada Republike Slovenije ministrstvom naložila, da v vladnem gradivu, s katerim enkrat letno Vladi Republike Slovenije posredujejo Poročilo o delu javne agencije,

poročajo o izvedbi nadzora nad zakonitostjo, strokovnostjo in učinkovitostjo dela javne agencije iz pristojnosti ministrstva.

Iz Usmeritev izhaja, da ministrstvo z nadzorom ugotavlja, ali so bili doseženi cilji, določeni s Programom dela javne agencije za posamezno leto oziroma ali so bile opravljene naloge. Ministrstvo z nadzorom tudi ugotavlja, ali je bila okrnjena učinkovitost in uspešnost delovanja javne agencije, v kolikor z nadzorom ugotovi, da niso bili doseženi vsi cilji, določeni s Programom dela javne agencije za posamezno leto.

1.2. Predstavitev Javne Agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence

Agencija je v skladu z 12. členom ZPOmK-1 pristojna za nadzor nad izvajanjem določb ZPOmK-1 ter za nadzor nad izvajanjem 101. in 102. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije. Agencija pa ni pristojna za izvajanje 63.a in 63.b člena ZPOmK-1.

Agencija je pravna oseba javnega prava s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki jih določata ZPOmK-1 in ZJA, ter je pri izvajanju svojih nalog in pristojnosti neodvisna in samostojna.

Organa Agencije sta v skladu s 12.a členom ZPOmK-1 svet Agencije in direktor Agencije.

Glavna naloga Agencije je spremljanje in analiziranje razmer na trgu Republike Slovenije in notranjem trgu Evropske Unije, pravočasno odkrije in ugotovi ravnanja podjetij, ki lahko pomembno ogrozijo obstoj učinkovite konkurence (npr. z določanjem cen, razdelitvijo trgov, zlorabljanjem prevladujočega položaja, nezdružljivimi koncentracijami), in jih v primeru obstoja kršitve ustrezno sankcionira. Izvajanje teh pristojnosti pa ni le v represivni naravi, ampak je primarni namen odvračanje podjetij od takih ravnanj ter ozaveščanje in širjenje znanja o konkurenčnem pravu in politiki. Agencija odloča kot prekrškovni organ o prekrških zaradi kršitve določb ZPOmK-1 in določb 101. in 102. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije v skladu z Zakonom o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE in 5/21 – odl. US 175/20 – ZIUOPDVE in 5/21 – odl. US). Glavne pristojnosti Agencije so presoja omejevalnih sporazumov, zlorab prevladujočega položaja podjetij na trgu in skladnosti koncentracij podjetij s pravili konkurence.

Agencija je na podlagi Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18, v nadaljnjem besedilu: ZKme-1) pristojna tudi na področju urejanja odnosov v verigi preskrbe s hrano, kjer nadzor nad izvajanjem nedovoljenih ravnanj vrši Agencija, ki ima na tem področju tudi pristojnosti prekrškovnega organa. V ta namen Agencija sodeluje z Varuhom odnosov v verigi preskrbe s prehrano, ki spremlja ravnanja deležnikov in priglasi Agenciji morebitna nedovoljena ravnanja v verigi preskrbe s prehrano.

2. LETNO POROČILO JAVNE AGENCIJE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VARSTVO KONKURENCE ZA LETO 2020

2.1. Povzetek letnega poročila

<u>Upravni postopki</u>

Agencija je kot upravni organ v letu 2020 obravnavala 61 upravnih zadev; od teh je večina predstavljala obravnavo upravnih zahtev na zahtevo stranke (45), 16 upravnih zadev pa je bilo obravnavanih po uradni dolžnosti. V primerjavi s preteklim letom je število obravnavanih upravnih zadev v letu 2020 nekoliko večje. K temu je največ prispevalo povečano število obravnavanih zadev

na zahtevo stranke, torej postopkov presoje koncentracij na osnovi priglasitve podjetij. Prav tako je bilo povečano število postopkov po uradni dolžnosti.

Agencija je v letu 2020 v zaključenih upravnih postopkih izdala 36 odločb, od tega 1 na področju omejevalnih ravnanj, 1 na področju zlorabe prevladujočega položaja in 34 na področju presoje koncentracij. Izdan sta bil tudi 1 sklep o ustavitvi postopka v primeru nadzora koncentracij. V procesno ločenem prekrškovnem postopku je Agencija v letu 2020 izdala 1 odločbo in sicer zaradi prepozne priglasitve koncentracije. V tem primeru je bila kršitelju izrečena globa (Preglednica 1).

Preglednica 1 - Pregled dejavnosti Agencije v letu 2020

Postopki Agencije	**Omejevalni sporazumi**	**Zloraba prevladujočega položaja**	**Koncentracije**	**Skupaj**
Upravni postopek (izdana odločba)	1	1	34	36
Upravni postopek (izdan sklep)	-	-	1	1
Prekrškovni postopek	-	-	1	1

Omejevalna ravnanja in presoja koncentracij

Na področju omejevalnih ravnanj je Agencija v letu 2020 obravnavala 12 zadev, v največji meri odprte zadeve iz kvote zaostankov iz preteklih obdobjih, poleg tega pa tudi eno novo odprto zadevo. V upravnem postopku sta bili izdani 1 odločba s področja omejevalnih sporazumov in 1 odločba s področja zlorabe prevladujočega položaja. Izdan ni bil noben sklep o ustavitvi postopka.

Na področju presoje koncentracij je Agencija v letu 2020 obravnavala 43 zadev. V upravnem postopku je bilo izdanih 34 odločb. V 26 primerih so bile koncentracije skladne s pravili konkurence, ena je bila odobrena s pogoji, 7 pa je bilo nepodrejenih določbam ZPOmK-1. Agencije je izdala tudi 1 sklep o ustavitvi postopka, konec leta pa je bilo 8 zadev v postopku reševanja preneseno v leto 2021. (Preglednica 2).

Preglednica 2 - Pregled dejavnosti Agencije v letu 2020

	Izdane odločbe				Izdani sklepi	V postopku reševanja	Skupaj
Obravnavana zadeva	Skladne s pravili konkurence	Odobrene s pogoji	Prepoved koncentracije	Nepodrejene določbam ZPOmK-1	Ustavitev postopka		
Število	26	1	0	7	1	8	43

Postopki na področju naloženih denarnih kazni (27. člen ZPOmK-1)

Agencija v letu 2020 ni vodila postopkov zaradi ne-posredovanja podatkov.

Postopki na področju prekrškov – izrečene globe

V letu 2020 je Agencija kot prekrškovni organ v skladu z ZPOmK-1 in ZP-1 izdala 1 odločbo o prekrških zoper kršiteljice pravne osebe in odgovorne osebe s področja varstva konkurence in sicer odločbo o prekrških zaradi kršitve obveznosti priglasitve koncentracije podjetij v roku, določenem v 43. členu ZPOmK-1. Agencija je z odločbo o prekrških kršiteljicam pravnim osebam in odgovornim osebam izrekla globo v skupni višini 68.064,41 EUR.

Zavarovanje izvršitve odločbe o prekršku

V letu 2020 je Agencija v zadevi o prekršku zaradi nepriglasitve koncentracije zoper pravno osebo kršiteljico uporabila pravni institut zavarovanja izvršitve odločbe o prekršku. Postopek za zavarovanje listin je bil s strani Vrhovnega sodišča ustavljen zaradi odločitve, da je ukrep začasnega odvzema listin ali premičnin možen samo fizični osebi. Posledično je Agencija vložila predlog za zavarovanje s predhodno odredbo z vpisom zastavne pravice v centralni register nematerializiranih vrednostnih papirjev, čemur je sodišče ugodilo.

