



PRILOGA 1

Številka: 410-125/2020/9
Ljubljana, 28. 12. 2020
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Soglasje k Finančnemu načrtu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2021 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi tretjega odstavka 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K in 36/19) je Vlada Republike Slovenije na __ seji dne __. __ 2021 sprejela naslednji
S K L E P :
Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Finančnemu načrtu Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2021, ki ga je določila Skupščina Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije na 10. redni seji 15. 12. 2020.
Dr. Božo Predalič generalni sekretar
Prejmejo:
– Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije – Ministrstvo za zdravje – Ministrstvo za finance – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo – Urad Republike Slovenije za komuniciranje
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
mag. Marija Magajne, državna sekretarka, Ministrstvo za zdravje
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/

5. Kratek povzetek gradiva:

Finančni načrt Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) za leto 2021 je pripravljen na podlagi Jesenske napovedi gospodarskih gibanj (september 2020) Urada za makroekonomske analize in razvoj ter na oceni realizacije poslovanja ZZZS v letu 2020, ki je enaka Rebalansu finančnega načrta ZZZS za leto 2020. Finančni načrt ZZZS za leto 2021 predvideva uravnoteženo poslovanje.

ZZS s Finančnim načrtom za leto 2021 načrtuje prihodke v višini 3.446.067.034 evrov, kar je za 223.666.727 evrov oziroma za 6,9 % več od ocene realizacije za leto 2020. Na prihodkovni strani je predviden prejem sredstev iz proračuna Republike Slovenije v višini 200 milijonov evrov na podlagi 73. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. 174/20). V letu 2021 med prihodki niso več izkazani transferni prihodki iz državnega proračuna za pokrivanje stroškov pripravištva, sekundariata in specializacij, saj je financiranje teh stroškov v letu 2021 v celoti prevzel proračun Republike Slovenije (za ZZZS navedeno predstavlja le agentski posel, ki ga vodi preko terjatev in obveznosti).

ZZS s Finančnim načrtom za leto 2020 načrtuje odhodke v višini 3.446.067.034 evrov, kar je skladno z najvišjim obsegom izdatkov za zdravstveno blagajno po denarnem toku za leto 2021, ki je določen v Odloku o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2020 do 2022 (Uradni list RS, št. 26/19, 67/20, 128/20 in 168/20) v višini 3,525 milijarde evrov. ZZZS načrtuje, da bodo odhodki v letu 2021 za 102.955.412 evrov oziroma za 3,1 % višji od ocene realizacije za leto 2020. Ker razpoložljivi prihodki ne zadoščajo za pokrivanje vseh stroškov leta 2021, bo ZZZS del obveznosti v višini 55,2 milijona evrov prenesel v plačilo iz leta 2021 v leto 2022.

Največji del odhodkov, to je 68,5 %, je namenjenih zdravstvenim storitvam. V letu 2021 so predvideni odhodki za zdravstvene storitve v višini 2.360.803.170 evrov, kar je za 58.696.278 evrov oziroma za 2,5 % več v primerjavi z oceno realizacije leta 2020, predvsem zaradi učinkov Aneksa 1 k Splošnemu dogovoru za leto 2020 (uskladitev plač z veljavno plačno lestvico, višje vrednotenje regresa, zagotovitev sredstev za redno delovno uspešnosti, boljša vrednotenja posameznih programov,...).

ZZS je s Finančnim načrtom za leto 2021 predvidel odhodke za zdravila, medicinske pripomočke, cepiva in pripravke za hemofilike v višini 505.450.561 evrov, kar je za 25.003.847 evrov oziroma za 5,2 % več v primerjavi z ocenjeno realizacijo leta 2020. Odhodki za zdravila naraščajo zaradi predvidene rasti predpisane količine zdravil in sprememb v strukturi predpisovanja, ki kaže na večji delež dragih zdravil in uvedbo novih zdravil. Predviden je tudi porast odhodkov za medicinske pripomočke zaradi povečanja števila zavarovanih oseb, ki so upravičene do teh pripomočkov in načrtovane širitve pravic do medicinskih pripomočkov (pri sladkorni bolezni in medicinskih pripomočkov za kompresijsko zdravljenje).

ZZS predvideva, da bo za zdravljenje v tujini in za mednarodna zavarovanja v letu 2021 namenil 69.491.326 evrov, kar je za 2.964.657 evrov več od ocene realizacije leta 2020.

ZZS je s Finančnim načrtom za leto 2020 predvidel izdatke za denarne dajatve v višini 457.559.475 evrov, kar je povišanje za 13.481.360 evrov oziroma za 3,0 %, predvsem na račun predvidenega povišanja izdatkov za nadomestila odsotnosti. Sredstva za nadomestila plače med začasno zadržanostjo od dela za leto 2020 so načrtovana v višini 454.904.982 evrov, to je z 13,2 % nominalno rastjo zaradi povečevanja števila zaposlenih v letu 2020 (-1,5 %) in 2021 (0,3 %) ter rasti povprečne plače za preteklo leto (3,7 %) ter podaljševanja delovne dobe in s tem staranja ter posledično večjo obolevnosti aktivnega prebivalstva ter drugih spremenjenih delovnih, socialnih, ekonomskih in drugih dejavnikov, ki so jim izpostavljeni zaposleni (2 %). ZZZS v okviru svojih pristojnosti izvaja ukrepe za obvladovanje odhodkov za nadomestila odsotnosti, in sicer:

- aktivnosti z namenom poenotenja odločanja imenovanih zdravnikov in zdravstvene komisije,

- sodelovanje z Zavodom za invalidsko in pokojninsko zavarovanje pri dolgotrajnih staležnikih in vodenju invalidskih postopkov,
- ciljana izvedba laičnih nadzorov pri kategorijah zavarovancev, kjer so ugotovljene najpogostejše kršitve.

Odhodki za delo ZZZS so načrtovani v 52.662.501 evrov, kar je v primerjavi z ocenjeno realizacijo leta 2020 povečanje za 2.741.206 evrov oziroma za 5,5 % in v strukturi predstavljajo 1,5 % vseh odhodkov ZZZS.

Finančni načrt ZZZS za leto 2021 je sprejela Skupščina ZZZS na 10. redni seji 15. 12. 2020.

Ob spremembi temeljnih ekonomskih izhodišč za leto 2021 ter sprememb v obsegu prvotno načrtovanih prihodkov in drugih prejemkov ter odhodkov in drugih izdatkov mora ZZZS v skladu s Statutom pristopiti k pripravi Rebalansa finančnega načrta za leto 2021.

Predlagamo, da v skladu s tretjim odstavkom 70. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K in 36/19) Vlada Republike Slovenije da soglasje k Finančnemu načrtu ZZZS za leto 2021.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV: I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu: / II. Finančne posledice za državni proračun: / II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: / II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: / II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
V skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14 in 164/20) se javnost ne povabi k sodelovanju pri pripravi sklepa vlade.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
po pooblastilu, št. 020-10/2020/1 z dne 24. 12. 2020 mag. Marija Magajne državna sekretarka	

Priloga 1.1: Obrazložitev Finančnega načrta Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2021

Priloga 1.2: Finančni načrt Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije – tabelarni del

Priloga 1.3: Sklep Skupščine Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije