



Številka: 476-2/2014-MKO-292

Ljubljana, 12. 10. 2021

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Operativni plan aktivnosti oz. Poslovni načrt Rudnika Žirovski vrh, javnega podjetja za zapiranje rudnika urana, d.o.o., za leto 2022 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 10. člena Zakona o trajnem prenehanju izkoriščanja uranove rude in preprečevanju posledic rudarjenja v Rudniku urana Žirovski vrh (Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji:

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Operativni plan aktivnosti v obliki Poslovnega načrta Rudnika Žirovski vrh, javnega podjetja za zapiranje rudnika urana, d.o.o., za leto 2022.

mag. Janja Garvas Hočevar
V. D. GENERALNE SEKRETARKE

Priloga:

- Predlog Poslovnega načrta Rudnika Žirovski vrh, javnega podjetja za zapiranje rudnika urana, d.o.o., za leto 2022

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za okolje in prostor
- Ministrstvo za finance
- Rudnik Žirovski vrh, javno podjetje za zapiranje rudnika urana, d.o.o.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Andrej Vizjak, minister za okolje in prostor
- Iztok Slatinšek, v.d. generalnega direktorja Direktorata za okolje
- mag. Katja Buda, Direktorat za okolje, vodja Sektorja za okolje
- mag. Matjaž Ferjančič, Direktorat za okolje, Sektor za okolje

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Zakon o trajnem prenehanju izkoriščanja uranove rude in preprečevanja posledic rudarjenja v Rudniku urana Žirovski vrh (Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo) določa, da Rudnik Žirovski vrh, javno podjetje za zapiranje rudnika urana, d.o.o. (v nadaljnjem besedilu: RŽV) za izvajanje nalog po programu izvedbe trajnega prenehanja izkoriščanja uranove rude in preprečevanju posledic rudarjenja v Rudniku urana Žirovski vrh, izdelava vsako leto do 1. septembra operativni plan aktivnosti za izvedbo programa v naslednjem letu z oceno potrebnih sredstev, katerega obravnava in sprejme Vlada Republike Slovenije, ki o tem poroča Državnemu zboru. Glede na to, da operativni plan aktivnosti obsega enake vsebine kot poslovni načrt, se Vladi RS predlaga, da sprejme operativni plan aktivnosti v obliki Poslovnega načrta Rudnika Žirovski vrh, javnega podjetja za zapiranje rudnika urana, d.o.o., za leto 2022, in s tem upošteva tudi predpise, ki urejajo poslovanje gospodarskih družb.</p> <p>Poslovni načrt Rudnika Žirovski vrh, javnega podjetja za zapiranje rudnika urana, d.o.o., za leto 2022, je bil pripravljen v skladu s predpisi, noveliranim Programom izvedbe trajne opustitve izkoriščanja uranove rude in preprečevanja posledic rudarjenja v rudniku urana Žirovski vrh (sprejet s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 36100-17/2006/4 z dne 23. 11. 2006) in Varnostnim poročilom za odlagališče HMJ Boršt (UZVP-0P/01, rev. B, IBE, d.d, Ljubljana, 2007). Predlog poslovnega načrta je s sklepom sprejel tudi Nadzorni svet RŽV.</p> <p>V letu 2022 je potrebno zagotoviti nadaljnje upravljanje objektov (monitoring, nadzor in redno vzdrževanje), sklenitev služnostnih pogodb za zemljišča, ki so v zasebni lasti (pred zaprtjem odlagališča Boršt in razglasitvijo objekta državne infrastrukture morajo biti vsa zemljišča v lasti Republike Slovenije ali biti sklenjene služnosti v javno korist), Občini Gorenja vas – Poljane plačati nadomestilo zaradi omejene rabe prostora (določeno z Uredbo o določitvi območja in višine nadomestila zaradi omejene rabe prostora na območju Rudnika urana Žirovski vrh, Uradni list RS, št. 22/08 in 50/09) in zaključiti administrativne postopke za zaprtje odlagališča Boršt, kot so zahtevani v Zakonu o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti (Uradni list RS, št. 76/17 in 26/19) in Zakonu o rudarstvu (Uradni list RS, št. 14/14 in 61/17 - GZ).</p> <p>Za vse zgoraj navedene aktivnosti ter za izplačilo plač zaposlenih v podjetju je v letu 2022 zagotoviti 596.000 eur.</p> <p>Dokončno zaprtje RŽV je predvideno do konca leta 2022.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
Zaprtje RŽV je bilo s projektom 2550-18-0028 "Aktivnost zapiranja Rudnika Žirovski vrh", ki je bil uvrščen v Načrt razvojnih programov 2018-2021 s sklepom Vlade RS št. 41013-56/2018/3 z dne 10. 7. 2018, načrtovano do konca leta 2020. Zaradi nedokončanih aktivnosti, ki so potrebne za		