Sektorske raziskave

Agencija je v letu 2020 zaključila sektorsko raziskavo trga leposlovja, ki je bila posledica več prijav. Z raziskavo je ugotovila, da pogoji za vstop na trg niso ovira. Agencija je iz prejetih informacij ugotovila, da na trgu leposlovja delujejo številni založniki, da pa je med njimi nekaj večjih, ki obvladujejo trg zaradi prednosti v vertikalni povezanosti, saj so lastniki fizičnih knjigarn. Na področju knjižničarstva knjižnice menijo, da nobena od založb nima prevladujočega položaja in da imajo sicer v večini sklenjen sporazum z eno od založb, a da je dogovor okviren in pogodbe ni potrebno realizirati v celoti, saj nimajo predvidenih penalov. Nekatere knjižnice imajo sklenjenih več tovrstnih pogodb, zato Agencija omenjeno ne ocenjuje kot konkurenčno sporno. Na področju e- portala zaenkrat deluje zgolj en ponudnik, zato knjižnice nimajo alternative. Agencija je preverila tudi javne razpise Javne agencije za knjigo ter sestavo Sveta Javne agencije za knjigo ter ugotovila, da manjše založbe težje dosežejo ustrezne reference v okviru javnih razpisov, prav tako pa je član sveta Javne agencije za knjigo tudi direktor založbe, kar lahko poraja sum v netransparentno in neuravnotežene podeljevanje javnih sredstev. Agencija je zato sprejela sklep, da bo področje še naprej spremljala in po potrebi ukrepala.

Prav tako je izvedla še dve sektorski raziskavi na področju zlorab v verigi preskrbe s hrano.

Mednarodno sodelovanje

Agencija se je izvedla priprave za vsakoletni dogodek, vendar pa ga zaradi epidemioloških razmer v Republiki Sloveniji in celotni Evropi ni izvedla. Dogodek je bil predviden za mesec september 2020. Ker je ključna izvedba konference v živo zaradi izmenjave mnenj, so na Agenciji ocenili, da izvedba preko spleta ni ustrezen ekvivalent.

V letu 2020 je Agencija na mednarodni ravni sodelovala z izmenjavo svojih izkušenj na številnih dogodkih. Predstavniki Agencije so se udeležili nekaj mednarodnih konferenc, s svojimi prispevki so sodelovali tudi na mednarodnih delavnicah. Agencija je aktivno vključena v sodelovanje na področju aktivnosti nacionalnih organov za varstvo konkurence in mednarodnih organizacij na tem področju. Agencija najbolj intenzivno sodeluje z Evropsko komisijo in nacionalnimi organi za varstvo konkurence držav članic Evropske unije v okviru Evropske mreže za konkurenco – ECN. Agencija je sodelovala z ECN preko videokonferenčnega sistema, ki ga je vzpostavila v preteklem letu. Uslužbenci Agencije so se 29 operativnih sestankov ter pripravili podatke v 60 neformalnih zahtevkih. Sodelovali so tudi na 10 zasedanjih Odbora za konkurenco preko videokonferenčnega sistema.

Agencija sodeluje tudi v okviru International Competition Network (ICN), ki se ukvarja z vprašanji izvajanja protimonopolnih pravil, z aktualnimi vsebinskim temami ter oblikuje predloge za procesno in vsebinsko usklajenost konkurenčnih pravnih režimov članic. Letne konference, ki jo je organiziral ICN, se je udeležil direktor Agencije in sicer zaradi slabe epidemiološke slike preko spleta.

Agencija sodeluje tudi v Odboru za konkurenco OECD in v dveh delovnih skupinah tega Odbora, kjer predstavniki redno izmenjujejo izkušnje, pregledujejo in ocenjujejo napredek na posameznih področjih in v posameznih državah. V letu 2020 so se predstavniki Agencije udeležili tudi obeh zasedanj OECD in sicer virtualno ter na jesenskem sestanku Odbora za konkurenco v začetku decembra sodelovali s prispevkom o uporabi tržnih raziskav na področju varstva konkurence.

Kadri

Agencija je poslovno organizirana z notranjimi organizacijskimi enotami, in sicer vodstvo agencije, oddelek za koncentracije in ekonomsko analitiko, oddelek za omejevalna ravnanja in prekrške ter oddelek za preprečevanje zlorab v verigi preskrbe s hrano. V Agenciji je bilo na dan 31. 12. 2020 zaposlenih 32 javnih uslužbencev, od tega je imelo 31 javnih uslužbencev sklenjeno delovno razmerje za nedoločen čas in 1 javni uslužbenec za določen čas (direktor Agencije). Na področju izvajanja nalog po ZPOmK-1 je bilo zaposlenih 29 javnih uslužbencev in na področju izvajanja nalog po ZKme-1 sta bila zaposlena 2 javna uslužbenca, 1 dodatnega javnega uslužbenca je predstavljal direktor Agencije. Glede na kadrovski načrt in odhode javnih uslužbencev je Agencija v letu 2020 izvedla 3 postopke nadomestnih zaposlitev. V letu 2020 so tako uspeli zapolniti kadrovski načrt, ki jim za 2020 dovoljuje 32 uslužbencev.

