REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO
Podpisnik: Jože Podgoršek
Izdajatelj: Republika Slovenija
Serijska številka: ad 59 cc 8e 00 00 00 00 56 7c b
Datum in čas podpisa: 09:57, 24.02.2021
Ref. št. dokumenta: 410-7/2021/13

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000
F: 01 478 9021
E: gp.mkgp@gov.si
www.mkgp.gov.si

Številka: 410-7/2021/13
Ljubljana, 23. 2. 2021
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog za spremembo vrednosti projekta 2330-16-0030 »Gozdni sklad – investicije" – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. 174/20) je Vlada Republike Slovenije na ___. redni seji dne _____. 2021 pod točko __ sprejela naslednji

SKLEP

V veljavnem Načrtu razvojnih programov 2021-2024 se skladno s prilogo spremeni projekt 2330-16-0030 »Gozdni sklad – investicije«.

mag. Janja Garvas Hočevar
v.d. generalne sekretarke

Priloge:
- mnenje Ministrstva za finance,
- tabela.

Sklep prejmeta:
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za finance.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Robert Režonja, generalni direktor Direktorata za gozdarstvo in lovstvo,
- Tanja Krebs, vodja Sektorja za pravno sistemske zadeve in spremljanje gospodarjenja z državnimi gozdovi,
- Gašper Bevc, Sektor za pravno sistemske zadeve in spremljanje gospodarjenja z državnimi gozdovi

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: NE

5. Kratek povzetek gradiva:

Na podlagi 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 Vlada Republike Slovenije odloča o uvrstitvi projekta v veljavni Načrt razvojnih programov in drugih spremembah projektov. Predlagamo, da se v veljavnem Načrtu razvojnih programov 2020-2023 novelira projekt 2330-16-0030 »Gozdni sklad – investicije« na način, da se vrednost projekta poveča na 26.413.734,00 EUR.

S spremembo projekta se zagotavljajo sredstva, ki bodo omogočila financiranje pridobitve najmanj 1.200 ha gozdov v last Republike Slovenije na letni ravni.

Predlog novelacije navedenega projekta upošteva načrtovano porabo v predlogu Programa porabe sredstev proračunskega sklada za gozdove za leto 2021, ki je medresorsko usklajen in je posredovan v sprejem Vladi Republike Slovenije.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2330 MKGP	2330-16-0030 – Gozdni sklad – investicije	547 Gozdni sklad	11.804.000,00 EUR	
SKUPAJ			11.804.000,00 EUR	

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče

zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	DA/**NE**

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:
- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/**NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/**NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/**NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:
- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:
Datum objave: ……
V razpravo so bili vključeni:
- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:
- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano ……..

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

Dr. Jože Podgoršek
minister

OBRAZLOŽITEV

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19, 61/20 – ZDLGPE, 133/20 in 174/20 – ZIPRS2122) Vlada Republike Slovenije odloča o uvrstitvi projekta v veljavni Načrt razvojnih programov in drugih spremembah projektov.

Predlagamo, da se v skladu s podatki iz priložene tabele, v veljavnem načrtu razvojnih programov 2020-2023 novelira projekt 2330-16-0030 »Gozdni sklad – investicije«. Finančni podatki o projektu se nahajajo v priloženi tabeli (Obrazec 3).

Naziv projekta: 2330-16-0030 »Gozdni sklad – investicije«

Izhodiščna vrednost: 17.662.754,00 EUR

Nova izhodiščna vrednost: 26.413.734,20 EUR

Začetek financiranja: 13. 12. 2016

Konec financiranja: 31. 12. 2021

Pravna podlaga:

Četrti odstavek 33. člena Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 9/16; v nadaljevanju: ZGGLRS).

Analiza stanja:

Na podlagi ZGGLRS je Vlada RS za namen gospodarjenja z gozdovi v lasti Republike Slovenije ustanovila družbo Slovenski državni gozdovi, d. o. o. (v nadaljevanju: družba SiDG).

Družba SiDG v okviru opravljanja dejavnosti gospodarjenja z državnimi gozdovi opravlja naloge razpolaganja z državnimi gozdovi, upravljanja državnih gozdov in pridobivanja gozdov.

Družba SiDG skladno s prvim odstavkom 19. člena ZGGLRS razpolaga z državnimi gozdovi in pridobiva gozdove v imenu in za račun Republike Slovenije. Družba pri tem uresničuje načela in cilje ZGGLRS.

V okviru razpolaganja z državnimi gozdovi in pridobivanja novih gozdov družba SiDG sledi tudi cilju dolgoročnega povečevanja površin državnih gozdov in k prispevanju doseganja ciljev ohranjanja narave, zlasti k doseganju ciljev območij Natura 2000 in zavarovanih območij, ki ju določa 7. člen ZGGLRS.

