



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZUNANJE ZADEVE

Prešernova cesta 25, 1000 Ljubljana

T: 01 478 2000

F: 01 478 2340, 01 478 2341

E: gp.mzz@gov.si

www.mzz.gov.si

Številka: 5612-53/2019/8

Ljubljana, 20. november 2020

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sklep o potrditvi Memoranduma o soglasju med Ministrstvom za obrambo Republike Avstrije, Ministrstvom za obrambo Republike Hrvaške, Ministrstvom za obrambo Madžarske, Ministrstvom za obrambo Slovaške republike in Ministrstvom za obrambo Republike Slovenije o ustanovitvi regionalnega poveljstva komponente za specialno delovanje – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi devetega odstavka 75. člena Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. 113/03 – uradno prečiščeno besedilo, 20/06 – ZNOMCMO, 76/08, 108/09, 80/10 – ZUTD, 31/15 in 30/18 – ZKZaš) je Vlada Republike Slovenije naredni seji dne sprejela naslednji

S K L E P

Vlada Republike Slovenije izdaja Sklep o potrditvi Memoranduma o soglasju med Ministrstvom za obrambo Republike Avstrije, Ministrstvom za obrambo Republike Hrvaške, Ministrstvom za obrambo Madžarske, Ministrstvom za obrambo Slovaške republike in Ministrstvom za obrambo Republike Slovenije o ustanovitvi regionalnega poveljstva komponente za specialno delovanje, podpisanega v Bruslju 25. oktobra 2019.

Sklep prejme:

- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Ministrstvo za obrambo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Marko Rakovec, v. d. generalnega direktorja Direktorata za mednarodno pravo in zaščito interesov in glavni pravni svetovalec na Ministrstvu za zunanje zadeve,
- Mateja Štrumelj Piškur, vodja Sektorja za mednarodno pravo na Ministrstvu za zunanje zadeve.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Memorandum predstavlja ustrezen okvir za vzpostavitev večnacionalnega regionalnega poveljstva komponente za specialno delovanje, znotraj katerega je Madžarska nosilna država, Republika Avstrija, Republika Hrvaška, Slovaška republika in Republika Slovenija pa so sodelujoče države.

Memorandum določa način delovanja poveljstva in oblike sodelovanja držav. Opredeljuje organiziranje, aktivacijo, premeščanje, vodenje in poveljevanje, finančna določila, prizadevanja za vključitev podrejenih zmogljivosti v strukturo, prispevanje drugih držav ter druga pravna, varnostna in administrativna določila. Namen regionalnega poveljstva komponente za specialno delovanje (R-SOCC) je služiti predvsem kot večnacionalna zmogljivost sil za specialno delovanje za regionalne interese.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, 				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Potrditvev memorandumu nima novih finančnih posledic. Finančne posledice sklenitve memorandumu so bile opredeljene v gradivu Ministrstva za obrambo, št. 560-1/2019-378 z dne 23. 10. 2019 (sklep vlade, št. 51002-68/2019/2 z dne 24. 10. 2019).

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,

– niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) javnost ni bila povabljena k sodelovanju, saj gre za predlog sklepa vlade.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**dr. Anže Logar
MINISTER**

PREDLOG SKLEPA

Številka:

Datum:

Na podlagi devetega odstavka 75. člena Zakona o zunanjih zadevah (Uradni list RS, št. 113/03 – uradno prečiščeno besedilo, 20/06 – ZNOMCMO, 76/08, 108/09, 80/10 – ZUTD, 31/15 in 30/18 – ZKZaš) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije izdaja Sklep o potrditvi Memoranduma o soglasju med Ministrstvom za obrambo Republike Avstrije, Ministrstvom za obrambo Republike Hrvaške, Ministrstvom za obrambo Madžarske, Ministrstvom za obrambo Slovaške republike in Ministrstvom za obrambo Republike Slovenije o ustanovitvi regionalnega poveljstva komponente za specialno delovanje, podpisan v Bruslju 25. oktobra 2019.

dr. Božo Predalič
generalni sekretar

Prejmejo:

- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Ministrstvo za obrambo.

OBRAZLOŽITEV

Memorandum o soglasju o ustanovitvi regionalnega poveljstva komponente za specialno delovanje (v nadaljevanju: memorandum) je bil podpisan v Bruslju 25. oktobra 2019 s strani vseh udeležencev, razen Republike Avstrije. V skladu z določbo 16.1 memorandum začne veljati ob podpisu nosilne države in dveh drugih udeležencev. Za preostale udeležence začne veljati z dnem njihovega podpisa. Republika Slovenija je memorandum podpisala s pridržkom, da bo memorandum pričel veljati po potrditvi na vladi.