Viri financiranja

Z novelo ZKme-1E je bila v sedmem členu 172. člena določena pravna podlaga za financiranje izvajanja nadzora Agencije tudi nad 61.f in 61.g člena ZKme-1E, katere naloge financira Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljnjem besedilu: MKGP). Med Ministrstvom in MKGP je bil sklenjen Dogovor o razmejitvi stroškov financiranja delovanja Agencije med MKGP in Ministrstvom.

Na podlagi prej omenjenega Dogovora je Agencija v letu 2020 sklenila dve ločeni pogodbi o financiranju z Ministrstvom in MKGP glede financiranje izvajanja nalog po ZPOmK-1 ali ZKme-1. Z izvajanjem nalog po ZKme-1 je Agencija začela oktobra 2019.

V spodnji preglednici je prikazana poraba proračunskih sredstev ločeno glede na izvajanje nalog po ZPOmK-1 in ZKme-1 (načelo denarnega toka).

	ZPOmK-1			**ZKme-1**		
	Realizacija	**Plan**	**% realizacije**	**Realizacija**	**Plan**	**% realizacije**
Plače	1.060.972,78	1.200.000,00	88,41	65.420,54	66.000,00	99,12
Materialni stroški	274.215,31	312.843,00	87,65	17.442,05	24.477,00	72,48
Investicije	20.492,74	17.000,00	120,55	2.365,68	3.000,00	78,86
Skupaj proračunska sredstva	**1.355.680,83**	**1.529.843,00**	**88,61**	**85.228,27**	**93.477,00**	**91,17**

Računovodsko poročilo

Agencija je v letu 2020 sklenila dve ločeni pogodbi o financiranju z Ministrstvom in MKGP glede na financiranje izvajanja nalog po ZPOmK-1 ali ZKme-1. Z izvajanjem nalog po ZKme-1 je Agencija začela oktobra 2019. V samih računovodskih izkazih so tako izkazani skupni podatki tako za izvajanje nalog po ZPOmK-1 kot tudi ZKme-1.

Iz računovodskega dela poročila Agencije za leto 2020 izhaja, da so celotni prihodki Agencije po načelu denarnega toka znašali 1.420.683 EUR, od tega 1.416.126 EUR iz proračuna Republike Slovenije. Celotni odhodki po načelu denarnega toka so znašali 1.441.209 EUR. Od tega največji delež, predstavljajo izdatki za stroške dela v višini 1.126.393 EUR. Agencija je v okviru stroškov za plače in drugih izdatkov zaposlenim v letu 2020 ustvarila 88,97% realizacijo. V letu 2020 je bilo povprečno 28 zaposlenih, izračunano na podlagi delovnih ur.

Izdatki za blago in storitve so znašali 291.958 EUR, kar predstavlja 86,55% realizacijo. Po načelu denarnega toka je bil v letu 2020 ugotovljen presežek odhodkov nad prihodki v višini 20.526 EUR.

Celotni prihodki po načelu obračunih stroškov so v letu 2020 znašali 1.414.416 EUR, celotni odhodki pa 1.425.501 EUR. Od tega so materialni stroški predstavljali 2,47% (35.147 EUR), 17,83% stroški storitev (254.226 EUR) in 79,70% stroški plač (1.136.128 EUR). V skladu z računovodskim načelom obračunanih stroškov je bil v letu 2020 ugotovljen presežek odhodkov nad prihodki v višini 11.085,18 EUR.

2.2. Ugotovitve ministrstva pri nadzoru nad delom Agencije

2.2.1. Izpolnitev finančnega načrta Agencije za leto 2020

Pogodba o financiranju delovanja Agencije

Ministrstvo z Agencijo vsako leto sklene pogodbo o financiranju, s katero se uredijo medsebojne pravice in obveznosti v zvezi s financiranjem Agencije za izvajanje njenih pristojnosti in nalog. V letu 2020 je bilo Agenciji na podlagi pogodbe o financiranju iz proračuna odobrenih 1.529.843,00 EUR. Proračunska sredstva so po pogodbi o financiranju namenjena za plače, materialne stroške in investicije. V pogodbi o financiranju je določena mesečna dinamika porabe ter roki za izdajo zahtevkov za izplačilo proračunskih sredstev. Skrbnik pogodbe ugotavlja skladnost zneska po posameznem zahtevku s predvideno dinamiko in vrsto porabe, obstoj ustreznih podlag za posamezno izplačilo ter morebitne nepravilnosti pri zahtevku.