zaprte RŽV (ureditev služnosti v javno korist na zemljiščih v zasebni lasti, noveliranje Varnostnega poročila za odlagališče Boršt, dokončanje tehničnega pregleda ukrepov glede stabilnosti odlagališča Boršt), se zaprtje RŽV ni izvedlo do načrtovanega roka. Poslovni načrt Rudnika Žirovski vrh, javnega podjetja za zapiranje rudnika urana, d.o.o. za leto 2022 predvideva tekoče izvajanje dolgoročnega upravljanja (monitoring, nadzor in vzdrževanje), dokončanje vseh administrativnih postopkov, zaprtje odlagališča Boršt in njegov prenos v dolgoročno upravljanje na Agencijo za radioaktivne odpadke, dokončno zaprtje rudnika in redno likvidacijo podjetja do konca leta 2022. V ta namen je potrebno zagotoviti 596.000 eur.

Ministrstvo za okolje in prostor je v predlog sprememb državnega proračuna za leto 2022, ki je postopku sprejemanja v državnem zboru, načrtovalo 390.000,00 eur za izvedbo projekta NRP 2550-18-0028, PP 153218 Rudnik Žirovski vrh. Preostala sredstva v višini 206.000,00 eur bo Ministrstvo za okolje in prostor zagotovilo s prerazporeditvijo sredstev v drugi polovici leta 2022.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za okolje in prostor	NRP 2550-18-0028	153218, Rudnik Žirovski vrh		0
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za okolje in prostor	NRP 2550-21-0052, Poletna neurja s poplavami 2020	153260, Programi odprave posledic naravnih nesreč	-	596.000,00
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		
OBRAZLOŽITEV:		
<p>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</p> <p>V povezavi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in/ali občinskih proračunov - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov - obveznosti za druga javna finančna sredstva (ostali viri), ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov 		
<p>II. Finančne posledice, ki so načrtovane za državni proračun</p> <p>Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <ul style="list-style-type: none"> - II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: <p>Navede se proračunski uporabnik, ki financira projekt oz. ukrep; projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b.). V primeru uvrstitve novega projekta oziroma ukrepa v Načrt razvojnih programov se navede:</p> <ul style="list-style-type: none"> - proračunskega uporabnika, ki bo financiral nov projekt oziroma ukrep; - projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter - proračunske postavke. <p>Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, ki bodo financirale nov projekt oziroma ukrep je potrebno izpolniti tudi točko II.b., saj je za nov projekt oziroma ukrep možno zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, ki financirajo že sprejete oz. veljavne projekte in ukrepe.</p> <ul style="list-style-type: none"> - II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz: <p>Navede se proračunskega uporabnika, sprejete (veljavne) ukrepe oziroma projekte, ki jih proračunski uporabnik izvaja ter proračunske postavke pripadajoče navedenemu proračunskemu uporabniku in so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov, in iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti na obstoječih projektih oziroma ukrepih in/ali novih projektih oziroma ukrepih navedenimi v točki II.a.</p> <ul style="list-style-type: none"> - II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna: <p>V kolikor se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili na načine določene v točkah II.a. in II.b. je možno povečanje odhodkov in izdatkov proračuna na podlagi določil zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. iz naslova priliva namenskih sredstev EU). Ukrepanje v primeru zmanjšanja prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>		
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</p> <p>(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)</p> <p>Kratka obrazložitev</p> <p>/</p>		
<p>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</p>		
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 		DA
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p>		

<ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
<p>(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)</p> <p>Ne gre za predpis in s tem za vpliv na splošno ali strokovno javnost. Poslovni načrt Rudnika Žirovski vrh, javnega podjetja za zapiranje rudnika urana, d.o.o. za leto 2022 je pripravljen za namen financiranja obratovanja RŽV in ima finančne in gospodarskopravne učinke za posamično gospodarsko družbo.</p>	
<p>(Če je odgovor DA, navedite:</p> <p>Datum objave:</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti.. <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) javnost ni bila povabljen k sodelovanju, ker ne gre za predpis, ampak za posamičen in konkreten pravni akt.</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>mag. Andrej Vizjak MINISTER</p>	
<p>Priloga:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Poslovni načrt Rudnika Žirovski vrh, javnega podjetja za zapiranje rudnika urana, d.o.o. za leto 2022 (vključuje tudi sklep Nadzornega sveta Rudnika Žirovski vrh, javnega podjetja za zapiranje rudnika urana, d.o.o., št. 67 o potrditvi Poslovnega načrta Rudnika Žirovski vrh, javnega podjetja za zapiranje rudnika urana, d.o.o. za leto 2022) 	

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Zakon o trajnem prenehanju izkoriščanja uranove rude in preprečevanja posledic rudarjenja v Rudniku urana Žirovski vrh (Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo), 10 člen:

10. člen

Za izvajanje nalog po programu izvedbe trajnega prenehanja izkoriščanja uranove rude in preprečevanju posledic rudarjenja v Rudniku urana Žirovski vrh, izdelava javno podjetje vsako leto do 1. septembra operativni plan aktivnosti za izvedbo programa v naslednjem letu z oceno potrebnih sredstev in do 31. marca poročilo o izvajanju programa za preteklo leto.

Operativni plan aktivnosti in poročilo o izvajanju programa obravnava in sprejme Vlada Republike Slovenije in o tem poroča Državnemu zboru.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

/

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

/

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Zakon o trajnem prenehanju izkoriščanja uranove rude in preprečevanja posledic rudarjenja v Rudniku urana Žirovski vrh (Uradni list RS, št. 22/06 – uradno prečiščeno besedilo) določa v 10. členu, da Rudnik Žirovski vrh, javno podjetje za zapiranje rudnika urana, d.o.o. (v nadaljnjem besedilu: RŽV) za izvajanje nalog po programu izvedbe trajnega prenehanja izkoriščanja uranove rude in preprečevanju posledic rudarjenja v Rudniku urana Žirovski vrh, izdelava vsako leto do 1. septembra operativni plan aktivnosti za izvedbo programa v naslednjem letu z oceno potrebnih sredstev, katerega obravnava in sprejme Vlada Republike Slovenije, ki o tem poroča Državnemu zboru. Glede na to, da operativni plan aktivnosti obsega enake vsebine kot poslovni načrt, se Vladi RS predlaga, da sprejme operativni plan aktivnosti v obliki Poslovnega načrta Rudnika Žirovski vrh, javnega podjetja za zapiranje rudnika urana, d.o.o., za leto 2022, in s tem upošteva tudi predpise, ki urejajo poslovanje gospodarskih družb.

RŽV je dne 2. 9. 2021 dostavil na Ministrstvo za okolje in prostor Poslovni načrt Rudnika Žirovski vrh, javnega podjetja za zapiranje rudnika urana, d.o.o. za leto 2022 skupaj s sklepom nadzornega sveta RŽV št. 67 z dne 30. 8. 2021 o potrditvi Poslovnega načrta Rudnika Žirovski vrh, javnega podjetja za zapiranje rudnika urana, d.o.o. za leto 2022. Akt o ustanovitvi Rudnika Žirovski vrh, javnega podjetja za zapiranje rudnika urana, d.o.o., v drugi alineji prvega odstavka 18. člena namreč določa, da nadzorni svet poda mnenji Vladi Republike Slovenije o predlaganem načrtu.