Pobuda o nameri večnacionalnega sodelovanja za vzpostavitev regionalnega poveljstva komponente za specialno delovanje gradi na že vzpostavljenem odličnem regionalnem sodelovanju in vse večjem zavedanju o pomenu združevanja zmogljivosti manjših držav in njihovi skupni uporabi. V tem okviru je bil v preteklosti sklenjen Memorandum o soglasju med Ministrstvom za obrambo Republike Bolgarije, Ministrstvom za obrambo Republike Hrvaške, Ministrstvom za obrambo Madžarske in Ministrstvom za obrambo Republike Slovenije o oblikovanju programa večnacionalnega letalstva za specialno delovanje – MSAP (sklep VRS, št. 51002-54/2018/4 z dne 27. 9. 2018), ki ga je minister Karl Erjavec skupaj z bolgarskim, hrvaškim in madžarskim ministrom podpisal ob robu zasedanja obrambnih ministrov Nata oktobra 2018 v Bruslju. Končna zmogljivost tega cilja je enota specialnih sil, ki deluje s pomočjo štirih helikopterjev Cougar.

S podpisom Pisma o nameri glede večnacionalnega sodelovanja za vzpostavitev regionalnega poveljstva komponente za specialno delovanje (sklep vlade, št. 87100-1/2019/3 z dne 7. 2. 2019, v nadaljevanju pismo o nameri), je bila izražena jasna politična zaveza o nadaljnjem regionalnemu sodelovanju na področju sil za specialno delovanje¹. Pobuda o oblikovanju poveljstva izhaja iz zavedanja, da lahko podpisnice v njegovem okviru učinkoviteje izpolnijo nacionalne in Natove cilje zmogljivosti na področju sil za specialno delovanje.

Na delovni ravni je bil izražen namen predstavnikov podpisnic pisma o nameri, da se regionalno poveljstvo komponente za specialno delovanje oblikuje kot struktura, ki bi predstavljala zadostno vojaško diplomatsko orodje in zmogljivost na področju sil za specialno delovanje (SOF), namenjeno izpolnjevanju regionalnih interesov kot tudi sodelovanju v Nato, EU in CEDC (Srednjeevropsko obrambno sodelovanje – angl. Central European Defence Cooperation) operacijah.

Na podlagi pisma o nameri so države udeleženke dogovorile o sklenitvi memoranduma, ki predstavlja ustrezen okvir za vzpostavitev večnacionalnega regionalnega poveljstva komponente za specialno delovanje, znotraj katerega je Madžarska nosilna država, Republika Avstrija, Republika Hrvaška, Slovaška republika in Republika Slovenija pa so sodelujoče države. Memorandum določa način delovanja poveljstva in oblike sodelovanja držav. Opredeljuje organiziranje, aktivacijo, premeščanje, vodenje in poveljevanje, finančna določila, prizadevanja za vključitev podrejenih zmogljivosti v strukturo, prispevanje drugih držav ter druga pravna, varnostna in administrativna določila.

Memorandum je mednarodni akt iz devetega odstavka 75. člena Zakona o zunanjih zadevah. O nameravanem podpisu memoranduma je vlada seznanila 24. 10. 2019 (sklep vlade, št. 51002-

¹Na pobudo Madžarske in v organizaciji Natovega oddelka za obrambne investicije so obrambni ministri Republike Hrvaške, Madžarske, Slovaške republike in Republike Slovenije ob robu zasedanja obrambnih ministrov Nata 13. februarja v Bruslju podpisali pismo o nameri glede večnacionalnega sodelovanja za vzpostavitev poveljstva. Republika Avstrija je pismo o nameri podpisala 14. maja 2019.

68/2019/2).

Potrditev memoranduma nima novih finančnih posledic. Finančne posledice sklenitve memoranduma so bile opredeljene v gradivu Ministrstva za obrambo, št. 560-1/2019-378 z dne 23. 10. 2019 (sklep vlade, št. 51002-68/2019/2 z dne 24. 10. 2019).

Sklenitev memorandum ne zahteva izdaje novih ali spremembe veljavnih predpisov.

Memorandum ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.