Z novelo ZKme-1E je bila v sedmem odstavku 172. člena določena pravna podlaga za financiranje izvajanja nadzora Agencije tudi nad 61.f in 61.g člena ZKme-1, katere naloge financira MKGP. Med Ministrstvom in MKGP je bil dne 27. 5. 2019 sklenjen Dogovor o razmejitvi stroškov financiranja delovanja nalog Agencije med MKGP in Ministrstvom.

Na podlagi prej omenjenega Dogovora je Agencija v letu 2020 sklenila dve ločeni pogodbi o financiranju izvajanj nalog po ZPOmK-1 (z ministrstvom) in o financiranju izvajanja nalog Agencije po ZKme-1 (z MKGP). Z izvajanjem nalog po ZKme-1 je Agencija začela oktobra 2019.

Računovodski izkazi

Ker je Agencija pristojna za izvajanje nalog tako pod ZPOmK-1 kot tudi po ZKme-1, so v samih računovodskih izkazih izkazani skupni podatki tako za financiranje s strani MGRT kot tudi s strani MKGP.

Po računovodskem načelu denarnega toka

Iz računovodskega dela poročila Agencije za leto 2020 izhaja, da so celotni prihodki Agencije po načelu denarnega toka znašali 1.420.683 EUR, od tega 1.416.126 EUR iz proračuna Republike

Slovenije. Celotni odhodki po načelu denarnega toka so znašali 1.441.209 EUR. Od tega največji delež, predstavljajo izdatki za stroške dela v višini 1.126.393 EUR. Agencija je v okviru stroškov za plače in drugih izdatkov zaposlenim v letu 2030 ustvarila 88,97% realizacijo. V letu 2020 je bilo povprečno 28 zaposlenih, izračunano na podlagi delovnih ur.

Izdatki za blago in storitve so znašali 291.958 EUR, kar predstavlja 86,55% realizacijo. Po načelu denarnega toka je bil v letu 2020 ugotovljen presežek odhodkov nad prihodki v višini 20.526 EUR.

Po računovodskem načelu obračunanih stroškov

Celotni prihodki po načelu obračunih stroškov so v letu 2020 znašali 1.414.416 EUR, celotni odhodki pa 1.425.501 EUR. Od tega so materialni stroški predstavljali 2,47% (35.147 EUR), 17,83% stroški storitev (254.226 EUR) in 79,70% stroški plač (1.136.128 EUR). V skladu z računovodskim načelom obračunanih stroškov je bil v letu 2020 ugotovljen presežek odhodkov nad prihodki v višini 11.058,18 EUR.

Presežek odhodkov nad prihodki je v letu 2020 nastal zaradi:

- stroškov dela v višini -11.401,38 EUR (časovni zamik prejema refundacije ZZS in izplačila plač),
- stroškov materiala in storitev v znesku 267,16 EUR (stroški evidentirani v 2019, prihodki pa v 2020) in
- drugih prihodkov v znesku 49,04 EUR.

Računovodske izkaze v Letnem poročilu Agencije za leto 2020 je pregledal Auditing, revizijske storitve, d.o.o. po pooblaščenem revizorju Božidarju Jurgliču in potrdil, da so informacije v poročilu skladne s priloženimi revidiranimi računovodskimi izkazi.

Fiskalno pravilo

V skladu z 9.i členom Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US, v nadaljnjem besedilu: ZJF) in v povezavi s 5. členom Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15 in 177/20 – popr., v nadaljnjem besedilu: ZfisP) morajo institucionalne enote sektorja država, ki so uvrščene v sektor S.13, presežke porabljati v skladu s 5. členom ZfisP in jih izračunavati po denarnem toku ter zmanjšati za neplačane obveznosti, neporabljena namenska sredstva, ki so namenjena za financiranje izdatkov v prihodnjem obdobju in so evidentirana na kontih časovnih razmejitev, in neporabljena sredstva za investicije.