Skladno s prvim odstavkom 20. člena ZGGLRS se pri razpolaganju z državnimi gozdovi in pridobivanju gozdov oblikujejo večji strnjeni kompleksi državnih gozdov, zmanjšuje delež državnih gozdov v solastnini ter prednostno pridobivajo gozdovi v obmejnem pasu, varovalni gozdovi in gozdovi s posebnim namenom, ki jih v skladu zakonom, ki ureja gozdove, razglasi vlada, ter gozdovi na varovanih območjih po predpisih, ki urejajo ohranjanje narave, za doseganje ciljev teh območij.

Na podlagi 33. člena ZGGLRS se je ustanovil proračunski sklad za gozdove (v nadaljevanju: Gozdni sklad). S sredstvi Gozdnega sklada upravlja in z njimi razpolaga Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, na podlagi letnega programa porabe sredstev, ki ga sprejme Vlada Republike Slovenije. Letni program porabe sredstev Gozdnega sklada določa razdelitev sredstev po določenih namenih v posameznem letu.

Sredstva Gozdnega sklada se lahko namenijo zgolj za financiranje nalog, ki so opredeljene v četrtem odstavku 33. člena ZGGLRS.

Na podlagi ZGGLRS se tako iz Gozdnega sklada zagotavljajo tudi sredstva za pridobivanje gozdov, ki jih v imenu Republike Slovenije izvaja družba SiDG, in za financiranje ukrepov na območju Natura 2000 v zasebnih gozdovih.

V okviru projekta 2330-16-0030 »Gozdni sklad – investicije«, v okviru katerega se je financiralo pridobivanje gozdov in financiranje ukrepov na območju Natura 2000 v zasebnih gozdovih, so bile v obdobju do konca leta 2020 izvedene naslednje investicije v zvezi s pridobivanjem gozdov:

- Družba SiDG je v imenu in za račun Republike Slovenije od leta 2017 do leta 2020 pridobila skupno 4181 ha, v skupni vrednosti, in sicer:
    - je v letu 2017 pridobila 45 ha gozdov, v skupni vrednosti 178.782,66 EUR,
    - je v letu 2018 pridobila 512 ha gozdov, v skupni vrednosti 1.796.550,51 EUR,
    - je v letu 2019 pridobila 1440 ha gozdov, v skupni vrednosti 7.566.555,23 EUR,
    - je v letu 2020 pridobila 2184 ha gozdov, v skupni vrednosti 8.703.660,44 EUR.
- Skladno s četrtim odstavkom 33. člena ZGGLRS je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano družbi SiDG iz Gozdnega sklada povrnilo sredstva za površine pridobljenih gozdov v skupni višini 12.965.325,71 EUR, in sicer:
    - v letu 2016 336.344,00 EUR
    - v letu 2017 54.909,52 EUR,
    - v letu 2018 616.749,28 EUR,
    - v letu 2019 5.997.876,10 EUR in
    - v letu 2020 5.959.446,81 EUR.

Prav tako se je v okviru projekta 2330-16-0030 Gozdni sklad – investicije izvedlo financiranje ukrepov na območju Natura 2000 v zasebnih gozdovih. Financirali so se ukrepi na območju Natura 2000 v zasebnih gozdovih v skladu s Programom upravljanja območij Natura 2000 in programom vlaganj v gozdove, ki ga je na podlagi nacionalnega gozdnega programa za vsako leto pripravil Zavod za gozdove Slovenije.

Sredstva gozdnega sklada so se namenila za izvajanje gozdarskih ukrepov za izboljšanje stanja ogroženih vrst v gozdni krajini na območjih Natura 2000, kot so ohranjanje biotopov – naravni razvoj, puščanje stoječe biomase, ohranjanje biotopov – sečnja/nega, obročkanje pomlajencev in drogovnjakov, sadnja, priprava tal, sajenje sadik plodonosnega drevja, razni ukrepi zaščite sadik pred divjadjo ter vzdrževanje in odstranitev zaščitnih sredstev, vzdrževanje zaraščajočih pasišč, vzdrževanje grmišč in osnovanje pasišč. Ukrepi so v prvi vrsti namenjeni ohranjanju in ustvarjanju primernega življenjskega prostora divjega petelina, gozdnega jereba ter belohrbtega in triprstega detla, vendar se jih lahko izvaja tudi za druge vrste s podobnimi ekološkimi zahtevami. S tem se je izpolnjeval cilj zagotovitve ugodnega stanja ohranjenosti gozdov ter z gozdovi povezanih habitatov in vrst, zajetih v omrežje Natura 2000, kar je pomenilo ključni prispevek k uresničitvi ciljev EU v zvezi z ohranjanjem biotske raznovrstnosti.

Iz Gozdnega sklada so bili od začetka obdobja financiranja projekta do konca leta 2020 financirani ukrepi na območju Natura 2000 v zasebnih gozdovih v skupni višini 1.644.408,49 EUR, in sicer:

- v letu 2016 za ta namen ni bilo izplačanih sredstev,
- v letu 2017 7.784,00 EUR,
- v letu 2018 164.937,64 EUR,
- v letu 2019 669.343,72 EUR in
- v letu 2020 802.343,13 EUR.