Poslovni načrt Rudnika Žirovski vrh, javnega podjetja za zapiranje rudnika urana, d.o.o., za leto 2022, je bil pripravljen v skladu s predpisi, noveliranim Programom izvedbe trajne opustitve izkoriščanja uranove rude in preprečevanja posledic rudarjenja v rudniku urana Žirovski vrh (sprejet s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 36100-17/2006/4 z dne 23. 11. 2006) in

Varnostnim poročilom za odlagališče HMJ Boršt (UZVP-0P/01, rev. B, IBE, d.d, Ljubljana, 2007).

V letu 2022 je potrebno zagotoviti nadaljnje upravljanje objektov (monitoring, nadzor in redno vzdrževanje), sklenitev služnostnih pogodb za zemljišča, ki so v zasebni lasti (pred zaprtjem odlagališča Boršt in razglasitvijo objekta državne infrastrukture morajo biti vsa zemljišča v lasti Republike Slovenije ali biti sklenjene služnosti v javno korist), Občini Gorenja vas – Poljane plačati nadomestilo zaradi omejene rabe prostora (določeno z Uredbo o določitvi območja in višine nadomestila zaradi omejene rabe prostora na območju Rudnika urana Žirovski vrh, Uradni list RS, št. 22/08 in 50/09) in zaključiti administrativne postopke za zaprtje odlagališča Boršt, kot so zahtevani v Zakonu o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti (Uradni list RS, št. 76/17 in 26/19) in Zakonu o rudarstvu (Uradni list RS, št. 14/14 in 61/17 - GZ). RŽV ima 4 zaposlene, za katere je potrebno zagotoviti plače.

Za vse zgoraj navedene aktivnosti je v letu 2022 potrebno zagotoviti 596.000 eur.

Operativni plan aktivnosti v obliki Poslovnega načrta Rudnika Žirovski vrh, javnega podjetja za zapiranje rudnika urana, d. o. o., za leto 2021, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela dne 1. 12. 2020, je predvideval dokončno zaprtje do konca leta 2021. To se ni izvedlo zaradi več razlogov, predvsem zaradi kadrovske podhranjenosti RŽV in nedorečenosti glede dostopa in uporabe točk in objektov, ki so potrebni za dolgoročen nadzor odlagališča hidrometalurške jalovine Boršt.

V RŽV so zaposleni direktorica, vodja finančno-računovodske službe in dva delavca, ki nadzorujeta in s fizičnimi deli vzdržujeta odlagališče hidrometalurške jalovine Boršt in ostale objekte RŽV. Vse strokovne analize, ki se izvajajo za namen vključitve v Varnostno poročilo, opravljajo zunanji partnerji (bivši zaposleni RŽV v pokoju in zunanji strokovnjaki (inštituti, podjetja, izobraževalne ustanove v sklopu Univerze ...)). Zaradi epidemije COVID-19 in tudi zaradi bolniške odsotnosti posameznih strokovnjakov se analize niso v roku izvajale oz. dostavljale v RŽV.

Nekatere točke in objekti, nujno potrebni za dolgoročni nadzor odlagališča, so na parcelah, ki so v lasti fizičnih oseb. Te točke in objekti morajo v skladu s 125. členom Zakona o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti (Ur.l. RS, št. 76/17 in 26/19) postati objekt državne infrastrukture. Ker je bila v preteklosti aktivnost RŽV na tem področju pomanjkljiva, temu pa je botrovalo še problematično dogovarjanje z nekaterimi lastniki zemljišč, je Ministrstvo za okolje in prostor proaktivno pristopil k rešitvi problema. Ko bo ministrstvo z lastniki zemljišč sklenil služnostne pogodbe (ki so trenutno v zaključni fazi priprave), se bo lahko Varnostno poročilo ustrezno noveliralo in v končni verziji predalo v upravni postopek na Upravo Republike Slovenije za jedrsko varnost. Nadaljnje aktivnosti zapiranja odlagališča se bodo urejale tudi v sklopu pristojnosti Ministrstva za infrastrukturo (pristojnost izdaje aktov po Zakonu o rudarstvu, Uradni list RS, št. 14/14 in 61/17 - GZ).

Dokončno zaprtje RŽV je predvideno do konca leta 2022.