Agencija je na podlagi izračuna po fiskalnem pravilu ugotovila, da ima po denarnem toku presežek odhodkov nad prihodki v višini 20.526 EUR, zaradi česar ni potrebno izračunati presežek po fiskalnem pravilu.

Revizija računovodskih izkazov

Računovodske izkaze v Letnem poročilu Agencije za leto 2020 je pregledal Auditing, revizijske storitve, d.o.o. po pooblaščenem revizorju Božidarju Jurgliču in potrdil, da so informacije v poročilu skladne s priloženimi revidiranimi računovodskimi izkazi.

2.2.2. Izpolnitev programa dela za leto 2020

Iz letnega poročila Agencije za leto 2020 izhaja, da je Agencija izpolnila naslednje zastavljene cilje:

- zaključila vsaj 2 postopka s področja omejevalnih ravnanj;
- zaključila vsaj 20 postopkov presoje skladnosti koncentracij s pravili konkurence,
- zaključila vsaj eno sektorsko raziskavo iz naslova preprečevanja omejevanja konkurence ter
- aktivno sodelovala v vsaj 20 aktivnostih ECN in OECD.

Zaradi epidemije COVID-19 in okrnjenosti dela Evropske komisije Agencija kljub pripravam ni izvedla program izobraževanja ekonometričnih tehnik za zaposlene ter ni uspela organizirati mednarodne konference s tujimi predavatelji.

2.2.3. Kadrovska politika v letu 2020

Notranjo organizacijo Agencije in sistematizacijo delovnih mest določajo ZPOmK-1, Poslovnik Agencije in Pravilnik o notranji organizaciji in sistematizaciji delovnih mest v Agenciji.

V Agenciji je bilo na dan 31. 12. 2020 zaposlenih 32 uslužbencev, na dan 31. 12. 2019 pa 30 uslužbencev. Na področju izvajanja nalog po ZPOmK-1 je bilo zaposlenih 29 javnih uslužbencev in na področju izvajanja nalog po ZKme-1 sta bila zaposlena 2 javna uslužbenca, 1 dodatnega javnega uslužbenca je predstavljal direktor Agencije.

Na podlagi delovnih ur je bilo v letu 2020 povprečno zaposlenih 28 uslužbencev.

Glede na kadrovski načrt in odhode javnih uslužbencev je Agencija v letu 2020 izvedla 3 postopke nadomestnih zaposlitev in sicer v Oddelku za omejevalna ravnanja in prekrške in sicer zaradi odhoda 2 uslužbencev. 1 zaposlitev je bila realizirana za izpolnitev kadrovskega načrta za leto 2020.

Glede na kadrovski načrt in odhode javnih uslužbencev je Agencija v letu 2020 izvedla 3 postopke nadomestnih zaposlitev. V letu 2020 so tako uspeli zapolniti kadrovski načrt, ki jim za 2020 dovoljuje 32 uslužbencev.

3. POROČILO DIREKTORJA JAVNE AGENCIJE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VARSTVO KONKURENCE O DOSEGANJU CILJEV IN PRIČAKOVANIH REZULTATIH SVOJEGA DELA

3.1. Povzetek poročila direktorja

V skladu s 37. členom ZJA in sklepom Vlade Republike Slovenije št. 06000-3/2015/14 je bilo na ministrstvo, skupaj z Letnim poročilom Agencije za leto 2020 posredovano tudi Poročilo direktorja s poudarkom o doseganju ciljev in pričakovanih rezultatih direktorja iz pogodbe za obdobje od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020.

Direktor Agencije je Pogodbo o ciljih za obdobje od 1. 7. 2017 do 30. 6. 2022, podpisal z Vlado Republike Slovenije, dne 2. 11. 2017. V pogodbi o ciljih so navedeni cilji in pričakovani rezultati dela direktorja, za katere se je direktor Agencije zavezal, da jih bo izpolnil.

Direktor vodi, zastopa in predstavlja Agencijo pri uresničevanju njenih pristojnosti in odgovornosti ter organizira njeno delo skladno s pravili oziroma določbami opredeljenimi v ZPOmK-1, ZJA, Poslovniku Agencije, Pravilniku o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest in Pogodbi o zaposlitvi.