Namen in cilji projekta:

Skladno s cilji Resolucije o nacionalnem gozdnem programu (Uradni list RS, št. 111/07) je potrebno povečati delež državnih gozdov ter izboljševati njihovo zemljiško in parcelno sestavo, saj je gospodarjenje uspešnejše v večjih in strnjenih gozdnih kompleksih. Sedanja prostorska razporeditev gozdov v lasti RS ni najboljša. Poleg večjih kompleksov je velik del skupne površine gozdov še vedno v posameznih (lastniško) izoliranih parcelah in parcelah v solastništvu. Ker je gospodarjenje v takih razmerah oteženo, je treba na podlagi aktivne politike prometa z gozdovi ohranjati in oblikovati strnjene komplekse državnih gozdov. Pri povečevanju deleža gozdov v lasti RS se upošteva tudi usmeritev, da se prednostno pridobivajo gozdovi tudi v obmejnem pasu in na varovanih območjih po predpisih s področja ohranjanja narave.

Za gozdove je značilna tudi izjemno visoka biotska pestrost in ohranjenost gozdnih ekosistemih, zato so izjemno pomembni pri doseganju številnih ciljev ohranjanja narave. Zlasti je pomembno njihovo doseganje na varovanih območjih narave (naravovarstveno pomembnejša območja s pravnim statusom zavarovanega območja, območja Natura 2000 in območja, ki izpolnjujejo pogoje za območja Natura 2000). Na teh območjih je bistveno, da se gospodarjenje z gozdovi prilagodi ohranjanju biotske pestrosti in varstvu naravnih vrednot. Za zagotovitev ukrepov na območju Natura 2000 in v zavarovanih območjih v zasebnih gozdovih je treba lastnikom zagotoviti ustrezno subvencijo, saj jih izvajajo zaradi javnega interesa in ne zaradi gospodarske vloge gozdov.

Skladno z navedenim se bo v okviru projekta Gozdni sklad – investicije še naprej uresničevalo naslednja cilja:

- dolgoročno povečevati površino gozdov v lasti RS in
- prispevati k doseganju ciljev ohranjanja narave, zlasti k doseganju ciljev območij Natura 2000 in zavarovanih območij.

Razlogi za spremembo vrednosti projekta:

Razlogi za spremembo vrednosti projekta so povečane aktivnosti družbe SiDG na področju pridobivanja gozdov v državno last.

Družba SiDG skladno z drugim odstavkom 9. člena ZGGLRS v okviru opravljanja dejavnosti gospodarjenja z državnimi gozdovi opravlja naloge razpolaganja z državnimi gozdovi, upravljanja državnih gozdov in pridobivanja gozdov.

Cilj dolgoročnega povečevanja površin državnih gozdov, kot eden izmed ciljev gospodarjenja z državnimi gozdovi iz 7. člena ZGGLRS, se bo lahko uresničeval in učinkovito izvajal le z vnaprej zagotovljenimi sredstvi iz Gozdnega sklada.

V letu 2019 in v letu 2020 je opazen trend rasti izvedenih nakupov oz. pridobljenih gozdnih površin v državno last glede na pretekla leta. Družba SiDG je v letu 2019 pridobila za 922 ha več gozdov v primerjavi z letom 2018 in v letu 2020 za 744 ha več gozdov v primerjavi z letom 2019.

Pregled realizacije od 2016 do 2020 in ocena za leto 2021 na postavki 547 – Gozdni sklad:

Skupaj v celotnem obdobju projekta, tj. od 13. 12. 2016 do 31. 12. 2021, 26.413.734,20 EUR, od tega v letu 2021 11.804,000,00 EUR (11.054.000,00 EUR za pridobivanje gozdov in 750.000,00 EUR za ukrepe na območju Natura 2000 v zasebnih gozdovih).

Prikaz dosedanje realizacije:

Leto:	Realizacija (v EUR):
2016	336.344,00
2017	62.693,52
2018	781.686,92

2019	6.667.219,82
2020	6.761.789,94
Skupaj:	14.609.734,20

Vrednost projekta v letu 2021:

Leto:	Višina sredstev (v EUR):
2021	11.804.000,00
Skupaj:	11.804.000,00

Vir financiranja:

Namenski prejemki Gozdnega sklada so določeni v tretjem odstavku 33. člena Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 9/16). PP 547 – Gozdni sklad. Ostalih virov ni.

Povzetek:

V okviru projekta 2330-16-0030 Gozdni sklad – investicije se bo tudi v letu 2021 izvajalo financiranje pridobivanja novih gozdov v last RS, ki ga v imenu RS, na podlagi zakonskega pooblastila, izvaja družba SiDG ter financiranje ukrepov na območju Natura 2000 v zasebnih gozdovih.