Direktor Agencije v svojem poročilu navaja vse posamezne cilje, ki si jih je zavezal izpolniti in način oziroma rezultat, na kakšen način je posamezen cilj tudi dosegel.

Direktor Agencije v zaključku poročila direktorja zagotavlja, da Agencija posluje v skladu z ZJA in ZPOmK-1 ter ostalo zakonodajo in je mnenja, da opravlja svoje delo v skladu z ZJA in ZPOmK-1 ter

da so bili vsi cilji in pričakovani rezultati dela iz pogodbe direktorja doseženi in nekateri pa celo preseženi.

3.2. Ugotovitve ministrstva pri nadzoru nad delom direktorja agencije

V skladu s pogodbo o ciljih, ki jo je direktor sklenil z Vlado Republike Slovenije dne 2.11.2017 mora direktor vsako leto najkasneje do 28. 2., za preteklo leto, o doseganju ciljev in pričakovanih rezultatov dela, določenih v 3. členu pogodbe, poročati ministrstvu, pristojnemu za varstvo konkurence. V poročilu mora biti konkretno navedeno, kateri cilji in pričakovani rezultati dela so bili doseženi, kdaj, kako in kakšni so učinki ter kateri niso bili doseženi. Za nedosežene cilje in pričakovane rezultate dela morajo biti v poročilu posebej navedeni in obrazloženi razlogi, zakaj niso bili doseženi, ter predvideni ukrepi in roki, na kakšen način in kdaj bodo cilji in pričakovani rezultati dejansko doseženi.

Na podlagi letnih poročil Agencije in direktorja o izpolnjevanju in doseganju ciljev in pričakovanih rezultatih dela ministrstvo spremlja in ugotavlja doseganje ciljev in pričakovanih rezultatov dela.

Ministrstvo ocenjuje, da iz Poročila direktorja v povezavi z letnim poročilom Agencije za leto 2020 izhaja, da je direktor izpolnil naslednje cilje in sicer, da je:

- Agencija opravila eno raziskavo trga leposlovja in izvedla dve sektorski raziskavi na področju zlorab v verigi preskrbe s hrano;
- Agencija sodelovala z ministrstvom ter drugimi pristojnimi organi pri sistemskem urejanju področja varstva konkurence na nacionalni, EU in mednarodni ravni,
- Agencija aktivno sodelovala v okviru Odbora za konkurenco pri OECD,
- Agencija javnosti predstavila program prizanesljivosti oziroma delovala za povečanje prepoznavnosti programa prizanesljivosti,
- Agencija je želela izvesti strokovni dogodek s področja varstva konkurence, na katerem je bila udeležena zainteresirana strokovna javnost, a je izvedbo preprečila slaba epidemiološka slika v Republiki Sloveniji in Evropi,
- Agencija je želela izvesti program izobraževanja ekonometričnih tehnik za zaposlene, a je izvedbo preprečila epidemija COVID-19,
- Agencija aktivno in konstruktivno sodelovala z Varuhom odnosov v verigi preskrbe s hrano pri izvajanju določb ZKme-1,
- Agencija izvedla vse aktivnosti Programa dela in finančnega načrta na letni ravni, ter
- Agencija finančno realizirala Program dela in finančni načrt za leto 2020.

Glede na navedeno, je ministrstvo mnenja, da so bili na letni ravni cilji in pričakovani rezultati dela iz 3. člena pogodbe o ciljih, ki jo je direktor Agencije podpisal z Vlado Republike Slovenije dne 2. 11. 2017, za obdobje od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020, izpolnjeni, razen dveh, ki nista bila izpolnjena iz opravičljivih razlogov.

4. SKLEPNE UGOTOVITVE MINISTRSTVA

Glede na vse navedene ugotovitve, je ministrstvo mnenja, da so bili doseženi ključni cilji, določeni s Programom dela in finančnim načrtom za leto 2020, razen dveh, ki nista bila izpolnjena iz opravičljivih razlogov.

Ministrstvo bo glede na vse navedene ugotovitve izdalo soglasje k Letnemu poročilu Agencije za leto 2020 ter bo o svojih ugotovitvah seznanilo Vlado Republiko Slovenije kot ustanoviteljico Agencije.

Zdravko Počivalšek
minister